



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

YASAMA DÖNEMİ

24

YASAMA YILI

2

SIRA SAYISI: 198

Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi ve Hazine Adına Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Yerlerin Değerlendirilmesi ile Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun Tasarısı ile Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekili Mersin Milletvekili Mehmet Şandır'ın; Orman Köylülerinin Kalkındırılmaları Hakkında Kanun Teklifi; Cumhuriyet Halk Partisi Grup Başkanvekilleri İstanbul Milletvekili Mehmet Akif Hamzaçebi, Ankara Milletvekili Emine Ülker Tarhan ve Yalova Milletvekili Muharrem İnce ile 68 Milletvekilinin; 2/B Barışı Kanunu Teklifi (Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Alanların İdaresi, Değerlendirilmesi ve Tasarrufu Hakkında Kanun Teklifi); Osmaniye Milletvekili Hasan Hüseyin Türkoğlu ve Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekili Mersin Milletvekili Mehmet Şandır'ın; Yayla ve Yaylacılık Kanunu Teklifi ve İçişleri Komisyonu, Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu ile Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonu Raporları
(1/563,2/71,2/211,2/417)



EGEMENLİK KAYITSIZ ŞARTSIZ MİLLETİNDİR

İÇİNDEKİLER

Sayfa

• 1/563 Esas Numaralı Tasarının

- TBMM Başkanlığına Sunuş Yazısı5
- Genel Gerekçesi6
- Madde Gerekçeleri9

• 2/71 Esas Numaralı Teklifin

- TBMM Başkanlığına Sunuş Yazısı18
- Katılma Yazısı18
- Genel Gerekçesi19
- Madde Gerekçeleri21
- Metni24

• 2/211 Esas Numaralı Teklifin

- TBMM Başkanlığına Sunuş Yazısı28
- Genel Gerekçesi29
- Madde Gerekçeleri33
- Metni34

• 2/417 Esas Numaralı Teklifin

- TBMM Başkanlığına Sunuş Yazısı41

	<u>Sayfa</u>
- Genel Gerekçesi	41
- Madde Gerekçeleri	42
- Metni	43
• İçişleri Komisyonu Raporu	45
• Muhalefet Şerhleri	53
• Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu	57
• Muhalefet Şerhi	60
• Alt Komisyon Raporu	62
• Muhalefet Şerhi	67
• Alt Komisyon Metni	69
• Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonu Raporu	82
• Muhalefet Şerhleri	91
• Tasarı Metni	98
• Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin ...	98

T.C.

Başbakanlık

Kanunlar ve Kararlar

1/2/2012

Genel Müdürlüğü

Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-447/565

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Orman ve Su İşleri Bakanlığı’na hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu’na 23/12/2011 tarihinde kararlaştırılan “Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi ve Hazine Adına Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Yerlerin Değerlendirilmesi ile Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun Tasarısı” ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

	HAVALE EDİLDİĞİ KOMİSYONLAR (1/563)
ESAS	Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonu
TALİ	Adalet Komisyonu Anayasa Komisyonu Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu İçişleri Komisyonu Plan ve Bütçe Komisyonu

GENEL GEREKÇE

Ülkemizde yaşanan hızlı sanayileşme ve gelişme sürecinin sonucu olarak, 1961 Anayasasının 131 inci maddesinde 17/4/1970 tarihli ve 1255 sayılı Kanunla yapılan değişiklikle; 15/10/1961 tarihinden önce tarım alanlarına ve toplu yerleşim alanlarına dönüşmüş orman alanlarının orman sınırları dışına çıkartılmasına imkân veren bir düzenleme getirilmiştir.

Daha sonra, 1982 Anayasasının ormanların korunması ve geliştirilmesine ilişkin hükümler içeren 169 uncu maddesiyle; orman sınırları dışına çıkartmaya ilişkin iki farklı düzenleme öngörülmüş olup, bu düzenlemeyle; 1961 Anayasasında yer alan düzenlemeye paralel olarak, 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş olan tarla, bağ, meyvelik, zeytinlik gibi çeşitli tarım alanlarında veya hayvancılıkta kullanılmasında yarar olduğu tespit edilen araziler ile şehir, kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerlerin orman sınırları dışına çıkartılabilmesine imkân tanınmış ve ayrıca, 1961 Anayasasından farklı şekilde, 31/12/1981 tarihine bağlı olmaksızın orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen, aksine tarım alanlarına dönüştürülmesinde kesin yarar olduğu tespit edilen yerlerin de (sahibi veya kullanıcısı bulunmasa dahi) orman sınırları dışına çıkartılması imkânı getirilmiştir.

Bununla birlikte, 1961 Anayasasından farklı olarak 1982 Anayasasının 170 inci maddesinin birinci fıkrasıyla; orman sınırları dışına çıkartılan yerlerin ne şekilde değerlendirilebileceğine ilişkin düzenleme de yapılmıştır.

1982 Anayasasının 170 inci maddesinin birinci fıkrasında yapılan bu düzenlemeyle;

- 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tamamen kaybetmiş yerlerin değerlendirilmesine,

- Ormanlar içinde veya bitişiğindeki köyler halkının kalkındırılmasına,

- Ormanların ve bütünlüğünün korunması bakımlarından, ormanın gözetilmesi ve işletilmesinde Devlele bu köyler halkının işbirliğini sağlayıcı gerekli tedbirlerin alınmasına,

- Bilim ve fen bakımından orman olarak muhafazasında yarar görülmeyen yerlerin tespiti ve orman sınırları dışına çıkartılması ve bu yerlere orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen yerleştirilmesi için Devlet eliyle anılan yerlerin ihya edilerek bu köyler halkının yararlanmasına tahsisine,

İlişkin düzenlenmelerin kanunla yapılması öngörülmüştür.

Bu düzenleme uyarınca, 17/10/1983 tarihli ve 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun yürürlüğe girmiştir. Ancak, bu Kanunun orman dışına çıkartılan yerlerin değerlendirilmesine ilişkin bazı maddeleri Anayasa Mahkemesinin değişik tarihlerde verdiği kararlar ile iptal edilmiş, bazı maddeleri ise çeşitli kanunlar ile yürürlükten kaldırılmış, yürürlükteki maddeleri ise Anayasamızın 170 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan hususlara ilişkin düzenlemeleri karşısında uygulanamaz hale gelmiştir.

Diğer taraftan, Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan bu yerlerin değerlendirilmesi amacıyla, 29/6/2001 tarihli ve 4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer

alan; "6831 sayılı Orman Kanununun değişik 2 nci maddesinin (B) bendi gereğince Hazine adına Orman sınırları dışına çıkarılan yerlerde 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun hükümlerinin uygulanmayacağı" yönündeki hükmü uyarınca, 4706 sayılı Kanunun yürürlüğe girmesinden sonra, 2/B alanları bakımından 2924 sayılı Kanun uygulanabilirlik özelliğini kaybetmiştir.

Ancak, 4706 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin yürürlüğünün durdurulması ve iptali istemiyle Anayasa Mahkemesinde açılan davada Anayasa Mahkemesince önce bu maddenin "yürürlüğünün durdurulmasına", daha sonra da bu maddenin tamamının iptaline karar verilmiş ve Anayasa Mahkemesince, 4706 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin iptaline karar verilmesine rağmen, bu maddeye bağlı olan ve bu konudaki geçici işlemleri düzenleyen aynı Kanunun geçici 2 nci maddesi hakkında iptal kararı verilmediğinden ve bu maddenin de 3 üncü madde olmaksızın uygulama imkânı kalmadığından; bu madde daha sonra 25/6/2009 tarihli ve 5917 sayılı Kanunla yürürlükten kaldırılmış ve bugüne kadar da bu konuda yasal bir düzenleme yapılmadığından; orman sınırları dışına çıkartılan yerlerin değerlendirilmesi konusunda yasal boşluk oluşmuştur.

Diğer taraftan, bugün itibarıyla Akdeniz, Ege ve Marmara Bölgelerinin büyük bölümünün orman kadastro ile orman sınırları dışına çıkarma işlemleri tamamlanmış olup, Hatay ile İstanbul arasında kalan kıyı illerimizin sınırları içinde orman sınırları dışına çıkarılan alanların toplam yüzölçümü yaklaşık olarak 190.000 hektara ulaşmıştır. Bu alanlar narenciye ve muz yetiştiriciliği, zeytinlik, seracılık, toplu yerleşim yerleri ve sanayi alanları gibi amaçlarla kullanılmaktadır.

Bununla birlikte, orman vasfında olup 1961 Anayasasının 131 inci maddesine göre 15/10/1961 tarihi ile 1982 Anayasasının 169 uncu maddesine göre 31/12/1981 tarihinden önce ve bu tarihten günümüze kadar bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş olan tarla, bağ, meyvelik, zeytinlik gibi çeşitli tarım alanlarında veya hayvancılıkta kullanılmasında yarar olduğu tespit edilen araziler ile şehir, kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerlerden Hazine adına orman sınırları dışına çıkartılan alanların toplam yüzölçümü yaklaşık olarak 410.000 hektara ulaşmış ve bu alanlar, orman sınırları dışına çıkartıldıkları tarihler itibarıyla yaklaşık 10 ilâ 30 yıldır herhangi bir bedel ödenmeksizin kullanıcılarının tasarrufunda bulunmakta ve bu alanlar kullanıcıları tarafından haricen yapılan satışlarla el değiştirmektedir.

Ayrıca; bilim ve fen bakımından orman niteliğini tamamen kaybetmiş ve ormana geri dönüşümü artık mümkün bulunmayan ve özellikle yerleşim alanı olarak işgal edilerek kullanılan bu alanlarda; imar planları yapılamaması yüzünden, şehircilik anlayışı ve planlama ilkelerine aykırı oluşmuş çarpık yerleşim alanlarının varlığı, düzenli ve planlı kentleşme yapılamaması, oluşan fiili durum sonrasında bu alanlardaki yerleşim yerlerine götürülmek zorunda kalınan kamu yatırımlarının yapılmasının zorluğu ve bu yatırımların orta ve uzun vadede yüksek maliyeti, Devletin bu yerlerden vergi alamaması, bu yerlere ilişkin olarak Devlet ile vatandaşlarımız arasında uzun süren hukuki ihtilafların meydana gelmesi, Devletin bu yerlerde tasarruf edememesi sebebiyle önemli ölçüde gelir kaybının oluşması ve bu yerlerle ilgili problemlerin çözülmemesi nedeniyle çok sayıda iyi niyetli vatandaşların mağduriyetleri de dikkate alınarak, bu alanlara ilişkin yeni bir kanuni düzenlemenin yapılması ve bu alanlarla ilgili fiili durumun hukuki zemine kavuşturulması bir zorunluluk haline gelmiştir.

Keza, Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan ancak, orman sınırları dışına çıkarıldığına dair tapuda herhangi bir kayıt bulunmadığından çeşitli yollarla gerçek veya tüzel kişiler adına tescil edilen ve üzerinde yapılaşma veya değişik şekillerde oluşmuş muhdesat bulunan taşınmazlar hakkında, Hazine tarafından ilgilileri aleyhine veya orman sınırları dışına çıkarma işlemi sonucunda tapu kayıtlarına veya zilyetliklerine istinaden çıkarma işlemine karşı vatandaşlar tarafından Hazine aleyhine açılan davalar sonucunda, mahkemelerce Hazine lehine verilen kararların icraen infazı, özellikle yıkım talepleri yönünden, çoğu zaman mümkün olamamakta ve Hazine tarafından gereksiz yere emek ve masraf yapılmasına sebebiyet verilmektedir.

Bu Kanun ile orman sınırları dışına çıkarma işlemi sonucunda Hazine ile yargı makamları önünde karşı karşıya gelen vatandaşlar açısından mevcut ihtilafın uzun kanuni süreç yerine Kanun hükmü çerçevesinde çözümlenmesi, yasal zemine kavuşturulmasına imkân tanınmak suretiyle hukuk devleti olmanın gereği doğrultusunda işlem tesis edilmesi ile kesinleşmiş olmasına rağmen, henüz infazı gerçekleştirilmemiş mahkeme kararları yönünden de düzenleme yapılarak düzenlemeyle getirilen imkânlardan Kanun kapsamına giren vatandaşların da yararlanması ve mağduriyetlerinin önlenmesi ile bu davaların açılması veya yürütülmesi açısından Hazineye de gereksiz külfet yüklenmesinin önlenmesi ve bu Kanuna göre satılan veya iade edilen taşınmazların tapu kayıtlarındaki 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesine tabi olduğu yönünde yapılmış belirtmelerin tapu idaresince resen terkin edilmesi amaçlanmaktadır.

Buna göre;

- Anayasanın 170 inci maddesinde öngörülen düzenlemelerin yapılması ve uygulamada yaşanan sorunların giderilmesi maksadıyla hazırlanan bu Kanun ile; bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybettiğinden Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin, yeniden orman alanlarına dönüştürülmesi veya kullanıcılarından alınarak orman içi köyler halkına tahsis edilebilmesi mümkün olamayacağından, hak sahipliğinin belirlenmesi sonucunda bu taşınmazların rayiç değerleri üzerinden satılabilmeleri, buradan sağlanacak mali kaynağın; öncelikle nakledilecek orman köylülerine ait taşınmazların kamulaştırılması, bilim ve fen bakımından orman olarak muhafazasında yarar görülmeyen ancak tarım alanı olarak kullanılmasında yarar görüldüğü için orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin ıslah, imar ve ihyası, naklen iskân, orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi ve yeni orman alanlarının tesisi için kullanılması ve buna ilişkin usul ve esasların belirlenmesi,

- Ayrıca, Hazineye ait tarım arazilerinin satışına ilişkin düzenlemeleri, usul ve esaslar içeren, Kanunda bu arazileri doğrudan satın alma hakkı için öngörülen başvuru süresi dolan ve uzatılmasına rağmen yeterince uygulanamayan 16/2/1995 tarihli ve 4070 sayılı Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanunun yürürlükten kaldırılarak, bu arazilerin satışına ilişkin usul ve esasların yeniden belirlenmesi,

amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile; Kanunun amaç ve kapsamı belirlenmektedir.

Madde 2- Madde ile; Kanunda geçen tanımlar açıklanmaktadır.

Madde 3- 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (A) bendine (2/A maddesinde) Hazine adına orman sınırları dışına çıkartılan alanlar (2/A alanları); orman olarak bilim ve fen bakımından muhafazasında yarar görülmeyen aksine tarım alanına dönüştürülmesinde yarar görülen yerler olup, bu yerler yerinde kalkındırılmaları mümkün görülmeyen ve nakline karar verilen orman içi köyler halkının yerleştirilmesi amacıyla değerlendirilmektedir.

Maddeyle; orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkartılan 2/A alanlarının; nakline karar verilen orman içi köyler halkının kısmen veya tamamen yerleştirilmesi için Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devri ve yararlandırılması amacıyla Orman Genel Müdürlüğünün; 6831 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (B) bendi (2/B maddesi) gereğince orman sınırları dışına çıkartılan alanların (2/B alanlarının) ise; bu Kanun kapsamında değerlendirilmek üzere Maliye Bakanlığının tasarrufuna geçmesi ve bu taşınmazların tapu kütüklerinde 6831 sayılı Kanuna göre orman sınırları dışına çıkartıldığı yönünde yer alan belirtmelerin ilgisine göre Orman Genel Müdürlüğünün veya Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idarelerince terkin edilmesi amaçlanmaktadır.

Madde 4- 6831 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasının (B) bendine uygun olarak düzenlenen bu maddenin birinci fıkrasında; Devlet ormanları içinde ve bitişiğinde bulunup yerinde kalkındırılmaları mümkün olmayan ve yerinden kaldırılmaları zorunlu olan köyler halkının öncelikle 6831 sayılı Kanunun 2/A maddesi gereğince orman sınırları dışına çıkartılan alanlara, bunun mümkün olmaması halinde diğer yerlere nakli ve yerleştirilmesi işlemlerine ilişkin usul ve esasların düzenlenmesi öngörülmektedir.

Diğer taraftan, doğal afete maruz kalan vatandaşların başka yere nakli ve yerleştirilmeleri, 7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanunun ek 10 uncu maddesi gereğince yürütülmektedir. Ancak, son yıllarda hızla devam eden Devlet yatırımlarından olan barajlar dolayısıyla çok sayıda köyün, hatta bazı ilçe merkezlerinin başka yerlere nakli zorunlu hale gelmiştir.

Buna göre, deprem, heyelan, sel gibi tabii afete maruz kalan vatandaşlar ile baraj, gölet gibi Devlet yatırımı sebebiyle başka yere yerleştirilmeleri zorunlu olan orman içi veya bitişiğindeki köyler halkının da mağduriyetlerinin giderilmesi ve bu köyler halkının da tespit edilen alternatif alanlara nakli amacıyla bu maddeyle; orman sayılan yerlerden, bilim ve fen bakımından orman niteliğini tamamen kaybetmiş yerlerin değerlendirilmesi; bilim ve fen bakımından orman olarak muhafazasında yarar görülmeyen yerlerin tespiti ve orman sınırları dışına çıkartılması; yine orman sayılan yerlerden baraj veya gölet rezervuar alanları ile içme suyu maksatlı barajların mutlak koruma alanlarında, askeri yasak bölgelerde, deprem olan bölgelerde veya erozyon ya da heyelan tehlikesi bulunan alanlarda kalmaları sebebiyle bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkının iskânlarının temini için, Bakanlar Kurulunca belirlenecek sınır, usul ve esaslara göre orman sınırları dışına çıkartılmasına ilişkin usul ve esasların belirlenmesi öngörülmektedir.

Yine maddeyle; nakledilen orman köyleri halkına ait arazilerin gerektiğinde kamulaştırılarak Devlet ormanı olarak ağaçlandırılmak suretiyle ormana kazandırılmasına ilişkin işlemler düzenlenerek orman alanlarının daraltılmasının önüne geçilmesi, hatta orman alanlarının artırılmasının sağlanması ve ayrıca, nakledilecek köyler halkının yerleştirilmesi maksadıyla orman sınırları dışına çıkartılarak Hazine adına tescil edilen yerlerin tarım ve tarım dışı amaçlı arazi kullanım planlarının yapımı, bu arazilerin ıslahı, imarı ve ihyası, bu alanlardan yerleşim yeri olarak planlananların tescili sonrasında iskan hizmetlerinde kullanılması amacıyla yapılacak işlemlerin düzenlenmesi suretiyle çarpık yapılaşmanın önüne geçilerek bu alanların maksadına uygun ve yaşanabilir bir yerleşim yeri olarak değerlendirilmesi ve iskan işlemlerinin İskan Kanunu hükümlerine göre yürütülmesi amaçlanmıştır.

Madde 5- Madde ile;

- Uygulama yapıldığı tarih itibarıyla 6831 sayılı Kanunun 2/B maddesi şartlarını taşımasına ve bu sebeple de orman sınırları dışına çıkartılmış olmasına rağmen, kullanıcılarının terk etmesi ve kullanımdan vazgeçmesi dolayısıyla tekrar orman örtüsü ile kaplanarak orman niteliğini kazanmış yerlerin tekrar ormana kazandırılması,

- Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkının nakledilmesi sonucunda boşaltılan orman içindeki arazi, yapı ve tesis yerlerinin ormana kazandırılarak orman alanlarının daraltılmasının önüne geçilmesi ve hatta orman sınırları dışına çıkartılan alandan daha fazla, alanın ağaçlandırılmak suretiyle orman varlığının artırılması ve ayrıca, yerinde kalkındırılması mümkün olmayan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkının yerleşimi gayesiyle 6831 sayılı Kanunun 2/A maddesi uygulaması ile Hazine adına orman sınırları dışına çıkartılan, ancak amacı doğrultusunda kullanılamayan alanların da tekrar ormana kazandırılması ve böylece verimsiz de olsa fiilen orman olan bu alanların başka maksatlarla kullanılmasının önüne geçilmesi için bu alanların orman vasfıyla Hazine adına tescil edilmesi,

amaçlanmıştır.

Madde 6- Bilim ve fen bakımından orman niteliğini tamamen kaybetmiş ve ormana geri dönüşümü artık mümkün bulunmayan ve özellikle yerleşim alanı olarak işgal edilerek kullanılan bu alanlarda; imar planları yapılamaması nedeniyle, şehircilik anlayışına ve planlama ilkelerine aykırı oluşmuş çarpık yerleşim alanlarının varlığı, düzenli ve planlı kentleşme yapılamaması, oluşan fiili durum sonrasında bu alanlardaki yerleşim yerlerine götürülmek zorunda kalınan kamu yatırımlarının yapılmasının zorluğu ve bu yatırımların orta ve uzun vadede yüksek maliyeti, Devletin bu yerlerden vergi alamaması, bu yerlere ilişkin olarak Devlet ile vatandaşlarımız arasında uzun süren hukuki ihtilafların meydana gelmesi, Devletin bu yerlerde tasarruf edememesi sebebiyle önemli ölçüde gelir kaybının oluşması ve bu yerlerle ilgili problemlerin çözülememesi nedeniyle çok sayıda iyi niyetli vatandaşların mağduriyetleri de dikkate alınarak, bu alanlara ilişkin yeni bir yasal düzenlemenin yapılması ve bu alanlarla ilgili fiili durumun yasal zemine kavuşturulması ihtiyacı doğmuştur.

Buna göre, madde ile;

- 2/B alanlarına ilişkin olarak Kanun hükümleri kapsamında yapılacak işlemlerde, 3402 sayılı Kanun hükümlerine göre yapılan çalışmalar sonucunda düzenlenen ve tescil edilen güncelleme listelerine veya kesinleşen kadastro tutanaklarına göre oluşturulan tapu kütüklerinin beyanlar hanesinde kullanıcı ve/veya muhdesat sahibi olarak gösterilen kişiler esas alınarak hak sahipliğine ilişkin koşulların belirlenmesi,

- 2/B alanlarında Kanun gereğince hak sahibi olduğunu ileri sürenlerin, Kanunun yayımı tarihinden, çıkarılacak olan yerlerde ise, 3402 sayılı Kadastro Kanunu hükümlerine göre yapılacak kadastro çalışmalarına ilişkin işlemlerin bitim tarihinden itibaren başvuru sürelerinin belirlenmesi,

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 198)

- Kanun kapsamında hak sahiplerine doğrudan satılacak taşınmazların satış bedelinin tespiti,
- Hak sahiplerinden alınacak başvuru bedelinin belirlenmesi,
- Hak sahiplerinin müracaatı sonrasında İdarece satış işlemlerinin ne kadar sürede sonuçlandırılacağına belirlenmesi, İşlem süreçlerinin kısaltılması amacıyla, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce 3402 sayılı Kanun hükümleri uyarınca düzenlenen ve tescil edilen güncelleme listeleri veya kesinleşen kadaströ tutanakları ya da mahkeme kararları kapsamında kalan taşınmazların satış işlemlerinin, daha önce tespit ve takdir edilen rayiç bedeller üzerinden yapılması,

öngörülmüştür.

Yine maddeyle; hak sahiplerine doğrudan satılacak taşınmazların bedelinin ödenmesi ve taksitlendirilmesi, ödeme şartlarına uyulmaması halinde doğrudan satın alma hakkının düşmesi, hak sahipliğinin devri ve intikali ile hak sahibi olmadığı tespit edilenlerle ilgili yapılacak işlemlerin belirlenmesine ilişkin usul ve esasların düzenlenmesi amaçlanmıştır.

Diğer taraftan, hak sahiplerine doğrudan satılması gereken taşınmazlardan ağaçlandırılmak üzere Orman Genel Müdürlüğüne tahsis edilen, kamu hizmetlerine ayrılan veya bu amaçla kullanılan, özel kanunlar gereğince değerlendirilmesi gereken veya Maliye Bakanlığınca belirlenen ve hak sahiplerine satılmayanların yerine, mağduriyetlerinin giderilmesi amacıyla talepleri halinde hak sahiplerine hak sahibi oldukları taşınmazın rayiç değerine eşdeğer aynı il sınırları içerisinde bulunan 2/B alanlarındaki başka bir taşınmazın bedeli karşılığında doğrudan satılması ve ayrıca, hak sahibi bulunmayan veya doğrudan satın almaya ilişkin hak sahipliği kalmayan taşınmazların tapu kütüklerinde yer alan 2/B, kullanıcı ve muhdesat belirtmelerinin terkin edilerek bu taşınmazların Maliye Bakanlığınca satış dâhil genel hükümlere göre değerlendirilmesi öngörülmüştür.

Ayrıca, hak sahipliği kalmayan taşınmazların değerlendirilmesi amacıyla, 4706 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin son fıkrası kapsamında kalanlar hariç olmak üzere, üzerlerinde bulunan ve üçüncü kişilere ait yapı ve eklentilerden o yıla ait Çevre ve Şehircilik Bakanlığı yapı birim fiyatlarından eksik imalat bedelleri ve yıpranma payı düşüldükten sonra kalan bedelin ilgililerine ödenmek suretiyle bu yapı ve eklentilerinin yıktırılması veya bu şekilde belirlenen bedelin taşınmazın değerine eklenerek muvafakatları aranmaksızın en geç iki yıl içinde satılarak satıştan elde edilen gelirlerden yapı ve eklenti sahiplerine ödenmesi suretiyle bu kişilerin mağduriyetlerinin önlenmesi ve ayrıca, bu şekilde bu taşınmazların da değerlendirilmelerine imkan sağlanması amaçlanmıştır.

Yine, maddenin üçüncü ve altıncı fıkralarında belirtilen süreleri iki katına kadar artırma konusunda Bakanlar Kurulu yetkili kılınması öngörülmüştür.

