



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı



Sayı: B.13.2.SGK.0.65.03.01/ 01-35-10 16 125 764
Konu: Kahramanmaraş Milletvekili
Mehmet Akif PAKSOY'a ait
(7/15911) Esas No'lu Yazılı Soru Önergesi

20 Ekim 2010

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 05/02/2010 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-25222 sayılı yazınız.

Kahramanmaraş Milletvekili Mehmet Akif PAKSOY'a ait 7/15911 Esas No'lu yazılı soru önergesi, Bakanlığımız ilgili birimlerince incelenmiş olup, konuya ilişkin cevabi bilgi ve değerlendirmeler ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Ömer DİNÇER
Bakan

EK:
Yazı (8 sayfa)

**KAHRAMANMARAŞ MİLLETVEKİLİ SAYIN MEHMET AKİF PAKSOY'A AİT
7/15911 ESAS NOLU YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAP**

1) Sağlıkta Dönüşüm Projesi kapsamında Sosyal Güvenlik Kurumuna ikraz edilen kredinin Proje Uygulama Biriminin yeniden yapılandırılması ve Kurum ihtiyaçları doğrultusunda yapılan değerlendirmeler ışığında 8.989.000,- Avro'nun harcanabileceği kanısına varıldığından Hazine Müsteşarlığına resmi olarak talepte bulunulmuştur. 2006 yılında temin edilen kredinin faiz ve komisyon ücretleri ödenmiş olmasına karşın 2008 yılı Mart ayına kadar herhangi bir harcama yapılmamıştır. Daha sonra yapılan planlama ve çalışmalar sonucunda kaynak kullanım süresi azalması üzerine hibelerin tamamı, kredinin de büyük bir kısmı kullanılarak projeler hayata geçirilmiştir.

3) Sağlıkta Dönüşüm Projesi çerçevesinde Dünya Bankası ve Hükümetimiz arasında 4737 no'lu ikraz anlaşması imzalanmış olup, Sosyal Güvenlik Kurumu Yönetim Kurulunun 15/08/2007 tarihli ve 2007/264 sayılı kararı ile bu ikraz anlaşması çerçevesinde yapılacak işlemlerin gerçekleştirilmesi için Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığına yetki verilmiştir. Bu yetki ile uzatma işlemleri gerçekleştirilmiştir.

4) Proje Uygulama Biriminde hazırlanan satın alma planları, Sosyal Güvenlik Kurumu birimlerinin talepleri doğrultusunda hazırlanmıştır. Zaten gerçekleştirilen alımlar sonucu ulaşılan başarılar bunun göstergesidir.

5) T.C Hükümeti ve Uluslararası İmar ve Kalkınma Bankası arasında imzalanan Sağlıkta Dönüşüm Projesi uluslararası bir anlaşmadır. Tüm işlemler Dünya Bankası usullerine uygun olarak gerçekleşmektedir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunun "Uluslararası anlaşmalar gereğince sağlanan dış finansman ile yaptırılacak olan ve finansman anlaşmasında farklı ihale usul ve esaslarının uygulanacağı belirtilen mal veya hizmet alımları ile yapım işleri... ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç bu Kanuna tâbi değildir." hükmü gereği ikraz kapsamındaki alımlar 4734 sayılı Kanuna tabi değildir. Buna rağmen krediden yapılan tüm harcama ve ödemelerde Sosyal Güvenlik Kurumu Harcama Belgeleri Yönetmeliğine uyulmuştur.

6) Proje kapsamında yapılan alımlar, ceza ve yasaklama hükümleri hariç Kamu İhale Kanununun 3.c maddesi gereğince istisna kapsamındadır. Bu istisna hükümleri gereğince sözkonusu evrakları kullanma zorunluğu yoktur. Bununla birlikte, yapılan mal ve hizmet alımlarının kabul ve ödeme işlemlerinde, gerek projelere ilgili birimlerin katılımını sağlamak ve gerekse de evrakların ihtiyacı karşılaması nedenleri ile önergede bahsi geçen evrakların kullanılması veya revize edilerek kullanılması tercih edilmiştir.

