

Mustafa Kemal Mahallesi 6. Cadde No:4
06800 Bilkent, Ankara - Türkiye
Phone : +90 312 218 1394
Fax : +90 312 218 1396

Sayı : B.02.1.ABG.0.20.04.00/553

25/04/2011

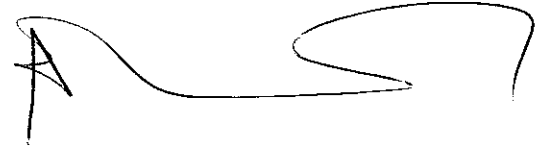
Konu : Soru Önergesi (7/18991)

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI
GENEL SEKRETERLİĞİNE**

İlgi : 25 Mart 2011 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-7/18991-30125/62427 sayılı yazınız.

Kütahya Milletvekili Sayın Alim IŞIK tarafından, Devlet Bakanı Sayın Egemen BAĞIŞ'a yöneltilen 7/18991 sayılı Yazılı Soru Önergesine cevap metni ekte sunulmaktadır.

Bilgilerine ve gereğini arz ederim.



**Egemen BAĞIŞ
Devlet Bakanı**

Eki: Cevap metni (5 sayfa)

KATILIM ÖNCESİ AB MALİ YARDIMI VE KÜTAHYA İLİNDE FİNANSE EDİLEN PROJELER

Avrupa Birliğinin 10-11 Aralık 1999 tarihinde gerçekleştirdiği Helsinki Zirvesinde tam üyeliğe adaylığının kabul edilmesiyle Türkiye Avrupa Birliği Katılım Öncesi Mali Yardımını kullanmaya başlamıştır. 2002-2006 dönemi kapsamında kullanılan Katılım Öncesi Mali Yardım 2007 yılı itibarıyla "Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı (Instrument for Pre-Accession-IPA)" adını almıştır. *Katılım Öncesi Mali Yardımın temel amacı Türkiye'nin üyelik sürecini ve AB müktesebatına uyumunu destekleyecek çalışmaların, faaliyetlerin ve projelerin finansmanıdır.*

2007-2013 döneminde uygulanan Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı (IPA) kapsamında Ülkemize sağlanan AB desteği beş farklı öncelik çerçevesinde kullanılmaktadır. IPA'nın genel koordinasyonunu Ulusal IPA Koordinatörü olan Avrupa Birliği Genel Sekreterliği tarafından yürütmektedir. Ancak, her öncelik alanı için farklı kuruluşlarımız yardımın programlaması ve uygulamanın koordinasyonu ile görevlendirilmiştir. IPA'nın öncelik alanları ve ilgili kuruluşlarımız şöyledir:

1. Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma; (Avrupa Birliği Genel Sekreterliği-ABGS)
2. Sınır Ötesi ve Bölgesel İşbirliği; (ABGS)
3. Bölgesel Kalkınma;

- Ulaştırma Operasyonel Programı; (Ulaştırma Bakanlığı)
- Çevre Operasyonel Programı; (Çevre ve Orman Bakanlığı)
- Bölgesel Rekabet Edebilirlik Operasyonel Programı; (Sanayi ve Ticaret Bakanlığı)

4. İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi; (Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı)
5. Kırsal Kalkınmanın Geliştirilmesi; (Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı bünyesinde kurulan Tarım ve Kırsal Kalkınmayı Destekleme Kurumu)

IPA çerçevesinde yukarıda belirtilen öncelik alanlarının kapsamı Avrupa Komisyonu ile Ülkemiz arasında yürütülen müzakereler sonucunda belirlenmektedir. Buna göre her bir konu başlığı için destek sağlanacak temel konular belirlenmekte ve çerçeve programlama dokümanları hazırlanmaktadır. Öncelikli konular ve alanlar çerçevesinde de ilgili

kuruluşlarımız tarafından projelerin belirlenmesi için programlama çalışmaları yürütülmektedir.

Avrupa Birliği tarafından ülkemize sağlanan Katılım Öncesi Mali Yardımı kapsamında **Kütahya** ilinde uygulanan projeler *AB hibe programları kapsamında finanse edilen projeler* ve *pilot proje uygulamaları* olmak üzere iki başlık altında değerlendirilebilir. Bunlara ek olarak, **Kütahya** ilinde *AB Topluluk programları kapsamında finanse edilen projeler* bulunmaktadır.