Madde 7-Madde ile; hukuk Devletin bir gereği olarak, Tapu Sicilinin tutulmasından Devletin sorumlu olduğu da dikkate alınarak ve ayrıca, vatandaşlarımızın Devletimize olan güveninin devamının sağlanması amacıyla; ilgililer tarafından idareye başvurulması ve idarece yapılan inceleme ve araştırma sonucunda doğruluğu tespit edilmesi halinde;

- Daha önce tapu ve kadaströ veya imar mevzuatına göre ilgilileri adına oluşturulan ve tapuda halen kişiler adına kayıtlı olan taşınmazlardan daha sonra Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/B belirtmesi konulan taşınmazların tapu kayıtlarının bedel alınmaksızın geçerli kabul edilmesi ve tapu kütüklerindeki 2/B belirtmelerinin terkin edilerek tescillerinin aynen devam etmesi,

- Aynı gerekçeyle bu nitelikteki taşınmazlar hakkında dava açılmaması, açılan davalardan vazgeçilmesi,

- Açılan davalar sonucunda tapularının iptaliyle Hazine adına tesciline karar verilen, kesinleşen ve tapuda henüz infaz edilmeyen taşınmazlar hakkında da aynı şekilde işlem yapılması,

- Bu kararlardan infaz edilerek tapuda Hazine adına tescil edilen taşınmazlar ise ilgilileri tarafından bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içinde idareye başvurulması halinde, bedelsiz olarak önceki kayıt maliklerine veya kanuni mirasçılarına iade edilmesi,

- Bu taşınmazların kullanıcılarının kayıt maliklerinden farklı kişiler olmaları ve kayıt maliklerinin bu fıkradan yararlanmak istemeleri halinde; kullanıcıların bu Kanunda belirtilen şartları taşısalar dahi doğrudan satış hakkından yararlanamamaları,

yönünde düzenleme yapılarak, bu konuda yapılacak işlemlerin düzenlenmesi suretiyle, 2/B alanlarından tapuda adlarına taşınmaz tescil edilmiş kişiler ile bu tapu kayıtlarına dayanılarak üçüncü kişilerce edinilen her türlü aynı ve şahsi hakların korunması ile bu tapulara itibar edilerek kamu düzeninin gözetilmesi,

-Ayrıca, özel kanunları gereğince Devlet tarafından kişilere geçerli olarak satılan, dağıtılan trampa edilen, bedelli veya bedelsiz olarak devredilen veya iskanen verilen ya da özelleştirme suretiyle satılanlar ile hisseleri devredilen özel hukuk tüzel kişileri adına kayıtlı olan ancak daha sonra Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/B belirtmesi konulan taşınmazların tapu kayıtlarının geçerli kabul edilmesi,

- Aynı gerekçeyle bu nitelikteki taşınmazlar hakkında dava açılmaması, açılan davalardan vazgeçilmesi,

- Açılan davalar sonucunda Hazine adına tescil edilenlerin ise, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içinde ilgilileri tarafından idareye başvurulması halinde önceki maliklerine veya kanunî ya da akdî haleflerine bedelsiz olarak iade edilmesi, ancak, bu kişilerden taşınmazlarına karşılık daha önce yer verilenlere veya bedeli ödenenlere iade işleminin yapılmaması,

- Maddenin (a) ve (b) bentlerinde belirtilen taşınmazlardan orman sınırı dışına çıkartılacak yerlerde bulunan ve Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/B belirtmesi konulması gereken taşınmazların tapu kütüklerine 2/B belirtmesinin konulmaması ve bunlar hakkında dava açılmaması,

- Maddenin birinci fıkrası kapsamında kalan taşınmazlardan tapuda Hazine adına tescilli olan taşınmazlar hakkında aynı fıkroda belirtilen süre içerisinde idareye başvurmayan ilgililerin haklarının bu süre sonunda sona ermesi, bu kişilerin idareden başkaca talepte bulunamaması, hak ve tazminat talep edememesi ve dava açamaması, bu taşınmazlardan tapuda Hazine adına tescilli olanların idarece satış dâhil genel hükümlere göre değerlendirilmesi,

- Bu maddeye göre ilgililerine iade edilmesi gereken taşınmazlardan orman olduğu iddiasıyla Orman Genel Müdürlüğünce açılan davalar sonucunda orman niteliğiyle Hazine adına tescil edilen veya fiilen orman niteliğinde olan ya da bu sebeple dava açılması gereken veyahut ağaçlandırılmak üzere Orman Genel Müdürlüğüne tahsis edilenler ile kamu hizmetlerine ayrılan ya da bu amaçla kullanılan veya özel kanunlar gereğince değerlendirilmesi gereken ya da Maliye Bakanlığınca belirlenen taşınmazların ilgililerine iade edilmemesi, bu taşınmazların yerine, idarece belirlenen ve ilgililerince kabul edilen rayiç bedelin ilgililerine ödenebilmesi veya rayiç bedeline uygun taşınmazın ilgililerine verilebilmesi,

amaçlanmaktadır.

Madde 8- 2/B alanlarında imar planları yapılamaması nedeniyle oluşan şehircilik anlayışı ve planlama ilkelerine aykırı çarpık yerleşim alanları ve bu alanlarda düzenli ve planlı kentleşme yapılamaması nedeniyle çok sayıda iyi niyetli vatandaşımızın hayatlarını düşük standartlarda sürdürmesi sonucunda oluşan mağduriyetlerin giderilmesi ve bu alanlardaki çarpık ve plansız yerleşimlerin yeniden düzenlenmesi amacıyla madde ile;

- 2/B alanlarından, bu Kanunun yürürlük tarihi esas alınarak belirlenen süreler içinde ilgili idare tarafından proje alanı olarak belirlenmek istenenlerin sınırlarının tespit edilmesi, yetkili idareler tarafından proje alanı sınırının alana ait gerekli her türlü bilgi, belge, plan, pafta ve haritalarıyla birlikte onaylanmak üzere Çevre ve Şehircilik Bakanlığına gönderilmesi, bu planların onaylanmasına ve sonrasında yapılacak işlemlere ilişkin düzenleme yapılması,

- Aynı proje alanında birden çok idarenin plan yapma talebinin olması halinde, meydana gelebilecek hukuki ve idari ihtilafların önlenmesi amacıyla, bu idareler arasında öncelik sırasının; konuyla ilgili teknik yeterlilikleri ve uygulama tecrübeleri de dikkate alınarak TOKİ, büyükşehir belediyeleri ve belediyeler olmak üzere belirlenmesi, ancak Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından proje alanı belirlenmesi halinde önceliğin bu Bakanlığa verilmesi,

- Maddede öngörülen süre içerisinde ilgili idarenin talebi üzerine proje alanında kalan 2/B alanlarındaki taşınmazlardan Maliye Bakanlığınca uygun görülenlerin hak sahipleri ve mevcut hak sahipleri de belirtilmek suretiyle emlak vergi değeri üzerinden talep sahibi İdareye devredilmesi, Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca belirlenen ve onaylanan proje alanı içerisinde kalan taşınmazların bu Bakanlığa tahsis edilmesi ve bu alanların adı geçen Bakanlık tarafından değerlendirilmesi, bu kapsamda kalan taşınmazların değerlendirilmesine ve bu hükmün uygulanmasına ilişkin usul ve esasların Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ile Maliye Bakanlığınca müştereken belirlenmesi,

- Proje alanı olarak belirlenen bölgedeki her türlü imar planı ve değişiklikleri ile her türlü teknik iş ve işlemlerin yapılmasına ilişkin usul ve esasların belirlenmesi,

- Proje alanı olarak belirlenen alanda yapılacak uygulama sonucunda ihdas edilecek taşınmazların tescili, bu taşınmazlar üzerinde bulunan 2/B, kullanıcı ve muhdesata ilişkin belirtmelerin terkin ve ayrıca, özel kanunları gereğince korunması gereken taşınmazlar ile planlamada sosyal donatı alanlarına isabet eden parsellerle ilgili yapılacak tescil işlemlerinin düzenlenmesi,

- Bu madde kapsamında değerlendirilecek taşınmazların ifraz işlemlerinin yapılarak müstakil parsel veya paylı olarak, üzerinde çok katlı bina bulunan taşınmazlarda ise kat mülkiyeti tesisi suretiyle, bunun mümkün olmaması halinde paylı olarak hak sahipleri ile bunların kanunî veya bu Kanunun yayım tarihinden önce yapılmış olan akdî haleflerine kendi mevzuatlarına göre doğrudan satabilmesi,

- Bu madde kapsamında ilgili idarelere devredilen taşınmazların hak sahiplerinin haklarının korunması ve bu hak sahiplerinin mağdur olmamaları amacıyla; bu nitelikteki taşınmazların hak sahiplerinin, bu taşınmazları doğrudan satın alması halinde Hazineye ödeyeceği bedeli devralan idareye ödemeyi kabul etmesi halinde, taşınmazı kendisine ait kabul edilerek hakları karşılanmak kaydıyla devir alan idarelerin kendi projelerinde ve mevzuatlarına göre değerlendirebilmesi,

-Üzerinde yapı ve eklentileri bulunan proje alanında kalan taşınmazların üzerindeki yapılar için devralan idare tarafından ödenecek bedelin belirlenmesi ya da bu bedelin, devralan idareler tarafından gerçekleştirilen projeler kapsamında hak sahiplerine verilecek taşınmazların bedelinden mahsup edilmesi ve bu madde hükmünden yararlanan hak sahiplerinin, bu hakların dışında taşınmazların doğrudan satış hakkından yararlanmaması,

öngörülmüştür.

Madde 9- Madde ile; orman sınırları dışına çıkarma işlemi sonucunda mahkemeler önünde Devlet ile karşı karşıya gelen vatandaşlar açısından mevcut ihtilafın uzun yargısal süreç yerine daha kısa sürede çözümlenmesi ve yasal zemine kavuşturulması imkânı tanınmak suretiyle, hukuk devleti olmanın gereği doğrultusunda işlem tesis edilmesi ve ayrıca, kesinleşmiş olmasına rağmen, henüz infazı gerçekleştirilmemiş mahkeme kararları yönünden de düzenleme yapılarak, bu Kanun ile getirilen imkânlardan Kanun kapsamına giren bu vatandaşların da yararlanması ve mağduriyetlerinin önlenmesi amacıyla;

- 2/A uygulamalarına karşı açılan itiraz davalarının bu kanuna göre yapılacak işlemleri durdurumaması, ilgili davalarda yürütmeyi durdurma ve tedbir kararı verilememesi, bu yerlerde hak iddia edenlerin açtıkları davalar lehlerine sonuçlanması halinde bu taşınmazların genel hükümlere göre kamulaştırılması, rayiç bedellere yapılan itirazların yapılan işlemleri durdurumaması, itiraz mahkemeye intikal etmişse kesinleşen hükme göre işlem yapılması,

- Bu Kanuna göre yapılacak işler sonuçlanıncaya kadar 2/B alanları hakkında Hazine tarafından kişiler aleyhine açılması gereken davaların açılmaması, açılan davaların durdurulması, bu davalara konu taşınmazlar hakkında hak sahipleri ve ilgilileri bakımından belirtilen süreler içinde gerekli başvuruların yapılmaması ya da yükümlülüklerin yerine getirilmemesi halinde davalara devam edilerek genel hükümlere göre karar verilmesi,

- Bu Kanun kapsamında işlem yapılmak üzere yine Kanunda belirtilen süreler içinde İdareye başvurulmaması ya da yükümlülüklerin yerine getirilmemesi nedeniyle hakkında işlem yapılamayan taşınmazlar ilişkin olarak açılmamış davaların açılması, durdurulan davalara devam edilmesi, kesinleşmiş yargı kararlarının uygulanması, bu Kanun kapsamında kalan 2/B alanları hakkında yapılacak işlemler sonuçlanıncaya kadar hak düşürücü sürelerin işlememesi,

- 2/B alanlarındaki taşınmazlardan hak sahiplerine doğrudan satılması veya ilgililerine bedelsiz olarak devredilmesi gerekenler hakkında, bu kişiler tarafından bu Kanunda belirtilen süreler içerisinde idareye başvurularak yükümlülüklerin yerine getirilmesi ve hak sahibi oldukları taşınmazın satın veya devralınması halinde; satışa veya devre konu taşınmazlar hakkında bu kişiler tarafından Hazine aleyhine ya da Hazine tarafından bu kişiler aleyhine açılan ve durdurulan davalarda mahkemelerce verilecek kararlarda yargılama giderlerinin tarafların üzerlerine bırakılmasına karar verilmesi ve Hazine lehine vekalet ücretine hükmedilmemesi, verilmiş olan kararlardan henüz infaz edilmeyenlerle Hazine lehine hüküm altına alınan bu alacakların tahsil edilememesi,

öngörülmüştür.

Madde 10- Madde ile;

- Orman Genel Müdürlüğünce; Devlet ormanları içinde ve bitişğinde oturan köyler halkının geçim seviyesinin yükseltilmesi için gerekli tedbirlerin alınması ve buna ilişkin usul ve esasların belirlenmesi,

- Bu Kanunun uygulamasından elde edilen gelirlerin yüzde doksanını geçmemek üzere Bakanlar Kurulu kararıyla belirlenen orana tekabül eden kısmının, ilgili yıl genel bütçesinin (B) işaretli cetvelinde özel gelir, kalan kısmının ise gelir olarak öngörülmesi ve gelir gerçekleşmesine bağlı olarak özel gelir veya gelir kaydedilmesi,

- İlgili yıl genel bütçesinin (B) işaretli cetvelinde özel gelir olarak tahmin edilen bu tutarlar karşılığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesinde afet riski altındaki alanların dönüştürülmesinde kullanılmak üzere özel ödenek öngörülmesi,

- Genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir kaydedilecek tutarlar esas alınmak suretiyle, nakledilecek orman köylülerine ait taşınmazların kamulaştırılması, 6831 sayılı Kanunun 2/A maddesi gereğince orman sınırı dışına çıkartılan yerlerin ıslah, imar ve ihyası, naklen iskân, orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi, 2/A ve 2/B alanlarının en az iki katı verimsiz orman alanlarının ıslahı ve yeni orman alanlarının tesisi için kullanılmak üzere Orman ve Su İşleri Bakanlığı Orman Genel Müdürlüğü bütçesine gerekli ödeneğin tefrik edilmesi, öngörülmüştür.

Ayrıca madde ile; bu Kanun hükümlerine göre Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından proje alanı olarak belirlenen alanların değerlendirilmesinden elde edilen gelirlerin de genel bütçeye gelir, kaydedilerek, bu Bakanlığın bütçesine, proje alanlarında kullanılmak üzere, gerekli ödenek konulması ve bu Kanun hükümlerinin uygulanmasında yapılacak satış, tescil, devir, kayıt, terkin, düzeltme, ifraz, tevhit, cins değişikliği ve ipotek işlemleri ile bunlara bağlı ve tamamlayıcı nitelikteki işlemlerin hangi vergi, resim, harç ve ücretlerden muaf tutulacağına belirlenmesi amaçlanmaktadır.

Madde 11- Kanun kapsamında yapılacak diğer işlemlere ilişkin usul ve esasların belirlenmesi amacıyla madde ile;

- Bu Kanun kapsamında kalan alanların satışlarından elde edilen gelirler ile doğrudan hak sahiplerine satılacak taşınmazların üzerindeki yapılar hakkında 4706 sayılı Kanunun uygulanmayacak hükümlerinin belirlenmesi,

- Bu kanun kapsamında kalan 2/B alanlarına ait tapu kaydında bulunan belirtmelerin kaldırılmasının bu taşınmazlar üzerindeki imar mevzuatına aykırı yapılar bakımından kazanılmış hak oluşturmaması,

- Taşınmazların ifraz edilerek müstakil parsel olarak satılması mümkün olmayanların satış işlemlerinin belirlenmesi, Kanun kapsamında kalan taşınmazlardan hak sahiplerine satılmaması, ilgililerine devredilmemesi veya iade edilmemesi gerektiği halde sehven bu tasarruflara konu edilen yerlerin geri alınmasıyla ilgili düzenleme yapılması,

- Hak sahiplerinden kaynaklanan veya koşulları bulunmaması sebebiyle Kanun kapsamında değerlendirilemeyen taşınmazların tapu kütüklerinde yer alan 2/B, kullanıcı ve muhdesat belirtmelerinin terkin edilmesi ve bu taşınmazların Maliye Bakanlığınca genel hükümlere göre değerlendirmesi, bu yerlerden kamu hizmetlerinde kullanılanlar, kamu idarelerinin ihtiyaçları için gerekli olanlar ve özel kanunları gereğince ilgili idarelere tahsis gerekenlerin ise yine aynı Bakanlık tarafından ilgili idareye tahsis edilmesi,

- Bu Kanun hükümlerine göre hak sahiplerine doğrudan satılan, tapu kayıtları geçerli kabul edilerek devredilen ve iade edilen taşınmazların tapu kütüklerindeki 6831 sayılı Kanunun 2 nci ve 2/B maddesine tabi olduğu yönünde konulmuş belirtmelerin terkin edilmesi ve bu taşınmazlardan ecrimisil alınmaması, tahakkuk ettirilenlerin terkin edilmesi, başvuru tarihi itibarıyla son beş yıl için tahsil edilen ecrimisil bedelinin satış bedelinden mahsup edilmesi, bu bedelden fazlasının ise iade edilmemesi,

- Maki tefrik komisyonlarınca makilik alan olarak tespit edilmesine rağmen, orman kadastro komisyonlarınca orman sayılarak Hazine adına orman sınırları dışına çıkartılan taşınmazların tapu kütüklerinde bulunan 2/B belirtmelerinin de Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idarelerince kaldırılarak bu taşınmazların da bu Kanun hükümlerine göre değerlendirilmesi,

- Bu Kanun kapsamında kalan taşınmazlara ilişkin değerlendirme ve tasarruf işlemlerinin, özel kanunları gereğince ilgili idarelerden görüş alınmaksızın yapılması ve bu işlemler sırasında, 2/B alanlarında ve bitişigindeki kadastro parsellerinde 3402 sayılı Kanunun ek 4 üncü maddesinde belirtilen hatanın tespit edilmesi halinde, yapılacak düzeltmenin belirlenmesi,

- 2/B alanlarından imar planı kapsamında kalan ve kadaströ veya güncelleme çalışması yapılmayan yerlerde 3402 sayılı Kanunun ek 4 üncü maddesine göre kadaströ ve güncelleme çalışmaları yapılarak bu yerlerin de bu Kanun hükümlerine göre değerlendirilmesi,

- 2/B tespiti ve sonrasında yapılacak olan 2/B kadaströsu ve güncelleme çalışmaları devam etmekte, 2/B parselleri orman parsellerinin içerisinde veya bitişğinde bulunmakta, orman kadaströ çalışmaları sonrasında, içerisinde 2/B parsellerinin de bulunduğu hatalı orman kadaströ haritası tescil edilmiş olabileğinden; hatalı 2/B parsellerinin düzeltme işlemi sadece 2/B parsellerini kapsayacak şekilde ve 3402 sayılı Kadaströ Kanununa 5831 sayılı Kanunla eklenen ek 4 üncü madde kapsamında yapılabilmekte, ancak, bir bütün olarak tescil edilmiş olan 2/B parselleri ile orman parsellerinden oluşan orman kadaströ haritasında sadece 2/B parsellerinin hatalarının düzeltilmesi eksiklik olarak değerlendirildiğinden; bu düzenleme ile oluşan eksikliğın giderilerek, 6831 sayılı Kanuna göre kesinleşmiş ve tapuya tescil edilmiş orman haritalarında düzeltmeyi gerektiren tutanak, pafta ve zemin uyumsuzluğunun tespiti halinde, maddede belirtilen şekilde oluşturulacak kadaströ ekibince orman sınır nokta ve hatları orman kadaströ tutanakları esas alınmak suretiyle zemine apliedilmek suretiyle tespit edilen uyumsuzluğun oluşturulan bu kadaströ ekibince teknik mevzuata uygun hale getirilmesi,

- 7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanunun ek 10 uncu maddesi uyarınca orman sınırları dışına çıkarılan alanlar ile bu alanlardan anılan Kanun hükümlerine göre değerlendirilemeyen alanların da 2/B alanı kabul edilerek, bu alanlar hakkında da bu Kanun hükümlerinin uygulanması,

- Hak sahipliğine esas tarihin tespiti konusunda tereddüt olması halinde hak sahipliğinin, Tapu ve Kadaströ Genel Müdürlüğünce bildirilen bilgi ve belgelere göre, bunun mümkün olmaması halinde başvuru sahipleri tarafından ibraz edilen belgelere göre idarece belirlenmesi,

- Kanunun yürürlük tarihinden sonra Kadaströ Müdürlüklerince 2/B alanları hakkında bu düzenlenecek güncelleme listelerinde ve kadaströ tutanaklarına göre hak sahiplerinin tespitinde tereddüt edilmemesi ve hak sahiplerinin açık ve net olarak tespit edilmesi amacıyla, bu güncelleme listeleri ve kadaströ tutanaklarında; bu alanların fiili kullanım durumlarının, varsa üzerindeki muhdesatın kime veya kimlere ait olduğunun, bu yerlerin ve üzerlerindeki muhdesatın 31/12/2011 tarihinden önce olmak üzere ne zamandan beri kim veya kimler tarafından kullanıldığının gösterilmesi ve bunların tescil edildikleri veya kesinleştikleri tarihten itibaren en geç bir ay içinde idareye yani illerde defterdarlıklara, ilçelerde malmüdürlüklerine gönderilmesi,

öngörölmüştür.

Madde 12- Hazineye ait tarım arazilerinin paydaşlarına, kiracılarına ve kullanıcılarına satılması amacıyla hazırlanan 4070 sayılı Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun 19/3/1995 tarihi itibarıyla yürürlüğe girmiş, ancak ilgililerince anılan Kanunla Hazine taşınmazlarının satın alınabilmesi için kendilerine tanınan başvuru süreleri içinde ilgililerinin düzenlemeden zamanında haberdar olamamaları nedeniyle idareye müracaat edilememiş ve Kanunun başvuru sürelerini düzenleyen maddeleri gerek Bakalar Kuruluna tanınan yetki çerçevesinde gerekse çeşitli Kanun değişiklikleriyle çeşitli defalar uzatılmıştır.

4070 sayılı Kanun kapsamında başvuru sürelerinde yapılan bu uzatmalar sonucunda da beklendiğı kadar satış işlemi gerçekleştirilememiş ve daha önce yapılan başvurulara ilişkin işlemlerden bir kısmı da halen sonuçlandırılmamıştır.

Buna göre, 4070 sayılı Kanunun yürürlükten kaldırılarak, Hazine taşınmazlarının paydaşlarına, kiracılarına ve kullanıcılarına satış işlemlerinin de bu Kanun kapsamında değerlendirilmesi ve sadece bu işlemlere uygulanacak usul ve esasların ise ayrıca düzenlenmesi amaçlanmıştır.

Belirtilen amaçlarla madde ile;

- Hazineye ait tarım arazilerinin; maddede belirtilen şartları taşıyan kiracıları veya kullanıcıları ya da paydaşlarının Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içerisinde İdareye başvurmaları ve İdarece bu maddede belirtilen şekilde tespit edilen satış bedelini itiraz etmeksizin kabul etmeleri halinde bu maddeye göre hak sahibi sayılmaları,

- Doğrudan hak sahiplerine satılacak Hazineye ait tarım arazilerinin satış bedelinin rayiç bedelin yüzde yetmişi olarak tespit edilmesi, satış ve bedelin ödenmesine ilişkin olarak da bu Kanunun diğer ilgili maddelerinde yer alan düzenlemelerin uygulanması,

- Uygulamada meydana gelebilecek hukuki ve idari ihtilafların önlenmesi ve telafisi imkansız zararların doğmasının engellenmesi amacıyla, Hazineye ait tarım arazilerinden bu madde kapsamında ilgililerine satışı yapılamayacak taşınmazların belirlenmesi,

- Hazineye ait tarım arazilerinden mülga 766 sayılı Tapulama Kanununun 37 nci maddesi gereğince tapu kütüklerine şerh ve belirtme konulan ve 3402 sayılı Kadastro Kanununun 46 ncı maddesine göre ilgililerince talep ve dava edilmemiş olanlar ile davaları devam edenlerden davasından vazgeçilenlerin de bu madde kapsamında şerh ve belirtme lehtarları veya bunların kanuni mirasçılarının doğrudan satışına, süresi içerisinde satın alınma talebinde bulunulmayan taşınmazların tapu kütüklerindeki şerh ve belirtmelerin İdarenin talebi üzerine tapu idarelerince kaldırılarak bu arazilerin de genel hükümlere göre değerlendirilmesi,

- Bu madde kapsamında doğrudan hak sahiplerine satılacak Hazineye ait tarım arazilerinden tek parselde birden fazla hak sahibinin olması ve bu hak sahiplerine satılacak arazinin ifrazı halinde yüzölçümünün 3/7/2005 tarihli ve 5403 sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanununda belirtilen bölünemez büyüklüğün altına düşmesi halinde; bu arazilerin, 5403 sayılı Kanunda belirtilen bölünemez büyüklüğün altına düşmemek kaydıyla, diğer hak sahiplerinin yazılı olarak muvafakat vermesi durumunda talep eden hak sahiplerine satılabilmesine imkan sağlanması,

- Yükümlülüklerini süresi içinde yerine getirmeyenlerin doğrudan satın alma haklarının düşmesine,

- Bu madde hükümlerine göre hak sahiplerine satılan taşınmazlardan ecrimisil alınmaması, tahakkuk ettirilen ecrimisillerin terkin edilmesi, başvuru tarihi itibarıyla son beş yıl için tahsil edilen ecrimisil ve kira bedellerinin satış bedelinden mahsup edilmesi ve bu bedelden fazlasının iade edilmemesi,

- Bu maddeye göre yapılacak satış işlemlerinin idarece, başvuru tarihinden itibaren en geç bir yıl içinde sonuçlandırılması,

öngörülmüştür.

Madde 13- Kanunun yürürlüğe girmesiyle yürürlükte olan diğer Kanunlardaki hükümler ile çelişen durumların ortadan kaldırılması ve uygulama birliğinin sağlanması amacıyla madde ile; 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun ile 4070 sayılı Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanunun yürürlükten kaldırılması, diğer Kanunlarda 2924 ve 4070 sayılı Kanunlara yapılan atıfların bu Kanuna yapılmış sayılması, belirtilen Kanunlar hükümlerine göre tamamlanamayan işlemlerin, bu Kanun hükümlerine göre sonuçlandırılması, özellikle satış işlemleri konusunda uygulamada yaşanabilecek hukuki ve idari ihtilafların önlenmesi amacıyla bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümlerinin uygulanması ve Kanunun uygulanmasına ilişkin usul ve esasların yönetmeliklerle belirlenmesi öngörülmüştür.

Geçici Madde 1- Madde ile; 2012 yılında Kanunun uygulanması ile elde edilen gelirlerin bütçeye ne şekilde kaydedileceği ve kaydedilen gelirler karşılığı ödenek işlemlerinin nasıl yapılacağı düzenlenmektedir.

Madde 14- Yürürlük maddesidir.

Madde 15- Yürütme maddesidir.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Orman sınırları dışına çıkartılan yerlerin değerlendirilmesi hakkında kanun teklifimiz gerekçeleriyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Mehmet Şandır

Mersin

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

2/71 Esas numaralı “Orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değerlendirilmesi hakkında kanun teklifine” ben de katılıyorum.

Seyfettin Yılmaz

Adana

HAVALE EDİLDİĞİ KOMİSYONLAR (2/71)	
ESAS	Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonu
TALİ	Adalet Komisyonu Anayasa Komisyonu Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu İçişleri Komisyonu Plan ve Bütçe Komisyonu

GENEL GEREKÇE

1961 Anayasasının 131'inci maddesi 15/10/1961 öncesi itibariyle insanlarca sahiplenerek tarım alanlarına, toplu konut alanlarına dönüştürülmüş orman alanlarının orman sınırları dışına çıkartılmasına imkân verirken, 1982 Anayasası'nın 169'uncu maddesi ormandan iki farklı çıkartmaya imkan vermiştir. 1982 Anayasası'nın 169'uncu maddesine göre 1961 Anayasası'nda olduğu gibi ancak tarih farkı ile 31/12/1981 tarihi öncesi itibariyle insanlarca sahiplenilerek tarım alanlarına, toplu konut alanlarına dönüşmüş orman alanlarının orman sınırları dışına çıkartılmasına imkân verirken ayrıca hiç sahibi, kullanıcısı bulunmayan ancak tarım alanlarına mutlak dönüştürülmesinde kesin yarar görülen yerlerin de orman sınırları dışına çıkartılmasına imkân verilmiştir.

1961 Anayasası ormandan çıkartılan yerlerin ne şekilde değerlendirileceği hakkında bir hüküm getirmemişken, 1982 Anayasası'nın 170'inci maddesi ormandan çıkartılan yerlerin nasıl değerlendirileceğini de göstermiştir.

Buna göre 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tamamen kaybetmiş yerlerin değerlendirilmesi ve ayrıca bilim ve fen bakımından orman olarak muhafazasında yarar görülmeyen yerlerin tespiti ve orman sınırları dışına çıkartılması ve ihya edilerek orman köylüsüne tahsisinin yasa ile yapılması gerektiğini öngörmüştür.

