

7/15796

T.C.
TARIM VE KÖYİŞLERİ BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

SAYI : B.12.0.A.SGB.0.03.610/3636
KONU : Yazılı Soru Önergesi

05.10/2010

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 05.10.2010 tarih ve KAN.KAR.MD.A.01.0. GNS.0. 10.00.02 -7/15796-25273/52125 sayılı yazı.

İlgi yazınız ekinde alınan, Burdur Milletvekili Ramazan Kerim ÖZKAN' a ait 7/15796 esas nolu yazılı soru önergesine ilişkin Bakanlığımız görüşü ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.



Mehmet Mehdi EKER
Bakan

EKLER:

1- Görüş 7/15796 (3 sayfa)

DAĞITIM:

Gereği:

TBMM Başkanlığına

Bilgi

Başbakanlığa

YAZILI SORU ÖNERGESİ

Önerge Sahibi : Ramazan Kerim ÖZKAN
Burdur Milletvekili

Esas no : 7/15796

Tarım ve Köyişleri Bakanlığı tarafından 2006 yılında uygulamaya konulan Tar-Gel projesi kapsamında halen 2500 civarında Veteriner Hekim 4/B kadrosunda sözleşmeli olarak ilçe merkezlerinde ve çoğunluklarda köylerde görev yapmaktadırlar.

Bu kapsamda görev yapan Veteriner Hekimlerin sözleşmeleri her yıl yenilenmektedir. Dolayısıyla personel her yıl sözleşmesinin yenilenmeyeceği kaygısını taşımaktadır. Üstelik sözleşmenin 12. maddesinin (g) bendinde " Personelin çalıştığı köyde sözleşmeli personel çalıştırılmasına ihtiyaç kalmadığının Bakanlıkça tespiti halinde sözleşme fesih edilir" denilmektedir. Bu ibare personelin iş güvencesinin olmadığı anlamındadır.

Sözleşme gereği personel köylerde kısıtlı imkanlarda ikamet etmek durumundadır. Kimisi muhtarın verdiği tek göz bir odada veya köy odasının bir köşesinde çalışma hayatı boyunca tayin, terfi, atama ve hizmet süresi hakkı olmaksızın çalışmak durumunda kalmaktadır. Büyük çoğunluğunun il ve ilçe merkezleri ile ilişkisi tamamen kesiktir. Ayrıca bu personel Veteriner Hekim olmasına karşın kadroları "Tarımsal Yayımcı" olup Çiftçi Eğitim ve Yayım Şube Müdürlüğüne bağlı olarak sadece yayım çalışması yapmakla yükümlüdürler.

Bu çalışmaları yapabilmek için ise hiçbir eğitim ve yayım materyali yoktur. Veteriner Hekimlik diplomasına olmalarına karşın köyde mesleklerini icra muayenehane açmaları sözleşmeleri gereği yasaktır.

Oysa birçok zaman tartışmalar yaşanmaktadır. Köylüler doğal olarak köylerinde ikamet eden Veteriner Hekime hayvanlarını muayene ettirmek istemektedir. Ancak bu personel hayvanlara müdahale ettiğinde sözleşmeye uymamakla suçlanmaktadır.

Aynı fakültelerden mezun olan ve Kadrolu çalışan Veteriner Hekimlerle, sözleşmeli personel arasında özlük hakları açısından birçok olumsuzluklar bulunmaktadır. Bunlardan en önemlisi eş durumu dahi olsa tayin, yer değiştirme hakkı tanınmamasıdır. Dolayısıyla birçoğu aile bütünlüğü bozulmuş, eşi ve çocukları bir tarafta kendisi yalnız başına köyde emekli oluncaya kadar ikamet etme zorunluluğundan dolayı psikolojik sorunlar yaşamakta ve gelecek kaygısı içine girmektedirler. Buda doğal olarak çalışma şevk ve performanslarını olumsuz yönde etkilemektedir.

İlçe merkezlerinde çalışanların hiçbir imza yetkisi bulunmamaktadır. Çalıştıkları yerde tamamen etkisiz ve yetkisiz olarak görev üstlenen bu personelin maaşlarında kadrolu çalışanlara göre 400 TL fark bulunmakta ve çalıştıkları yıllar hizmet süresinden sayılmadığından maaş artışlarından faydalanamamaktadırlar. Hizmet içi eğitim faaliyetlerine katılamamakta, yurt dışı görevlendirmelerde yer verilmemekte olup hiyerarşi sıralamasında en sonda yer almaktadırlar.

