

T.C.
DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI
İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı

7/17879

Sayı : B.06.0.İMAD.0.0-236.00 -2011/9385109
Konu : Yazılı soru önergesi

01 Şubat 2011

TBMM BAŞKANLIĞINA

İlgi: 24 Ocak 2011 tarih ve A.01.0.GNS.0.10.00.02-28494 sayılı yazıları.

Mersin Milletvekili Sayın Ali Rıza Öztürk'ün 12 Ocak 2011 tarih ve 7/17879 sayılı yazılı soru önergesine verilen cevap ekte sunulmuştur.

Saygılarımla arz ederim.

Ahmet Davutoğlu

Ahmet DAVUTOĞLU
Dışişleri Bakanı

Ek: Soru önergesine cevaplar



**MERSİN MİLLETVEKİLİ SAYIN ALİ RIZA ÖZTÜRK'ÜN 12 OCAK 2011 TARİH
VE 7/17879 SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİ**

SORULAR

1. Katar'da yapılması planlanan ve yaklaşık 4 milyon dolara tamamlanması beklenen Türk Büyükelçiliği binası ihalesi hangi gerekçeyle iptal edildi? İptal edilen ihaleden kısa bir süre sonra çıkılan yeni ihalede işi kazanan firma ne kadar teklif verdi? İlk ihaleyi kazanan firma ile ikinci ihaleyi kazanan firmanın teklifi arasında ne fark vardır?
2. Katar'da yapılan işlerin büyük bölümünün mimari projelerini Türk mimarlar çizerken, Türk Büyükelçiliğinin mimari projesi hangi gerekçeyle Arap bir firmaya verilmiştir?
3. Türk Büyükelçiliğinin mimari projesinin Katar'lı şirkete verilmesi nedeniyle iç donanımlarının (kapı, pencere, ısıtıcı sistemleri) Arap markalarıyla yapımı sizce Türk dış ticaretine ne kadar katkı yapmaktadır? Niye şartnameye Türk malı kullanılması zorunluluğu getirilmemiştir?
4. Türk Büyükelçiliği ihalesi hangi kuruluş ve yöneticiler tarafından gerçekleştirilmiştir? Bu ihalede suistimal olup olmadığını araştırmak için soruşturma açmayı düşünüyor musunuz?

YANITLAR

Yurtdışı temsilciliklerimizin mal ve hizmet alımları ile yapım işleri, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 3 (d) maddesine konu "İdarelerin Yabancı Ülkelerdeki Kuruluşlarının Mal ve Hizmet Alımları ile Yapım İşlerine İlişkin Esaslar" çerçevesinde gerçekleştirilmektedir. Söz konusu mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin uygulanmasına yönelik usuller, bahse konu Esasların 'Usuller ve İhale Komisyonu' başlıklı 8.maddesinde belirlenmiştir:

*"Madde 8- Usuller ve İhale Komisyonu
...b) (a) bendinde belirtilenlerin dışında kalan (doğrudan temin limitini aşan) ihtiyaçlar pazarlık usulü ile temin edilir.*

Pazarlık; İhale yetkilisi makamca, biri başkan olmak ve en az 3 veya tek sayıda kişiden oluşmak üzere mahallinde kurulacak ihale komisyonu tarafından yapılır. Komisyon üyeleri yabancı ülkelerdeki kuruluştaki görevli personelden seçilir. Özelliği olan işlerde veya lüzum hâsıl olması halinde ilgili bakanlık, komisyona katılmak üzere merkezden memur görevlendirebilir.

....İdarenin göstereceği lüzum üzerine taşınmaz mal alımları ile yapım işlerinde Maliye Bakanlığı ile Bayındırlık ve İskân Bakanlığının görevlendirecekleri birer memur üye olarak komisyona katılır.

...Komisyonlar eksiksiz olarak toplanır. Komisyon kararları çoğunlukla alınır.

Pazarlık usulünde teklif alınması belli bir şekle bağlı değildir. Pazarlık, ihale komisyonunca, işin özelliğine göre bir veya daha fazla istekliden yazılı teklif almak ve bedel üzerinde anlaşmak suretiyle yapılır..."