Anayasa'nın 170'inci maddesinde yer alan bu iki amacı gerçekleştirmek üzere yine maddenin verdiği yetkiyle bu uygulama kanunu hazırlanmıştır.

1982 Anayasası'nın 170'inci maddesini biraz daha gerçekçi değerlendirirsek göreceğiz ki sahiplenerek tarım alanlarına toplu konut alanlarına dönüştürüldüğü için Hazine lehine orman sınırları dışına çıkartılan yerler ile buna karşılık hiç sahipliliği bulunmayan ve halen de orman vasfını taşıyan yerler, mutlak tarıma açılması zorunlu olduğundan orman sınırları dışına çıkartılmış ise bu yerler öncelikle devletçe imar ve ihya edilip kullanılmaya, yerleşmeye uygun hale getirildiğinde bu yerlere sadece ve sadece orman içi köyler halkı yerleşebilecektir. Anayasamızın 170'inci maddesi de bu durumların kanunla düzenleneceğini emretmiştir.

Anayasanın 170'inci maddesinin öngördüğü uygulama kanunu olan 2924 sayılı Kanun'un büyük bölümü çeşitli sebeplerle yürürlükte değildir. Kalan hükümleri de uygulamaya yeterli değildir. Bu kanun teklifi Anayasanın 170'inci maddesinde yer alan amaçların gerçekleştirilmesini sağlayacak yeni uygulama kanunu olacaktır.

1961 Anayasasının 131'inci maddesine göre 15/10/1961 tarihi öncesi itibariyle, 1982 Anayasasının 169'uncu maddesine göre de 31/12/1981 tarihi itibariyle günümüze kadar toplam 500.000 HEKTARA yakın orman alanımız sahiplenilmiş olarak tarım alanına, toplu yerleşim alanına dönüşmüş olduğu için HAZİNE LEHİNE ORMAN SINIRLARI DIŞINA ÇIKARTILMIŞ durumdadır ve bu yerler çıkartılma tarihleri itibariyle 10-20-40 yıldır kullanıcıların elindedir.

Bu gün itibariyle Akdeniz-Ege-Marmara-Trakya Bölgelerinin orman kadastrosu ve ormandan çıkartma işlemlerinin tamamı yakını sonuçlandırılmıştır. Bu yerlerde yeni bir ormandan çıkartma çalışması yapmak bugünkü hukuki prosedür içinde hukuken mümkün değildir.

Mersin-Antalya-Muğla-İzmir-İstanbul ve Bursa il sınırları içinde orman tanımından çıkarılan arazi alanı olarak 160.000 Hektar civarında olup bu yerler narenciye-muz-sera-zeytinlik-fundalık-toplu yerleşim yerleri olarak tarımsal-mesken rayiç değerleri çok yüksek olan yerlerdir. Bu yerlerin çok az miktarı orman köylüsünün elinde olup bu köylülerimizin mali durumlarının gerçek ormanlarda yaşayan fakir orman köylüsü ile de aynı olmadığı bir gerçektir.

Orman vasfını kaybediş tarihleri itibariyle 10-20-40 yıldır birilerinin elinde bulunan Devlete o günden bu yana bir kuruş ödemeyen, aksine bu kullanan kişilere harici senetlerle alınıp satılan, yeniden orman yapılması mümkün olmadığı için Anayasa gereği orman tanımından çıkarılan bu Hazine arazilerinin kullananların elinden alınıp bu yerleri orman içi köyler halkına tahsis edebilmekte mümkün olamayacağından bu konunun bu yerlerin rayiç değerler üzerinden değerlendirerek sağlanacak mali kaynağın orman köylüsünün kalkındırılmasına imkân verecektir.

Bu arazilerin değerlendirilmesinden elde edilecek mali kaynaklar Hazinesinin özel hesabına toplanacak ve bu kaynaklarla;

a) Yerinde kalkındırılması mümkün olan orman köylümüze yeterli krediler sağlanarak yerinde kalkındırılmaları sağlanacaktır.

b) Yerinde kalkındırılmaları mümkün görülmeyen orman içi köyler halkımız istekleri halinde 6831 sayılı Orman Kanunu'nun 2/A maddeleri kapsamında orman tanımından çıkarılan bu yerlere naklen yerleştirilmelerini sağlayacaktır.

c) Nakledilecek orman içi köyler halkına ait arazi ve evlerinin bedelleri ödenecek ve yerleri ağaçlandırılacaktır.

d) Yeni orman alanlarının yetiştirilmesi sağlanacaktır.

Orman tanımından çıkartılmış Hazine arazileri rayiç değer üzerinden değerlendirilirken arazilerin bulundukları yer itibariyle tarımsal arazi değerleri mesken değerleri dikkate alınacağından dağlık arazilerde yaşayan orman içi köyler halkımız mağdur olmayacağı düşünülmüştür.

Ormandan çıkan yerlerin rayiç değerler içinde değerlendirilmesini ormanlarımızın yağmalanmasına sebep olacağı ileri sürülmektedir. Kulağımıza hoş gelen bu ses gerçeği anlatmamaktadır. Ormanlarımız etkin biçimde korunmadığı için klasik sözcükle 2B alanları oluşmakta sonra da bu yerlerin çözümü Anayasa içinde aranmaktadır. Kesin çözüm yeni 2B alanlarının oluşumunu önleyecek ormanları koruma tedbirlerinin acilen uygulamaya konmasıdır. Bu yapılabildiğinde zaten ormandan çıkartılacak yer olmayacaktır. Devlet ormanlarına izinsiz yapılmak istenen bina tesis derhal yıkılabilse, ormandan açılan sahaya dikilen fidan, ağaç, mahsuller derhal sökülse ve bu yerler derhal orman alanı olarak ağaçlandırılrsa, bu yerlere elektrik-yol-su gibi kamu hizmeti yasaklansa kimse orman tahribine ve orman alanlarına yerleşmeye kalkmaz. Orman sınırlandırılması ve ormandan çıkartma işlemlerinin tamamlandığı yerlerde bir daha orman sınırlandırması ve ormandan çıkartma yasağını kanuna koysak şikâyetçi olduğumuz yeni 2B'ler oluşmaz.

Bu Kanun Anayasa hükmü içinde Hazine lehine orman sınırları dışına çıkartılmış orman tanımı ile alakası kalmamış onlarca yıldır işgalde kişiler elinde kalan devlete ait taşınmazların orman köylüsü lehine kullanılmak üzere rayiç değerlerinin devlete kazandırılması yolunda bir tasfiye kanunudur.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Kanunun amacını düzenleyen bu maddede öncelikle ormandan çıkartılan yerler değerlendirilerek kaynak yaratılacak ve bu kaynak ile nakline karar verilen orman içi köyler halkı nakledilecek ve yeni orman alanları kurulacaktır. Nakledilemeyen orman köylüleri de bu kaynakların desteği ile yerinde kalkındırılacaktır.

Bu madde ile değerlendirmeye tabi tutulacak ormandan çıkartılan yerlerin dökümü yapılmıştır.

Madde 2- Ormandan çıkartılan yerler Orman ve Su İşleri Bakanlığı'nca tapuya tescil ettirilecek ve bu yerlerden tarıma açılmak maksadı ile ormandan çıkartılan yerler orman içi köyler halkının naklen iskan edilmesinde kullanılacağı için bu yerlerin Orman ve Su İşleri Bakanlığı emrine orman sınırları dışına çıkartılan diğer yerlerin de değerlendirilmek üzere Maliye Bakanlığı emrine tahsisi uygun görülmüştür.

6831 sayılı Orman Kanunu'nun 2/A maddesi ile orman sınırları dışına çıkarılacak arazilere orman içi köyler halkı iskan ve naklen yerleştirilecekleri için bu yerlerin tespit, tefrik ve tescil işlemleri sırasında yapılabilecek itiraz ve açılması muhtemel davaların bu kanuna göre yapılacak çalışmaları engellemesine imkan vermesi önlenmek istenmiştir. Açılan davalar dava sahipleri adına sonuçlandığında da bu yerlerin genel hükümlere göre kamulaştırılması sağlanmıştır.

Madde 3- Orman Kanunu'nun 2-A bendi gereğince orman sınırları dışına çıkartılan bu yerlerin imar, ihya ve ıslah edilerek kullanılacak ve yerleşilebilecek araziler haline getirilmesi mecburiyeti vardır.

Bu ıslah, imar ve ihya hizmetleri Orman ve Su İşleri Bakanlığı, Çevre ve Şehircilik ile diğer ilgili kamu kuruluşları ile birlikte yapılacaktır.

Islah, imar ve ihyası tamamlanan yerlerin kullanım şekil ve amaçlarına göre düzenlenmesi, yerleşim planlarının hazırlanması da Orman ve Su İşleri Bakanlığı - Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı - Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ile ilgili kuruluşlarca birlikte yürütülecek ve bu plan içinde ifrazen oluşacak yeni durum tekrar Orman ve Su İşleri Bakanlığı'nın talebi ile tescile tabi tutulacaktır. Planlamanın öngördüğü yapılar da devletçe tamamlandığında orman içi köyler halkının kısmen veya tamamen naklen ve iskanen yerleşimine hazır olacaktır. Nakil ve yerleşim 6831 sayılı Orman Kanunu, 2510 sayılı İskan Kanunu ve bu Kanun hükümlerine göre yürütülecektir.

Madde 4- Orman içi köylülerinin naklinde köylünün isteği esas alınmış olup kısmen veya tamamen nakil işlemlerinde devlet zorlaması söz konusu değildir.

Nakil işlemlerinde öncelikle naklini isteyen köylünün köydeki taşınmaz mallarının rayiç değeri belirlenecek, anlaşma halinde bu değer, bedelde anlaşma olmadığında bu yerler kamulaştırılacak ve bunun sonucu oluşan değer esas alınarak orman içi köylü, nakledilecek yere yerleştirilecek ve bu rayiç değerler yerleşme yerindeki taşınmaz değerlere mahsup edilecektir. Bu değerlendirmeler sonunda vatandaşımız borçlu kalır ise bu borçta 20 yıllık eşit taksitler halinde faizsiz olarak ilgisinden tahsil edilecektir.

Madde 5- Islah, imar ve ihya edildikten sonra nakledilecek orman köylüsüne tahsis edilen ve adına tescil edilen taşınmazların, tahsis amacı dışında kullanılmasına, devir ve talik edilmesine miras hükümleri dışında bölünmesine, haczedilmesine engel olunmak istenmiş, ancak yönetmelikle belirlenecek zorunlu şartlarda kira yolu ile ortaklık yoluyla işletilmesine imkan tanınmıştır. Aksi durumlarda bu yerler bu kanunda belirtilen bir başka hak sahiplerine Orman ve Su İşleri Bakanlığı izni ile devredilebilecektir.

Yukarıdaki madde hükümlerine rağmen yükümlülüklerini yerine getirmeyenlere ait taşınmazlara ait tahsis Orman ve Su İşleri Bakanlığınca geri alınarak tapuda terkin işlemi yapılacaktır. Bu durumda köylünün ödediği önceki bedellerle bu yere daha sonradan yapılmış tesisler varsa bunların bedeli de rayiç değerden peşin ve defaten kendisine ödenecektir.

Geri alma işlemi dava konusu olabilecek ama tedbir kararı verilemeyecektir.

Madde 6- Ormandan çıkartılan otlak, yaylak ve kışlaklar Maliye Bakanlığınca hayvancılıkta kullanılmak üzere bulundukları yerdeki köy ve kasabaya bedelsiz olarak tahsis edilecektir.

Madde 7- 6831 sayılı Orman Kanunu'nun 2/B maddesi kapsamında tarımsal alana dönüştükleri için Hazine lehine orman sınırları dışına çıkartılan yerler ve bu yerdeki yapı ve tesisler fiili durumlarına göre bu maddenin üçüncü fıkrasına göre ifrazı ve tapulaması yapıldıktan sonra bu yerleri kullananlara rayiç bedelleri peşin veya on yıllık eşit taksitlerle Maliye Bakanlığınca satılacaktır. Taksitli ödemelerde kanunda belirtilen faiz oranı alınacaktır.

Belirtilen rayiç bedelin kullanana tebliğinden itibaren bir ay içinde bu yerin satın alınmak istenmemesi halinde bu yerler genel hükümlere göre yine Maliye Bakanlığınca üçüncü kişilere satılabilecektir. Yine de satılmaması halinde bu yerler devlet ormanı olarak ağaçlandırılacaktır.

Bu tür araziler önceden kamu hizmetine tahsis edilmiş ise veya hali hazırda bu amaçla fiilen kullanılıyor ise böyle yerlere bu madde hükmü uygulanmayacaktır.

Bu yerlerin 3402 sayılı Kadastro Kanunu'na göre kadastro yapılacaktır ve bu işlemlerde bu kanunda belirtilen esaslara yer verilecektir.

Madde 8- Köy hudutları içinde kalan toplu konut alanları ve tarım alanları öncelikle bu kanunun 7'nci maddesi içinde fiili kullanım durumları esas alınarak ifraz ve kadastro işlemleri tamamlandıktan sonra bu yerleri kullananlara rayiç değeri peşin veya bu kanunun 7'nci maddesinde öngörülen faiz oranları esas alınarak on yıllık süre içinde yıllık eşit taksitler halinde ödenmek üzere Maliye Bakanlığınca devredilecektir.

Bu yerlerde de önceden kamu hizmetine tahsis edilmiş veya fiilen bu maksatla kullanılan bina ve tesis varsa bu yerler madde uygulamasına tabi olmayacaklardır.

Rayiç bedelin kullanana tebliğinden itibaren bir ay içinde bu yerlerin satın almak istememesi halinde bu yerler genel hükümlere göre Maliye Bakanlığınca üçüncü kişilere satılır. Satılamayan yerler devlet ormanı olarak ağaçlandırılır.

Madde 9- Belediye ve mücavir alan sınırları içinde kalan yerlerin fiili kullanım durumları esas alınarak ifraz işlemleri tamamlandıktan sonra bu yerler kullanıcılarına rayiç bedeli peşin veya beş yıllık süre içinde ve eşit taksitle alınmak üzere Maliye Bakanlığınca satılacaktır.

Bu yerlerde de önceden kamu hizmetine tahsis edilmiş ve fiilen bu maksatla kullanılan bina ve tesis varsa bu yerler madde uygulamasına tabi olmayacaktır.

Kullanıcısı tarafından satın alınmayan yer Maliye Bakanlığınca genel hükümlere göre satılacaktır.

Madde 10- Taşınmazlarda sahiplik iddiasında bulunanların itirazları ile rayiç bedellere itirazların yapılan işlemleri durdurmayacağı ancak yargı kararının kesinleşmesi üzerine yargı hükmü gereğince işlem yapılacağı düzenlenmiştir.

Bu kanunun 7, 8 ve 9'uncu madde hükümlerine göre değerlendirilecek yerler için ihtiyaç duyulan kadastro hizmetlerinin öncelikle yerine getirileceği düzenlenmiştir. Nakledilen orman içi köyler halkının değiştirilen veya kamulaştırılan devlet ormanları içindeki arazilerinin orman kadastro sunun öncelikle yapılacağı hususu düzenlenmiştir.

Madde 11- Bedel tespitini yapacak komisyonlar, kanun teklifi ile yapılan düzenlemeye uygun hale getirilmiştir.

Madde 12- Devlet ormanları içinde ve bitişiğinde oturan köyler halkının yaşam seviyesinin yükseltilmesi için gerekli tedbirlerin alınacağı husus belirtilmiştir.

Orman içi köyler halkının kısmen veya tamamen nakledilmesi sonucu boşaltılmış olan yerlerin devlet ormanı olarak derhal Orman Genel Müdürlüğünce ağaçlandırılacağını düzenlemiştir.

Madde 13- Bu kanunun uygulanmasından elde edilen gelirlerin kanunun amacına ve Anayasaya uygun kullanımını temin amacıyla bu madde düzenlenmiştir.

Madde 14- Bu kanun hükümlerinin uygulanmasında yapılacak tescil devir ve kayıt düzeltme işlemlerinde muafiyet maddesidir.

Madde 15- Yürürlükten kalkan hükümleri gösteren düzenlemedir.

Madde 16- Kanunun uygulanmasıyla ilgili çıkarılacak yönetmeliğin ne şekilde hazırlanacağına ilişkin düzenleme getirilmiştir.

Geçici Madde 1- 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun gereğince satış işlemlerine başlanmış olup da henüz tapuları verilmemiş olan yerlere ait dosyaların bu kanuna göre işlem yapılmak üzere Maliye Bakanlığına devredileceğini düzenlemiştir.

Ek Madde 1- Bu kanun kapsamına giren yerler 2510 ve 4753 sayılı Kanunlar gereğince bedeli tahsil edilerek kişilere dağıtılmış ve başkaca bir yer verilmemişse bu kişilerden bir bedel alınamayacağına ilişkin düzenleme getirilmiştir.

Ek Madde 2- 6831 sayılı Orman Kanunu'nun 1744 sayılı Kanun'la değişik 2'nci maddesi, 2896 ve 3302 sayılı Kanunlarla değişik 2/B maddesi kapsamına giren taşınmazlardan; fiilen orman olduğu Orman Genel Müdürlüğünce tespit edilen yerlerin talep üzerine, Maliye Bakanlığınca orman yapılmak üzere Orman Genel Müdürlüğüne tahsis edileceği hususunda düzenleme getirilmiştir.

Madde 17- Yürürlük maddesidir.

Madde 18- Yürütme maddesidir.

MİLLİYETÇİ HAREKET PARTİSİ GRUP BAŞKANVEKİLİ MERSİN MİLLETVEKİLİ
MEHMET ŞANDIR'IN TEKLİFİ (2/71)

ORMAN KÖYLÜLERİNİN KALKINDIRILMALARI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

Amaç ve Kapsam

MADDE 1- Bu Kanunun amacı, orman sınırları dışına çıkartılan yerlerin değerlendirilmesi suretiyle kaynak yaratılarak, yeni orman alanlarının kurulması, nakline karar verilen orman içi köyler halkının naklen yerleştirilmesi ve orman köylülerinin kalkındırılmalarının desteklenmesidir. Kapsam olarak 6831 sayılı Orman Kanunu'nun 2'nci maddesi ile orman sınırları dışına çıkarılan yerleri kapsar.

MADDE 2- Orman kadastro komisyonlarınca orman sınırları dışına çıkartılan yerler, Orman ve Su İşleri Bakanlığının talebi üzerine Hazine adına tescil edilir. Bu yerlerden, 6831 sayılı Orman Kanunu'nun, 2'nci maddesinin (A) bendine göre çıkartılanlar Orman ve Su İşleri Bakanlığı emrine Hazine adına çıkarılan diğer yerler ise, Maliye Bakanlığı emrine geçer.

6831 sayılı Orman Kanunu'nun 2'nci maddesinin (A) bendi kapsamına giren yerler için orman sınırları dışına çıkartma ile orman sınırlandırması, tespit, tefrik ve tescil işlemlerine karşı yapılan itirazlar ve açılan davalar, bu kanuna göre yapılacak işlemleri durdurmaz. Bu konuyla ilgili davalarda yürütmeyi durdurma ve tedbir kararı verilemez. Bu yerlerde hak iddia edenlerin açtıkları davalar, davacılar lehine sonuçlandığında bu taşınmazlar genel hükümlere göre kamulaştırılır.

Orman İçi Köyler Halkının Nakli ve Yerleştirilmesi İmar, İhya ve İfraz İşlemleri

MADDE 3- 6831 sayılı Orman Kanunu'nun 2'nci maddesinin (A) bendi kapsamında orman sınırları dışına çıkartılan ve Hazine adına tescil edilen yerler Orman ve Su İşleri Bakanlığı ve ilgili kuruluşlarca birlikte ıslah, imar ve ihya edilir.

Islah, imar ve ihya işlemleri tamamlanan bu yerler, tarımsal işletme tipleri, verim değerleri ve yerleşim planları, Orman ve Su İşleri Bakanlığı, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ve ilgili kuruluşlarla birlikte hazırlanır. Bu araziler bu plan esaslarına göre ifraz ve Orman ve Su İşleri Bakanlığının talebi üzerine yeniden tescil edilir.

Yerleşim amacına uygun ifraz ve tescil edilen bu yerlere kısmen veya tamamen yerleştirilecek orman içi köyler halkı Orman ve Su İşleri Bakanlığınca tespit edilir. Nakil ve yerleştirme 6831 sayılı Orman Kanunu ve 2510 sayılı İskan Kanunu ve bu kanun hükümlerine göre yürütülür.

Nakil, Mülkiyet Devri ve Kamulaştırma

MADDE 4- Kısmen veya tamamen yerleştirilecek orman içi köyler halkının nakil isteklerine ait yazılı başvuruları üzerine, köy içinde kalan taşınmaz malların rayiç değerleri tespit edilir.

Tespit edilen rayiç değerde anlaşma olduğu takdirde bu bedel, nakledilecek orman köylüsüne tahsis edilen taşınmaz bedeline mahsup edilir.

Tespit edilen rayiç değerde anlaşma olmaması halinde kamulaştırma işlemi yapılır. Kısmen veya tamamen yerleştirilecek orman içi köyler halkına ait taşınmaz mallara anlaşma ile oluşan bedelden veya kamulaştırma ile oluşan bedelden daha yüksek değerde taşınmaz mal tahsis edildiğinde aradaki fark bedel peşin veya 20 yıl (yirmi yıl) içinde yıllık eşit taksitlerle faizsiz olarak tahsil edilir.

Bu taşınmaz malların mülkiyeti, Orman ve Su İşleri Bakanlığının yazılı talebi üzerine kısmen veya tamamen nakledilen ve hak sahibi orman köylüsü adına Tapu Sicil Muhafızlıklarınca tescil edilir.

Yükümlülük ve Geri Alma

MADDE 5- Islah, imar ve ihya edilerek mülkiyeti devredilen taşınmaz mallar, tespit edilen dağıtım amaçları dışında kullanılamaz, miras hükümleri dışında bölünemez, her ne sebeple olursa olsun başkalarına devir ve temlik edilemez. Taksim ve satış suretiyle uyumsuzluğun giderilmesi talebine ve satış vaadi sözleşmelerine konu olamaz, haczedilemez. Bu hususlar devir anında tapu kaydının beyanlar hanesinde belirtilir.

Ancak, yönetmelikte belirtilecek zorunlu hal ve şartlarda kiraya verilebilir, ortaklık yoluyla işletilebilir veya bir bütün olarak bu kanunda belirtilen bir başka hak sahibine Orman ve Su İşleri Bakanlığının izni ile devredilebilir.

Yükümlülükleri yazılı uyarıya rağmen yerine getirmeyenlere tahsis edilen taşınmazlar Orman ve Su İşleri Bakanlığının yazılı talebi üzerine Maliye Bakanlığınca geri alınır, tapuda Hazine lehine terkin işlemi yapılır. Karar ilgiliye tebliğ edilir.

Orman köylüsünün yapmış olduğu ödemelerin tamamı faizsiz olarak ve varsa taşınmaz mal üzerinde kendisi tarafından yapılmış ilave yapı ve tesislerin rayiç bedeli defaten ödenir.

Geri alma karar ve talebi hakkında tedbir kararı verilemez. Ancak ilgilinin dava açma hakkı saklıdır.

DEĞERLENDİRME İŞLEMLERİ

Otlak, Yaylak ve Kışlakların Değerlendirilmesi

MADDE 6- 6831 sayılı Orman Kanunu'nun 2/B maddesi kapsamına giren otlak, kışlak ve yaylaklar Maliye Bakanlığınca mülki hudutlar içinde bulunan orman köy veya kasabasına bir bütün olarak, gerektiğinde birden fazla orman köy veya kasabalarına hayvancılıkta kullanılmak üzere bedelsiz olarak tahsis edilir.

Tarım Alanına Dönüşmüş Yerlerin Değerlendirilmesi

MADDE 7- 6831 sayılı Orman Kanunu'nun 2/B maddesi kapsamına giren tarla, bağ, bahçe, meyvelik, zeytinlik, fındıklık, fıstıklık (Antep fıstığı) gibi tarım alanları ve buralardaki yapı ve tesislerin yerleri; orman sınırları dışına çıkartıldıkları tarihteki fiili durumlarına göre ifraz edilerek rayiç bedelleri peşin veya 10 yıllık (on yıl) süre içinde ve eşit taksitle alınmak üzere, Maliye Bakanlığınca kullananlara satılır.

Taksitli ödemelerdeki borçlanmalara T.C Ziraat Bankasının zirai kredilere uyguladığı yıllık faiz oranı uygulanır.

3402 sayılı Kadastro Kanunu'na göre bu yerlerin kadastro öncelikle yapılır. Kadastro sırasında, fiili kullanım durumuna göre sınırlandırılması ve Hazine adına tespiti yapılacak bu yerler üzerindeki kayıtlar ve tasarruf edenlerin isimleri, kadastro tutanağının beyanlar hanesinde gösterilir. 3402 sayılı Kanun'un 11'inci maddesinde belirtilen askı ilanı hariç diğer ilanlar yapılmaz. Bu madde hükmünden yararlandırılmasında sulu toprakta 40 dönüm (kırk dönüm) kuru toprakta 100 dönüm (yüz dönüm) sınırlamasına uyulur. Miktar fazlaları Hazine adına tespit edilir.

Rayiç bedelin belirlenerek kullananlara tebliğinden itibaren bir ay içinde satın alınmak istenmemesi halinde bu yerler genel hükümlere göre satılır.

Bu arazilerden kamu hizmetine tahsis edilen veya bu maksatla fiilen kullanılan taşınmaz mallarda bu madde hükmü uygulanmaz.

Köy Yapılarının Toplu Olarak Bulunduğu Yerleşim Sahalarının Değerlendirilmesi

MADDE 8- 6831 sayılı Orman Kanunu'nun 2/B maddesi kapsamına giren, köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerleşim sahaları, orman sınırları dışına çıkarıldığı tarihteki fiili durumlarına göre ifraz edilerek üzerinde yapısı bulunanlara rayiç bedelleri peşin veya 10 yıllık (on yıl) süre içinde ve eşit taksitle alınmak üzere, Maliye Bakanlığınca satılır.

Taksitli ödemelerde 7'nci madde hükmündeki faiz oranları uygulanır. Bu şekilde satılamayan taşınmazlar genel hükümlere göre değerlendirilir. Bu arazilerden kamu hizmetine tahsis edilen veya bu maksatla fiilen kullanılan taşınmaz mallarda bu madde hükmü uygulanmaz.

Belediye ve Mücavir Alanlardaki Yerleşim Sahalarının Değerlendirilmesi

MADDE 9- 6831 sayılı Orman Kanunu'nun 2/B maddesi kapsamına giren belediye ve mücavir alan sınırları içinde kalan imarlı ve imarsız yerler fiili işgal durumuna göre ifraz edilir. İfraz sonucu oluşan parsellerden üzerinde yapı ve tesisler bulunanlar kullanıcılarına, rayiç bedeli peşin veya 5 yıllık (beş yıllık) süre içinde ve eşit taksitle alınmak üzere Maliye Bakanlığınca satılır.

Taksitli ödemelerde T.C Ziraat Bankasının vadesiz mevduat faiz oranları uygulanır. Kullanıcısına yapılan tebligattan itibaren otuz gün içinde satın alınmayan yerler ile yapı ve tesis bulunmayan parseller, Maliye Bakanlığınca genel hükümlere göre satılır.

