

T.C.  
**ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI**  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/17084

27 Aralık 2010

**Sayı :** B.15.0.SGB.02.610 - 1620

**Konu :**Yazılı Soru Önergesi (7-17084)

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

**İlgi:** TBMM Başkanlığının 06.12.2010 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-27236 sayılı yazısı.

Denizli Milletvekili Sayın Ali Rıza ERTEMÜR'ün, tarafıma tevcih ettiği 7/17084 esas nolu yazılı soru önergesi, T.B.M.M. İç Tüzüğü'nün 99 uncu maddesi gereği, Bakanlığımız, bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşlarından alınan yazılı bilgiler doğrultusunda aşağıda cevaplandırılmaktadır.

Bilgilerinize arz ederim.



**Taner YILDIZ**  
Bakan

**EKLER :**

EK-1 Önerge Cevabı (3 Sayfa)

**DAĞITIM :**

|           |             |
|-----------|-------------|
| Gereği :  | Bilgi :     |
| TBMM Bşk. | Başbakanlık |

**DENİZLİ MİLLETVEKİLİ SAYIN ALİ RIZA ERTEMÜR'ÜN  
YAZILI SORU ÖNERGESİ VE CEVAPLARI  
(7/17084)**

**Sorular 1, 5:**

Ülkemizde, 1980'li yıllardan beri güç kazanmaya başlayan neo-liberal politikalar diğer pek çok alanda olduğu gibi, kamu yönetimi ve onun parçası olan personel sisteminde de yapısal bir dönüşümü beraberinde getirmektedir. 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, memurlar eliyle görülen hizmetleri on ayrı sınıf içerisinde toplamıştır. 28.03.1988 tarihli ve 318 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 1. maddesi ile yardımcı hizmetler sınıfında bulunanların yaptıkları hizmetlerin ihale yoluyla gördürülmesi mümkün hale getirilmiştir. Böylelikle memur statüsündeki kamu personeli eliyle gördürülen hizmetlerin artık piyasadan hizmet alımı suretiyle, ihale edilerek alınması mümkün hale gelmiş; kamu hizmetlerinde taşeronluk uygulamasının önü açılmıştır.

Kamu kurumlarında hizmet alımı yapılan çeşitli şirketlere ait personel yer bulmaya başlarken piyasa için de yeni bir alan yaratılmıştır. Taşeron işçisi ya da şirket elemanı olarak adlandırılan, devletle değil işvereni olan şirketle istihdam ilişkisi kuran, hizmet alımı yapılan şirketlerin personeli kamu kurumlarında kamu personeli yerine istihdam edilmeye başlanmıştır. Sağlık, eğitim, belediye hizmetleri gibi pek çok alanda yaygınlaşan taşeronlaşma, hem kamu hizmetlerinin sunumunda ciddi sorunlara neden olurken hem de bu şekilde istihdam edilen personelin, düşük maaş ve yetersiz özlük hakları nedeniyle mağdur olmasına neden olmaktadır. Bu sistemden en karlı çıkan kesim ise sadece taşeron firma sahipleridir. Konuyla ilgili olarak;

**-2005-2010 yılları arasında yıllara göre Bakanlığınıza bağlı kurum ve kuruluşlarda hizmet alımı yoluyla çalışan personel sayısı ve hizmet yerlerine göre dağılımı nedir?**

**-Bakanlığınıza bağlı birimlerden bir yıldan fazla süreyle çalışan firma elemanı var mıdır? Sayısı nedir?**

**Cevaplar 1, 5:**

Hizmet alımı yapılan sözleşmeler hizmet alım çeşidine göre farklılık göstermekte ve sözleşme süreleri de değişiklik gösterebilmektedir. Genellikle kişisel talep ve şartlarında bir değişiklik olmadığı sürece yüklenici firmalar mevcut personeli çalıştırmaya devam etmektedirler. Bu personelin özlük hakları firmalar tarafından yerine getirildiğinden bir yıldan fazla çalışan personel konusunda bazı birimlerde yeterli veri bulunmamaktadır. Bir yıldan fazla çalışan firma personeli bulunan bazı kurumlarımızda veriler açıkladığımız gerekçelerden dolayı tam olmadığından verilememiştir.

2005-2010 dönemi yıllara göre çalışan personel sayısı, çalışılan hizmetler ve bir yıldan fazla süredir çalışan firma personel sayısı eldeki veriler çerçevesinde Tablo 1'de verilmiştir.