Bu çerçevede, soru önergesine konu yapım ihalesi, bahsekonu Esasların 8(b) maddesi uyarınca mahallinde kurulan ihale komisyonunca pazarlık usulü ile gerçekleştirilmiş olup, soruların yanıtları izleyen maddelerde sunulmaktadır.

1. T.C. Doha Büyükelçiliği Yeni Yerleşkesi, 12.400 m2 arsa üzerinde kançılara binası, ikametgah binası, memur konutları ve diğer müstemilattan oluşan yaklaşık 8.000 m2 inşaat alanlı bir proje çerçevesinde yapılmaktadır. Temsil niteliklerini haiz ve İdarenin ihtiyaçlarını karşılayacak biçimde hazırlatılan sözkonusu projenin, birinci sınıf yapı malzemeleriyle ve gerekli güvenlik kriterleri gözetilerek uygulanması öngörülmüştür.

Sözkonusu inşaat işine ilişkin olarak 25/10/2010 tarihinde gerçekleştirilen ilk ihaleye davet edilen firmalardan sadece biri 16.186.000,- ABD Doları teklif vermiş ve indirim yapmak suretiyle teklifini 15.586.000,- ABD Doları'na revize etmiştir. Ancak bahsekonu ihale, yeterli katılım olmaması nedeniyle rekabet koşulları oluşmadığından, ihale komisyonu tarafından oybirliğiyle iptal edilmiştir.

19/12/2010 tarihinde gerçekleştirilen ikinci ihaleye davet edilen firmalardan beşi teklif vermiştir. Sözkonusu firmalar ve vermiş oldukları ilk teklifler aşağıda belirtilmiştir.

- | | |
|--|----------------------------|
| 1. Turkish Qatari Baytur General Construction Co. L.L.C. | : 19.943.375,18 ABD Doları |
| 2. GAP Construction Investment & Trade Co. | : 18.311.836,82 ABD Doları |
| 3. Sera Construction Industries L.L.C. | : 18.190.500,00 ABD Doları |
| 4. Yüksel Construction Co. Inc. | : 16.520.449,00 ABD Doları |
| 5. Promer Qatar Contracting Co. W.L.L. | : 16.186.000,00 ABD Doları |

Firmalarla yapılan pazarlıklar sonucunda ihaleyi 15.550.000,- ABD Doları bedelle en düşük teklifi veren Yüksel Construction Co. Inc. Firması kazanmıştır. Sonuç olarak, bahsekonu iş, iptal edilen ilk ihalede verilen indirimli tekliften 36.000,- ABD Doları daha düşük bir bedelle ihale edilmiştir.

2. Katar Hükümetince Doha'daki diplomatik sitede Büyükelçiliğimize tahsis edilen arsa üzerinde yeni yerleşke inşa edilmesi işi Bakanlığımızın 2008 yılı yatırım programına alınmıştır. Bu bağlamda, proje çalışmaları ve inşaat işlerine yönelik yerel mevzuat ve uygulamalar konusunda bilgi almak üzere Bakanlığımız yetkilileri Doha'ya giderek incelemelerde bulunmuştur.

Bu çerçevede; Doha'da projenin onaylanması ve inşaat izninin alınması için yaklaşık bir yıl gerekeceği, onay ve izinlerin gecikmeden alınabilmesi için güçlü bir yerel danışman firma ile çalışılmasının gerekli olacağı, projenin bir Türk mimara çizdirilmesinin öngörülmesi durumunda, avan proje aşamasından sonra yerel bir danışman firma ile çalışılması gerekeceği, danışman firmanın projede yer alması gereken hususları belirleyeceği ve proje onayının ve inşaat izninin yerel danışman firma tarafından alınmasının zorunlu olduğu öğrenilmiştir.

Yapılan değerlendirme sonucunda, avan proje aşamasından sonra ve izin sürecinde yerel bir danışmanla çalışmanın zorunlu olması sebebiyle, projenin yalnızca avan proje kısmının bir Türk mimara çizdirilmesinin zaman ve maliyet açısından ekonomik olmayacağı anlaşılmıştır. Bu nedenle projelerin, onay ve izinler konusunda danışmanlık hizmetini de

yürütebilecek yerel bir mimarlık ofisine yaptırılmasının ekonomik açıdan daha avantajlı olacağı sonucuna varılmıştır.