Bu arazilerden kamu hizmetine tahsis edilen veya bu maksatla fiilen kullanılan taşınmaz mallarda bu madde hükmü uygulanmaz.

İtiraz ve Kadastro

MADDE 10- Taşınmazlarda sahiplik iddiasında bulunanların itirazları ile rayiç bedellere itirazlar yapılan işlemleri durdurmaz, itiraz mahkemeye intikal etmiş ise kesinleşen mahkeme kararına göre işlem yapılır.

Nakledilecek orman içi köyler halkının değiştirilecek veya kamulaştırılacak taşınmaz mallarının kadastro hizmetleri ile bu kanunun 7, 8 ve 9'uncu maddeleri hükümlerine göre değerlendirilecek yerler için ihtiyaç duyulan kadastro hizmetleri, Maliye Bakanlığı ile Orman ve Su İşleri Bakanlığının talebi üzerine Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğünce öncelikle yerine getirilir.

Nakledilen orman içi köyler halkının, bu Kanun hükümlerine göre değiştirilen veya kamulaştırılan Devlet ormanları içindeki arazilerinin orman kadastro, Orman ve Su İşleri Bakanlığınca öncelikle yaptırılır.

Rayiç Bedel Tespiti

MADDE 11- Bu Kanuna göre değerlendirilecek taşınmazların rayiç bedellerinin tespiti, aşağıda belirtilen komisyonlarca yapılır:

a) Orman içi köylülerinin nakil ve yerleştirilmeleri ile ilgili bu Kanunun ikinci bölümünde belirtilen taşınmazlar için, Orman ve Su İşleri Bakanlığınca kendi personelinden oluşturulacak beş kişilik komisyon.

b) Kanunun 7 ve 8'inci maddelerine göre satılacak taşınmazlar için, Hazine taşınmazlarının ihale yoluyla satmaya yetkili satış komisyonuna, ilgili köy muhtarının katılımı ile oluşan komisyon.

c) Kanunun 9'uncu maddesinde belirtilen taşınmazlar için, Hazine taşınmazların ihale yoluyla satmaya yetkili satış komisyonu.

Orman Köyleri Halkının Desteklenmesi ve Ağaçlandırma

MADDE 12- Orman ve Su İşleri Bakanlığı, Devlet ormanları içinde ve bitişğinde oturan köyler halkının geçim seviyesinin yükseltilmesi için gerekli tedbirleri alır. Bu maksatla sağlanacak işletme araç ve gereçleri ile gerekli diğer girdiler doğrudan veya kredi yolu ile karşılanır.

Orman içi köyler halkının kısmen veya tamamen nakledilmesi sonucu boşaltılmış olan orman içindeki arazi, depo ve tesis yerleri, Orman Genel Müdürlüğünce öncelikle projelendirilip Devlet ormanı olarak derhal ağaçlandırılır.

Özel Gelir ve Özel Ödenek

MADDE 13- Bu Kanun uygulamasından elde edilen gelirler genel bütçenin (B) işaretli cetveline özel gelir kaydedilir.

Özel gelir kaydedilen tutarlar, nakledilecek orman köylülerine ait taşınmazların kamulaştırılmasında, 6831 sayılı Orman Kanunu'nun 2'nci maddesinin (A) bendi kapsamında orman sınırları dışına çıkartılan yerlerin ıslah, imar ve ihyasında, naklen iskan harcamalarında, orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi ve yeni orman alanlarının tesisi amaçlarında kullanılmak üzere, Orman ve Su İşleri Bakanlığı bütçesine özel ödenek kaydedilir.

Özel gelir ve özel ödenek kaydedilen miktarların, önceki yıllarda kullanılmayan kısmı, ertesi yıl bütçesine devredilir.

Muafiyetler

MADDE 14- Bu Kanun hükümlerinin uygulanmasında yapılacak tescil/devir ve kayıt düzeltme işlemleri her türlü vergi, resim ve harçtan muaftır.

Yürürlükten Kalkan Hükümler

MADDE 15- Bu Kanun ile 2924 sayılı Kanun ve 4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun geçici 2'nci maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.

Yönetmelik

MADDE 16- Bu Kanunun uygulanmasına ait usul ve esasları belirleyen Yönetmelik, Orman ve Su İşleri Bakanlığı ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığının görüşleri alınarak Maliye Bakanlığınca bu kanunun yayımı tarihinden itibaren altı ay içinde hazırlanır.

GEÇİCİ MADDE 1- Bu Kanunun yürürlük tarihi itibarıyla 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun gereğince Orman ve Su İşleri Bakanlığınca hak sahipleri rayiç bedel tespiti ve satış işlemlerine başlanmış olup da tapuları henüz verilmemiş olan yerlere ait dosyalar, bu Kanuna göre işlem yapılmak üzere Maliye Bakanlığına devredilir.

EK MADDE 1-

Bu Kanun kapsamına giren yerler, 2510 ve 4753 sayılı Kanunlar gereğince Hazinece bedeli tahsil edilerek kişilere dağıtılmış ve bu kişilere hükümsüz sayılan kayıtlar karşılığında başkaca bir yer verilmemişse bu kişilerden ikinci defa bedel alınmaz.

EK MADDE 2-

6831 sayılı Orman Kanunu'nun 1744 sayılı Kanunla değişik 2'nci maddesi, 2896 ve 3302 sayılı Kanunlarla değişik 2/B maddesi kapsamına giren taşınmazlardan; fiilen orman olduğu Orman Genel Müdürlüğünce tespit edilen yerler talep üzerine, Maliye Bakanlığınca orman yapılmak üzere Orman Genel Müdürlüğüne tahsis edilir.

MADDE 17- Bu Kanun yayımlandığı tarihte yürürlüğe girer.

MADDE 18- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

2/B Barışı Kanunu Teklifi (Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Alanların İdaresi, Değerlendirilmesi ve Tasarrufu Hakkında Kanun Teklifi) ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımızla arz ederiz.

<i>M. Akif Hamzaçebi</i>	<i>Celal Dinçer</i>	<i>Mustafa Serdar Soydan</i>
İstanbul	İstanbul	Çanakkale
<i>Malik Ecder Özdemir</i>	<i>İhsan Özkes</i>	<i>Ferit Mevlüt Aslanoğlu</i>
Sivas	İstanbul	İstanbul
<i>Ayşe Danişoğlu</i>	<i>E. Ülker Tarhan</i>	<i>Muharrem İnce</i>
İstanbul	Ankara	Yalova
<i>Sena Kaleli</i>	<i>Sedef Küçük</i>	<i>Ali Rıza Öztürk</i>
Bursa	İstanbul	Mersin
<i>Tufan Köse</i>	<i>Alaattin Yüksel</i>	<i>İhsan Kalkavan</i>
Çorum	İzmir	Samsun
<i>Kemal Ekinci</i>	<i>Doğan Şafak</i>	<i>Veli Ağbaba</i>
Bursa	Niğde	Malatya
<i>Selahattin Karaahmetoğlu</i>	<i>Ercan Cengiz</i>	<i>Bülent Tezcan</i>
Giresun	İstanbul	Aydın
<i>Aykut Erdoğan</i>	<i>Mustafa Moroğlu</i>	<i>Mevlüt Dudu</i>
İstanbul	İzmir	Hatay
<i>Levent Gök</i>	<i>Hüseyin Aygün</i>	<i>Ali Sarıbaş</i>
Ankara	Tunceli	Çanakkale
<i>Tolga Çandar</i>	<i>Salih Fırat</i>	<i>Muharrem Işık</i>
Muğla	Adıyaman	Erzincan
<i>Aytun Çıray</i>	<i>Müslim Sarı</i>	<i>Ali Haydar Öner</i>
İzmir	İstanbul	Isparta
<i>Ali İhsan Köktürk</i>	<i>İlhan Cihaner</i>	<i>Turgut Dibek</i>
Zonguldak	Denizli	Kırklareli
<i>Haluk Eyidoğan</i>	<i>R. Kerim Özkan</i>	<i>Mehmet Volkan Canalıoğlu</i>
İstanbul	Burdur	Trabzon
<i>Ali Serindağ</i>	<i>Namık Havutça</i>	<i>Hasan Akgöl</i>
Gaziantep	Balıkesir	Hatay
<i>İlhan Demiröz</i>	<i>Rıza Türmen</i>	<i>Gülsün Bilgehan</i>
Bursa	İzmir	Ankara
<i>Şafak Pavay</i>	<i>Arif Bulut</i>	<i>Ümit Özgümüş</i>
İstanbul	Antalya	Adana
<i>İzzet Çetin</i>	<i>Durdu Özbolat</i>	<i>Bülent Kuşoğlu</i>
Ankara	Kahramanmaraş	Ankara

<i>Haluk Koç</i>	<i>Sakine Öz</i>	<i>Mehmet Hilal Kaplan</i>
Samsun	Manisa	Kocaeli
<i>Özgür Özel</i>	<i>B. Süheyl Batum</i>	<i>Mehmet Ali Susam</i>
Manisa	Eskişehir	İzmir
<i>Oktay Ekşi</i>	<i>Mehmet S. Kesimoğlu</i>	<i>Ömer Süha Aldan</i>
İstanbul	Kırklareli	Muğla
<i>Ahmet Toptaş</i>	<i>Nurettin Demir</i>	<i>Osman Aydın</i>
Afyonkarahisar	Muğla	Aydın
<i>Faik Öztrak</i>	<i>Engin Altay</i>	<i>Vahap Seçer</i>
Tekirdağ	Sinop	Mersin
<i>Atilla Kart</i>	<i>Emrehan Halıcı</i>	<i>Aykan Erdemir</i>
Konya	Ankara	Bursa
	<i>Erdal Aksünger</i>	<i>Aytuğ Atıcı</i>
	İzmir	Mersin

HAVALE EDİLDİĞİ KOMİSYONLAR (2/211)	
ESAS	Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonu
TALİ	Adalet Komisyonu Anayasa Komisyonu Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu İçişleri Komisyonu Plan ve Bütçe Komisyonu

GENEL GEREKÇE

2/B BARIŞI KANUNU TEKLİFİ (ORMAN SINIRLARI DIŞINA ÇIKARILAN ALANLARIN İDARESİ, DEĞERLENDİRİLMESİ VE TASARRUFU HAKKINDA KANUN TEKLİFİ)

Bilindiği üzere, Anayasanın "*IV. Ormanlar ve orman köylüsü*" üst ve "*A. Ormanların korunması ve geliştirilmesi*" alt başlıklı 169 uncu maddesinin üçüncü fıkrasında; "*orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen, aksine tarım alanlarına dönüştürülmesinde kesin yarar olduğu tespit edilen yerler ile 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş olan tarla, bağ, meyvelik, zeytinlik gibi çeşitli tarım alanlarında veya hayvancılıkta kullanılmasında yarar olduğu tespit edilen araziler, şehir, kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerler dışında, orman sınırlarında daraltma yapılamayacağı*" yönünde hükme yer verilmek suretiyle; ormanlık alanlardan yani orman sınırları içerisinde bulunan arazilerden hangilerinin, hangi hallerde orman sınırları dışına çıkartılacağı açıklanmıştır.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 198)

Yine Anayasanın "**B. Orman köylüsünün korunması**" başlıklı 170 inci maddesinde ise "**ormanlar içinde veya bitişiğindeki köyler halkının kalkındırılmasına, ormanların ve bütünlüğünün korunması bakımlarından, ormanın gözetilmesi ve işletilmesinde Devletle bu halkın işbirliğini sağlayıcı tedbirlere, 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tamamen kaybetmiş yerlerin değerlendirilmesine; bilim ve fen bakımından orman olarak muhafazasında yarar görülmeyen yerlerin tespiti ve orman sınırları dışına çıkartılmasına; orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen bu yerlere yerleştirilmesi için Devlet eliyle anılan yerlerin ihya edilerek bu halkın yararlanmasına tahsisine ilişkin düzenlemelerin kanunla yapılacağına; Devletin, bu halkın işletme araç ve gereçleriyle diğer girdilerinin sağlanmasını kolaylaştırıcı tedbirleri alacağı, orman içinden nakledilen köyler halkına ait arazilerin Devlet ormanı olarak derhal ağaçlandırılacağı**" belirtilmiştir.

İşte, Anayasanın 169 uncu maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan hüküm doğrultusunda, 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesinde;

"Orman sayılan yerlerden:

A) Öncelikle orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen yerleştirilmesi maksadıyla, orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen aksine tarım alanlarına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerler ile halen orman rejimi içinde bulunan funda ve makilerle örtülü yerlerden tarım alanlarına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerler,

B) 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş yerlerden; tarla, bağ, bahçe, meyvelik, zeytinlik, fındıklık, fıstıklık (antep fıstığı, çam fıstığı) gibi çeşitli tarım alanları veya otlak, kışlak, yaylak gibi hayvancılıkta kullanılmasında yarar olduğu tespit edilen araziler ile şehir, kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerleşim alanları,

Orman sınırları dışına çıkartılır."

Hükmüne yer verilmek suretiyle, orman sınırları dışına çıkartılan yerler hakkında düzenleme yapılmıştır.

Kamu oyunda "**2/B Alanları**" olarak bilinen yerler; "**6831 sayılı Orman Kanununun 2/B maddesi uyarınca; orman sayılan yerlerden; 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş yerlerden maddede sayılan çeşitli tarım alanları veya otlak, kışlak, yaylak gibi hayvancılıkta kullanılmasında yarar olduğu tespit edilen araziler ile şehir, kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerleşim alanları**"dır.

"2/A Alanları" olarak bilinen yerler ise; "**6831 sayılı Orman Kanununun 2/A maddesi uyarınca; orman sayılan yerlerden; öncelikle orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen yerleştirilmesi maksadıyla, orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen aksine tarım alanlarına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerler ile halen orman rejimi içinde bulunan funda ve makilerle örtülü yerlerden tarım alanlarına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerler**"dır.

Ülkemizde halen 2/B alanı kapsamında 68 ilde yaklaşık 413.000 hektar büyüklüğünde bir arazi mevcuttur. Bu arazinin 208.000 hektarının kadastro ve güncelleme çalışması yapılmış, 205.000 hektarlık kısmının ise kadastro ve güncelleme çalışmaları devam etmektedir.

Öte yandan, konuya ilişkin 1983 tarihli ve 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun; 2/B alanlarının orman köylülerinin yerleşimi yanında tarımsal faaliyetleri için de kullanılabileceğini öngörmekle birlikte, bazı yasa hükümlerinin 2002 yılında Anayasa Mahkemesince iptal edilmesi nedeniyle, 2/B arazileri iptal tarihinden bu yana orman köylülerinin yerleşimi veya tarımsal faaliyetleri için de kullanılamamaktadır.

Orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değerlendirilmesine yönelik olarak Anayasanın 170 inci maddesinde yer alan, ancak yeteri kadar açık olmayan düzenleme yanında, konuya ilişkin bazı yasa hükümlerinin iptalinden kaynaklanan boşluk nedeniyle anılan araziler tapuda Hazine adına tescil edilmelerine rağmen herhangi bir şekilde değerlendirilememektedir.

Gerek kullanıma yönelik olarak getirilmiş olan kısıtlamalar, gerekse hukuki boşluk, 2/B alanlarında Devletin tasarruf olanağını ortadan kaldırdığı gibi, bu alanların işgaline de zemin oluşturmıştır.

1950'li yıllardan bu yana köyden kente yaşanan yoğun göçle birlikte artan konut ihtiyacının gerektirdiği arsa, kentleşmeye yönelik politikaların yokluğu nedeniyle belediyeler ve diğer kamu otoritelerince karşılanamamıştır.

Söz konusu arsa talebinin yarattığı baskı karşısında 2/B arazileri yasal olmayan bir şekilde yerleşime açılmıştır.

Bugün bu araziler üzerinde çok büyük bir yerleşim meydana gelmiş, altyapı yatırımları ve kamu hizmet binaları yapılmış; mahalleler, ilçeler kurulmuş, şehirler oluşmuştur.

Yaklaşık bir buçuk milyon düzeyindeki bir nüfusun yaşadığı bu alanlarda insanlarımız mülkiyetten kaynaklanan sorunlarla iç içe yaşamaktadırlar.

Diğer yandan bu arazilerde konut yapıları dışında sanayi tesisleri ile tarla, bağ, bahçe, narenciye, muz, sera, zeytinlik, fıstıklık, fındıklık gibi tarımsal faaliyet alanları da meydana getirilmiştir.

Büyük kentler dışındaki bazı illerimizde ise söz konusu arazilerin bir bölümü orman köylüleri tarafından kullanılmakta olup, mülkiyetten kaynaklanan sorunları orman köylülerimiz de yaşamaktadır.

Halen orman köylerinde 2,1 milyonu orman içi, 4,9 milyonu orman bitişiği köylerde olmak üzere yaklaşık 7 milyon insanımız yaşamaktadır.

Köylerde yaşayan vatandaşlarımızın en yoksulları olarak ifade edebileceğimiz orman köylülerinin geliri Türkiye'deki kişi başına gelirin 1/10'u düzeyindedir.

Vatandaşlarımızın Devletten satın aldığı veya eskiden beri özel mülkiyetinde olan bir kısım taşınmazların da daha sonra 2/B alanında olduklarının anlaşılması nedeniyle tapuları iptal edilmiş ve mülkiyet Hazine'ye geçmiştir.

Bu durum Anayasa ile güvence altına alınmış "mülkiyet hakkı"na ters düşmektedir. Bu şekilde mağdur olmuş sayıları binlerle ifade edilebilecek vatandaşımız vardır.

Özellikle büyük kentlerde orman köylüleri değil, kent yapıları ve bu yapılarda yerleşik insanlar bulunduğu için 2/B arazilerinin "orman köylülerinin yerleşimi veya tarımsal faaliyetleri" amacıyla kullanılması fiilen olanaksızdır.

2/B arazilerinin mülkiyeti Hazine'ye, üzerindeki yapıların mülkiyeti ise özel şahıslara aittir. Mülkiyetteki bu ikili yapıdan kaynaklanan sorun, bu yerleşim alanlarının modern kentlere, tarımsal faaliyet alanlarının da modern işletmelere dönüşmesine engel olduğu gibi, vatandaşların kişisel tasarruflarına ve muhtemel yatırımlarına da engel olmaktadır.

Bu durum insanlarımızın mutluluğu ve ekonominin büyümesi/toplumun kalkınmasının önünde bir engel oluşturmaktadır.

Sonuçta anılan araziler; orman sınırları dışına çıkarılmada milat olan 31/12/1981 tarihinden bu yana fiilen kullanılmakta, ancak çözüm bir türlü üretilememektedir.

Açıklanan nedenlerle; 2/B arazilerinin mülkiyet sorunlarının, ormanların korunması ilkesi çerçevesinde insanlarımızın ve toplumsal hayatın ihtiyaçları dikkate alınarak çözülmesi gerekmektedir.

Açıklanan sebeplerle, Kanun Teklifimiz ile özet olarak;

- 6831 sayılı Orman Kanununun 1744, 2896 ve 3302 sayılı kanunlarla değişik 2 nci maddesine göre orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan 2/B alanlarından uygun olanların yeniden Devlet ormanına dönüştürülmesi,

- Orman bütünlüğünün korunması veya halkının kalkınmalarının sağlanması amacıyla orman içi ve bitişiği köylerin ve halkının orman dışına nakledilerek bu halkın kısmen ya da tamamen yerleştirilmesi için bu alanların (2/A ve 2/B alanlarının) ve Hazineye ait diğer yerlerin Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devredilmesi,

- 2/A ve 2/B alanlarının idaresi, değerlendirilmesi ve tasarrufu ile bu işlemlerden elde edilecek gelirlerle orman köylülerinin kalkınması ile orman alanlarının ıslah/ihyası ve yeni orman alanlarının oluşturulması, gecekondü bölgeleri ve 2/B arazileri üzerindeki yerleşim yerlerinin altyapısının yapılması ve iyileştirilmesi ile şehirlerdeki yapıların depreme karşı güçlendirilmesi, hayvancılığın desteklenmesi ile Devlet üniversitelerinin geliştirilmesi ve desteklenmesi,

- Bu işlemleri yapmaya yetkili ve görevli idareler ile bu işlemlerin yapılmasına ilişkin esas ve usullerin tespit edilmesi,

Bu kapsamda;

- 2/B alanlarıyla ilgili yapılacak işlemler ve bu alanlarda yetkili idarelerin belirlenmesine,
 - 2/B alanlarının yeniden Devlet ormanına dönüştürülmesine,
 - 2/B alanlarında kişilerin hak sahipliğine,
 - 2/B alanlarında hak sahiplerinin başvuru süresine,
 - 2/B alanlarında hak sahiplerine doğrudan satış koşulları ile satış bedellerinin belirlenmesine,
 - 2/B alanlarının doğrudan hak sahiplerine satış bedellerinin ödeme şekline,
 - 2/B alanlarından daha önce kişiler adına tapulu olanların eski maliklerine devrine,
 - 2/B alanlarından Devletçe kişilere satılan, dağıtılan, iskanen vb. usullerle verilenlerin eski maliklerine iadesine,
 - Orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesine, 2/A alanları ve orman içi köylerle ilgili işlemlere,
 - 2/A ve 2/B alanları hakkında açılan davalara ve ortak yapılacak işlemlere,
 - 2/B alanlarından elde edilen gelirlere ve bu gelirlerin kullanılacağı yerler ile muafiyetlere,
 - 2/B alanlarında kalan taşınmazların tapu kütüklerindeki 2/B şerhlerinin terkinini ile bu yerleri kullanan hak sahiplerinden ecrimisil alınıp alınamayacağına,
 - Diğer işlemlere,
 - Yürürlükten kaldırılan mevzuata, atıflara, sonuçlandırılmayan işlemlere ve bu Kanunun uygulanmasına,
- ilişkin usul ve esasların belirlenmesi ve bu alanlar hakkında yapılacak bu işlemlere ilişkin düzenlemelerin yapılması amaçlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Kanun Teklifinin amacının belirtildiği amaç maddesidir.

Madde 2- Kanun Teklifinin kapsamının belirtildiği kapsam maddesidir.

Madde 3- Kanun Teklifinde geçen bazı kavramların tanımlandığı tanımlar maddesidir.

Madde 4- Maddeyle; 2/B alanlarıyla ilgili yapılacak idari işlemler ile bu alanlarda idari işlemleri yapacak yetkili idareler belirlenmektedir.

Madde 5- Maddeyle; 2/B alanlarının yeniden Devlet ormanına dönüştürülmesine ilişkin usul ve esaslar tespit edilmektedir.

Madde 6- Maddeyle; 2/B alanlarında kişilerin hak sahibi olmasına ilişkin koşullar belirlenmektedir.

Madde 7- Maddede; 2/B alanlarında hak sahiplerinin başvuru süresi ve bu sürenin ne şekilde uzatılacağına ilişkin düzenlemeler yapılmaktadır.

Madde 8- Maddede; 2/B alanlarında hak sahiplerine doğrudan satış koşullarının ve satış bedellerinin belirlenmesine ilişkin düzenlemeler yapılmaktadır.

Madde 9- 2/B alanlarında hak sahiplerine doğrudan satış bedellerinin ödeme şekline ilişkin düzenlemelere yer verilmiştir.

Madde 10- Maddede; 2/B alanlarından daha önce kişiler adına tapulu olanların eski maliklerine devrine ve devrin koşullarına ilişkin düzenlemelere yer verilmektedir.

Madde 11 -Maddede; 2/B alanlarından Devletçe kişilere satılan, dağıtılan, iskanen vb. usullerle verilenlerin eski maliklerine iadesine ve iadenin koşullarına ilişkin düzenlemelere yer verilmektedir.

Madde 12- Maddede; orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesine, 2/A alanları ve orman içi ve bitişiği köylerle ilgili yapılacak işlemlere ilişkin düzenlemeler yapılmaktadır.

Madde 13- Maddede; 2/A ve 2/B alanları hakkında açılan davalara ve ortak yapılacak işlemlere ilişkin düzenlemelere yer verilmektedir.

Madde 14- Maddede; 2/B alanlarından elde edilen gelirlere ve bu gelirlerin kullanılacağı yerler ile muafiyetlere ilişkin düzenlemelere yer verilmektedir.

Madde 15- Maddede; 2/B alanlarında kalan taşınmazların tapu kütüklerindeki 2/B şerhlerinin terkini ile bu yerleri kullanan hak sahiplerinden ecrimisil alınıp alınamayacağı konularında düzenleme yapılmaktadır.

Madde 16- Maddede; 2/A ve 2/B alanları hakkında yapılacak diğer işlemlere ilişkin düzenlemelere yer verilmektedir.

Madde 17- Maddede; yürürlükten kaldırılan mevzuata, atıflara, sonuçlandırılmayan işlemlere ve bu Kanunun uygulanmasına ilişkin hususlara ilişkin düzenlemeler yapılmaktadır.

Madde 18- Yürürlük maddesidir.

Madde 19- Yürütme maddesidir.

CUMHURİYET HALK PARTİSİ GRUP BAŞKANVEKİLLERİ İSTANBUL MİLLETVEKİLİ MEHMET AKİF HAMZAÇEBİ, ANKARA MİLLETVEKİLİ EMİNE ÜLKER TARHAN VE YALOVA MİLLETVEKİLİ MUHARREM İNCE İLE 68 MİLLETVEKİLİNİN TEKLİFİ (2/211)

2/B BARIŞI KANUNU TEKLİFİ

(ORMAN SINIRLARI DIŞINA ÇIKARILAN ALANLARIN İDARESİ, DEĞERLENDİRİLMESİ VE TASARRUFU HAKKINDA KANUN TEKLİFİ)

Amaç

MADDE 1- Bu Kanunun amacı;

a) 6831 sayılı Orman Kanununun 1744, 2896 ve 3302 sayılı Kanunlarla değişik 2 nci maddesine göre orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan alanlardan uygun olanların yeniden Devlet ormanına dönüştürülmesi,

b) Orman bütünlüğünün korunması veya halkının kalkınmalarının sağlanması amacıyla orman içi ve bitişiği köylerin ve halkının orman dışına nakledilerek bu halkın kısmen ya da tamamen yerleştirilmesi için bu alanların Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devredilmesi,

c) Bu alanların idaresi, değerlendirilmesi ve tasarrufu ile bu işlemlerden elde edilecek gelirlerle mevcut ormanların ıslah ve imarın sağlanması, yeni ormanların kurulması, orman köylülerinin desteklenmesi ve kalkındırılması, hayvancılığın ve üniversitelerin geliştirilmesi ve desteklenmesi,

ç) Bu işlemleri yapmaya yetkili ve görevli idareler ile bu işlemlerin yapılmasına ilişkin esas ve usullerin tespit edilmesidir.

Kapsam

MADDE 2- Bu Kanun hükümleri; 6831 sayılı Orman Kanununun 1744, 2896 ve 3302 sayılı kanunlarla değişik 2 nci maddesine göre orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan alanları kapsar ve bu alanlarda uygulanır.

Tanımlar

MADDE 3- Bu Kanunda geçen;

a) 2/A Alanları: 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesinin (A) bendine göre orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan ve çıkarılacak alanları,

b) 2/B Alanları: 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesinin (B) bendine göre orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan ve çıkarılacak alanları,

c) Emlak Vergi Değeri: 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanununun 29 uncu maddesine göre belirlenen asgarî metre kare

birim değeri üzerinden hesaplanacak bedeli,

ifade eder.

