

7/17446

T.C.
ÇALIŞMA ve SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı :B.13.0.SGB.0.13.00.00/610/238
Konu :Yazılı Soru Önergesi (7/17446)

21/01/2011

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

- İlgi: a) 09/06/2010 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/14771-23649/48988 sayılı yazınız.
b) 22/07/2010 tarih ve B.13.SGB.0.13.00.00-610/1820 sayılı yazınız.
c) 05/10/2010 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02/25226-52085 sayılı yazınız.
d) 29/12/2010 tarih ve B.13.SGB.0.13.00.00-610/3089 sayılı yazınız.
e) 27/12/2010 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/17446-27899/57838 sayılı yazınız.

Kütahya Milletvekili Prof. Dr. Alim IŞIK'a ait 7/17446 Esas No'lu yazılı soru önergesi Bakanlığımızca incelenmiş olup konuya ilişkin bilgiler ekte sunulmaktadır.
Bilgilerinize arz ederim.

EK :
1 Yazı

DAĞITIM:

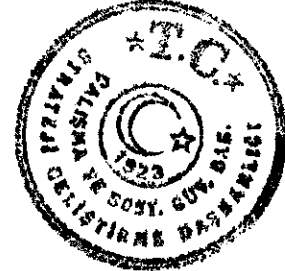
Gereği

Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına

Bilgi:

Başbakanlığa

Ömer DİNÇER
Bakan



Güvenli Elektronik İmzalı
Aşlı İle Aynıdır.

Mustafa DİNÇER
Başkan

Not: Bu belge, 5070 sayılı Elektronik İmza Kanununun 5. Maddesi gereğince elektronik imza ile imzalanmıştır.

**KÜTAHYA MİLLETVEKİLİ PROF. DR. ALİM IŞIK'IN 7/17446 ESAS NO'LU
YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAP**

Ocak 2005 - Ekim 2010 dönemi itibariyle ilk defa işe girerek sigortalı olan kişi sayıları aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

Dönem/Yıl	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Ocak	53.852	52.058	68.504	77.156	50.308	67.112
Şubat	66.156	88.204	91.020	84.682	49.767	60.395
Mart	63.878	86.795	78.511	120.427	53.907	51.050
Nisan	64.405	85.507	72.272	1.145.507	53.718	72.765
Mayıs	75.859	100.130	91.858	77.983	60.425	80.080
Haziran	86.208	110.629	110.027	74.624	139.013	157.880
Temmuz	96.176	123.647	117.180	82.597	136.013	167.967
Ağustos	82.643	114.538	109.820	81.359	87.774	100.897
Eylül	242.087	269.526	161.844	179.832	155.531	232.305
Ekim	140.038	165.852	114.990	91.616	182.806	162.335
Kasım	74.038	156.349	92.565	94.014	65.516	--
Aralık	96.422	487.948	93.896	60.320	75.715	--
Toplam	1.141.762	1.841.183	1.202.487	2.170.117	1.110.493	990.451

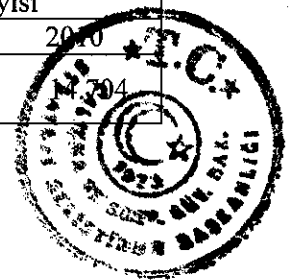
2003-2010 yılları arasında, Kamu Personel Seçme Sınavına (KPSS) giren adaylardan merkezi yerleştirme sonucu yerleştirilen aday sayıları aşağıda gösterilmektedir.

Yerleştirme Dönemi	Memur Yerleştirmesi	Öğretmen Yerleştirmesi
2003	7.805	22.814
2004	8.721	19.029
2005	12.105	20.777
2006	21.411	31.000
2007	23.494	19.493
2008	18.817	21.016
2009	16.503	23.893
2010	13.916	39.946

2006-2010 yılları (kayıt sistemi sebebiyle bu yıllara ait bilgiler verilebilmektedir) arasında, Kamu Personel Seçme Sınavı'na (KPSS) giren adaylar arasından merkezi yerleştirmeye tabi kamu kurumlarının memur kadroları ile 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye tabi kuruluşların II sayılı cetvelindeki sözleşmeli personel statüsündeki personel ihtiyaçları için Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi (ÖSYM) Başkanlığı tarafından ilan edilen ve sayıları yukarıda verilen toplam sayının 46.549 adedi lisans düzeyinden mezun adaylara yönelik kadro ve pozisyonlarındadır.