3. Ulusal (KİK) ve uluslararası (DTÖ) mevzuata göre teknik şartnamelerde belirlenecek kriterlerin, verimliliği ve işlevselliği sağlamaya yönelik olması, rekabeti engelleyici hususlar içermemesi ve bütün istekliler için fırsat eşitliği sağlaması zorunludur. Bu şartnamelerde teknik özelliklere ve tanımlamalara yer verilir.

Bu çerçevede, Doha Büyükelçiliği binalarına ilişkin teknik şartnamelerde inşaat süresince piyasadan temini daha ekonomik ve hızlı olabilecek birinci sınıf yapı malzemelerinden 3-4 seçenekli marka belirtilmiş ve malzeme seçimi İdarenin yetkisine bırakılmıştır. Söz konusu marka seçeneklerinde yalnızca Arap markalarına yönelik herhangi bir yönlendirme bulunmamaktadır. Şartnamelerde ayrıca, marka listesine minimum kalite standardının sağlanmasını teminen yer verildiği, dengi veya daha üstün teknik özelliklere sahip başka markaların da Yüklenici tarafından önerilebileceği kayıt altına alınmıştır. Bu bağlamda söz konusu inşaat, proje ve şartnamelere uygun niteliklerde Türk markalarının kullanılmasına engel bir durum yoktur. Doğal olarak tercihimiz ve önceliğimiz Türk menşeli malların kullanılmasıdır.

Öte yandan, yüksek maliyet ve lojistik güçlüğü gibi nedenlerle Türk menşeli malzemelerin temininin zor olduğu uzak ülkelerde, belirlenen kalite standardına uygun niteliklerde yabancı malzemelerin kullanılması ekonomik açıdan daha avantajlı olabilmektedir.

4. T.C. Doha Büyükelçiliği Yeni Yerleşke İnşaatı ihalesi, ilgili mevzuat uyarınca mahallinde kurulan ihale komisyonu tarafından gerçekleştirilmiştir. Komisyon, biri komisyon başkanı olmak üzere merkezden 2 kişi, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'ndan 1 kişi ve Doha Büyükelçiliği'nden 2 kişi olmak üzere toplam 5 kişiden müteşekkildir. İhale komisyonunca oybirliği ile alınan komisyon kararı, ihale yetkilisi makam olan T.C. Doha Büyükelçiliğince onaylanmıştır.

Söz konusu iş, "İdarelerin Yabancı Ülkelerdeki Kuruluşlarının Mal ve Hizmet Alımları ile Yapım İşlerine İlişkin Esaslar" çerçevesinde pazarlık usulü ile ihale edilmiştir. Pazarlık usulünde teklif alınması belli bir şekle bağlı değildir. Bununla birlikte, yeterli rekabet ortamının sağlanması ve işin piyasa rayıçlarına uygun olarak ihale edilmesi amaçlanmıştır.

Bu çerçevede; 25/10/2010 tarihinde açılan ilk ihale, tek bir firmanın teklif vermesi nedeniyle ekonomik açıdan en avantajlı teklifin elde edilmesi hususunda tereddüt hasıl olması ve yeterli rekabet koşullarının oluşmaması sonucunda ihale komisyonu tarafından oybirliğiyle iptal edilmiştir.

19/12/2010 tarihinde, daha çok sayıda firmanın katıldığı yeni bir ihale düzenlenmiştir. Söz konusu ihalede rekabet ortamı sağlanmış, tekliflerin piyasa koşullarında kıyaslanması imkanı elde edilmiş ve ihale komisyonunca daha sağlıklı bir değerlendirme yapılabilmektedir. Bu bağlamda, komisyonca yürütülen pazarlıklar da daha etkili olmuş ve pazarlık sonucunda Yüksel Construction Co. Inc. Firması, ilk teklif bedelinden (16.520.449,- ABD Doları) 970.449,- ABD Doları indirim yaparak ihaleyi kazanmıştır.

Sonuç olarak, söz konusu ihalenin her aşaması mevzuata uygun olarak gerçekleştirilmiştir.