7) Proje kapsamında yapılan alımlar, ceza ve yasaklama hükümleri hariç Kamu İhale Kanununun 3.c maddesi gereğince istisna kapsamındadır. Resmi belgelerin tahrif edilmesi gibi bir durum söz konusu değildir.

8) Dünya Bankası mevzuatından, sözleşmeden ve iş tanımından doğan yükümlülükler sonucunda oluşan belgeler hariç, hiçbir ödeme emri belgesinde Savaş YILMAZ'ın imzası bulunmamaktadır.

9) Sağlık Bakanlığı ile ortak yürütülen Sağlıkta Dönüşüm Projesinde bireysel danışman statüsünde çalışmakta olan Süha BARLAS, yarı zamanlı olarak Sosyal Güvenlik Kurumu Proje Uygulama Biriminde çalıştırılmıştır.

10) Süha BARLAS, 10 yılı aşkın bir süredir Dünya Bankası finansmanlı projelerde satınalma danışmanı olarak çalışmaktadır. Türkiye'de yürütülen Dünya Bankası projelerinde son derece başarılı satınalma uzmanlarından birisidir. Hal böyleyken kişinin daha önce yapıldığı belirtilen ihalede yetersiz bulunarak kısa listeye alınmama sebepleri, ilgili komisyonun takdirindedir. Satınalma Danışmanı Süha BARLAS'ın projede istihdamı sonrasında 2006-2008 dönemlerinde projelendirilemeyen ve satınalması gerçekleştirilemeyen satınalmaların gerçekleştirilmesi Sosyal Güvenlik Kurumuna aktarılan fonların son derece

hızlı bir şekilde Kurum ihtiyaçlarına kanalize edilmesi sağlanmıştır. Adı geçen danışman Dünya Bankasının "*Dünya Bankası Borçluları Tarafından Danışmanların Seçilmesi ve İstihdamı (Mayıs 2002)*" başlıklı Kılavuz İlkeler Kitapçığında belirtilen usul ve esaslara göre seçilmiştir.

11) Süha BARLAS; Dünya Bankası mevzuatına uygun şekilde, yarı zamanlı olarak, imzaladığı sözleşmeler kapsamında, iki ayrı birimde, ayrı günlerde çalıştırılmıştır. Bu iki kurum için son derece makul bir çözüm olmuştur. İlgili kurumlarca, aynı projenin farklı bileşenlerinden ödeme yapılmıştır. Adı geçen istihdamı ve yapılan ödemeler mevzuata uygun olup birçok kez denetim elemanlarının denetiminden geçmiştir.

12) Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı bünyesinde kurulu Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği tarafından talep edilen Kurumsal İletişim Yönetimi Danışmanlık Hizmeti işi için Vonder Vorker Entegre İletişim Çöz.Mul.Hiz.Ltd.Şti. ile sözleşme imzalanmıştır. Söz konusu iş, Sosyal Güvenlik Kurumuna tahsis edilen, fakat 2008 yılına kadar kullanılamamış olan 90317 no'lu hibe kullanılarak gerçekleştirilmiş olup, bu satınalım ile Sosyal Güvenlik Kurumunun önemli bir ihtiyaç alanına, iade olacak bir hibe kaynağı kullanılarak çözüm getirilmiştir.

13) Proje Uygulama Birimi; sadece ihale işlemlerinin Dünya Bankası usullerine uygun olarak yürütülmesini, ihalenin sonuçlandırılıp sözleşme imzalama aşamasını gerçekleştirmektedir. Sözleşme imzalandıktan sonra tüm kabul işlemleri işi talep eden birim tarafından yapılmaktadır. Bu projedeki kabul işlemlerinin tamamı ilgili birim personeli tarafından yapılmıştır.

14) Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı bünyesinde kurulu Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği elemanları tarafından Kurumsal İletişim Yönetimi 1. Aşama Konsept Raporu incelenmiş ve kabul edilmiştir.

15) İhaleyi kazanan firma tüm sözleşme yükümlülüklerini yerine getirmiştir. Bu da tüm üyeleri talep eden birimden oluşan ve ilgili birimin en üst amiri tarafından onaylanan muayene ve kabul tutanaklarında görülmektedir. Sosyal Güvenlik Kurumunun iletişim alanında gerçekleştirdiği birçok faaliyet söz konusu raporda önerilmiştir.