Yine, 2003-2010 yılları arasında İŞKUR aracılığıyla işe yerleştirenler içinde üniversite mezunu olanların sayısı, aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

YILLAR	2003-2010 Döneminde Üniversite Mezunu İşe Yerleşenlerin Sayısı							
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
İşe Yerleştirme	3.444	7.333	8.825	9.258	11.023	9.414	10.089	7.704



2003-2010 yılları arasında ülkemiz genelinde kamu ve özel sektörde oluşturulan yeni istihdamın yıllara ve sektörler göre değişimi, Türkiye İş Kurumu işe yerleştirme verileri baz alınarak EK-1 ve EK-2 tablolarda gösterilmektedir.

Bilindiği üzere, 4857 sayılı İş Kanunu, 10.06.2003 tarihli ve 25134 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu Kanunun 2 nci maddesinin altıncı ve yedinci fıkralarında, “Bir işverenden, işyerinde yürüttüğü mal veya hizmet üretimine ilişkin yardımcı işlerinde veya asıl işin bir bölümünde işletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işlerde iş alan ve bu iş için görevlendirdiği işçilerini sadece bu işyerinde aldığı işte çalıştıran diğer işveren ile iş aldığı işveren arasında kurulan ilişkiye asıl işveren-alt işveren ilişkisi denir. Bu ilişkide asıl işveren, alt işverenin işçilerine karşı o işyeri ile ilgili olarak bu Kanundan, iş sözleşmesinden veya alt işverenin taraf olduğu toplu iş sözleşmesinden doğan yükümlülüklerinden alt işveren ile birlikte sorumludur.

Asıl işverenin işçilerinin alt işveren tarafından işe alınarak çalıştırılmaya devam ettirilmesi suretiyle hakları kısıtlanamaz veya daha önce o işyerinde çalıştırılan kimse ile alt işveren ilişkisi kurulamaz. Aksi halde ve genel olarak asıl işveren alt işveren ilişkisinin muvazaalı işleme dayandığı kabul edilerek alt işverenin işçileri başlangıçtan itibaren asıl işverenin işçisi sayılarak işlem görürler. İşletmenin ve işin gereği ile teknolojik nedenlerle uzmanlık gerektiren işler dışında asıl iş bölünerek alt işverenlere verilemez.” hükmü öngörülmüştür.

Nitekim, Yargıtay 9 uncu Hukuk Dairesinin 21.07.2008 tarihli ve E.No:2008/23429, K.No:2008/20721 sayılı Kararında, “4857 sayılı İş Kanununun 2 nci maddesinin altıncı fıkrasının son cümlesi uyarınca asıl işveren, alt işverenin işçilerine karşı o işyeri ile ilgili olarak bu kanundan, iş sözleşmesinden veya alt işverenin taraf olduğu toplu iş sözleşmesinden doğan yükümlülüklerden alt işveren ile birlikte sorumludur. Bu düzenleme, asıl işverenin sorumluluğunun genişletilmesi olarak değerlendirilmelidir. Bu durumda, ihbar, kıdem, kötü niyet ve işe iade sonucu işe başlatmama tazminatları ile ücret, fazla çalışma, hafta tatili, bayram ve genel tatili, yıllık izin, ikramiye, prim, yemek yardımı, yol yardımı gibi tüm işçilik haklarından birlikte sorumluluk esastır. Kanunun kullandığı, “birlikte sorumluluk” deyiminden tam teselsülün, dolayısıyla müşterek ve müteselsil sorumluluğun anlaşılması gerekir.” denilmektedir.

Diğer taraftan, 4857 sayılı İş Kanununun “İşyerini bildirme” başlıklı 3 üncü maddesinin son fıkrasında; “Asıl işveren-alt işveren ilişkisinin kurulması, bildirimi ve işyerinin tescili ile yapılacak sözleşmede bulunması gerekli diğer hususlara ilişkin usul ve esaslar, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.” hükmüne yer verilmiştir.