2/B Alanlarıyla İlgili Yapılacak İşlemler ve Bu Alanlarda Yetkili İdare

MADDE 4- 2/B alanları; Bakanlar Kurulunca kısmen veya tamamen nakline ve yerleştirilmesine karar verilen orman içi ve bitişiği köyler halkının kısmen ya da tamamen yerleştirilmesi ve Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devredilmesi için veya yeniden Devlet ormanına dönüştürülmesi uygun görülenlerin Devlet ormanı yapılmak üzere talep üzerine Maliye Bakanlığınca Orman ve Su İşleri Bakanlığı Orman Genel Müdürlüğüne ya da kamu hizmetlerinde kullanılması için ihtiyacı olan ilgili kamu kurum ve kuruluşlarına tahsis edilebilir.

Bunların dışında kalanlar ise Maliye Bakanlığınca; bu Kanuna göre hak sahiplerine doğrudan satılmak, Hazineye ait diğer taşınmazlar gibi genel hükümlere göre gerektiğinde satılmak, trampa edilmek, arsa veya kat karşılığı inşaat yaptırılmak, yatırım yapılmak amacıyla üzerlerinde irtifak hakkı tesis edilmek, kiraya verilmek, vb. diğer şekillerde değerlendirilmek suretiyle idare veya tasarruf edilebilir.

2/B Alanlarının Yeniden Devlet Ormanına Dönüştürülmesi

MADDE 5- Orman ve Su İşleri Bakanlığı Orman Genel Müdürlüğünce yeniden Devlet ormanına dönüştürülmesi uygun görülen ve bu amaçla kullanılmak üzere tahsis talep edilen 2/B alanları; Maliye Bakanlığınca başka şekillerde idare, değerlendirmeye ve tasarrufa konu edilemez ve belirtilen amaçla kullanılmak üzere adı geçen Genel Müdürlüğe tahsis edilir. Orman ve Su İşleri Bakanlığı Orman Genel Müdürlüğünün talebi üzerine bu yerlerin tapudaki vasfı Devlet ormanı olarak düzeltilir, varsa bu yerlerin üzerlerindeki kişilere ait muhdesat adı geçen Genel Müdürlük tarafından kamulaştırılır ve gerektiğinde yıkılıp kaldırılarak öncelikle projelendirilip Devlet ormanı olarak derhal ağaçlandırılır.

2/B Alanlarında Kişilerin Hak Sahipliği

MADDE 6- 2/B alanları hakkında bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce 3402 sayılı Kadastro Kanunu hükümlerine veya bu Kanunun ek 4 üncü maddesine göre düzenlenen ve kesinleşen kadastro tutanaklarına veya güncelleme listelerine göre, bu alanlardan;

a) Belediye ve mücavir alan sınırları içerisinde olanları; bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten geriye doğru beş yıl süreyle üzerlerinde konut veya tarım ve hayvancılık amaçlı bina ve tesisler ile sanayi, ticaret, vb. işyeri amaçlı bina ve tesisler yapılmak suretiyle,

b) Belediye ve mücavir alan sınırları dışında olanları ise; konut veya tarım veya hayvancılık yapılmak amacıyla ya da tarım ve hayvancılık amaçlı bina ve tesisler ile sanayi tesisleri yapılmak suretiyle,

Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten geriye doğru beş yıl süreyle kullandıkları tespit edilen gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişilerden bu yerleri satın almak için süresi içerisinde taşınmazın sınırları içerisinde bulunduğu illerde defterdarlıklara, ilçelerde ise malmüdürlüklerine başvuran ve bu idarece belirlenen satış bedelini kabul ettiğini ve ödeyeceğini yazılı olarak taahhüt edenler bu Kanuna göre hak sahibi sayılır.

2/B alanları hakkında bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra düzenlenecek güncelleme listeleri veya kadastro tutanaklarına göre; bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibariyle ve geriye doğru beş yıl süreyle, bu alanları birinci fıkrada belirtilen şekilde kullandıkları tespit edilen gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişilerden bu yerleri satın almak için süresi içerisinde ilgili defterdarlıklara veya malmüdürlüklerine başvuran ve bu idarelerce belirlenen satış bedelini kabul ettiğini ve ödeyeceğini yazılı olarak taahhüt edenler de bu Kanuna göre hak sahibi sayılır.

Kullandıkları taşınmazları satın almak için süresi içerisinde ilgili defterdarlık veya malmüdürlüklerine başvuran ve bu idarelerce belirlenen satış bedelini kabul ettiğini ve ödeyeceğini yazılı olarak taahhüt etmesine rağmen, daha sonra satış bedelini kabul etmeyenler, itiraz edenler veya dava açanların hak sahipliği düşer ve bu kişiler doğrudan satış, haktan yararlanamazlar. Bu kişilerin kullandıkları taşınmazlar Maliye Bakanlığınca genel hükümlere göre değerlendirilir.

2/B Alanlarında Hak Sahiplerinin Başvuru Süresi

MADDE 7- Bu Kanunun 6 ncı maddesine göre 2/B alanlarında hak sahibi sayılanlardan 6 ncı maddenin birinci fıkrası kapsamında olanlar bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir yıl içinde; ikinci fıkrası kapsamında olanlar ise, güncelleme listeleri veya kadastro tutanaklarının kesinleştiği tarihten itibaren aynı süre içerisinde yukarıda belirtilen idarelere başvurabilirler.

Bu maddede belirtilen süreler Bakanlar Kurulu tarafından iki yıla kadar uzatılabilir.

2/B Alanlarında Hak Sahiplerine Doğrudan Satış Koşulları ve Satış Bedelleri

MADDE 8- 2/B alanlarında hak sahibi olduğu tespit edilen gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişilere, kullandıkları taşınmazlar aşağıda belirtilen koşullarla ve bedellerle doğrudan satılır:

a) Belediye ve mücavir alan sınırları içerisinde olan, üzerinde konut bulunan ve konut amacıyla kullanılan taşınmazlar; hak sahibinin satışa konu taşınmazın sınırları içerisinde olduğu büyükşehir belediyesi ve/veya belediye sınırları içerisinde başkaca konutunun bulunmaması halinde emlak vergisi değeri üzerinden, diğer hak sahiplerine rayiç bedeli üzerinden satılır.

b) Belediye ve mücavir alan sınırları içerisinde olan ve üzerlerinde tarım ve hayvancılık amaçlı bina ve tesisler ile sanayi, ticaret, vb. işyeri amaçlı bina ve tesisler bulunan ve işyeri olarak kullanılan taşınmazlar; işyerlerini bizzat kullanan hak sahiplerine esnaf emlak vergisi değeri üzerinden, esnaf olmakla birlikte işyerini bizzat kullanmayan hak sahipleri ile esnaf olanlar dışındaki hak sahiplerine rayiç bedeli üzerinden satılır.

c) Belediye ve mücavir alan sınırları dışında bulunan, münhasıran tarım ve hayvancılık amacıyla veya üzerlerinde tarım ve hayvancılık amaçlı bina ve tesisler yapılarak kullanılan taşınmazlar hak sahiplerine emlak vergi değeri üzerinden satılır.

d) Orman köyü sınırları içerisinde bulunan, münhasıran tarım ya da hayvancılık yapılmak amacıyla veya üzerlerinde konut ya da tarım ve hayvancılık amaçlı bina ve tesisler yapılarak kullanılan taşınmazlar hak sahiplerine bedelsiz olarak devredilir.

e) Belediye ve mücavir alan sınırları içerisinde bulunan taşınmazlardan sadece üzerinde konut bulunan ve konut amacıyla kullanılan taşınmazlar ile üzerlerinde sanayi, ticari vb. işyeri amaçlı bina ve tesisler bulunan ve işyeri olarak kullanılan taşınmazlar bu Kanunun hükümlerine göre hak sahiplerine doğrudan satılabilir. Bunların dışındaki taşınmazlar Maliye Bakanlığınca genel hükümlere göre değerlendirilir.

f) Belediye ve mücavir alan sınırları dışında bulunan tarım arazilerinin hak sahiplerine doğrudan satışlarında; sulu tarım arazilerde kırk, kuru arazilerde yüz dönüme sınırlamasına uyulur. Bu miktarları aşan araziler genel hükümlere göre satılır.

g) Bu madde kapsamı dışında kalan taşınmazlar Maliye Bakanlığınca genel hükümlere göre değerlendirilir.

Bu maddenin (c) ve (ç) bentlerine göre; münhasıran tarım ve hayvancılık amacıyla kullandığı için hak sahiplerine emlak vergi değeri üzerinden satılan taşınmazlar ile orman köyü sınırları içerisinde bulunan ve münhasıran yerleşim veya tarım ya da hayvancılık amacıyla kullandığı için hak sahiplerine bedelsiz olarak devredilen taşınmazların tapu kütüklerine, satış ve devir işlemi sırasında, on yıl süreyle satış ve devir amacı dışında kullanılamayacağı, kullanılması halinde Hazinece geri alınacağı yönünde şerh konulur.

Satış Bedellerinin Ödeme Şekli

MADDE 9- Satış bedelleri peşin veya taksitle ödenebilir. Peşin satışlarda satış bedelinin tamamı, satış işlemi yapan defterdarlık veya malmüdürlüklerince hak sahiplerine yapılan yazılı tebligat tarihinden itibaren bir ay içinde ödenir.

Taksitle satışlarda ise; satış bedelinin dörtte biri, yapılan yazılı tebligat tarihinden itibaren bir ay içinde peşin, kalanı ise en fazla yirmi dört ayda ve eşit taksitler halinde ödenir. Taksit süresi Bakanlar Kurulu tarafından kırk sekiz aya kadar uzatılabilir.

Taksitle satışlarda, taksitlendirilen ve kalan satış bedeline, Türkiye İstatistik Kurumunca yayımlanan Üretici Fiyatları Endeksi (ÜFE - bir önceki yılın aynı ayına göre yüzde değişim) oranı kadar faiz uygulanır.

Taksitle yapılan satışlarda, hak sahibi tarafından kalan taksitlerin en fazla iki adedinin vadesinde ödenmemesi halinde, tahsil edilen tutardan yüzde on oranında kesinti yapıldıktan sonra kalan miktar hak sahibine faizsiz olarak iade edilir.

Peşin satışlarda satış bedelinin tamamını veya taksitli satışlarda peşinatı ve taksitlerini süresi içinde ödemeyenlerin hak sahipliği ve doğrudan satın alma hakları düşer.

2/B Alanlarından Daha Önce Kişiler Adına Tapulu Olanların Eski Maliklerine Devri

MADDE 10- Daha önce yürürlükte olan mevzuata göre gerçek veya tüzel kişiler adına tapuya tescil edildiği halde, daha sonra Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/B şerhi konulan ve tapuda halen malikleri adına kayıtlı olan taşınmazların malikleri gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişiler tarafından; bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir yıl içinde ilgili defterdarlık veya malmüdürlüklerine başvurulması ve bu taşınmazların emlak vergi değerinin yarısı üzerinden tespit edilecek bedelin bu Kanun hükümlerine göre peşin veya taksitle ödenmesi halinde, bu kişilerin tapuları geçerli kabul edilir ve bu taşınmazların tapu kütüklerine konulan 2/B şerhleri de terkin edilir.

Birinci fıkra kapsamında olan ancak henüz tapu kütüklerine şerh konulmayanlar ile Hazine adına orman sınırı dışına çıkartılacak yerlerde bulunan yukarıda belirtilen nitelikteki taşınmazların malikleri gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişiler tarafından; ilgili defterdarlık veya malmüdürlüklerince yapılacak yazılı tebligat tarihinden veya şerh konulduğu tarihten itibaren bir yıl içinde başvurulması ve bu taşınmazların emlak vergi değerinin yarısı üzerinden tespit edilecek bedelin bu Kanun hükümlerine göre peşin veya taksitle ödenmesi halinde, bu kişilerin tapuları da geçerli kabul edilir.

Yine, Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle açılan davalar sonucunda mahkemelerce tapularının iptaline ve Hazine adına tesciline karar verilen bu nitelikteki taşınmazlar hakkında da yukarıda belirtilen şekilde işlem yapılarak, bu taşınmazlar aynı koşullarla eski malikleri gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişilere iade edilir.

Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle açılan davalar sonucunda mahkemelerce tapularının iptaline ve Hazine adına tesciline karar verilen taşınmazlardan çeşitli sebeplerle maliklerine veya eski maliklerine iade edilemeyen taşınmazların emlak vergi değerinin yarısı kadar bedel ilgili defterdarlıklar veya malmüdürlüklerince ilgililerine ödenir. Ancak, taşınmazlarına karşılık daha önce kendilerine bedeli ödenenlere veya taşınmaz verilenlere iade işlemi yapılmaz.

2/B Alanlarından Devletçe Kişilere Satılan, Dağıtılan, İskanen vb. Usullerle Verilenlerin Eski Maliklerine İadesi

MADDE 11- Daha önce ilgili mevzuatı uyarınca; Devlet tarafından gerçek veya tüzel kişilere satıldığı, iskanen verildiği, dağıtıldığı veya başka usullerle bu kişilere verildiği ya da özelleştirilme suretiyle satıldığı veya özelleştirilen şirketler adına kayıtlı olduğu halde, daha sonra Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/B şerhi konulan ve tapuda halen malikleri adına kayıtlı olan taşınmazların malikleri gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişiler tarafından; bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içerisinde ilgili defterdarlık veya malmüdürlüklerine başvurulması halinde, bu kişilerin tapuları geçerli kabul edilir ve bu taşınmazların tapu kütüklerine konulan 2/B şerhleri de terkin edilir.

Birinci fıkra kapsamında olan ancak henüz tapu kütüklerine şerh konulmayanlar ile Hazine adına orman sınırı dışına çıkartılacak yerlerde bulunan yukarıda belirtilen nitelikteki taşınmazların malikleri gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişiler tarafından; şerh konulduğu tarihten veya ilgili defterdarlık veya malmüdürlüklerince kendilerine yapılacak yazılı tebligat tarihinden itibaren iki yıl içinde başvurulması halinde, bu kişilerin tapuları da geçerli kabul edilir.

Yine, Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle açılan davalar sonucunda mahkemelerce tapularının iptaline ve Hazine adına tesciline karar verilen, kararları infaz edilen veya edilmeyen bu nitelikteki taşınmazlar hakkında da yukarıda belirtilen şekilde işlem yapılarak, hale göre, bu kişilerin tapuları geçerli kabul edilir veya bu taşınmazlar aynı koşullarla eski malikleri gerçek kişiler veya kanuni mirasçıları ile tüzel kişilere iade edilir. Ancak, taşınmazlarına karşılık daha önce kendilerine bedeli ödenenlere veya taşınmaz verilenlere iade işlemi yapılmaz.

Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle açılan davalar sonucunda mahkemelerce tapularının iptaline ve Hazine adına tesciline karar verilen taşınmazlardan çeşitli sebeplerle maliklerine veya eski maliklerine iade edilemeyen taşınmazların emlak vergi değeri kadar bedel ilgili defterdarlıklar veya malmüdürlüklerince ilgililerine ödenir.

Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi, 2/A Alanları ve Orman İçi Köylerle İlgili İşlemler

MADDE 12- Orman ve Su İşleri Bakanlığı Orman Genel Müdürlüğü tarafından; Devlet ormanları içinde ve bitişğinde oturan köyler halkının kalkınmalarının sağlanması ve geçim seviyelerinin yükseltilmesi için gerekli tedbirler alınır ve bu amaçla gerekli olan işletme araç ve gereçleri bu Genel Müdürlükçe temin edilerek bu halka hibe veya kredi yoluyla verilebileceği gibi, nakdi kredi de verilebilir.

Orman bütünlüğünün korunması veya halkının kalkınmalarının sağlanması amacıyla, Devlet ormanları içinde ve bitişğinde bulunan köyler halkından bulundukları yerlerde kalkındırılmaları mümkün olmayanların öncelikle 2/A alanlarına, bunun mümkün olmaması halinde 2/B alanlarına veya Hazineye ait diğer taşınmazlara kısmen veya tamamen nakline ve yerleştirilmelerine karar vermeye; ilgili köyler halkının Orman ve Su İşleri Bakanlığı Orman Genel Müdürlüğüne başvurusu veya gereken hallerde ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının görüşleri alınarak bu Bakanlığın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu yetkilidir.

Bu madde kapsamında kalan alanlar ve taşınmazlar ile nakline ve yerleştirilmesine karar verilen orman içi ve bitişği köylerle ilgili işlemler Orman ve Su İşleri Bakanlığı Orman Genel Müdürlüğü tarafından yapılır.

Ancak, orman içi ve bitişği köyler halkının nakledileceği ve yerleştirileceği alanların gereken hallerde ıslah, ihya ve imar edilmek suretiyle tarımsal faaliyetlere ve yerleşime uygun hale getirilmesi, arazi kullanım planlarının yapılmasına yönelik işlemler ve uygulamalar Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca yapılır ve onaylanır.

Bu alanlara ilişkin yerleşim planları ise, arazi kullanım planları dikkate alınarak Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca yapılır veya yaptırılır ve onaylanır.

Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen orman içi ve bitişği köylerin iskan işlemleri, bu Kanun ile 5543 sayılı İskan Kanunu hükümlerine göre Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca yapılır.

Birinci fıkrada belirtilen sebeplerle, Bakanlar Kurulunca kısmen veya tamamen nakline ve yerleştirilmesine karar verilen orman içi ve bitişği köyler halkının kısmen ya da tamamen yerleştirilmesi ve Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devredilmesi gereken 2/A ve 2/B alanlar ile Hazineye ait diğer taşınmazlar; talep üzerine Maliye Bakanlığınca Orman ve Su İşleri Bakanlığına veya iskan hizmetlerinde kullanılmak üzere Çevre ve Şehircilik Bakanlığına tahsis edilir.

Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen orman içi ve bitişiği köyün sınırları içerisinde bulunan kişilerin özel mülkiyetindeki taşınmazlar Orman ve Su İşleri Bakanlığınca kamulaştırılarak Devlet ormanı olarak tapuda Hazine adına tescil edilir ve Maliye Bakanlığınca Devlet ormanı yapılmak üzere bu Bakanlığa tahsis edilir.

Amacına uygun olarak kullanılamayacağı tespit edilen 2/A alanları hakkındaki uygulamalar Orman ve Su İşleri Bakanlığınca resen iptal edilir ve bu alanlar Devlet ormanı olarak tapuda Hazine adına tescil edilir.

2/A ve 2/B Alanları Hakkında Açılan Davalar ve Ortak Yapılacak İşlemler

MADDE 13- 2/A ve 2/B alanları hakkında bu Kanuna göre işlem yapılmasının temin edilmesi amacıyla ve bu Kanunun uygulamasıyla sınırlı olmak kaydıyla; bu alanlarla ilgili olarak yapılması gereken işlemler tamamlanıncaya kadar, bu alanlarda bulunan taşınmazlar için ilgili idarelerce açılması gereken davalar açılmaz, açılmış ve devam eden davalar durdurulur.

İlgilileri tarafından; bu davalara konu taşınmazlar hakkında bu Kanunda belirtilen süreler içinde bu Kanun hükümlerinden yararlanmak amacıyla yetkili idarelere gerekli başvuruların yapılmaması veya başvuruya rağmen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi halinde, mahkemelerce bu davalara devam edilerek genel hükümlere göre karar verilir.

Bu davalara konu taşınmazlar hakkında bu Kanunda belirtilen süreler içinde bu Kanun hükümlerinden yararlanmak amacıyla ilgilileri tarafından yetkili idarelere gerekli başvuruların yapılmaması veya başvuruya rağmen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi sebebiyle hakkında bu Kanun hükümlerine göre işlem yapılamayan taşınmazlara ilişkin olarak ilgili idarelerce açılması gereken davalar açılır, durdurulan davalara devam edilir ve kesinleşmiş yargı kararları yerine getirilir.

Bu Kanun kapsamında kalan 2/A ve 2/B alanları hakkında yapılacak işlemler tamamlanıncaya kadar, bu alanlarda bulunan taşınmazlar hakkında ilgililerince veya yetkili idarelerce açılması gereken davalara ilişkin hak düşürücü süreler işlemez.

2/B Alanlarından Elde Edilen Gelirler ve Bu Gelirler Kullanılacağı Yerler ile Muafiyetler

MADDE 14- Bu Kanun uygulamasından elde edilen gelirler genel bütçenin (B) işaretili cetveline gelir kaydedilir. Bu gelirlerin;

- a) Yüzde kırkı, orman köylülerinin kalkınması ile orman alanlarının ıslah/ihyası ve yeni orman alanlarının oluşturulması
- b) Yüzde otuzu gecekondü bölgeleri ve 2/B arazileri üzerindeki yerleşim yerlerinin altyapısının yapılması ve iyileştirilmesi ile şehirlerdeki yapıların depreme karşı güçlendirilmesi,
- c) Yüzde otuzu ise; kısmı ise hayvancılığın desteklenmesi ile Devlet üniversitelerinin geliştirilmesi ve desteklenmesi

Amacıyla kullanılmak üzere, ayrıldıkları oranlar kadar ilgili idarelerin bütçelerine gerekli ödenek öngörülür. Bu ödeneklerden belirtilen hizmetlerin yürütülmesi için gerektiğinde genel bütçe kapsamındaki diğer kamu idarelerine ödenek, diğer idarelere ise kaynak aktarılabilir.

Bu Kanun hükümlerinin uygulanmasında yapılacak tescil, devir, iade, kayıt, düzeltme vb. diğer işlemler her türlü vergi, resim ve harçtan muaftır.

Tapu Kütüklerindeki 2/B Şerhlerinin Terkini ve Ecrimisil

MADDE 15- Bu Kanun hükümlerine göre hak sahiplerine doğrudan satılan, devredilen ve iade edilen taşınmazların tapu kütüklerindeki 2/B şerhleri, Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idaresince terkin edilir. Bu taşınmazlardan ecrimisil alınmaz, tahakkuk ettirilen ecrimisiller terkin edilir, tahsil edilen ecrimisiller satış veya devir bedelinden mahsup edilir, bu bedelden fazlası iade edilmez.

Diğer İşlemler ve Son Hükümler

MADDE 16- Bu Kanun hükümlerine göre hak sahiplerine doğrudan satılan taşınmazların üzerindeki yapılar hakkında 4706 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin son fıkrası hükmü uygulanmaz.

Bu Kanun kapsamında kalan taşınmazların üzerlerindeki yapılan yürürlükteki imar mevzuatına tabidir ve bu taşınmazların sadece hak sahiplerine satılması veya eski maliklerine iade edilmesi, bu yapıları mevzuata uygun hale getirmez.

İfraz edilerek müstakil parsel olarak satılması mümkün olmayan veya üzerinde çok katlı bina bulunan taşınmazlar gereken hallerde paylı olarak satılabilir.

Bu Kanun kapsamında kalan taşınmazlardan kamu hizmetlerine ayrılan veya kamu hizmetlerinde kullanılanlar ilgililerine satılmaz, devredilmez, iade edilmez. Bu taşınmazlardan belirtilen tasarruflara konu edilenlerin satış veya devir bedeli kanuni faiziyle birlikte ilgisine ödenerek, iade edilenler ise bedelsiz olarak geri alınır.

Hak sahibi bulunmayan taşınmazların tapu kütüklerinde şerhler Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idaresince terkin edilir ve bu taşınmazlar adı geçen Bakanlıkça genel hükümlere göre değerlendirilerek, kamu hizmetlerinde kullanılanlar ve kamu hizmetleri için gerekli olanlar Maliye Bakanlığınca ilgili idarelere tahsis edilir.

Yürürlükten Kaldırılan Hükümler, Atıflar, Sonuçlandırılmayan İşlemler ve Bu Kanunun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar

MADDE 17- 17/10/1983 tarihli ve 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun yürürlükten kaldırılmıştır. Diğer kanunlarda 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanuna yapılan atıflar bu Kanuna yapılmış sayılır.

2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun hükümlerine göre daha önce hak sahibi olduğu tespit edilenler hakkında yapılan ve sonuçlandırılmayan işlemler, bu Kanun hükümlerine göre Maliye Bakanlığınca sonuçlandırılır.

Bu Kanunun uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar, Orman ve Su İşleri, Çevre ve Şehircilik, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlıklarının görüşü alınarak Maliye Bakanlığınca belirlenir.

Yürürlük

MADDE 18- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 19- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Yayla ve Yaylacılık Kanun teklifimiz ve gerekçesi ekte sunulmuştur,
Arz ederiz.

Hasan Hüseyin Türkoğlu
Osmaniye

Mehmet Şandır
Mersin

HAVALE EDİLDİĞİ KOMİSYONLAR (2/417)	
ESAS	Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonu
TALİ	Adalet Komisyonu Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu İçişleri Komisyonu Plan ve Bütçe Komisyonu

GEREKÇE

Kültürümüzde yaylacılık, geçmişten beri süregelen ve zaman içinde şekil değiştirerek, Akdeniz iklim kuşağında yaşayan insanlarımızın yaz aylarında sıcaktan ve sivrisinekten uzaklaşmak için başvurdukları geleneksel nitelik kazanan bir olgudur. Yani yaylacılık bölge insanı için lüks değil bir ihtiyaç olmuştur. Yaz aylarında yaşanan bunaltıcı sıcaklar nedeniyle yöre halkı, nispeten daha serin ve kuru bir havaya sahip olan yaylalara yönelmekte, bu durum orman arazileri üzerinde kurulmuş olan yaylalara talebi arttırmakta ve beraberinde orman alanları üzerinde baskı oluşturmaktadır.

Osmaniye İlimiz, Doğu Akdeniz bölgesinde, Çukurova'nın doğuya uzanan son noktasında yer almakta olup, % 42 si ormanlarla kaplıdır. İlimizde ormanlık alanlarda yaylacılık, sıcak iklimin de bir sonucu olarak geleneksel bir yaşam biçimi olarak ortaya çıkmıştır. Osmaniye sınırları içerisinde 555 Ha orman alanı, yaylacılık geleneği altında yaklaşık 30 bin adet konut, kulübe ve baraka gibi yapılarla işgal edilmiştir. Yaylacılık yasal bir zemine oturtulmamış, olay bir sorun olarak gün geçtikçe büyümüş, karmaşık bir hal alarak çözümü güçleşerek günümüze kadar gelmiştir.

Ülkemizde yaylacılıkta en büyük problemlerin yaşandığı Osmaniye, Adana ve Mersin il sınırlarında orman içi ve bitişiğinde yüzlerce yayla merkezinde on binlerce yayla evleri bulunmakta ve yüz binlerce kişi bu yaylalardan istifade etmektedir. Buralara asfalt yol, elektrik, su, PTT, sağlık ocağı gibi tüm kamu yatırımları yapılmıştır. Bu süreçte orman teşkilatının binlerce vatandaşla mahkemelik olduğu bir gerçektir.

Bu olumsuz tablo her geçen gün, gerek dünyada ki küresel ısınmadan, gerekse de halkın sosyo ekonomik durumuna bağlı olarak artacağı aşikârdır.

Türkiye'de insanların yararlanmasına yönelik Yayla ve Yaylacılık mevzuatı yoktur. Öncelikle anayasamızın 169 ve 170 maddesi çerçevesinde Yayla ve Yaylacılık Kanunu çıkartılmalıdır. Teklif ile bu alanda kaosa neden olan ciddi büyüklükteki bir boşluk giderilmek istenmektedir.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 198)

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Amaç maddesidir.

Madde 2- Kanunun kapsamı düzenlenmiştir.

Madde 3- Tanımlar maddesidir.