16) Proje kapsamındaki her türlü mal ve hizmet alımı, finansör kuruluş olan Dünya Bankası tarafından onaylanmış satınalma planına uygun olarak ve gerektiğinde her aşamada Dünya Bankasından görüş alınarak yapılmıştır.

17) Proje kapsamındaki her türlü mal ve hizmet alımı, finansör kuruluş olan Dünya Bankası tarafından onaylanmış satınalma planına uygun olarak ve gerektiğinde her aşamada Dünya Bankasından görüş alınarak yapılmıştır.

18) Proje Uygulama Birimi; ilgili birimlerin talepleri doğrultusunda Sağlıkta Dönüşüm Projesi kapsamında 5.136.976,85 Avro'luk harcama gerçekleştirmiştir. Tüm alımlar, kredi anlaşmasına uygun olarak ve Sosyal Güvenlik Kurumunun ihtiyaçları göz önünde bulundurularak ve Dünya Bankasından onay alınarak gerçekleştirilmiştir. Söz konusu kredi veya hibelerde Sosyal Güvenlik Kurumu bütçesinde bulunan kaynaklar olup, söz konusu 5.136.976,85 Avro'luk kredi kullanımına karşı 1.100.000 USD'lik bir hibe kullanılmış olup, söz konusu hibe kaynakları ödenen kredi faizlerinin çok çok üzerindedir.

19) Proje Uygulama Biriminde yapılan tüm harcamalar proje kapsamında yapılmış olup, her biri ilgili (B) bileşeni altında açılan kategoriler içinde yer almaktadır.

20) Bahsi geçen ihale, Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığının ihtiyacı olan muhtelif tip bilgi teknolojileri ve ofis donanımının alımı ihalesi, Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığının ana hizmet birimi olan Hizmet Sunumu Genel Müdürlüğünün Proje Uygulama Birimine yaptığı talebi, Dünya Bankasının 23/09/2008 tarihli uygun görüşüne ve Sosyal Güvenlik Kurumu Yönetim Kurulunun 07/11/2008 tarihli ve 2008/447 sayılı Kararına istinaden yapılmıştır.

21) Bahsi geçen alımlar Sağlıkta Dönüşüm Projesi kapsamında olup, Dünya Bankasından uygun görüş alınarak ve satınalma planına uygun olarak yapılmıştır.

22) Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığının ana hizmet birimi olan Primsiz Ödemeler Genel Müdürlüğü personelinin mesleki bilgilerinin genel çizgileriyle hatırlatılması suretiyle mesleki bilgilerden daha geniş ölçüde ve oranda yararlanmalarının sağlanması amacıyla "Oryantasyon Eğitimi" yapılmıştır. Sözkonusu eğitimin gerçekleştirilmesi için Dünya Bankasından uygun görüş ve makam onayı alınmıştır.

23) Proje Uygulama Birimi; Sosyal Güvenlik Kurumunun orta ve uzun vadeli programlarını, temel ilke ve politikalarını, hedef ve önceliklerini, uluslararası sosyal haklar norm ve kriterlerine uygunluğunun izlenmesi ve değerlendirilmesi ve bunlara ulaşmak için izlenecek yöntemlerin, eğitimlerin, seminerlerin, toplantıların planlanması, izleme ve değerlendirme faaliyetlerinin yapılması ve bu amaçla hazırlanan proje ve programlara destek olunması ve bu kapsamda alınacak olan danışmanlık hizmetlerinin hazırlanması, takibi ve raporlanması amacıyla İzleme ve Değerlendirme Uzmanı alımı için Dünya Bankasının uygun görüşü alındıktan sonra ulusal bir gazetede (28/11/2008 Pazar günü) kısa ilan metni vermiştir. Ayrıca, anılan ilan metni pub@sgk.gov.tr internet adresinde yayımlanmıştır.

Söz konusu alım için 32 kişi başvurmuştur. Komisyon başvuran adayların CV'lerini tek tek değerlendirmiş teknik puanlamada İzleme ve Değerlendirme Uzmanı pozisyonu için en yüksek puan alan aday Dora SİRER'i mülakata davet etmiş ve yapılan mülakat sonucunda İzleme ve Değerlendirme Uzmanı pozisyonu için iş tanımına uygun olarak gereken hizmeti sağlamak üzere Dora SİRER ile sözleşme imzalanmasına karar verilmiştir.