1- AB Hibe Programları:

Katılım Öncesi Mali Yardımı kapsamında 2002-2011 yılları arasında toplam 47 farklı hibe programı uygulaması yapılmıştır. Söz konusu hibe programları kapsamında dernekler, vakıflar, üniversiteler, odalar, belediyeler, il özel idareleri, kooperatifler, sendikalar vb. farklı kuruluşların projelerine destek sağlanmıştır. Hibe programları Hazine Müsteşarlığımıza bağlı olarak faaliyet gösteren Merkezi Finans ve İhale Birimi tarafından yürütülmektedir. Uygulanan ve değerlendirmesi sona eren 47 program içerisinde toplam 22 hibe program **Kütahya** ilindeki kuruluşların proje başvurularına açık olarak yürütülmüştür. AB hibe programları rekabetçi bir yapıda ve belirli sürelerde açık proje teklif çağrısı yöntemi ile uygulanmaktadır. Merkezi Finans ve İhale Birimi AB hibe programı için kamuoyuna proje teklif çağrısını duyurmaktadır. Proje hazırlama yükümlülüğü ise kuruluşlara ait olmaktadır. Bu sebeple illerimizin AB hibe programlarından faydalanması oranı o ilden sunulacak projelerin sayısı ve kalitesi ile doğru orantılıdır. 2002-2011 döneminde uygulanan söz konusu programlar kapsamında **Kütahya** ilinde toplam **4 projeye** hibe desteği sağlanmıştır. **Kütahya** ilinde başarılı olan **4 projeye** sağlanan hibe desteği toplam **474.092 Avro**'dur. Türkiye geneli kapsamında illere göre yapılan başarı değerlendirmesinde **Kütahya** ili sağlanan hibe desteği itibarıyla **69. sırada** yer almaktadır.

Kütahya ilinde başarılı olan 4 projeden, 2 tanesi *Aktif İşgücü Piyasaları Yeni Fırsatlar (2002)*, 1 tanesi *Sivil Toplumun Güçlendirilmesi*, 1 tanesi *Okul Öncesi Eğitimin Güçlendirilmesi* Hibe Programları kapsamında uygulanmışlardır.

2- Pilot Projeler/Programlar:

Hibe Programlarından farklı olarak merkezi kamu kurum ve kuruluşlarımız (bakanlıklar, müsteşarlıklar vb. kuruluşlar) tarafından geliştirilen pilot projeler/programlar aracılığı ile illerimizde AB projeleri uygulanabilmektedir. **Kütahya** ilinde uygulamaya geçirilen toplam **6 pilot proje/program** bulunmaktadır. Pilot projelere ilişkin detaylar aşağıda sunulmuştur:

Proje-1: Organik Tarımın Geliştirilmesi ve Organik Tarım Alanında AB ile Mevzuat Uyumunun Sağlanması

Program: Katılım Öncesi AB Mali Yardımı 2004 Yılı Programı

Proje Bütçesi: 1,2 Milyon Avro

Proje Sahibi Kuruluş: Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı

Uygulama Yeri: Adana, Düzce, Erzurum, İzmir, **Kütahya**

Proje kapsamında AB'nin organik tarım mevzuatındaki son değişikliklerin izlenerek, mevzuat uyumu konusunda gerekli yasal düzenlemelerin yapılması, organik tarım politikalarını destekleyecek ve organik üretimi artıracak girişimlerin belirlenmesi, AB'deki uygulamalar doğrultusunda Tarım ve Köyişleri Bakanlığı'nın organik tarıma ilişkin kontrol ve denetleme kapasitesinin güçlendirilmesi, güncel ve güvenilir veri toplama sisteminin geliştirilmesi, organik tarıma ilişkin tüm güncel bilgilerin yer aldığı internet sayfasının oluşturulması, İzmir, Kütahya, Düzce, Adana, Erzurum illerinde uygulanacak pilot projeler vasıtasıyla organik tarımın yaygınlaştırılması ve organik tarımla ilgili kavramlar; mevzuat ve denetim, organik gıda ve gıda olmayan ürünlerin güvenilirliği ve kalitesi, yayım yöntemleri ve araçları, çiftlikte işleme ve pazarlama, alternatif tarım sistemleri, Çiftçi Tarla Okulları uzaktan öğrenim metotları, çiftçi örgütlenmeleri ve kooperatifler, kırsal kalkınma çevre ve biyoçeşitliliğin korunması, kapasite geliştirmeye yönelik ulusal bölgesel ve il düzeyinde eğitim programlarının düzenlenmesi hedeflenmiştir.