Anılan maddede çıkarılması öngörülen “Alt İşverenlik Yönetmeliği” 27.09.2008 tarihli ve 27010 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu yönetmelik ile 4857 sayılı İş Kanunu kapsamında asıl işveren-alt işveren ilişkisinin kurulma şartları, alt işverene ait işyerinin bildirimi, tescili, alt işverenlik sözleşmesinde bulunması gereken hususlar düzenlenmiştir.

Yönetmeliğin bazı maddelerinin iptali için çeşitli kurum ve kuruluşlar tarafından Bakanlığımız aleyhine Danıştay 10 uncu Dairesinde davalar açılmış, söz konusu davalarda verilen değişik tarihli kararlarda “...yürütmenin durdurulması isteminin reddine...” karar verilmiş olup davalar halen devam etmektedir.

Diğer taraftan, istihdamın artırılması, Dokuzuncu Kalkınma Planında belirlenen gelişme eksenlerinden biridir. Buna yönelik olarak Planda işgücü piyasasının geliştirilmesi, eğitimin işgücü talebine duyarlılığının artırılması ve aktif işgücü piyasası politikalarının geliştirilmesi politika öncelikleri olarak belirlenmiş, Ulusal İstihdam Stratejisinin hazırlanması öngörülmüş ve tedbir olarak 2010 Yılı Programına dahil edilmiştir.

Bu strateji belgesi; politika ve tedbirlerle Türkiye işgücü piyasasındaki yapısal sorunların çözülmesi, orta ve uzun vadede büyümenin istihdama katkısının artırılarak işsizlik sorununa kalıcı çözüm sağlanması hedeflemektedir.



“Ulusal İstihdam Stratejisi” hazırlık çalışmalarına Bakanlığımızda 2009 yılının Ekim ayında başlanmıştır. Ulusal İstihdam Stratejisinin hazırlık çalışmaları Bakanlığımız bünyesinde kurulan “İstihdam Danışma Kurulu” tarafından yürütülmüştür. İstihdam Danışma Kurulu istihdam alanında uzman akademisyenler ve kamu görevlilerinden oluşturulmuştur. Kurul, istihdam stratejisinin amacı, kapsamı ve niteliği ile yöntemin tespitinde belirleyici olmuştur.

Adı geçen Kurul aşağıdaki çalışma ilkelerini ve temel politika eksenlerini benimsemiştir. Çalışmaların dört temel politika ekseninde oluşturulan komiteler aracılığıyla yürütülmesi, stratejinin hazırlanmasında sosyal taraflar ve tüm paydaşların katkılarının alınması, çalışmaların çalıştaylar tertiplenerek yürütülmesi esas alınmıştır.

Temel politika eksenleri belirlenirken, makroekonomik politikaların istihdamı teşvik edecek biçimde sürdürülmesi, eğitim ile istihdam arasındaki ilişkinin güçlendirilmesi, işgücü piyasalarının katılıktan arındırılması, kadınların, gençlerin ve dezavantajlı grupların işgücüne katılımının artırılması ve bütün bu reformların sosyal koruma şemsiyesi genişleterek yapılması benimsenmiş, güvenceli esneklik anlayışı temel bir bileşen olarak kabul edilmiştir.

Temel politika eksenleri ise:

Eğitim-istihdam ilişkisinin güçlendirilmesi,

İşgücü piyasasının esnekleştirilmesi,

Kadınlar, gençler ve dezavantajlı grupların istihdamının artırılması,

İstihdam-sosyal koruma ilişkisinin güçlendirilmesi,

olarak tespit edilmiştir.