Adıgeçen tarafından, ODTÜ Kolej'den ortaokul-lise eğitimi, Bilkent Üniversitesi Uluslararası İlişkiler Bölümünden lisans eğitimi, Hacettepe Üniversitesi Uygulamalı İnsan Hakları Yüksek Lisans Programından yüksek lisans eğitimi diplomaları Proje Uygulama Birimine ibraz edilmiş ve eğitime yönelik seçim kriterlerine göre uygun bulunmuştur. Belirlenen iş deneyimi kriterlerine karşılık olarak, Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP), Uluslararası Göç Örgütü (IOM), Proje Hizmetleri için Birleşmiş Milletler Ofisi (UNOPS) ve benzeri kurum ve kuruluşlar tarafından yürütülen proje ve programlarda görev yapan adıgeçenin buna ilişkin yazılı iş deneyimleri Proje Uygulama Birimine ibraz edilmiş ve uygun bulunmuştur.

Dora SİRER'in istihdamı, önergede yer alan soruda da belirtildiği üzere bir satın alma faaliyeti olmayıp, Dünya Bankasının ilgili mevzuatı uyarınca niteliklere göre bireysel danışman seçimidir. Dolayısıyla, NoB (Dünya Bankası Onayı) adıgeçenin babası olan Dünya Bankası Türkiye Ofisi satınalma uzmanı İbrahim SİRER tarafından değil, ihtiyaç duyulan hizmet ile seçilen adayın uygunluğunun takdir edilmesiyle, Dünya Bankası Proje Ekip Lideri tarafından verilmiştir. Danışmanın yukarıda bahsedilen husus ve kapsamda sürdürmekte olduğu iş ve işlemlerinin, projenin satın alma süreçleriyle ilgisi bulunmamaktadır. Bu ve benzer görevlerle istihdam edilen/edilecek bireysel Danışmanlar için seçim kriterleri belirlenirken, uluslararası kurum ve kuruluşlarda çalışanlarla olan akrabalıkları yerine, başvuru yapanların bireysel bilgi, beceri, donanım ve deneyimleri ve bunların ispatı olan yazılı/sözlü referansları temel alınmaktadır. Yukarıda bahsedildiği üzere, ulusal gazete ilanı ile rekabetin sağlandığı seçim süreci sonucunda gerek mevzuat gerekse kamu etiğiyle aykırılık durumu söz konusu değildir. Aksine, bahsi geçen eğitim ve deneyime sahip bir kişinin projelerde mevcut olan ücret yelpazesi değerlendirildiğinde çok uygun ücretle istihdam edildiği düşünülmektedir.

24) Bahsi geçen Eğitim Danışmanı 03 Ocak 2008 tarihli sözleşme ile istihdam edilmiştir. Danışmanın iş tanımında ifası istenilen 11 ayrı hizmet bulunmakta ve Sosyal Güvenlik Kurumunun eğitim ihtiyacı analizinin yapılması işi Danışmandan beklenden bu hizmetlerden sadece bir tanesini oluşturmaktadır. Sözleşmede yer alan tüm hizmetlerin



sözleşmenin başlangıcından sonraki 3 aylık dönemde tamamlanması zaten mümkün değildir. Ayrıca sözleşmede görevin amacına ilişkin şu ifade yer almaktadır. "Eğitim Danışmanının görev tanımında eğitim faaliyetlerinin ilgili prosedür ve mevzuata uygun olarak gerçekleştirilmesi için, SGK bünyesindeki İnsan Kaynakları Daire Başkanlığına uzun süreli, tam zamanlı (danışmanlık hizmetlerinin ilk üç ayı PHRD hibesinden finanse edilecektir, üç ay bitiminde ise danışmanın başka bir finansman kaynağına; SDP gibi, kaydırılması planlanmaktadır) danışmanlık ve yerel teknik destek sağlanmasıdır."