Madde 4- (I)Yayla alanlarının tespiti ve diğer hususlarda görevli komisyon ve teknik ekiplerin oluşması ve görevlerinin tespit edilmesi amaçlanmıştır.

Madde 5- Orman niteliği taşıyan ve taşımayan ancak kadimden beri yayla olarak kullanılan alanların şahıs ve tüzel kişiliklere tahsisi amaçlanmıştır.

Madde 6- Kanunun uygulanmasını gösterir yönetmelik çıkarılması amaçlanmıştır.

Geçici Madde 1- 6831 sayılı Orman Kanununun 17. Maddesi çerçevesinde tüm davaların düşmesi amaçlanmıştır.

Geçici Madde - Kadimden beri yayla alanı olan yerlerin ilim ve fenne uygun hale getirilmesi için çalışmalar yapılması amaçlanmıştır.

Madde 7- Yürürlük maddesidir.

Madde 8- Yürütme maddesidir.

OSMANİYE MİLLETVEKİLİ HASAN HÜSEYİN TÜRKOĞLU VE MİLLİYETÇİ HAREKET
PARTİSİ GRUP BAŞKANVEKİLİ MERSİN MİLLETVEKİLİ MEHMET ŞANDIR'IN TEKLİFİ
(2/417)

YAYLA VE YAYLACILIK KANUNU TEKLİFİ

Amaç

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; kadimden beri yayla olarak kullanılmakta olan kamuya ait alanların tespiti ile Mahalli idareler tüzel kişilikleri veya şahıslar adına, tahsislerinin yapılmasını sağlamaktır.

Kapsam

MADDE 2- (1) Bu Kanun, İnsanların serinlemek, dinlenmek ve doğal ortamından yararlanmak amacıyla yaz mevsiminde geçici olarak ikamet ettikleri, kadimden beri bu amaçla kullandıkları ve yayla diye bilinen alanların tespitini tahsisini ve diğer hususları kapsar.

Tanımlar

MADDE 3- (1) Bu Kanunda geçen ibarelerden,

Bakanlık	: Orman ve Su İşleri Bakanlığını,
Genel Müdürlük	: Orman Genel Müdürlüğünü,
Yayla Tespit Komisyonu	: Bu Kanun hükümleri uyarınca kurulan ve hangi alanların yayla olarak ilan edileceğini tespit eden komisyonu,
Yayla Alanı	: Yayla tespit komisyonunca sınırları tespit edilen alanı,
Yayla Tahsis Sözleşmesi	: Yayla olarak tespit edilen alanlardaki parsellerin tahsisine ilişkin esasları içeren ve yaylacı ile Genel Müdürlük arasında imzalanan sözleşmeyi,
Yaylacı	: Tespit edilen yayla alanı içindeki parsellerden yayla tahsis sözleşmesi ile yararlanan gerçek ve tüzel kişilikleri ifade eder.

Yayla Komisyonu ve Teknik Ekipler

MADDE 4- (1) Yaylaların tespit ve tahsisi Orman ve Su İşleri Bakanlığınca yapılır. Bu amaçla valinin onayı ile bir vali yardımcısı başkanlığında, Baro tarafından görevlendirilecek bir hukukçu ve vali tarafından görevlendirilecek konu uzmanı bir ziraat mühendisi, Milli Emlak Müdürlüğünden bir temsilci, Kadastro Müdürlüğünden bir teknik eleman, Ziraat Odası Başkanlığından bir temsilci ve ilgili orman teşkilatından bir orman mühendisinden oluşan bir Yayla Komisyonu kurulur.

(2) Valinin uygun görmesi halinde komisyona o ilde bulunan yayla derneklerinden en fazla üç tanesinin temsilcisi de dâhil edilir.

(3) Yayla alanları bulunan il merkezi ve ilçelerde komisyona bağlı olarak çalışacak ve tespit, ölçme, harita yapma ve yer gösterme çalışmalarını yapmak üzere ilçelerde kaymakamın, illerde valinin onayı ile "teknik ekipler" oluşturulur. Bu ekipler; il veya ilçede görevli bir ziraat mühendisi, Kadastro Müdürlüğünden bir teknik eleman, Millî Emlak Müdürlüğünden bir temsilci, bir orman mühendisi ile yayladan yararlanan köy ise köyün muhtarı, belediye ise belediye temsilcisi ile komisyonun teklifi ve valinin onayı ile seçilen iki mahallî bilirkişiden oluşur.

(4) Yayla Komisyonu ve teknik ekiplerin çalışma usul ve esasları yönetmelikle belirlenir.

Yayla Olarak Tahsis Edilecek Yerler

MADDE 5- (1) Komisyonca tespit edilecek ihtiyaca göre aşağıda belirtilen yerlerin yayla olarak şahıslara ve Mahalli idarelere tahsis edilir.

a) Kadimden beri yayla olarak kullanılan yerler ile aynı amaçla kullanılmak üzere köy veya belediyelere tahsis ya da terk edilen yerler,

b) Devletin hüküm ve tasarrufunda veya Hazinesinin mülkiyetinde bulunan arazilerden etüt sonucu yayla olarak yararlanılabileceği anlaşılan yerler.

(2) Bu Kanuna göre tahsis edilecek orman sayılan yerlerde;

a) Yayla olarak tespit edilecek ve Bakanlar Kurulu tarafından Kamu Yararı kararı alınan alan, il genelindeki toplam orman sayılan yerlerin binde 5'ini geçemez.

b) Yayla olarak tespit edilen orman alanının üç katı kadar alanın ağaçlandırma bedeli ve ağaçlandırılan bu alanın üç yıllık bakım bedeli, üst hakkı tahsis edilen kişi tarafından Orman Genel Müdürlüğü hesabına, doğrudan belirtilen ağaçlandırma ve bakım işlerinde kullanılmak şartıyla gelir olarak kaydedilir ve kaydedilen tutar karşılığı ödenek öngörülür.

(3) Orman ve Su işleri Bakanlığının tasarrufuna geçen taşınmazların gerçek ve tüzel kişilere üst hakkı tesis edilmesi, kiralanması ve bunlar üzerinde irtifak hakkı tesisine ilişkin esaslar ile süreler, bedeller, hakların sona ermesi ve diğer şartları belirlemeye Bakanlık yetkilidir. Bu taşınmazlar üzerinde bağımsız ve sürekli nitelikli üst hakları dâhil olmak üzere irtifak hakkı tesisi ve bunlardan alt yapı için gerekli olanlar üzerinde, alt yapıyı gerçekleştirecek kamu kurumu lehine bedelsiz irtifak hakkı tesisi, Orman ve Su işleri Bakanlığının uygun görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca belirlenen koşullarla yapılır.

(4) Yayla bölgesinin tamamı veya alt bölgeleri için imar plânları Orman ve Su İşleri Bakanlığınca yapılır/yaptırılır ve onaylanır. Bu plânlar ile oluşan parseller, tahsis sözleşmesinde öngörülmüş olmak ve tahsis süresini aşmamak koşuluyla, adına tahsis yapılan ve lehine bağımsız ve sürekli nitelikli üst hakkı tesis edilen kişi tarafından üçüncü şahıslara kiralanabilir, işlettirilebilir veya lehine tapuda tesis edilen üst hakkı devredilebilir. Bu şekilde tahsis edilen alanlarda gerçekleştirilen her türlü bina, tesis ve bağımsız bölümleri de aynı usule tâbidir.

Yönetmelik

MADDE 6- (1) Bu Kanunun uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Maliye Bakanlığı ile Orman ve Su İşleri Bakanlığı tarafından altı ay içerisinde çıkarılacak müştereken bir yönetmelikle tespit edilir.

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Bu kanunun yürürlüğe girmesinden itibaren yayla alanı olarak tespit edilen yerlere ilişkin olarak 6831 sayılı Orman Kanununun 17. Maddesi çerçevesinde açılmış tüm davalar açılmamış sayılır.

GEÇİCİ MADDE 2- (1) Bu kanunun yürürlüğe girmesinden itibaren yayla alanı olarak ilan edilen yerlerdeki binaların ilim ve fenne uygun olup olmadıkları, ilim ve fenne uygun olarak yapılmayan binaların hangileri olduğu ve hangilerinin yıkılması gerektiği çalışmaları 5 yıl içinde Bakanlık tarafından yapılır.

MADDE 7 - (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 8- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

İçişleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

İçişleri Komisyonu

Esas No: 1/563, 2/71, 2/211

14/2/2012

Karar No: 3

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Orman ve Su İşleri Bakanlığı'nca hazırlanarak 1/2/2012 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan "Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi ve Hazine Adına Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Yerlerin Değerlendirilmesi ile Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun Tasarısı", Başkanlıkça 2/2/2012 tarihinde tali komisyon olarak, Anayasa, Adalet; Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm; Plan ve Bütçe ile İçişleri komisyonlarına, esas komisyon olarak da Tarım, Orman ve Köy İşleri Komisyonuna havale edilmiştir. 1/563 esas numaralı Tasarı, Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekili Mersin Milletvekili Mehmet Şandır'ın 2/71 esas numaralı "Orman Köylülerinin Kalkındırılmaları Hakkında Kanun Teklifi" ve Cumhuriyet Halk Partisi Grup Başkanvekilleri İstanbul Milletvekili Mehmet Akif Hamzaçebi, Ankara Milletvekili Emine Ülker Tarhan ve Yalova Milletvekili Muharrem İnce ile 68 Milletvekilinin 2/211 esas numaralı "2/B Barışı Kanunu Teklifi (Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Alanların İdaresi, Değerlendirilmesi ve Tasarrufu Hakkında Kanun Teklifi)" ile birlikte gündeme alınarak Komisyonumuzca 8/2/2012 tarihinde, Hükümeti temsilen Orman ve Su İşleri Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı ile İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı, Toplu Konut İdaresi Başkanlığı (TOKİ) temsilcileri ve kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarından Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliği (TMMOB) ile Türkiye Erozyonla Mücadele, Ağaçlandırma ve Doğal Varlıkları Koruma Vakfı (TEMA) ve Türkiye Belediyeler Birliği temsilcilerinin katılımı ile görüşülmüştür.

Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi ve Hazine Adına Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Yerlerin Değerlendirilmesi ile Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun Tasarısı ile, 31/8/1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesi gereğince Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değerlendirilmesi, yeni orman alanlarının oluşturulması, nakline karar verilen Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köyler halkının yerleştirilmesi ve orman köylülerinin kalkındırılmasının desteklenmesi ile Hazineye ait tarım arazilerinin satışına ilişkin usul ve esasların belirlenmesi amaçlanmaktadır.

Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekili Mersin Milletvekili Mehmet Şandır'ın 2/71 esas numaralı Orman Köylülerinin Kalkındırılmaları Hakkında Kanun Teklifi ile orman sınırları dışına çıkartılan yerlerin Anayasanın 170'inci maddesine uygun olarak değerlendirilmesi, orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen orman sınırları dışına çıkartılan bu yerlere yerleştirilmesi amacıyla Devlet eliyle anılan yerlerin ihya edilerek bu halkın yararlanmasına tahsis edilmesi ve orman içinde ve bitişiğinde oturan köyler halkının kalkındırılması amaçlanmaktadır.

Cumhuriyet Halk Partisi Grup Başkanvekilleri İstanbul Milletvekili Mehmet Akif Hamzaçebi, Ankara Milletvekili Emine Ülker Tarhan ve Yalova Milletvekili Muharrem İnce ile 68 Milletvekilinin 2/211 esas numaralı 2/B Barışı Kanunu Teklifi (Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Alanların İdaresi, Değerlendirilmesi ve Tasarrufu Hakkında Kanun Teklifi) ile Orman Kanununa göre orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan 2/B alanlarından uygun olanların yeniden devlet ormanına dönüştürülmesi, orman bütünlüğünün korunması veya halkının kalkınmasının

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 198)

sağlanması amacıyla orman içi ve bitişiği köylerin ve halkının orman dışına nakledilerek bu halkın kısmen ya da tamamen yerleştirilmesi için bu alanların ve Hazineye ait diğer yerlerin Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devredilmesi, 2/A ve 2/B alanlarının idaresi, değerlendirilmesi ve tasarrufu ile bu işlemlerden elde edilecek gelirlerle orman köylülerinin kalkınması, orman alanlarının ıslah/ihyası ve yeni orman alanlarının oluşturulması, gecekondü bölgeleri ve 2/B arazileri üzerindeki yerleşim yerlerinin altyapısının yapılması ve iyileştirilmesi ile şehirlerdeki yapıların depreme karşı güçlendirilmesi, hayvancılığın desteklenmesi ve devlet üniversitelerinin geliştirilip desteklenmesi öngörülmektedir.

Komisyonumuz tasarımı ile her iki teklifin birleştirilerek görüşülmesini, görüşmelerde 1/563 esas numaralı Tasarının esas alınmasını ve görüşmelerin Tasarının maddelerine geçmeden bütünü üzerinde görüş bildirmek suretiyle gerçekleştirilmesini kararlaştırmıştır.

1/563 esas numaralı Tasarım üzerinde yaptığı sunuş konuşmasında Hükümet temsilcisi,

- Tasarımın düzenleme alanı içindeki arazi türlerinde esas alınan uygulama biçimlerine ilişkin açıklamalarda bulunmuş; bu bağlamda 6831 sayılı Orman Kanununun 2'nci maddesinin birinci fıkrasının (B) bendinde belirlenmiş olan alanlardaki uygulamanın (2/B arazileri), 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş yerlerden "tarla, bağ, bahçe, meyvelik, zeytinlik, fındıklık, fıstıklık gibi çeşitli tarım alanlarının", "otlak, kışlak, yaylak gibi hayvancılıkta kullanılmasında yarar olduğu saptanan arazilerin" ve "kent, kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerleşim alanlarının" Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılması uygulaması olduğunu; aynı maddenin (A) bendi esas alınarak belirlenen hukuksal çerçevenin (2/A arazileri) ise, orman sayılan yerlerden öncelikle orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen yerleştirilmesi amacıyla "orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen aksine tarım alanlarına dönüştürülmesinde yarar olduğu saptanan yerlerin", "halen orman rejimi içinde bulunan funda ve makilerle örtülü yerlerden tarım alanlarına dönüştürülmesinde yarar olduğu saptanan yerlerin" Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılması uygulamasıyla belirlendiğini,

- Tasarıda gözetilen amaçların, 2/A alanları hakkında yapılacak işlemlerin belirlenmesi, nakline karar verilen orman köyleri halkının iskânı, 2/B alanlarındaki mülkiyet sorunlarının hukuksal bir çerçevede çözümlenerek bu alanların değerlendirilmesi, 2/B alanlarında bulunan kişilere ait tapulu yerlerin bedelsiz olarak sahiplerine geri verilmek suretiyle bu yerlere ilişkin mülkiyet sorunlarının çözümlenmesi, yeni orman alanlarının oluşturulması, düzenli ve planlı kentleşmeye yönelik dönüşüm projelerinin yaşama geçirilmesi, 2/A ve 2/B alanları hakkındaki davaların sona erdirilmesi ve orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi olduğunu,

- Tasarımın yasalaşması hâlinde 2/A alanlarındaki tasarrufun "orman köylülerinin yerleştirilmesi" ve "yeni orman alanlarının oluşturulması" biçiminde gerçekleşeceğini, ilgili bakanlığın Orman ve Su İşleri Bakanlığı olacağını; 2/B alanlarındaki tasarruf biçimlerinin ise, "hak sahiplerine satma veya genel hükümlere göre değerlendirme", "Çevre ve Şehircilik Bakanlığına tahsis, TOKİ veya belediyelere devir" ve "tekrar orman olarak değerlendirme" olacağını, bu alanda yetkili kurumun Maliye Bakanlığı olacağını,

- 2/B alanlarına yönelik düzenleme ile bağlantılı olarak hak sahibi olacak kişilerin, (1) "düzenlenen güncelleme listeleri veya kadaströ tutanaklarına göre 2/B alanlarını 31/12/2011 tarihi itibarıyla kullandıkları saptanan kişiler ile bunların kanuni ve akdi haleflerinden satın almak için idareye başvuran ve idarece tebliğ edilen satış bedelini kabul edenler", (2) "tapuda halen kişiler adına kayıtlı olan ve üzerinde 2/B belirtmesi bulunan taşınmazların kayıt malikleri veya kanuni mirasçıları" ve (3) "Devlet tarafından satılan, dağıtılan, iskân verileri ile özelleştirme kapsamında satılan yerleri alan kişiler ve bunların kanuni ve akdi halefleri" olacağını, Tasarıda doğrudan satın alma hakkı öngörülmüş hak sahipleri için idareye başvuru süreleri ile hak sahiplerine göre satış/iade yöntem ve usullerinin açıkça belirlenmiş olduğunu,

- Satış bedeli ve ödeme şekline ilişkin olarak, "doğrudan satış" ve "ihale" ayrımına dayalı olan iki farklı düzen öngörüldüğünü; doğrudan satış düzeninde, satış bedelinin rayiç bedelin %70'i olacağını, peşin ödemelerde satış bedelinden %20 indirim yapılacağını, taksitli satışlarda satış bedelinin %20'si peşin ödenmek kaydıyla geri kalan bedelin belediye ve mücavir alan sınırları içinde en fazla üç yılda altı eşit taksitte, belediye ve mücavir alan sınırları dışında ise en fazla dört yılda sekiz eşit taksitte faizsiz olarak ödeneceğini; ihale düzeninde ise peşin ya da %25'i peşin geri kalanı sekiz eşit taksitle iki yıl içinde ödeme seçeneklerinin bulunduğunu,

- Proje alanı olarak belirlenecek alanlarda yetkili idarelerin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, TOKİ, büyükşehir belediyeleri ve ilgili belediyeler olacağını, aynı proje alanı için birden çok teklif olması durumunda kurumlar arası öncelik sıralamasının yukarıda sayıldığı biçimiyle belirleneceğini,

- Tasarının yasalaşması halinde, yasa kapsamında hak sahibi olarak belirleneceklerden ecrimisil alınmayacağını, tahakkuk ettirilenlerin terkin edileceğini, başvuru tarihinden itibaren son beş yıl içinde tahsil edilen ecrimisil bedellerinin satış bedelinden mahsup edileceğini,

- Satışlardan elde edilecek gelirlerin, nakledilecek orman köylülerine ait taşınmazların kamulaştırılması, 2/A alanlarının ıslah, imar ve ihyası, orman köylülerinin iskânı ve kalkınmalarının desteklenmesi, 2/A ve 2/B alanlarının en az iki katı yeni orman alanlarının tesisi, proje alanları ile afet tehdidi altındaki alanların kentsel dönüşümünde kullanılacağını,

- Hazine adına tescilli veya tescil edilebilir nitelikteki tarım arazilerinin hissedarlarına, kiracılarına ve kullanıcılarına doğrudan satılabileceğini; bu arazilerden kamu hizmetine tahsis edilmiş veya fiilen bu amaçla kullanılanların, belediye ve mücavir alan sınırları içinde bulunanların, deniz kıyı kenar çizgisine beş bin metre, doğal ve yapay göl kenar çizgisine beş yüz metreden az mesafede bulunanların ve özel yasalarla satışına izin verilmeyenlerin satışa konu yapılamayacağını

belirtmiştir.

Tasarının tümü üzerindeki gerçekleştirilen görüşmelerde, milletvekilleri, Tasarının aleyhinde olmak üzere özetle,

- Tasarının içeriği dikkate alındığında, Hükümet adına görüş bildirmesi ve hazırlık sürecinde belirleyici rol üstlenmesi gereken kurumun, Orman ve Su İşleri Bakanlığı yerine Maliye Bakanlığı olması gerektiğini,

- Yasa yapıcılar ile yasadan yararlanacaklar arasında çakışma olduğu algısının kamuoyunda rahatsızlıklara yol açtığını,

- Tarihsel olarak, orman alanlarının tahrip edilmesinde ana etmenin sermaye mantığı (kâr güdüsü) olduğunu; Tasarının var olan biçimiyle orman tahribine yol açan anlayışa uygun bir yapı taşıdığını, bu anlamda orman köylüsünün çıkarlarını gözetmekten uzak olduğunu; 2/A ve 2/B arazilerinin satışı tercihinin sermaye mantığının bir uzantısı olduğunu, bu yaklaşımdan uzaklaşmanın ve sorunun çözüm yolunun, söz konusu taşınmazların satışının ve devrinin yasaklanmasından, orman alanlarına kurulan sitelerin müsadere edilmesinden ve sorumluların cezalandırılmasından geçtiğini,

- 2/B arazilerinin satışında mülkiyet ile bağlantılı hukuksal sorunların çözümü yönünde Anayasa'nın 170'inci maddesinde değişiklik yapılması gerektiğini; Anayasa'nın 170'inci maddesinin birinci fıkrasındaki "anılan yerlerin ihya edilerek bu halkın yararlanmasına tahsisi" ifadesindeki "tahsis" ibaresi ile Tasarıdaki "devir" tercihi arasında bir uyumsuzluk bulunduğunu; Tasarının bu bakımdan Anayasa'ya aykırı olduğunu,

- Tasarının birçok maddesinde yer alan "idari işlemlere yönelik yapılacak itirazların bu işlemlerin yürütülmesini durdurmayaacağı yönündeki hükümlerin" Anayasa'nın 2'nci maddesindeki hukuk devleti ilkesine aykırı olduğunu,

- Anayasa'nın 169'uncu ve 170'inci maddesinde orman köylülerine verilen özel önem veri alındığında, satışa konu olacak araziler bağlamında orman köylülerini gözetecek özel bir düzenleme yapılması gerekliliğinin baş gösterdiğini; bu doğrultuda satışa konu arazilerin tabi olacakları düzende "rant" ile "kullanım" güdülerini birbirinden ayırmaya olanak sağlayacak bir hukuksal çerçeve oluşturulmasının yerinde olacağını; ilk eksenin kentsel alanda yerleşik yurttaşlar ile orman köylüsü yurttaşlar arasında oluşturulabileceğini, ikinci eksenin ise arazi satışında hak sahibi olan kişilerin satışa konu arazi ile olan ilişkisi bağlamında [kişinin taşınmaz kullanım amacı (taşınmazın birincil konut/işyeri ya da ikincil/yazlık konut oluşu ölçütü)] kurulabileceğini; bu çerçevede olmak üzere, orman köylerindeki taşınmazların orman köylülerine bedelsiz olarak verilmesinin, kentsel alandaki taşınmazlarda ise taşınmaz birincil konut olarak kullanacak ihtiyaç sahibi kişilerin, taşınmazın rayiç bedeli yerine emlak vergisi değeri esas alınarak belirlenecek bedel üzerinden ödemede bulunmasının sosyal devlet ilkesine uygun bir düzenleme oluşturacağını, oysa ki Tasarının bu anlayıştan uzak bir içerikle hazırlanmış olduğunu,

- 2/B arazilerinin önemli bir kısmının tarımsal faaliyetler için kullanıldığını ve bu tarım alanlarının kullanıcılarına bedelsiz verilmesi yönünde bir düzenleme gerçekleştirilecek olsa dahi, bu arazilerin yerleşime açılmaması yönünde gerekli önlemlerin alınmasının bir zorunluluk olduğunu,

- Tasarının amacına ulaşması için kadaströ yenileme çalışmalarının tamamlanmasının ve Kadastro Kanunu'nda gerekli değişikliklerin gerçekleştirilmesinin temel bir gereklilik oluşturduğunu,

- Tasarıdaki "rayiç bedel" tanımının, 8/9/1983 tarihli "2886 sayılı Devlet İhale Kanunu" ile 29/6/2001 tarihli "4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun" hükümlerine (Tasarıda iki kanun adı arasında 've' bağlacı kullanılmasından ötürü) bir arada olacak biçimde dayandırılmasının, bu iki kanunun rayiç bedele ilişkin hükümleri arasında özdeşlik olmamasından kaynaklı olarak çelişiklere yol açacağını; 2886 sayılı Kanun'daki düzenlemenin tek başına esas alınmasının yeterli olacağını,

- Tasarıda yayla alanları ile ilgili düzenlemelerin yer almamasının temel bir eksiklik olduğunu,

- Tasarı ile yeni rant alanlarının açıldığını, arazilerin satışından elde edilecek gelirlerin amaç dışı olarak, cari işlemler açığının kapatılmasında kullanılacağını,

- Belediye ve mücavir alan sınırları içindeki taşınmazların satışında öngörülen taksitlendirme süresinin (üç yıl) kısa olduğunu, bu sürenin beş yıla çıkarılmasının yerinde olacağını,

- Tasarının 6'ncı maddesinde "tebliğ edilen satış bedeline itiraz edilemeyeceği ve dava açılmayacağı" ve "hak sahiplerinden idarenin teklifini kabul etmeyenlerin doğrudan satış hakkından yararlanamayacağı, başkaca talepte bulunamayacağı, hak ve tazminat talep edemeyeceği ve dava açamayacağı" yönündeki hükümlerin, Anayasa'nın 2'nci maddesindeki hukuk devleti ilkesine, 10'uncu maddesindeki kanun önünde eşitlik ilkesine ve 125'inci maddesindeki "idarenin her türlü eylem ve işlemine karşı yargı yolunun açık olduğu" yönündeki hükme aykırı olduğunu,

- Deniz kıyı kenar çizgisine beş bin metreden az uzaklıkta bulunan taşınmazların satışa konu yapılamayacak olmasının özellikle İstanbul ili özelinde sıkıntılara neden olabileceğini,

- Tasarı ile 4070 sayılı Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun'un yürürlükten kaldırılıyor olmasının yerinde bir düzenleme olmadığını; zira bu Kanun'da münhasır olarak düzenlenen alanın Tasarı'nın düzenleme alanı ile tam bir çakışma durumu içinde olmadığını,

- Tasarının 13'üncü maddesindeki bazı yasaların yürürlükten kaldırılması yönündeki hükmün yasalasması durumunda önemli hukuksal boşlukların doğabileceğini

ifade etmişlerdir.

Milletvekilleri, Tasarının lehinde olmak üzere özetle,

- Tasarının hazırlanmasında muhalefet partilerinin kimi görüşlerinin gözetilmiş olmasının olumlu bir gelişme olarak değerlendirildiğini,

- 2/B arazilerinin satışının toplumsal bir boyutu olduğunu ve Tasarının yasalasması hâlinde uzun zamandır süregelen önemli bir sorunun çözülmüş olacağını,

- 2/B arazilerinin satışı amaçlanıyorsa rayiç bedel belirlemesi yapmanın bir zorunluluk olduğunu,

- Rayiç bedelin belirlenmesi sorunu bağlamında 2886 sayılı Kanun ile 4706 sayılı Kanun'un birbirinden ayrı hükümler içerdiğini, dolayısıyla Tasarıda bu iki kanuna birlikte göndermede bulunulmasının yerinde olduğunu,

- Satış bedelinin belirlenmesinde, rayiç bedelin esas alınmasının yerinde olduğunu ancak, rayiç bedele uygulanacak oranda yararlanıcı kesimin konumu ve satışa konu arazinin mekânsal özelliklerinin dikkate alınarak yeni bir düzenleme yapılabileceğini,

- Deniz kıyı kenar çizgisine beş bin metre, doğal ve yapay göl kenar çizgisine beş yüz metreden az mesafede bulunan arazilerin satışa konu olamayacağı yönündeki hükmün bu alanların korunması bakımından yararlı bir düzenleme olduğunu

belirtmişlerdir.