Yukarıda belirlenen temel politika eksenlerinin yanında bazı sektörler de Stratejinin kapsamına alınmıştır. Sektörel istihdam politikaları, ülkemizin büyüme ve gelişme eğilimleri dikkate alınarak potansiyel büyüme veya büyümenin istihdam esnekliğinin halen yüksek olan ve/veya gelecekte yüksek olacağı öngörülen hizmetler sektöründeki turizm, inşaat, finans, bilişim ve sağlık sektörleri ile istihdam kapasitesi yüksek emek yoğun tarım ve tekstil sektörleri alanlarında oluşturulmuştur. Sektörlerin seçiminde gelişmiş tüm ekonomilerde hizmetler sektörünün istihdamdaki payının büyümesine koşut olarak tarım sektörünün payındaki daralma ile emek yoğun tekstil ve tarım sektöründe kontrollü çözülme gerekliliğinden hareket edilmiştir.

Ulusal İstihdam Stratejisi hazırlıkları sürecinde üçer tam gün süreli iki çalıştay düzenlenmiştir. İlk çalıştayda mülakat tarzında arama konferansı yöntemi ile paydaşların görüşleri alınmış, strateji metninin hazırlanmasına katkı sağlamak üzere, “Strateji ve Eylem Planı Çerçevesi” geliştirilmesi hedeflenmiştir. Böylelikle her bir alan için genel nitelikte durum analizinin yapılması ve strateji metnine yönelik bir çerçeve oluşturulması amaçlanmıştır. Bu çalışmaya konusunda uzman 180 kişi katılmıştır. İkinci çalıştayda ise temel amaç ve politikalar ile öncelik ve tedbirler belirlenmiştir. Bu çalıştay ise 220 kişilik geniş bir katılımı gerçekleştirilmiştir.

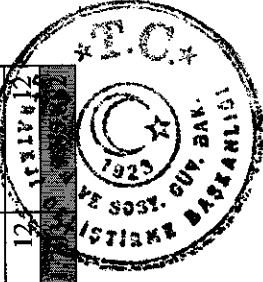
Ulusal İstihdam Stratejisinin katılımcı bir anlayışla hazırlanması ilkesi çalıştaylarda azami ölçüde gözetilmiş ve toplantılar kamu kurum ve kuruluşları, meslek örgütleri, işçi ve işveren konfederasyonları, sivil toplum kuruluşları, bilim dünyası, basın yayın organları ve siyaset kurumu temsilcilerinin katılımlarıyla gerçekleştirilmiştir.

Ulusal istihdam stratejisine ilişkin çalışmalar sosyal taraflar ile paylaşılmış ve nihai aşamaya gelmiş bulunmaktadır. Söz konusu çalışmayla ilgili yasal düzenlemelerin en kısa sürede yapılması planlanmaktadır.



KAMU VE ÖZEL SEKTÖRDE İŞKUR ARACILIĞI İLE İŞE YERLEŞENLERİN SEKTÖRLERE GÖRE DAĞILIMI(2003-2006)

Ekonomik Faaliyet Alanları	2003			2004			2005			2006		
	Kamu	Özel	Toplam	Kamu	Özel	Toplam	Kamu	Özel	Toplam	Kamu	Özel	Toplam
Tarım, avıçlık, ormancılık	1.564	1.079	2.643	2.553	1.680	4.233	1.618	457	2.075	2.007	136	2.143
Balıkçılık	55	7	62	6	10	16	0	16	16	0	0	0
Madencilik ve Taş Ocakçılık	439	382	821	1.478	432	1.910	851	693	1.544	488	444	932
İmalat Sanayi	9.615	14.417	24.032	8.420	18.194	26.614	6.178	26.876	33.054	460	39.047	39.507
Elektrik, Gaz ve Su	1.944	184	2.128	2.485	195	2.680	2.759	471	3.230	111	43	154
İnşaat ve Bayındırlık İşleri	738	1.080	1.818	886	1.316	2.202	1.152	2.473	3.625	363	5.047	5.410
Toplan ve Perakende Ticaret	546	2.256	2.802	188	3.004	3.192	131	4.359	4.490	29	4.936	4.965
Otel ve Etkentalar	396	1.117	1.513	265	1.096	1.361	262	1.847	2.109	278	1.000	1.278
Ulaştırma, Depolama ve Haberleşme	1.011	718	1.729	1.639	1.055	2.694	1.956	1.738	3.694	210	1.974	2.184
Mali aracı Kuruluşların Faaliyetleri	53	123	176	189	381	570	70	782	852	126	475	601
Gayrimenkul, Kiralama Faaliyetleri	1.589	1.834	3.423	613	2.765	3.378	1.023	4.683	5.706	389	2.974	3.363
Kamu Yönetimi, Savunma, Sosyal Güvenlik	17.778	366	18.144	19.400	323	19.723	13.477	512	13.989	10.276	197	10.473
Eğitim Hizmetleri	886	577	1.463	2.194	768	2.962	1.294	740	2.034	7.251	1.197	8.448
Sağlık İşleri ve Sosyal Hizmetler	640	365	1.005	756	524	1.280	789	912	1.701	1.632	1.179	2.811
Diğer toplumsal-kişisel hizmet	2.205	1.292	3.497	1.681	1.551	3.232	1.193	2.114	3.307	559	2.974	3.533
Evlere yaptırılan hizmet işleri	0	140	140	0	209	209	0	253	253	0	68	68
Uluslararası Örgütler ve Temsilcilik	0	2	2	0	1	1	0	6	6	0	12	12
TOPLAM	30.469	25.939	56.408	42.753	33.504	76.257	32.753	81.685	24.177	24.177	12	24.189