**Tablo 1:**

| KURUMU    | Bir Yıldan Fazla Çalışan Firma Elemanı Sayısı | Çalışılan Hizmetler                                          | 2005                                     | 2006  | 2007  | 2008  | 2009  | 2010  |
|-----------|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Merkez    | Çalışıyor                                     | Temizlik                                                     | -                                        | 42    | 42    | 42    | 42    | 42    |
| MİGEM     | 59                                            | Temizlik, Güvenlik                                           | 43                                       | 43    | 57    | 59    | 59    | 59    |
| MTA       | Çalışıyor                                     | Isı Santrali, Temizlik, Data Merkezi                         | 266                                      | 250   | 252   | 271   | 292   | 279   |
| EİE       | 12                                            | Temizlik ve Enerji Parkında Rehberlik                        | 15                                       | 15    | 24    | 25    | 25    | 25    |
| TPAO      | Sözleşme süresince                            | Genel Temizlik, Araç Sürücü, Yemekhane ve Çayocağı           | 304                                      | 510   | 588   | 738   | 945   | 1.220 |
| BOTAŞ     | Çalışıyor                                     | Temizlik, Yemek, Güvenlik Römorkor Hizmeti                   | 644                                      | 694   | 712   | 795   | 873   | 871   |
| PİGM      | 20                                            | Genel Temizlik, Güvenlik, İlaçlama İş, Araç Kiralama İş      | 16                                       | 22    | 23    | 23    | 25    | 24    |
| TAEK      | Çalışıyor                                     | Temizlik, Bahçe Bakımı, Yemek Pişirme, Evrak Dağıtım Hizmeti | 78                                       | 106   | 112   | 122   | 127   | 129   |
| TKİ       | Çalışıyor                                     | Temizlik, Güvenlik, Yemek, Kömür Üretim ve Nakli, Lavvar     | 4.414                                    | 5.292 | 5.421 | 5.717 | 6.265 | 8.265 |
| TTK       | -                                             | -                                                            | -                                        | -     | -     | -     | -     | -     |
| Eti Maden | 1.663                                         | Temizlik, Liman Hizmeti vb.                                  | 810                                      | 945   | 1.091 | 1.312 | 1.532 | 1.663 |
| TEMSAN    |                                               | Temizlik, Güvenlik, Taşıma, Yemek Hizmeti                    | 37                                       | 65    | 66    | 65    | 65    | 65    |
| TEİAŞ     | 3500                                          | Temizlik, Güvenlik, Taşıma, Bakım ve Onarım vb.              | 1.903                                    | 2.832 | 3.460 | 3.819 | 4.466 | 5.011 |
| TETAŞ     | -                                             | Araç Sürücü                                                  | 23.09.2008-23.09.2010 arası (3) personel |       |       |       |       |       |
| EÜAŞ      | Çalışıyor                                     | Temizlik, Güvenlik, sağlık Hizmeti, Bakım Onarım             | 2.956                                    | 4.698 | 4.604 | 4.603 | 5.093 | 5.297 |
| BOREN     | 7                                             | Ortak Kullanım Alanı ve Taşıma İşleri                        | -                                        | -     | -     | 7     | 7     | 8     |

**Sorular 2, 3, 4, 6, 7:**

-Bu personelin ortalama maaş ve diğer gelirleri nedir? Kurumunuzda benzeri görevi yapan kadrolu personelin maaş ve diğer gelirlerin aylık ortalaması nedir?

-2005-2010 yılları arasında bu statüde çalıştırılan personel için firmalara yapılan ödeme miktarı nedir? Firmaların her bir personel üzerinde elde ettiği kar miktarı nedir? İhaleyi kazanan firmanın adı nedir?

-Bakanlığınıza bağlı birimlerde çalışan bu statüdeki personelin 4B vb. kapsamda Bakanlığınız bünyesine alınması düşünülmekte midir? Bu uygulama Bakanlığınız personel giderlerinin azalmasını sağlamayacak mıdır?

-Hizmet alımı yoluyla görev yapan personelin tazminat hakların kazanmaması için taşeron firmalar tarafından bir yıl dolmadan işten çıkartılması ve bir süre sonra yeniden işe başlatılması bilinen bir durumdur. Yapılan bu işlem hukuka karşı aldatma değil midir?

-Bu hukuksuzluğa neden göz yumulmaktadır? Çalışanların alın terini gasp edilmesine neden olan bu uygulamanın ortadan kaldırılması için ne tür önlemler alınacaktır?