Tasarı üzerine söz alan TMMOB ve TEMA temsilcileri öz olarak,

- Tasarının sorunu çözmeyeceğini, yalnızca toprak işgallerini meşrulaştırıp yeni orman işgallerine zemin hazırlayacağını,

- "Hazine mülkiyetindeki araziler" ile "Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki araziler"in birbirinden farklı hukuksal rejimlere tabi olduğunu, birinci gruptaki arazilerin satışa ve kiralamaya konu olabileceken, orman alanlarını da içeren ikinci grubun satış ve benzeri tasarruflara konu edilemeyeceğini; zira orman alanlarında mülkiyetin söz konusu olamayacağını, Hazine mülkiyetindeki arazilerden farklı olarak, egemenlik hukukuna dayanan orman alanlarında yalnızca kamu yararına olmak üzere sınırlı süreli yararlanma hakkına olanak tanınabileceğini,

- Tasarının ruhunun, Türkiye'nin taraf olduğu ve orman alanlarının korunması taahhüdünü içeren uluslararası sözleşmelere aykırı olduğunu,

- Tasarının genel gerekçesinde yer alan "ormana geri dönüşümü artık mümkün bulunmayan" ifadesinin orman mevzuatına yabancı bir ifade olduğunu, bu ifadenin 2/B alanlarının satılmasından başka bir yol bulunmadığı yönünde bir algı yaratmaya dönük zorlama bir görüşün yansıması olduğunu,

- 2'nci maddenin birinci fıkrasının (f) bendindeki "proje alanı" tanımında yer alan "2/B alanlarını ve proje bütünlüğünü sağlamak amacıyla gerektiğinde bu alanların dışında kalan yerleri de kapsayan" ifadesinin, 2/B alanlarının çevresinde, orman, mera, tarım alanı ve sulak alan gibi alanların bulunduğu gerçeğinden hareketle, 2/B alanlarından çok daha fazlasının yapılaşmaya açılması sonucunu doğuracağını,

- 6831 sayılı Orman Kanunu'nun 2/A maddesi ile ulaşılmak istenen amacın orman köylülerinin taşınmasına olanak sağlamak olduğunu ancak bu amacın günümüz koşullarına ve köylerin sosyo-ekonomik ve kültürel yapılarına uygun olmadığını; köylülerin köylerinden koptuktan sonra genellikle kentsel alanlara yerleşme eğiliminde olduklarını,

- "Nakil, kamulaştırma, ıslah, imar, ihya ve tescil işlemleri" başlıklı 4'üncü madde ile yeniden orman olarak ihdas edilecek yerlere ilişkin düzenlemeler içeren 5'inci maddenin birbiriyle çelişen hükümler içerdiğini,

- 6'ncı maddede, tebliğ edilen satış bedeline itiraz edilemeyeceği ve buna karşı dava açılmayacağı yönündeki hükmün Anayasa'ya aykırı olduğunu,

- 2/B ve 2/A alanlarının düşük gelir düzeyinde bulunan orman köylülerinin satın alabileceği alanlar olmadığını, bu alanların sermaye grupları tarafından satın alınacağını,

- 10'uncu maddenin üçüncü fıkrasındaki "İlgili yıl genel bütçesinin (B) işaretli cetvelinde özel gelir olarak tahmin edilen söz konusu tutarlar karşılığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesinde afet riski altındaki alanların dönüştürülmesinde kullanılmak üzere özel ödenek öngörülür. Genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir kaydedilecek tutarlar esas alınmak suretiyle, nakledilecek orman köylülerine ait taşınmazların kamulaştırılması, 2/A alanlarının ıslah, imar ve ihyası, iskânı, orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi, 2/A ve 2/B alanlarının en az iki katı verimsiz orman alanlarının ıslahı ve yeni orman alanlarının tesisi için kullanılmak üzere Orman Genel Müdürlüğü bütçesinde gerekli ödenek tefrik edilir." hükmünün, Anayasanın 170'inci maddesinde belirlenen "orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen bu yerlere yerleştirilmesi için Devlet eliyle anılan yerlerin ihya edilerek bu halkın yararlanmasına tahsisi kanunla düzenlenir." hükmü ile bağdaşmadığını; düzenlemenin bu yönüyle Anayasa'ya aykırı olduğunu,

- Türkiye'de orman kadastro sürecinin henüz tamamlanmadığını, bu koşullarda 2/B arazileri konusunda yasal düzenleme yapmanın ve bu düzenleme ile bu arazilerin kullanımını veya satışını yasallaştırmanın bundan sonra yapılacak olan orman kadastro çalışmalarını baskı altına alacağını ve bu araziler bakımından geri dönüşü olmayan bir sürece yol açacağını; 2/B arazilerinin nitelikleri konusunda ayrıntılı bir veri tabanı oluşturulmasının temel bir gereklilik olduğunu,

- Sorunun çözümü yönünde atılması gereken ilk adımın, 2/B alanları içinde toplu yerleşime konu olmuş olanların kesin olarak belirlenmesi olduğunu; bunun ardından, söz konusu alanlarda "sürekli mülkiyet hukuku"nu işletmenin ilke olarak benimsenmesi gerektiğini; yeni işgallerin önünün ancak bu şekilde alınabileceğini; bu çerçevede toplumda, orman alanlarının kesinlikle özel mülkiyete konu olamayacağı algısının yerleştirilmesinin gerekli olduğunu,

- Tasarının tek olumlu yönünün, 2/B arazilerinde iyiniyetli olarak taşınmaz satın almış kişilerin tapularının iptal edilmemesi ve yeniden ormana dönüştürülecek alanlarda kamulaştırma yönteminin benimsenmesi olduğunu,

- Tasarının komisyondaki görüşmelerine "Ormanlarımıza Sahip Çıkalım Platformu" ve yoksul orman köylülerinin temsil edildiği "OR-KOOP"un çağrılmamasının bir eksiklik olduğunu

ifade etmişlerdir.

Komisyon üyesi milletvekillerinin Hükümet temsilcisine yönelttikleri sorulara yanıt olarak, Hükümeti temsilen Orman ve Su İşleri Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı,

- Ferman tapularına dayanan tarım arazisi kullanımında, yararlanıcılar aleyhinde açılan tapu iptal davaları sonucunda tapuları iptal edilen yurttaşların sorunlarının bu tasarı kapsamında çözüleceğini ve bu arazilerin kullanıcılarına bedelsiz olarak geri verileceğini,

- Orman kadastro çalışmalarında önemli bir aşama kaydedildiğini ve bu çalışmaların tamamlanmasının ardından 2/B arazileri ile ilgili sorunların ortadan kalkacağını,

- İdarece belirlenen arazi satış bedeline itiraz yolunun kapatılması ile ilgili olarak, söz konusu arazilerin zaten devletin mülkiyetinde bulunduğunu ve bu arazilerin indirimli olarak satıldığını; itiraz yolunun açılması durumunda sorunun çözümünün zorlaşacağını,

- Satışa konu arazilerin yabancı ülke vatandaşlarınca mülk edinilip edinilemeyeceği noktasında Maliye Bakanlığı bünyesinde bir kanun tasarısı hazırlığının halen devam ettiğini belirtmiştir.

Komisyonumuz, tali komisyon sıfatıyla, Tasarının tümü üzerindeki görüşmeler kapsamında, Tasarının belli başlı noktalarında bazı değişiklikler yapılabileceği noktasında görüş oluşturmuş; bu görüşün "öneri" niteliğinde olacak biçimde -ayrıca "madde metni" düzenlenmeksizin- esas komisyon olan Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonuna sunulmak üzere rapora derç edilmesine karar vermiştir.

➤ Tasarının 2'nci maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinde, "2886 sayılı Devlet İhale Kanunu" ifadesinden sonra gelen "ve" ibaresi yerine "veya" ibaresinin kullanılmasının uygun olacağı değerlendirilmiştir.

➤ Tasarının 6'ncı maddesinin dördüncü fıkrasında, hak sahiplerine doğrudan satılacak olan taşınmazların satış bedelinin, "rayiç bedelin yüzde yetmişi" yerine "rayiç bedelin yüzde ellisi" olarak düzenlenmesinin yerinde olacağı görüşü benimsenmiştir.

➤ Yine 6'ncı maddenin sekizinci fıkrasının dördüncü cümlesinin "Taksitle satışlarda ise, satış bedelinin yüzde yirmisi yapılan yazılı tebligat tarihinden itibaren en geç iki ay içinde, kalanı ise belediye ve mücavir alan sınırları içinde en fazla dört yılda sekiz eşit taksitte, belediye ve mücavir alan sınırları dışında ise en fazla beş yılda on eşit taksitte faizsiz olarak ödenir." biçiminde değiştirilmesi önerilmiştir.

Raporumuz, Tasarıya yönelik genel uygunluk görüşü ile birlikte, kabul edilen önerilerin esas komisyon olan Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunda dikkate alınması amacıyla, Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Sözcü	Kâtip
<i>Muammer Güler</i>	<i>Hüseyin Bürge</i>	<i>Gülay Samancı</i>
Mardin	İstanbul	Konya
Üye	Üye	Üye
Ali Küçükaydın	<i>Sinan Aydın Aygün</i>	Namık Havutça
Adana	Ankara	Balıkesir
(İmzada bulunamadı)		(İmzada bulunamadı)
Üye	Üye	Üye
<i>Cuma İçten</i>	<i>Sermin Balık</i>	<i>Enver Erdem</i>
Diyarbakır	Elazığ	Elazığ
		(İmzada bulunamadı, muhalefet şerhi ektedir)
Üye	Üye	Üye
<i>Muharrem Işık</i>	<i>Ali Serindağ</i>	<i>Celal Dinçer</i>
Erzincan	Gaziantep	İstanbul
(Bazı maddelere muhalifim)	(Bazı maddelerine muhalifim)	(Bazı maddelerine muhalifim)

Üye Sırrı Süreyya Önder İstanbul (İmzada bulunamadı)	Üye <i>İlhan İşbilen</i> İzmir	Üye <i>Mehmet Siyam Kesimoğlu</i> Kırklareli (Bazı maddelerine muhalifim)
Üye <i>Muzaffer Aslan</i> Kırşehir	Üye <i>Mustafa Akış</i> Konya	Üye <i>Mehmet Erdoğan</i> Muğla (İmzada bulunamadı, muhalefet şerhi ektedir)
Üye <i>Alpaslan Kavaklıoğlu</i> Niğde	Üye <i>Hasan Hüseyin Türkoğlu</i> Osmaniye (İmzada bulunamadı, muhalefet şerhi ektedir)	Üye <i>Mehmet Ersoy</i> Sinop
	Üye <i>Ali Turan</i> Sivas	Üye <i>Özcan Ulupınar</i> Zonguldak

KARŞI OY YAZISI

- Tasarının adında; (1) Orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesine, (2) Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değerlendirilmesine, (3) Hazineye ait tarım arazilerinin satılmasına; “Amaç” maddesinde de “*yeni orman alanlarının oluşturulması*”na yer verilmiş olmasına karşın, Tasarıyla ağırlıklı “*2B arazilerinin*” ve kısmen de “*Hazineye ait tarım arazilerinin satışı*” düzenlenmekte; “*Orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi*” ile “*yeni orman alanlarının oluşturulması*” ise, asıl amacı gizlemek için kullanılmaktadır.

2/B arazileri tartışmasına konu olan yerlerin hemen hemen tümü, önceleri “*devlet ormanı*” iken, ormansızlaştırılıp işgal edilmiş yerlerdir. Yasa tasarısı, daha önce de Anayasa Mahkemesi tarafından Anayasaya aykırı bulunan düzenlemeleri bir kez daha getirmekte, Anayasanın 169 ve 170. maddeleri ile Anayasa Mahkemesi’nin iptal kararlarına aykırı olarak, “*devlet ormanı*” sayılan yerler ile tarımsal amaçlarla kullanılan ve kullanılabilecek Hazine arazilerinin işgal edilmesini özendirilmektedir. Bu amaçla 12 milyon dönüm arazi, ormancılık düzeni dışına çıkarılmıştır.

- Bilindiği gibi, Anayasa Mahkemesi kararı uyarınca (E: 1988/35, K:1989/13) “*orman niteliğini yitiren yer, orman toprağı olduğu için devletindir. Bu nitelikte bir yer ancak ihya edilerek Anayasa doğrultusunda köylüye verilebilir; kişilerin özel mülkiyetine geçirilemez. “(...) Anayasa’nın 170. maddesi, orman sınırı dışına çıkarılan yerlerin orman köylüsünün yararlanmasına ayrılmasını öngördüğünden, orman köylüsü olup olmadığı ayrımı gözetilmeden, iskân yoluyla bu yerlerin tapusunu alan kişilere bu yerlerin mülkiyetinin devri Anayasaya aykırıdır.*”

Yine Anayasa Mahkemesi kararı uyarınca (E: 2001/382, K:2002/21); “*orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin yalnızca orman köylüleri halkının nakli ve yerleştirilmesi amacıyla değerlendirilmesi olanaklıdır. (...) Bu alanların kullanıcılarına veya başkalarına, hatta orman içi köylüler halkına satılmasını veya bu amaçla devredilmesini sağlayacak bir düzenleme yapılması (bile) olanaklı değildir.*”

Tasarı bu açıdan, Anayasa’nın 169, 170, 153 ve 11. maddelerine aykırıdır.

- Tasarı, 2924 sayılı **Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanunu yürürlükten kaldırmakta**, ancak “*orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi*” kapsamında nelerin nasıl yapılacağına ilişkin herhangi bir düzenleme getirmemektedir. Bu, Anayasanın 170. maddesine aykırıdır.

- Tasarıyla “*2/B arazileri*” de, “*gecekondu veya kentsel dönüşüm projeleri uygulanacak alanlar*” arasına alınmıştır. Bu projeleri yapabilecek kurumlar arasında, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı’nın yanı sıra TOKİ, ilgili büyükşehir belediyeleri ve diğer belediyeler sayılmıştır. Böylelikle, iktidara, henüz yapılaşmamış ve tarımsal amaçlarla da kullanılmayan yaklaşık 3 milyon dönüm “*2B arazisinde*” yeni rant alanları yaratma olanağı sağlanmaktadır.

Tanınan yetkinin hangi kurumlara, ne yetkiler getirdiğini gözler önüne serebilmek için bazı verileri aktarmak yeterli olacaktır. Örneğin bu düzenleme kapsamına giren İstanbul’daki 2/B arazilerinin yüzde 50’si Tuzla’da, Tuzla belediye sınırlarındakilerin yüzde 94’ü de Tepeören köyündedir.

Antalya’ daki 2/B arazilerinin yarısından fazlası (Aksu, Kaş, Kepez) üç ilçededir.

Yasa kapsamındaki 2/B arazilerinin illere göre dağılımına bakıldığı zaman, asıl amacın orman köylüsü değil, rant yaratmak ve rant aktarmak olduğu tüm çıplaklığıyla ortaya çıkmaktadır: Toplam 473 bin hektar 2/B arazisinin büyük bölümü gelişmiş illerimizdedir ve illere göre alan olarak dağılımı şöyledir: Antalya: 45 bin hektar, Mersin: 40 bin hektar, Balıkesir: 35 bin hektar, Ankara: 32 bin hektar, Adapazarı: 29 bin hektar, Muğla: 29 bin hektar.

Yasa kapsamındaki 473 bin hektar 2/B arazisinin neredeyse yarısına yakınına sahip bu 6 ilimizin gelişmişlik özellikleri yasa tasarısında gösterilen orman köylüsüne ilişkin gerekçelerin ne kadar gerçekten uzak olduğunu göstermektedir: (1) Bu 6 ilimizde de 2/B arazisi çok, orman köylüsü azdır. (2) Bu 6 ilimizin gelişmişlik endeksi Türkiye ortalamasının çok üzerindedir.

- Tasarıya göre; “2/B arazilerini” satın almaya “*hak sahibi*” sayılabilmek için; (i) 31.12.2011 tarihinden önce “*kullanıcısı veya üzerindeki muhtesadın sahibi olarak gösterilen kişilerden*” olmak, (ii) “*süresi içinde başvurmak*”; (iii) “*idarece belirlenecek satış bedeline itiraz etmemek*” (iv) “*satış işlemini dava konusu etmemek*” koşulları getirilmiştir. Bu tür bir sınırlama Anayasanın 10/4 maddesindeki “*Devlet organları ve idare makamları bütün işlemlerinde kanun önünde eşitlik ilkesine uygun olarak hareket etmek zorundadır*” kuralına ve Anayasanın 125/1 maddesindeki “*İdarenin her türlü eylem ve işlemlerine karşı yargı yolu açıktır*” hükmüne aykırıdır. Kimsenin yasal haklarından vazgeçme hakkı yoktur ve hiç kimseye bir hakkını kullanmak için bir başka anayasal hakkından vazgeçme şartı getirilemez.

- Üstelik, aynı maddenin 2. fıkrası uyarınca Tasarının yasalaşmasından sonra da “*hak sahibi*” olunabilecektir. Bu, “*yasa*” tanımına bile aykırıdır.

- Tasarının “*Yeni Orman Alanlarının Tesisi, Devlet Ormanları İçinde veya Bitişğinde Bulunan Köyler Halkının Desteklenmesi, Gelirler, Harcamalar ve Muafiyetler*” başlıklı 10. maddesinde “*yeni orman alanlarının oluşturulmasına*” yönelik hiçbir düzenleme yoktur. Bu durum, hem yasa tasarısının başlığına ve gerekçesine tersdüşmektedir, hem de daha önce belirttiğimiz tasarının gerçek amacı ile göstermelik amaçları arasındaki çelişkiyi gözler önüne sermektedir. .

- Yine tasarıya göre; “*2B arazilerinin*” satışından elde edilecek gelirlerin, Bakanlar Kurulu tarafından belirlenecek ve % 90’ını aşmayacak bölümü, genel bütçenin “*B Cetveline*” “*Özel Gelir*” olarak, geri kalanı da “*Gelir*” olarak **aktarılabilecektir**. “*Özel Gelir*” tutarı karşılığında Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesinde “*afet riski altındaki alanların dönüştürülmesinde kullanılmak üzere özel ödenek öngörülebiyecek*”; “*Gelir*” tutarı nakledilecek kısmı ise (1) “*orman köylülerine ait taşınmazların kamulaştırılması*”, (2) “*2A alanlarının ıslah, imar ve ihyası, iskânı*” (3) “*Orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi*”, (4) “*2A ve 2B alanlarının en az iki katı verimsiz orman alanlarının ıslahı ve yeni ormanların tesisi*” için kullanılmak üzere Orman Genel Müdürlüğü bütçesinde gerekli ödenek **ayrılabilir**. **Ama bu aynı zamanda ayrılmayabilecek de demektir**. “*2B arazilerinin*” satışından elde edilecek gelirlerden bu çalışmalar için kullanılabilecek gelirin alt sınırının değil de üst sınırın belirlenmesiyle iktidara, söz konusu gelirlerden “*gerektiğinde*” hiç kaynak ayırmama veya tümünü “*afet riski altındaki alanların dönüştürülmesinde*” kullanabilme olanağı sağlanmaktadır. Bu düzenleme de Anayasanın 170. maddesine aykırıdır.

- Tasarıda uygulamaların “*devlet ormanları bitişindeki köyler halkını*” da kapsayacak biçimde yapılması öngörülmüştür. Anayasanın 170. maddesine göre “*bilim ve fen bakımından orman olarak muhafazasında yarar görülmeyen yerlerin*” ancak “*orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen bu yerlere yerleştirilmesi için Devlet eliyle anılan yerlerin ihya edilerek bu halkın yararlanmasına tahsisi*” gerekmektedir. Buna karşın, Tasarıya göre bu yerler, daha önce de belirtildiği gibi “*devlet ormanları içinde veya bitişğinde bulunan köyler halkına*” **devredilebilecektir**. Bu düzenleme Anayasanın 170. maddesine aykırıdır.

- Tasarının yasalaşması durumunda, 6831 sayılı Orman Kanunu 2. maddesinin “*A*” bendine göre yapılacak işlemlere karşı yapılacak itirazlar ile açılacak davalar da bu yasanın uygulanmasını durduramayacaktır. Bu düzenleme, Anayasanın 2. maddesindeki “*hukuk devleti*” ile bağdaşmamaktadır.

- Tasarıya göre; Hazine arazilerini, Tasarının yasalaşıp yürürlüğe girdiği tarihten önceki en az üç yıl boyunca kiralayanlar, kira sözleşmeleri süren kiracılar ya da tarımsal amaçlarla kullandıkları belirlenenler, satış bedelini itirazsız kabul ettiklerinde “hak sahibi” sayılabilecek ve bu arazileri satın alabileceklerdir. Böylece, özellikle Ege ve Akdeniz Bölgelerinde geniş Hazine arazilerini kiralarak zeytin başta olmak üzere tarımsal amaçlarla kullananlar bu arazileri, rayiç bedellerinin % 70’ini ödeyerek satın alabileceklerdir. Ancak, Tasarıda, ne amaçla ve nasıl tarım yaptıkları ve yapacakları, çok daha önemlisi, satıştan sonra da tarım yapıp yapmayacakları vb konularda hiçbir düzenleme yapılmamıştır.

- Tasarıyla hükümet, “2B arazilerinin” yanı sıra Hazineye ait tarım arazilerini de keyfince satacağı, bu yolla bütçe açığının kapatılmasında kullanılacak kaynak yaratacağı bir düzenleme yapmak istemekte, “orman köylüsü sayılan yurttaşların kalkındırılması”, “yeni orman ekosistemlerinin oluşturulması” vb gibi sözlerle kamuoyunu yanıltmakta, Anayasanın 169 ve 170. maddelerine aykırı düzenlemeler yapmaya çalışmaktadır.

- 470 bin hektar “2B arazisinin” yalnızca (yaklaşık) yüzde 5’i yapılaşmıştır. Yüzde 33’ü de tarımsal amaçlarla kullanılmaktadır. Yani, 300 bin hektar arazi herhangi bir amaçla kullanılmamaktadır. Yasa tasarısının amacı yüzde 95 oranındaki ülke arazisini satmaktır.

Sonuç olarak, sözkonusu yasa tasarısına;

- a) Anayasanın 2., 11., 169., 170. ve 153. maddelerine aykırı olduğu,
- b) Orman köylüsünü topraklandırma görüntüsüyle Türkiye’nin en gelişmiş kentlerinde yeni inşaat ve rant alanları yarattığı,
- c) Bu yolla başka orman arazilerinin de 2/B’ileştirilmesine yol açacağı,
- d) Büyük sermayeli inşaat firmalarına ucuz arazi sağlayacağı,
- e) Belediyelere hukuka aykırı yeni yapılaşma ve rant sağlama alanları getireceği,
- f) Yürürlüğe girdiği takdirde orman işgallerini teşvik edip işgallere meşruiyet kazandıracağı

ve tasarıda öne sürülen tüm gerekçelerin dışında, esas amacın hükümete en kısa yoldan nakit para sağlama amacına yönelik olduğu için karşıyız. Para için herşeyi yapmayı mubah sayan AKP anlayışı, bu ülkede daha kimleri ve neleri satacaktır sorusunu, bu tasarıya muhalefet oyumuzla birlikte kayıtlara geçiriyoruz.

Ali Serindağ
Gaziantep

Mehmet Siyam Kesimoğlu
Kırklareli
Celal Dinçer
İstanbul

Muharrem Işık
Erzincan

MUHALEFET ŞERHİ

1. 2/A düzenlemesi yeni orman yağmacılığının kapısını aralamaktadır. Tasarıdan 2/A ile ilgili düzenlemenin çıkarılması yerinde olacaktır.

2. 2/B ile ilgili olarak önce kadastro çalışması tamamlanmalı ve alanın net olarak tespit edilmesi sağlanmalıdır.

3. 2/B kapsamındaki tarım arazileri statüleri muhafaza edilmek şartıyla kullanan vatandaşlarımıza ücretsiz olarak verilmelidir.

4. Bedele itiraz edenlerin kanundan yararlanamayacakları hükmü tasarıdan çıkartılmalıdır.

5. Bütün bu düzenlemelerin Anayasa Mahkemesinden dönmemesi için; Anayasanın 169 ve 170. maddelerinde de gerekli düzenlemeler eşzamanlı olarak yapılmalıdır.

6. Hazineye ait tarım arazilerinin kullanıcılarına satışı ile ilgili olarak; “Denize 5 km ve göllere 500 metre mesafedeki araziler satılmaz” hükmü tasarıdan çıkarılmalıdır. 5 km ve 500 metre mesafesi çok fazladır.

Bu gerekçelerle İçişleri Komisyonunun MHP’li üyeleri olarak kanun tasarısına muhalif olduğumuzu belirtiriz.

Mehmet Erdoğan
Muğla

Hasan Hüseyin Türkoğlu
Osmaniye

Enver Erdem
Elazığ

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi
Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve
Turizm Komisyonu
Esas No: 1/563, 2/211, 2/71
Karar No: 4

13/2/2012

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Orman ve Su İşleri Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 2/2/2012 tarihinde tali komisyon olarak Komisyonumuza, esas komisyon olarak da Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonuna havale edilen 1/563 esas numaralı "Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi ve Hazine Adına Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Yerlerin Değerlendirilmesi İle Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun Tasarısı", 20/12/2011 tarihinde tali komisyon olarak Komisyonumuza, esas komisyon olarak da Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonuna havale edilen 2/211 esas numaralı Cumhuriyet Halk Partisi Grup Başkanvekilleri İstanbul Milletvekili Mehmet Akif Hamzaçebi, Ankara Milletvekili Emine Ülker Tarhan ve Yalova Milletvekili Muharrem İnce ile 68 milletvekilinin "2/B Barışı Kanunu Teklifi (Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Alanların İdaresi, Değerlendirilmesi ve Tasarrufu Hakkında Kanun Teklifi)" ile 1/10/2011 tarihinde tali komisyon olarak Komisyonumuza, esas komisyon olarak da Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonuna havale edilen 2/71 esas numaralı Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekili Mersin Milletvekili Mehmet Şandır'ın "Orman Köylülerinin Kalkındırılmaları Hakkında Kanun Teklifi" Komisyonumuzun 9/2/2012 tarihinde yaptığı üçüncü toplantısında; Orman ve Su İşleri, Adalet, Maliye, Milli Savunma, İçişleri, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlıkları ile Toplu Konut İdaresi Başkanlığı ve Türkiye Belediyeler Birliği temsilcilerinin katılımlarıyla incelenip görüşülmüştür. Tasarı ve Teklifler birbirleri ile ilgili olduklarından Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 35 inci maddesi uyarınca, Tasarı esas alınmak suretiyle birleştirilmiştir.

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu, Tasarı ve Teklifler hakkında tali komisyon olarak belirlendiğinden, Tasarı ve Tekliflerin tümü üzerinde görüşme yapılması ve maddelerin ayrıca görüşülmemesi kararlaştırılmıştır.

Tasarının ve Tekliflerin temel amacının, 17/10/1983 tarihli ve 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanunun orman dışına çıkartılan yerlerin değerlendirilmesine ilişkin bazı maddelerinin Anayasa Mahkemesince iptal edilmesi, bazı maddelerinin ise çeşitli kanunlar ile yürürlükten kaldırılması nedeniyle uygulanamaz hale gelmesi dolayısıyla ortaya çıkan hukuki boşluğun giderilmesi olduğu gözlemlenmektedir.