KAMU VE ÖZEL SEKTÖRDE İŞKUR ARACILIĞI İLE İŞE YERLEŞENLERİN SEKTÖRLERE GÖRE DAĞILIMI(2007-2010)

Ekonomik Faaliyet Alanları	2007			2008			2009			2010		
	Kamu	Özel	Toplam	Kamu	Özel	Toplam	Kamu	Özel	Toplam	Kamu	Özel	Toplam
Tarım, avcılık, ormancılık	1.101	818	1.919	388	905	1.293	1.161	717	1.878	6043	968	7011
Balıkçılık	0	44	44	9	32	41	2	115	117		94	94
Madencilik ve Taş Ocakçılık	785	1.167	1.952	534	1.514	2.048	558	1.155	1.713	575	2062	2637
İmalat Sanayi	1.250	57.866	59.116	512	48.612	49.124	1.280	36.352	37.632	1049	66206	67255
Elektrik, Gaz ve Su	1.547	436	1.983	553	424	977	943	396	1.339	461	612	1073
İnşaat ve Bayındırlık İşleri	156	5.595	5.751	85	7.103	7.188	261	7.291	7.552	491	12250	12741
Toprak ve Perakende Ticaret	54	8.528	8.582	39	9.299	9.338	55	7.583	7.638	12	13542	13554
Otel ve Lokantalar	264	2.667	2.931	250	4.342	4.592	311	8.726	9.037	135	11566	11701
Ulaştırma, Depolama ve Haberleşme	195	2.128	2.323	280	3.190	3.470	481	3.471	3.952	242	7329	7571
Mali aracı Kuruluşların Faaliyetleri	28	651	679	42	1.266	1.308	8	537	545	15	725	740
Gayrimenkul, Kiralama Faaliyetleri	103	5.548	5.651	113	7.701	7.814	124	5.582	5.706	2415	12064	14479
Kamu Yönetimi, Savunma, Sosyal Güvenlik	6.878	394	7.272	4.911	584	5.495	11.037	468	11.505	14760	554	15314
Eğitim Hizmetleri	2.585	423	3.008	954	762	1.716	8.257	1.786	10.043	12498	2349	14847
Sağlık İşleri ve Sosyal Hizmetler	672	1.330	2.002	100	2.000	2.100	101	2.751	2.852	228	3934	4162
Diğer toplumsal-kişisel hizmet	1.649	6.295	7.944	984	12.036	13.020	3.857	12.813	16.670	7257	24595	31852
Evlerde yaptırılan hizmet işleri	0	115	115	0	60	60	0	84	84		177	177
Uluslararası Örgütler ve Temsilcilik	0	103	103	0	11	11	0	15	15		23	23
TOPLAM	17.241	94.808	112.049	10.554	99.841	110.395	28.438	89.847	118.278	46.181	159.050	205.428