**Cevaplar 2, 3, 4, 6, 7:**

Hizmet alımları 4734 sayılı KİK Kanununun 19 uncu maddesi gereği açık ihale usulü ile ihale edilmekte olup, firma karları götürü bedel üzerinden elde edilmektedir. 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun Hizmet Alımlarına ilişkin teklif edilmesi gereken asgari işçilik maliyetleri; Kamu İhale Kurumunun Web sayfasında yer alan İşçilik Hesaplama Modülüne göre hesaplanmaktadır. Hesaplanan birim fiyatlar asgari tutarlar olup belirli bir kar marjı eklenerek ihaleye çıkılmaktadır.

Hizmet alım ihalelerine ilişkin olarak, çalışanların kıdem tazminatı sorunu yaşamamaları için Kuruluşlarımızın yüklenicilerle akdettikleri sözleşmelerin süreleri genellikle 1 yıl veya 365 gün olarak belirlenmektedir. Örneğin EÜAŞ Genel Müdürlüğünün, kıdem tazminatlarının banka vasıtasıyla ödenmeden yüklenicinin son hak edişinin ödenmeyeceği yönünde sözleşmelerinde hüküm de bulunmaktadır.

Kuruluşların personel ihtiyacı her yıl Bakanlar Kurulunca tespit edilerek, Resmi Gazetede yayımlanan Genel Yatırım ve Finansman Programında yer alan usul ve esaslar ile ilgisine göre mevcut Kanun ve Yönetmelikler çerçevesinde karşılanmaktadır. Bu nedenle, ihale yoluyla hizmet alımı ile yürütülen hizmetlerde çalışan personelin 4B kapsamına alınarak çalıştırılması ile ilgili yasal bir düzenleme bulunmamaktadır.

Ödenen ücretler hizmet alım ihalesini kazanan firmaların, yasal zorunluluğun altında olmamak üzere, takdir yetkisinde olup firmadan firmaya veya çalıştırılan personelin niteliğine bağlı olarak farklılık gösterebilmektedir. Ancak 2005-2010 yılları arası yapılan hizmet alımlarının sözleşme bedellerine ilişkin bilgiler aşağıda tablo 2’de verilmiştir.

**Tablo 2:**

|                  | Sözleşme Bedeli       |             |             |             |             |             |
|------------------|-----------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                  | 2005                  | 2006        | 2007        | 2008        | 2009        | 2010        |
| <b>Merkez</b>    | -                     | 309.964     | 540.288     | 708.120     | 739.872     | 674.063     |
| <b>MİGEM</b>     | 364.000               | 540.742     | 469.416     | 664.073     | 355.566     | 435.500     |
| <b>MTA</b>       | 2.336.380             | 2.428.041   | 2.820.061   | 3.068.546   | 3.501.848   | 4.018.921   |
| <b>EİE</b>       | 175.500               | 139.231     | 300.240     | 336.100     | 426.450     | 373.863     |
| <b>TPAO</b>      | 4.211.448             | 6.246.556   | 8.326.635   | 12.718.658  | 22.075.009  | 21.551.115  |
| <b>BOTAŞ</b>     | 15.778.357            | 17.773.701  | 20.740.720  | 25.388.978  | 27.900.681  | 22.932.007  |
| <b>PİGM</b>      | 53.500*               | 276.103     | 334.526     | 377.134     | 473.627     | 484.665     |
| <b>TAEK</b>      | 822.327               | 1.217.000   | 1.320.869   | 1.596.371   | 1.753.893   | 1.732.020   |
| <b>TKİ</b>       | 123.291.268           | 158.268.263 | 204.012.103 | 217.332.510 | 211.363.678 | 193.247.579 |
| <b>Etİ Maden</b> | 4.846.640             | 8.322.806   | 11.191.178  | 19.375.403  | 21.457.960  | 25.899.648  |
| <b>TEMSAN</b>    | 688.415               | 995.647     | 1.466.295   | 1.661.662   | 1.983.815   | 1.567.885   |
| <b>TEİAŞ</b>     | 23.738.351            | 35.966.372  | 53.116.543  | 65.569.525  | 80.979.899  | 83.533.404  |
| <b>TETAŞ</b>     | Toplam ödenen: 83.203 |             |             |             |             |             |
| <b>EÜAŞ</b>      | 21.973.829            | 33.811.783  | 52.359.538  | 70.603.268  | 82.172.033  | 65.361.305  |
| <b>BOREN</b>     | -                     | -           | -           | 90.300      | 89.292      | 115.968     |

\*Güvenlik hizmeti yok