Bu durumda sözleşmeli bu personel üzerinde psikolojik bir baskı oluşturmaktadır. Köyde yalnız başına bu çalışma şartları özellikle bekar bayanlarda ve eşleri çalıştığından dolayı ayrı yaşayan, hatta çocuklarını köy ilkokulunda okutma zorunluluğunda kalan veya ebeveynlerinin yanına göndermek durumunda olan personel için hiç de iç açıcı bir durum değildir.

SORU 1) Diğer bir çok Bakanlıkta sözleşme süreleri 3 yıl olmasına karşın Tarım ve Köyişleri Bakanlığınca bu sözleşmenin her yıl yenilenmesinin gerekçesi nedir?

CEVAP 1) Sözleşmeli personel çalıştırılmasına dair esasları belirleyen 06.06.1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 5' inci maddesi "Sözleşme süreleri Bütçe Yılı ile sınırlıdır..." hükmüne amir olduğundan sözleşme süresi 1 yıldır.

SORU 2) Personelin çalıştığı köyde sözleşmeli personel çalıştırılmasına ihtiyaç kalmadığının Bakanlıkça tespiti halinde sözleşme fesih edildiğinde burada görev yapmakta olan personel ne şekilde değerlendirilecektir ? Bu proje ne kadar sürecektir ? Projenin olasılıklar dahilinde sona erdirilmesi durumunda söz konusu personelin istihdamının devamı, yada sonlandırılması konusundaki düşünceleriniz nelerdir ?

CEVAP 2) Sözleşmeli personelin görev yaptığı köy/beldeler ve çalışma bölgeleri ilgili Genel Müdürlük ve İl Müdürlüklerince titizlikle tespiti yapılmış olduğundan, bugüne kadar bu projede görev yapanlarla ilgili sözleşmenin ilgili hükmü uygulanmamıştır. Sözleşmeli personel ile ilgili iş ve işlemler mevzuatı çerçevesinde yapılmaktadır.

SORU 3) Bu sözleşmeli personelin köyde ikamet etme zorunluluğu olmasının mantığı nedir ? Teşkilatta personel açığı bulunurken bu personelin günlerinin büyük çoğunluğunu köylerde ve üstelik sadece eğitim ve yayım çalışması yapmak üzere ve tamamen atıl bir durumda tutulmalarını nasıl açıklayabilirsiniz ?

CEVAP 3) Görev alanına giren Belde ve Köylerdeki çiftçileri bilgilendirmek ve yönlendirmek suretiyle tarımsal verimliliği arttırmak amacıyla TAR-GEL projesi kapsamında sözleşmeli personel belde ve köylerde istihdam edilmekte olup, 16.11.2009 tarihinde yürürlüğe giren "Tarım ve Köyişleri Bakanlığında 657 Sayılı Kanunun 4/B maddesine Göre Görev Yapan Sözleşmeli Personelin Çalıştırılmalarına İlişkin Usul ve Esaslar"ın 13' üncü maddesinin 2. fıkrası "TARGEL Projesi kapsamında çalışan sözleşmeli personel, sorumlu oldukları çalışma bölgesindeki belde/köylerde ikamet etmek zorundadır." hükmü doğrultusunda işlem yapılmaktadır.

SORU 4) Sözleşmeli olarak çalışan bu personeller Veteriner Fakültelerinden mezun olarak Veteriner Hekim unvanını kazanmalarına karşın kadrolarının " Tarımsal Yayımçı" olmalarını nasıl açıklayabilirsiniz ?

CEVAP 4) Sözleşmeli statüde görev yapan veteriner hekimler Maliye Bakanlığınca vize edilen "veteriner hekim" pozisyonunda istihdam edilmektedirler

SORU 5) 6343 sayılı yasanın 8. maddesinde " Her Veteriner Hekim hayvanların muayene ve tedavisi için muayenehane açabilir" ibaresi bulunmasına karşılık adı geçen sözleşmeli personele bu hakkın verilmemesi suretiyle bu kanunun gereğinin yerine getirilmediği konusundaki düşünceleriniz nelerdir ?

CEVAP 5) Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına Dair Esasları belirleyen 06.06.1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 8' inci ve hizmet sözleşmesinin 7' inci maddesi "Sözleşme ile çalıştırılan personel dışarıda kazanç getirici başka bir iş yapamaz." hükmüne amirdir.