Soru önergesine konu olan ve sözleşmede de belirtilen bu 3 aylık süre sadece mevcut hazırlık hibesinin bitmesiyle ilgili olup Sosyal Güvenlik Kurumunun eğitim ihtiyaç analizinin yapılması da dahil, yıl içine yayılan diğer hizmetlerin de ifası için sürenin zaten uzatılacağı sözleşmede belirtilmiştir. Sosyal Güvenlik Kurumu yönetimi iş tanımında belirtilen diğer görevler doğrultusunda Eğitim Danışmanının yerel teknik desteğini sürdürmesinin faydalı olacağı yönünde karar alarak Danışmanın görev süresini uzatmıştır.

25) HÜAP projesinde yapılan eğitim ihtiyaç analizi çalışması Danışmanın işe başlamasından yaklaşık bir yıl sonra Sosyal Güvenlik Kurumu genelinde çalışmakta olan personele yönelik olarak gerçekleştirilmiştir. Soru önergesinde belirtilen kaygı Eğitim Danışmanı tarafından da dile getirilmiş ve bu nedenle HÜAP ekibiyle gerekli görüşmeler yapılarak çalışmaların hangi yönde ilerleyeceği belirlenmiş ve Eğitim Danışmanı operasyonel boyutta ilerleyerek HÜAP sonuçlarını ve çalışmalarını destekleyecek özellikte bir Eğitim Merkezi Projesini Sosyal Güvenlik Kurumu adına hazırlamıştır.

Öte yandan, eğitim ihtiyaç analizi çalışmaları dönemsel olarak tekrar edilen çalışmalar olup, Sosyal Güvenlik Kurumunda yıllık olarak gerçekleştirilmektedir. Ayrıca istenildiği takdirde sadece belirli bir alana yönelik bir konuda dar kapsamlı analiz çalışmaları birkaç birim tarafından da aynı anda yürütülebilmektedir.

Eğitim Danışmanının görev tanımı 03 Ocak 2008 öncesinde dönemin Proje Uygulama Biriminde çalışan yetkili kişilerce hazırlanmıştır. Daha sonra Sosyal Güvenlik Kurumunun ihtiyaçları doğrultusunda bu görev tanımları revize edilmiştir.

26) Sözleşmenin özlük haklarına ilişkin hükümlerinde herhangi bir değişiklik olamamakla beraber iş tanımı Sosyal Güvenlik Kurumu ihtiyaçları göz önünde bulundurularak revize edilmiştir. Sözleşme hükümleri çerçevesinde rutin artışlar dışında herhangi bir artış söz konusu değildir. Bahsedilen tüm tadilatlar Dünya Bankasının mevzuatına uygun şekilde ve Dünya Bankası denetiminde yapılmaktadır.

27) Danışman, eğitimle ilgili tüm konularda Sosyal Güvenlik Kurumu İnsan Kaynakları Daire Başkanlığına ve diğer birimlere teknik destek vermekte olup, gözden geçirilen ve İnsan Kaynakları Daire Başkanlığı tarafından onaylanan görev tanımına göre çalışmalarına devam etmektedir.

28) Eğitim Danışmanı, 2008 yılı sonrasında Eğitim Merkezinin kurulması çalışmalarında Sosyal Güvenlik Kurumu İnsan Kaynakları Daire Başkanlığına teknik destek vermiştir. Hali hazırda uzaktan eğitim konusu başta olmak üzere çalışmalarını yürütmektedir.

29) Dünya Bankası finansmanlı projeler, her yıl rutin olarak Hazine Kontrolörleri tarafından denetlenmekte ve ayrıca diğer kamu kurumu yetkili denetim elemanlarının denetimine de her zaman açık bulunmaktadır. 2008-2009 yıllarına yönelik projenin tüm dönemleri Hazine Kontrolörlerince ve Sosyal Güvenlik Kurumu İç Denetim Birimi Başkanlığınca denetlenmiştir.

30) Dünya Bankası Heyeti tarafından, 1 Ekim 2010 tarihinde Sağlıkta Dönüşüm Projesindeki başarılarından ötürü Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığına ve ilgili yöneticilere insan hayatına katkı kategorisinde en iyi uygulama ödülü verilmiştir. Dünya çapında iddialı olan bu projenin önemli bir ayağının Sosyal Güvenlik Kurumu olduğu belirtilmiştir.