Proje-2: Küçük İşletmeler Kredi Programı 2.Aşama (SELP-2)

Program: Katılım Öncesi AB Mali Yardımı 2005 Yılı Programı

Proje Bütçesi: 96,2 Milyon Avro

Uygulama Yeri: Adıyaman, Afyon, Ağrı, Aksaray, Amasya, Ardahan, Artvin, Bartın, Batman, Bayburt, Bingöl, Bitlis, Çankırı, Çorum, Diyarbakır, Düzce, Elazığ, Erzincan, Erzurum, Giresun, Gümüşhane, Hakkâri, Iğdır, Kahramanmaraş, Karaman, Kars, Kastamonu, Kırşehir, Kilis, **Kütahya**, Malatya, Mardin, Muş, Nevşehir, Niğde, Ordu, Osmaniye, Rize, Siirt, Sinop, Sivas, Şanlıurfa, Şırnak, Tokat, Trabzon, Tunceli, Uşak, Van, Yozgat.

Program, Küçük işletmelere bankalar aracılığı ile kredi imkânı sağlanmasını amaçlamaktadır. Bahse konu krediler yoluyla, küçük işletmelerin piyasa koşullarında rekabet edebilirliğinin artırılması, ticari bankaların kredi kullandırma kapasitesinin geliştirilmesi ve ilgili işletmelere finansman kaynağı yaratılması amaçlanmaktadır. Proje 2012 yılında sona erecektir. 2009 yılında uygulaması başlayan Küçük İşletmeler Kredi Programı kapsamında Temmuz 2010 itibariyle 8837 işletmeye **96,2 Milyon Avro** kredi desteği sağlanmıştır.

Proje- 3: Jandarmanın Avrupa İnsan Hakları Standartları Konusunda Eğitimi

Program: Katılım Öncesi AB Mali Yardımı 2006 Yılı Programı

Proje Bütçesi: 1,9 Milyon Avro

Proje Sahibi Kuruluş: İçişleri Bakanlığı Jandarma Genel Komutanlığı

Uygulama Yeri: İstanbul(Ümraniye, Gaziosmanpaşa, Beykoz, Pendik, Şile), Denizli, Diyarbakır (Merkez, Bismil), Aydın(Nazilli), İzmir (Çeşme, Aliağa), Ankara(Çankaya, Yenimahalle), Kocaeli (Merkez), Şanlıurfa (Merkez), Elazığ (Merkez), Sakarya (Merkez), Muğla (Bodrum, Fethiye), Adana (Seyhan), Hatay (Merkez), Antalya (Manavgat), Mersin (Tarsus, Erdemli), Van (Merkez), Bursa (Merkez, Osmangazi), Tekirdağ (Çorlu), Kayseri (Kocasinan), **Kütahya (Merkez)**

Jandarma personelinin AB insan hakları standartları alanında bilgi ve yeteneklerinin artırılmasını öngören proje kapsamında, 200 kadar jandarma okullar eğitmenleri ve JİHİDEM personelinin eğitiminin yanı sıra "cezaî soruşturmalardaki ifade alma süreci" ile ilgili çalışmalar da yer almaktadır. Adli soruşturmalar sırasında jandarma, polis, savcı ve avukatlar arasındaki koordinasyon ve işbirliğini güçlendirerek ifade alma eylemini kanıta dayalı cezaî kovuşturma aracına dönüştürmek; Türkiye jandarmasının yakında uygulamaya geçireceği İnsan Hakları Konseptinin oluşturulmasına katkıda bulunmak; güvenlik dahil olmak üzere vatandaşlarına tüm hizmetleri demokratik ilkeler ve insan hakları ışığında verebilecek istikrarlı kurumlar yaratarak Türkiye'nin katılım sürecinde Kopenhag kriterlerini yerine getirme çabalarını desteklemek bu projenin temel hedefleridir.

Proje ile Jandarma Genel Komutanlığı bünyesinde **30 pilot ifade alma odasının tadilatına** yönelik bir yatırım bileşenini de içermektedir. Proje kapsamında **Kütahya** ilinde de ifade alma odalarının tadilatı yer almaktadır. Projenin uygulaması tamamlanmıştır.