SORU 6) Söz konusu sözleşmeli personele eş durumu dahi olsa tayin ve yer değiştirme değiştirme hakkı tanınmamaktadır. Dolayısıyla bir çoğu aile bütünlüğü bozulmuş, eşi ve çocukları bir tarafta kendisi yalnız başına köyde emekli oluncaya kadar ikamet etme

zorunluluğundan dolayı psikolojik sorunlar yaşamakta ve gelecek kaygısı içine girmektedirler.

Bu durumun Anayasanın Temel Hak ve Hürriyetler ilkesine aykırı olduğunu ve dolayısıyla bu özlük hakları ellerinden alınmak suretiyle Anayasa'nın bu amir hükümlerine aykırı davranıldığı konusundaki düşünceleriniz nelerdir ?

CEVAP 6) Sözleşmeli personel uygulaması mevzuat gereği personelin görev yerinde istihdamı öngördüğünden bunların il içi ve iller arası nakli Devlet Memurlarından farklı şartlara bağlanmıştır. Ayrıca 657 sayılı Kanunun 4/B maddesine göre görev yapan sözleşmeli personelin, kurum içi karşılıklı yer değişikliği, eş durumuna bağlı kurum içi yer değişikliği, sağlık sebebine bağlı kurum içi yer değişikliği, eşi şehit olan personelin kurum içi yer değişikliği 06.06.1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Kararnameye eklenen 29.03.2009 tarihli ve 27184 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2009/14799 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı doğrultusunda yapılmaktadır. Diğer taraftan TARGEL projesi kapsamında görev yapan sözleşmeli personelin İl içi yer değişikliği ilin toplam pozisyon sayısının % 20 sini geçmemek üzere Maliye Bakanlığından alınan görüş doğrultusunda yapılabilmektedir

SORU 7) Aynı Fakültelerden mezun olmalarına ve benzer işleri yapmalarına karşılık söz konusu sözleşmeli personelin maaşlarında 400 TL civarında bir fark oluşmasının "Eşit işe eşit ücret" anlayışıyla bağdaşmadığını düşünüyor musunuz ? Yine aynı şekilde kadrolu personele sağlanan birçok imtiyazın ve imza yetkisinin sözleşmeli personele niçin sağlanmadığı konusundaki yorumunuz nedir?

CEVAP 7) TARGEL Projesi kapsamında 657 sayılı Kanunun 4/B maddesine göre görev yapan sözleşmeli personelin ücretleri, Bakanlığımız "Tarım ve Köyişleri Bakanlığında 657 Sayılı Kanunun 4/B maddesine Göre Görev Yapan Sözleşmeli Personelin Çalıştırılmalarına İlişkin Usul ve Esaslar"ının eki sayılan Sözleşmeli Personel Performans Değerlendirme Formuna göre belirlenen performans notu, yıllık brüt ücrete uygulanmak suretiyle sözleşmeli personelin sözleşme brüt ücreti tespit edilmektedir. Bu şekilde belirlenen ücretler birbirlerine yakın olup, sözleşmeli personelin bir kısım ücreti performans kriterlerine bağlanmıştır.

SORU 8) Dolayısıyla anılan personelin hak ettiği özlük haklarından eşdeğer görev yapan meslektaşları gibi yararlanmaları için 4/A kadrolarına geçirilerek, merkezlerde görev üstlendirilip gerektiğinde köylere intikalinin sağlanmasının temel adalet anlayışı ve sosyal yaşamın bir gereği olduğunu düşünüyor musunuz? Bu düşünceleri paylaşıyorsanız bu sözleşmeli personelin bu ağır mağduriyetlerinin sonlandırılması için Başbakanlığınız nezdinde ve ilgili Bakanlıkla koordinasyon sağlanmak suretiyle çözüm için bir çalışma ve ileriye dönük bir iyileştirme planlamasının yapılmasını uygun bulur musunuz?

CEVAP 8) Sözleşmeli personel, kendi statüsünü bilerek müracaat edip, bu kadrolara atandıklarından sözleşmeli Ziraat Mühendisi ve Veteriner Hekimlerin her hangi bir mağduriyetleri söz konusu olmayıp, açıktan işe yerleştirilmişlerdir.

Ayrıca; 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4/B maddesine göre belirli yerde ve kadroda çalıştırılan sözleşmeli personelin istihdam amacı, istihdamda zorluklarla karşılaşılacak yerlere kalıcı bir hizmet götürmeyi sağlamak ve verimliliği artırmaktır.