Proje-4: Kütahya Bölgesel Katı Atık Yönetimi Altyapı İnşası Projesi

Program: Katılım Öncesi AB Mali Yardımı 2006 Yılı Programı

Proje Bütçesi: 24,2 Milyon Avro

Proje Sahibi Kuruluş: Kütahya Katı Atık Tesisleri Yapma ve İşletme Birliği

Uygulama Yeri: Kütahya

Çevre ve Orman Bakanlığımızın koordinasyonunda yürütülen proje ile Kütahya ilinde katı atıkların depolanması ve bertaraf edilmesini sağlayacak modern bir katı atık arıtma sisteminin inşa edilmesi hedeflenmektedir. 2002-2006 döneminde AB mali yardımı ile **7 büyük çaplı altyapı projesi finanse** edilmiştir. Kütahya'daki proje bunlardan birisidir. **24,2 Milyon Avro bütçesi olan projenin inşaatı Ocak 2009 tarihinde başlamıştır.** Proje kapsamında inşa edilecek katı atık arıtma tesisinin 2010 yılı sonunda tamamlanması ve faaliyete geçmesi planlanmaktadır.

Proje-5: İşyerlerinde İş Sağlığı ve Güvenliği Uygulamalarının Geliştirilmesi Projesi

Program: IPA-I Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni 2007 Yılı Programı

Proje Bütçesi: 4 Milyon Avro

Proje Sahibi Kuruluş: Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı

Uygulama Yeri: Ankara, Kocaeli, Zonguldak, Denizli ve **Kütahya**

Projenin amacı Türkiye'de işyerlerindeki çalışma koşullarının iyileştirilmesi ve iş sağlığı ve güvenliği uygulamalarının yaygınlaştırılmasıdır. Bu kapsamda, Ankara, Denizli, Kocaeli, **Kütahya** ve Zonguldak illerindeki "Maden", "İnşaat" ve "Metal" sektörlerinde pilot uygulamalar yapılacaktır. Proje dahilinde aşağıdaki üç temel çalışma gerçekleştirilecektir:

- Küçük ve orta ölçekli işletmelerde iş sağlığı ve güvenliği yönetim sistemlerinin uygulanması;

- İş sağlığı ve güvenliği alanındaki profesyonellerin ve diğer uzmanların iş sağlığı denetimi, iş hijyeni ve iş kazaları ile meslek hastalıkları için oluşturulan sistemle ilgili olarak eğitilmesi;
- İş sağlığı ve güvenliğine yönelik bir tanıtım kampanyası düzenleyerek bilinç uyandırılması.

İhale aşaması tamamlanan projenin uygulaması başlamıştır.

Proje-6: AB Kırsal Kalkınma Programı (IPARD)

Program: IPA-V Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı Kırsal Kalkınmanın Geliştirilmesi (IPARD) Bileşeni

Proje Bütçesi: 290 Milyon Avro

Proje Sahibi Kuruluş: Tarım ve Kırsal Kalkınmayı Destekleme Kurumu

Uygulama Yeri: Öncelikli 42 il (Kütahya dahil)

Kırsal Kalkınma Programı (Instrument for Pre-Accession Rural Development Programme (IPARD)) kapsamında tarım, hayvancılık, gıda, balıkçılık ve alternatif tarım konularında faaliyet gösteren işletmelere, kooperatiflere, üretici birliklerine ve çiftçilere hibe programları aracılığı ile finansman desteği sağlanacaktır. Tarım ve Köyişleri Bakanlığı bünyesinde kurulmuş olan Tarım ve Kırsal Kalkınmayı Destekleme Kurumu tarafından yürütülecek IPARD Programı kapsamında Kütahya ilinde tarım ve hayvancılık alanında faaliyet gösteren KOBİ'ler, kooperatifler ve çiftçiler programdan faydalanabilecektir.

Programın ilk pilot uygulaması 2010 yılının Temmuz ayında başlanmıştır. Kütahya ili Program kapsamında 2. pilot uygulama arasında yer alacaktır. Programın yürütülmesi amacıyla Tarım ve Kırsal Kalkınmayı Destekleme Kurumu'nun Kütahya İl Temsilciliği kurulacaktır. 2. pilot uygulamalar için henüz takvim belirlenmemiştir.

3. Topluluk Programları Projeleri:

Kütahya ilinde 2005-2010 yılları arasında toplam 55 Ulusal Ajans projesi gerçekleştirilmiştir. Bu projelerden 14 tanesi Leonardo da Vinci programı kapsamında, 20 tanesi Comenius programı kapsamında, 10 tanesi Gençlik projeleri kapsamında, 3 tanesi Arion Akademik Eğitim programı ve 8 tanesi de Grundtvig programı kapsamında yapılmıştır.