Tasarı ile, bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybettiğinden Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin, yeniden orman alanlarına dönüştürülmesi veya kullanıcılarından alınarak orman içi köyler halkına tahsis edilebilmesi mümkün olamayacağından, hak sahipliğinin belirlenmesi sonucunda bu taşınmazların rayiç değerleri üzerinden satılabilmeleri, buradan sağlanacak mali kaynağın; öncelikle nakledilecek orman köylülerine ait taşınmazların kamulaştırılması, bilim ve fen bakımından orman olarak muhafazasında yarar görülmeyen ancak tarım alanı olarak kullanılmasında yarar görüldüğü için orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin ıslah, imar ve ihyası, naklen iskân, orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi ve yeni orman alanlarının tesisi için kullanılması ve buna ilişkin usul ve esasların belirlenmesi ile Hazineye ait tarım arazilerinin satışına ilişkin usul ve esasların yeniden belirlenmesi amaçlanmaktadır.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 198)

Tasarının tümü üzerindeki görüşmelerde; Tasarının 6 ncı maddesinin dördüncü fıkrasında belirlenen satış bedeli tutarının rayiç bedelin yüzde yetmişinden rayiç bedelin yüzde ellisine çekilmesinin daha uygun olacağı, Tasarının 6 ncı maddesinin sekizinci fıkrasında düzenlenen taksitle satışlarda belediye ve mücavir alan sınırları içinde olan yerlerle belediye ve mücavir alan sınırları dışında olan yerler arasında bir ayırımı gidilmesi ve belediye ve mücavir alan sınırları içinde olan yerlerde satış bedelinin yüzde yirmisinin peşin kalanının 4 yıl içinde eşit taksitlerde ödenmesi ile belediye ve mücavir alan sınırları dışında olan yerlerde ise satış bedelinin yüzde onunun peşin ve kalanının 5 yıl içinde eşit taksitler halinde ödenmesinin 29/6/2001 tarihli ve 4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanuna paralel bir düzenleme teşkil edeceği, belediye sınırları içerisinde gerçekleştirilen satışlardan elde edilecek gelirlerden belediye ve diğer yerel yönetimlere pay verilmesi şeklinde bir düzenleme getirilmesinin Kanunun kolay uygulanması bakımından faydalı olacağı, Tasarının 12 nci maddesinin yedinci fıkrasında belirlenen satış bedelinden fazla tahsil edilen ecrimisil ödemelerine ilişkin bir düzenleme yapılmasının yerinde olacağı ve Tasarının 6 ncı maddesinin birinci fıkrasında hak sahibinin belirlenmesinde idarece belirlenen satış bedelini itiraz ve dava konusu etmeksizin kabul etme kriterinin Anayasanın 125 inci maddesinin birinci fıkrasında düzenlenen idarenin her türlü eylem ve işlemlerine karşı yargı yolunun açık olacağı hükmüne uygunluğu açısından yeniden değerlendirilmesinin uygun olacağı ifade edilmiştir. Tasarının tümü üzerindeki bu görüşlerin ardından Komisyonumuzun genel uygunluk görüşünün esas komisyona bildirilmesi kabul edilmiştir.

Raporumuz, esas komisyon olan Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonuna gönderilmek üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>İdris Güllüce</i>	<i>Oya Eronat</i>	<i>Yaşar Karayel</i>
İstanbul	Diyarbakır	Kayseri
Kâtip	Üye	Üye
<i>Fatih Han Ünal</i>	<i>Ali Halaman</i>	<i>Mehmet Metiner</i>
Ordu	Adana	Adıyaman
(Muhalefet şerhim ektedir)		
Üye	Üye	Üye
<i>Tülay Selamoğlu</i>	<i>Yıldırım Sapan</i>	<i>Hasan Hami Yıldırım</i>
Ankara	Antalya	Burdur
Üye	Üye	Üye
<i>Zülfü Demirbağ</i>	<i>Derya Bakbak</i>	<i>Hacı Bayram Türkoğlu</i>
Elazığ	Gaziantep	Hatay
Üye	Üye	Üye
<i>Durmuşali Torlak</i>	<i>Osman Boyraz</i>	<i>Oktay Saral</i>
İstanbul	İstanbul	İstanbul
(Muhalefet şerhim ektedir)		

Üye	Üye	Üye
<i>Aydın Şengül</i>	<i>Pelin Gündeş Bakır</i>	<i>İlyas Şeker</i>
İzmir	Kayseri	Kocaeli
Üye	Üye	Üye
<i>İdris Yıldız</i>	<i>Sakine Öz</i>	<i>Demir Çelik</i>
Ordu	Manisa	Muş
	Üye	Üye
	<i>Doğan Şafak</i>	<i>Ahmet İhsan Kalkavan</i>
	Niğde	Samsun

MUHALEFET ŞERHİ

(1/563 Esas No'lu Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Ve Hazine Adına Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Yerlerin Değerlendirilmesi İle Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun Tasarısı)

1982 Anayasasının 170'inci maddesinin öngördüğü uygulama kanunu olan 2924 sayılı Kanunun büyük bölümü çeşitli sebeplerle yürürlükte değildir. Kalan hükümlerinin de uygulamaya yeterliliği kalmamıştır. Bu nedenle görüşülmekte olan 1/563 sıra no'lu kanun tasarısı Anayasanın 170'nci maddesinde yer alan amaçların gerçekleştirilmesini sağlayacak yeni uygulama kanunu özelliği taşımaktadır.

Ancak, komisyonumuzda görüştüğümüz bu kanun tasarısı ile;

Orman tanımından çıkartılmış hazine arazileri rayiç değer üzerinden değerlendirilirken, arazilerin bulundukları yer itibarıyla tarımsal arazi değerleri ve mesken değerleri dikkate alınarak dağlık arazilerde yaşayan orman içi köylerde yaşayan ve geçimini buralarda temin eden vatandaşlarımızın gelir durumları dikkate alınmamıştır. Bu kanun ile orman köylülerimizin büyük mağduriyetler yaşamasına neden olunacağı açıktır.

Ayrıca, ormandan çıkan yerlerin rayiç değerler içinde değerlendirilmesi adı altında, ormanlarımızın yağmalanmasına sebep olacak olası girişimlere kesin bir şekilde son verecek, yeni 2B alanlarının oluşumunu önleyecek ve ormanları koruma tedbirlerinin uygulanmasını sağlayacak yasal tedbirler getirilmemiştir.

Dolayısıyla izinsiz olarak devlet ormanlarının tahribine ve orman alanlarına yerleşmeye son verecek yeni 2/B'lerin oluşumuna meydan vermeyecek açık ve net ibarelerin bu düzenlemede yer alması gerekmektedir.

Sonuç olarak; komisyonda kabul edilen 1/563 esas numaralı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Ve Hazine Adına Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Yerlerin Değerlendirilmesi İle Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında kanunun tasarısında;

- 1- Hakkaniyet ve eşitlik ilkesinin gözetilmediği,
- 2- Ormandan çıkartılan ve hayvancılıkla uğraşan vatandaşlarımız için önemli bir yeri olan otlak, yaylak ve kışlaklara dair herhangi bir düzenlemenin getirilmemesi,
- 3- Köylerdeki arsa, tarla ve bahçe olarak kullanılan 2/B alanlarının satış bedeli ile şehirlerdeki alanlar arasında belirgin bir ayrıma gidilmediği,
- 4- Taksitli satışlarda, satışı yapılacak alanların hak sahibi bölge insanımızın durumuna göre taksitlendirilmediği ve köylerdeki arsa, tarla ve bahçe olarak kullanılan 2/B alanları ile şehirlerdeki alanların taksitli satışlarında getirilen peşinat oranının yüksekliği,
- 5- Ağaçlandırılmak üzere orman alanı olarak belirlenen, kamu hizmetlerine ayrılan ve kullanılan, özel kanunlar gereğince değerlendirilmesi gereken veya Maliye Bakanlığınca belirlenen taşınmazlar yerine hak sahiplerine verilecek taşınmazların öncelikle aynı il sınırları içerisinde bulunan 2/B alanlarından değişik alternatif/alternatifler getirilmeyerek hak sahiplerinin mağduriyetine sebep olunacağı,
- 6- Satış işlemlerinde hak sahiplerine getirilen rayiç bedelin yüzde 50 gibi makul bir oran yerine yüzde 70 gibi yüksek bir oranın belirlenmesi,

7- Hak sahibinin sahipliğini belirleyecek ve hak sahibi tarafından ibraz edilmesi gereken belgelerin hiçbir suistimale yer verilmeyecek şekilde kanunda belirtilmemesi,

8- Hazineye ait tarım arazilerinin satışı için kiracı ya da kullanıcıda aranan ve hak sahipliği için gereken sürenin en az 9-10 yıl olması gerekirken, söz konusu kanunun 12.'nci maddesinin 1.'nci fıkrasında bu sürenin son **3 yıllık (üç yıl)** süre içerisinde kiralamış olsa dahi, hak sahipliği için yeterli bir süre olarak görülmesi,

9- Ecrimisil ödeyerek uzun zamandan beri kuru ve sulu tarım yapan çiftçilerimizin uzun yıllar bu alanları kullanması ve yıllardan bu yana ecrimisil ödemesi yapması nedeniyle söz konusu kullanmış olduğu tarım arazilerinin bilabedel kullanıcılarına verilmesine dair herhangi bir metnin kanunda yer almaması,

gibi nedenlerle yukarıda belirtilen gerekçelerle kanun teklifinin bu haline karşıyız.

9.2.2012

Ali Halaman
Adana

Durmuşali Torlak
İstanbul

Alt Komisyon Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi
Tarım, Orman ve Köy İşleri Komisyonu
Esas No: 1/563, 2/71, 2/211

5/3/2012

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Tarım, Orman ve Köy İşleri Komisyonunun 15/2/2012 tarihinde yaptığı 4 üncü toplantısında 1/563 esas numaralı Tasarı esas alınmak üzere birleştirilen ve daha iyi incelenebilmesini teminen kurulan Alt Komisyona havale edilen 1/563 esas numaralı "Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi ve Hazine Adına Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Yerlerin Değerlendirilmesi İle Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun Tasarısı" ile 2/71 esas numaralı Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekili Mersin Milletvekili Mehmet Şandır'ın "Orman Köylülerinin Kalkındırılmaları Hakkında Kanun Teklifi" ve 2/211 esas numaralı Cumhuriyet Halk Partisi Grup Başkanvekilleri İstanbul Milletvekili Mehmet Akif Hamzaçebi, Ankara Milletvekili Emine Ülker Tarhan ve Yalova Milletvekili Muharrem İnce ile 68 milletvekilinin "2/B Barışı Kanunu Teklifi (Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Alanların İdaresi, Değerlendirilmesi ve Tasarrufu Hakkında Kanun Teklifi)", Alt Komisyonumuzun 22/2/2012 tarihli, 29/2/2012 tarihli ve 1/3/2012 tarihli toplantılarında, Orman ve Su İşleri; Gıda, Tarım ve Hayvancılık; Maliye; Adalet; Milli Savunma; İçişleri bakanlıkları ile Orman Genel Müdürlüğü, Milli Emlak Genel Müdürlüğü, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü, DSİ Genel Müdürlüğü, Toplu Konut İdaresi Başkanlığı (TOKİ), Hazine Müsteşarlığı, İSKİ Genel Müdürlüğü, ASKİ Genel Müdürlüğü ve konuyla ilgili Türkiye Erozyonla Mücadele Ağaçlandırma ve Doğal Varlıkları Koruma (TEMA) Vakfı, Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliği (TMMOB), Türkiye Ormancılık Kooperatifleri Merkez Birliği (ORKOOP), Tarımsal Kalkınma Vakfı (TAKVA), Türkiye Ormancılar Derneği, Türkiye Ziraat Odaları Birliği (TZOB), Orman Mühendisleri Odası, Tarım Orman ve Çevre Çalışanları Birliği Sendikası (TOÇBİRSEN), Şehir Plancıları Odası, Türk Belediyeler Birliği (TBB), Ziraat Mühendisleri Odası, Tarım Kredi Kooperatifleri Birliği, Peyzaj Mimarları Odası ile Türkiye Barolar Birliği (TBB) temsilcilerinin de katılımıyla incelenip görüşülmüştür.

Tasarı ve birleştirilen teklifler ile gerekçeleri incelendiğinde;

1/563 esas numaralı Tasarıda, 31/8/1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesi gereğince, Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değerlendirilmesinin, yeni orman alanlarının oluşturulmasının, nakline karar verilen Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köyler halkının yerleştirilmesinin, orman köylülerinin kalkındırılmalarının desteklenmesinin, Hazineye ait tarım arazilerinin satışına ilişkin usul ve esasların belirlenmesinin amaçlandığı anlaşılmaktadır.

2/71 esas numaralı Teklif ile Anayasanın 170 inci maddesine uygun olarak; orman sınırları dışına çıkartılan yerlerin değerlendirilmesi, orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen orman sınırları dışına çıkartılan bu yerlere yerleştirilmesi amacıyla, Devlet eliyle anılan yerlerin ihya edilerek bu halkın yararlanmasına tahsis edilmesi ve orman içinde ve bitişiğinde oturan köyler halkının kalkındırılması öngörülmektedir.

2/211 esas numaralı Teklifte ise Orman Kanununa göre orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan 2/B alanlarından uygun olanların yeniden devlet ormanına dönüştürülmesi, orman bütünlüğünün korunması veya halkının kalkınmalarının sağlanması amacıyla orman içi ve bitişiği köylerin ve halkının orman dışına nakledilerek kısmen ya da tamamen

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 198)

yerleştirilmesi, Hazineye ait diğer yerlerin Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devredilmesi, 2/A ve 2/B alanlarının idaresi, değerlendirilmesi ve tasarrufu ile bu işlemlerden elde edilecek gelirlerle orman köylülerinin kalkınması, orman alanlarının ıslah/ihyası ve yeni orman alanlarının oluşturulması, gecekondü bölgeleri ve 2/B arazileri üzerindeki yerleşim yerlerinin altyapısının inşası veya iyileştirilmesi ile şehirlerdeki yapıların depreme karşı güçlendirilmesi, hayvancılığın desteklenmesi ve devlet üniversitelerinin desteklenmesi düzenlenmektedir.

Tasarının maddelerine geçilmeden önce sivil toplum kuruluşları temsilcilerinin Tasarının geneli üzerindeki görüşleri Alt Komisyon tarafından dinlenilmiştir. Bu kapsamda yapılan açıklamalarda;

- Yıllardır ülke gündeminde kangren haline gelmiş 2/B sorunun çözümünü amaçlayan söz konusu tasarıya olumlu bakıldığı ancak ormanlar satılıyor şeklinde bir yanlış anlama olduğu,

- Söz konusu tasarının hazırlık çalışmalarında sivil toplum kuruluşlarına fazla katılım imkanının tanınmadığı, tasarının başlığı ile içeriğinin orman köylülerinin desteklenmesi bağlamında uyumadığı ve "yerinde kalkındırılması mümkün olmayan" ifadesinin Tasarıdan çıkarılması gerektiği,

- Sorunun çözümü konusunda Tasarıdaki temel anlayışın orman işgalini hukukileştirmek değil bu alanları korumak olması gerektiği ve yeni işgallerin teşvik edilmemesinin önemi,

- Tekrar orman haline dönüşmüş 2/A ve 2/B alanlarının orman olarak tescil edilmesinin önemli olduğu ve 31/12/1981 sonrası 2/B statüsüne dönüşen orman alanları olup olmadığının açıklanması gerektiği,

- Üzerinde yapılaşma olan 2/B alanlarının yaklaşık 22 bin ha. olarak ifade edildiği ama bu rakamın aslında daha yüksek olduğu,

- Tasarının Anayasanın 169 ve 170 inci maddelerine aykırılık oluşturduğu, çünkü 2/B alanlarının orman köylüsünün kalkındırılması için kullanılması gerektiği ve satış işlemlerinin yapılamayacağı,

- Tasarının 2/B alanları konusunda bir genelleme yaptığı, bu yaklaşımın doğru olmadığı ve bu alanlar hakkında ayrıntılı bir envanter çalışması yapılmasının zorunluluğu, bu alanların tescil işlemleri ve orman kadastro su tamamlanmadan satış işlemlerine geçilmesinin doğru olmadığı,

- Hazineye ait tarım arazileri konusunda satış sonrası devralanın bu tarım arazisini başka amaçlarla kullanma ihtimalinin bulunduğu ve bunun engellenmesi gerektiği,

- 2/B arazileri üzerinde mühendislik hizmeti alınmaksızın yapılmış yapılar da bulunduğu, bu yapıların, tapu verilmesi sonrasında yıkılma ihtimalinin gündeme gelebileceği ve bu durumun bir çelişki olduğu,

- Tarım dışı hazine alanlarında da su havzalarının korunması amacıyla satış ve yapılaşmayı engelleyici bir düzenlemenin yapılması gerektiği, ayrıca belediye mücavir alanları içindeki taşınmazların satış gelirlerinden belediyelere ve su-kanalizasyon idarelerine pay verilmesinin gerekli olduğu,

şeklindeki görüşler sivil toplum temsilcileri ve diğer katılımcılar tarafından ifade edilmiştir.

Sivil toplum kuruluşlarının görüşlerinin alınmasının ardından Tasarının maddelerine geçilmesi kabul edilmiştir. Birleştirme önergesinde de kabul edildiği üzere 1/563 esas numaralı Kanun Tasarısı metni esas alınarak devam eden görüşmelerde Tasarının;

- 1 inci maddesi aynen,

- 2 nci maddesi;

- 2/B tanımının, Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan ve çıkarılacak yerlerin yanında, kesinleşmiş mahkeme kararlarına göre Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan ve çıkarılacak yerleri

de kapsamı ve tereddüde yer vermemesi amacıyla, birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan "(B) bendine" ibaresinden sonra gelmek üzere "veya kesinleşmiş mahkeme kararlarına" ibaresinin eklenmesi,

- Rayiç bedel tespitinde ortaya çıkabilecek anlaşmazlıkları engellemek amacıyla, birinci fıkrasının (g) bendinde yer alan "2886 sayılı Devlet İhale Kanunu" ifadesinden sonra gelen "ve" ibaresinin redaksiyon yetkisi kapsamında "veya" şeklinde düzeltilmesi suretiyle,

• 3 üncü maddesi aynen,

• 4 üncü maddesi, madde kapsamındaki taşınmazların yalnızca yerlerinde kalkındırılmaları mümkün olmayan ve yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan orman köylülerinin iskan hizmetlerinde kullanılmasının sağlanmasını teminen, beşinci fıkrasındaki "Bu taşınmazlar" ibaresinden sonra gelmek üzere "bu Kanun kapsamındaki" ibaresinin eklenmesi suretiyle,

• 5 inci maddesi, 2/B alanlarından tekrar orman olarak değerlendirilmesi Orman Genel Müdürlüğünce teklif edilen yerlerin tahsisi konusunda Maliye Bakanlığının takdir yetkisinin kaldırılması amacıyla, birinci fıkrasının birinci cümlesinin sonundaki "edilebilir." ibaresinin "edilir." şeklinde değiştirilmesi ve üçüncü fıkrasının sonundaki anlatım bozukluğunun redaksiyon ile giderilmesi suretiyle,

• 6 ncı maddesi;

- 2 nci maddedeki 2/B tanımında yapılan değişikliğe paralel olarak, 2/B alanlarında bulunan taşınmazların doğrudan satışından yararlanacak olan hak sahiplerinin belirlenmesinde, kesinleşmiş mahkeme kararlarına göre oluşturulan tapu kütüklerinin de esas alınmasını teminen, birinci ve ikinci fıkralarda yer alan "güncelleme listelerine veya kadastro tutanaklarına" ibarelerinden sonra gelmek üzere "ya da kesinleşmiş mahkeme kararlarına" ibaresinin eklenmesi suretiyle,

- Üçüncü fıkrasının, başvuru süresi açısından yaşanabilecek sıkıntıların ve hak mahrumiyetlerinin engellenmesi düşüncesiyle satış için öngörülen üç aylık sürenin altı aya, altı aylık sürenin de sekiz aya çıkarılması amacıyla yeniden düzenlenmesi suretiyle,

- Dördüncü fıkrası, ilgili taşınmazları yıllardan beri kullanan hak sahibi konumundaki kişilerin ödeme gücü bakımından farklılık arz etmesi ve hak sahiplerinin fazla bedel ödeyerek mağduriyete uğramamasını teminen, satış bedelinin rayiç bedelin yüzde ellisi olarak belirlenmesi suretiyle,

- Sekizinci fıkrasının ilk dört cümlesi, peşin satışlarda bedelin ödenme süresinin üç aya çıkarılması, taksitli satışlarda yazılı tebligat sonrası yapılacak ödemenin, satış bedelinin yüzde onu olarak belirlenmesi ve ödeme süresinin de üç aya çıkarılması, taksit ödemeleri konusunda belediye mücavir alanı sınırları içinde yer alan 2/B alanlarının hak sahiplerinin tamamen varlıklı insanlar olarak görülmesinin doğru olmadığı düşüncesiyle, haksız mağduriyetler yaşanmaması ve eşitlik ilkesi gereği mücavir alan içi ve dışı şeklindeki ayrımın ortadan kaldırılması ve kalan taksitlerin en fazla beş yılda ve on eşit taksitle faizsiz olarak ödenmesini teminen yeniden düzenlenerek,

- Onikinci fıkrasının birinci cümlesi, hak sahiplerine doğrudan satılması gereken taşınmazlardan kıyıda veya sit alanlarında kalması ya da askeri yasak bölge olması gibi özellikleri nedeniyle özel kanunları gereğince değerlendirilmesi gereken yerler ile içme ve kullanma suyu havzalarında maksimum su seviyesinden itibaren 300 metrelik bant içerisinde kalan yerlerin ilgili idarelerce, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç üç ay içerisinde İdareye bildirilmesi şartıyla hak sahiplerine satılmayacağı yönünde düzenleme yapılması suretiyle,

- Onbeşinci fıkrası, hak sahipliği kalmayan taşınmazların üzerinde kişilere ait yapı ve eklentilere ilişkin işlemlerdeki zorluklar göz önüne alınarak satışa ilişkin sürenin üç yıla çıkarılması suretiyle,

• 7 nci maddesi, tapu ve kadastro veya imar mevzuatına göre ilgilileri adına oluşturulan ve tapuda halen kişiler adına kayıtlı olan taşınmazlardan 2/A belirtmelerinin de terkinini ile önce Hazine adına orman sınırı dışına çıkarılan 2/B alanlarında bulunan taşınmazlar hakkında daha sonra kişiler adına tapu kayıtlarının oluşturulması durumuyla da karşılaşıldığından uygulamada karşılaşılabilecek tereddütlerin önlenmesi amacıyla madde başlığı ve birinci fıkranın değiştirilmesi suretiyle,

• 8 inci maddesi,

- Birinci fıkranın; birinci cümlesindeki anlatım bozukluğunun redaksiyon ile giderilmesi, son cümlesinin, ilgili idareler tarafından bu madde kapsamında 2/B alanlarından proje alanı olarak belirlenen yerlere ilişkin Çevre ve Şehircilik Bakanlığına, teklif edilen proje alanlarından uygun olmayanları reddetme yetkisinin de verilmesi amacıyla değiştirilmesi suretiyle,

- İkinci fıkranın sonuna, proje alanlarında kalan ve Maliye Bakanlığınca ilgili idarelere devredilecek olan taşınmazların devir bedellerinin ödeme şekli konusunda açıklama getirilmesi amacıyla bir cümle eklenmesi suretiyle,

- Dördüncü fıkranın üçüncü cümlesinin, proje alanı sınırları içerisinde kalan 2/B alanlarındaki taşınmazların değerlendirilmesinde, uygulamada karşılaşılabilecek sorunların önlenmesi ve Kanunun diğer ilgili maddeleri ile paralellik sağlanması ve bu Kanunda belirtilen satış ve ödeme koşullarının da dikkate alınması amacıyla değiştirilmesi suretiyle,

- Altıncı fıkranın ikinci cümlesinde yer alan "resen" ibaresinin, fıkradaki çelişkinin giderilmesi amacıyla fıkra metninden çıkartılması suretiyle,

- Yedinci fıkranın birinci cümlesinin, idarelerin devraldıkları taşınmazları, kendilerinin tabi oldukları mevzuata göre rayiç bedel üzerinden doğrudan hak sahiplerine satabilmelerine ve hak sahiplerinin taşınmazlarının devir alan idarelerin kendi projelerinde ve mevzuatlarına göre değerlendirebilmesine imkan verilmesinin sağlanması amacıyla değiştirilmesi suretiyle,

• 9 uncu maddesi aynen,

• 10 uncu maddesi, üçüncü fıkranın bütçe tekniğine daha uygun olarak düzenlenmesi suretiyle,

• 11 inci maddesi aynen,

• 12 nci maddesi,

- Birinci fıkrada düzenlenen hak sahipliğinin tespitinde, bu Kanunun yürürlük tarihi yerine Tasarının 6 nci maddesinde yer alan ve 2/B alanlarındaki hak sahipliğinin belirlenmesinde esas alınan 31/12/2011 tarihinin esas alınması, bir paralellik sağlanması ve uygulamada karşılaşılabilecek tereddütlerin önlenmesi amacıyla değiştirilmek suretiyle,

- Uygulamada meydana gelebilecek tereddütleri gidermek amacıyla, 2/B alanlarında kalan tarım arazilerinin satışında Tasarının 12 nci maddesi hükümlerinin uygulanmaması yönünde yeni dokuzuncu fıkra eklenmesi suretiyle,

• 13 üncü maddesi,

- İkinci fıkrada yer alan "kanunlarda" ibaresinin kanun dışındaki ikincil düzenlemeleri de kapsamaması amacıyla redaksiyon yetkisi kapsamında "Mevzuatta" şeklinde değiştirilmesi suretiyle,

- Üçüncü fıkraya, vatandaş ile Devlet arasında meydana gelebilecek hukuki ve idari ihtilafların giderilmesi amacıyla, 2924 sayılı Kanun hükümlerine göre hak sahibi olduğu tespit edilenlerin anılan Kanuna göre kazanılmış haklarının korunmasını sağlamaya yönelik ibare eklenmesi ve redaksiyon yapılması suretiyle,

- 2/B kadastro ve güncelleme çalışmaları esnasında bakılan arazide orman kadastro yapıldığı zamanki durumunun dikkate alınması sağlanarak sonradan oluşan fiziki değişiklik nedeniyle vatandaş aleyhine bir uygulamanın önüne geçilmesi amacıyla, 6831 sayılı Kanunun 7 nci maddesinde değişiklikler yapan bir düzenlemenin yeni bir fıkra olarak eklenmesi suretiyle,

- 3402 sayılı Kadastro Kanunu gereğince çalışma yapılan yerlerdeki 2/B maddesi uygulamalarında, Tapu Kadastro Genel Müdürlüğü ile Orman Genel Müdürlüğünün çalışma alanı farklılığı nedeniyle problemler yaşandığından, çalışma alanlarının uyumlaştırılması amacıyla 6831 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin üçüncü fıkrasında değişiklik yapan bir düzenlemenin yeni bir fıkra olarak eklenmesi suretiyle,

- Teknolojik gelişmeler neticesinde orman kadastro ve 2/B kadastro çalışmalarının hızlandırılması, orman kadastro çalışmalarındaki fenni hataların düzeltmelerinde uygulamada çıkan tereddütlerin giderilmesi ve çalışmalara yön verilmesi amacıyla, 6831 sayılı Kanunun 9 uncu maddesinde değişiklik yapan bir düzenlemenin yeni bir fıkra olarak eklenmesi suretiyle,

- Orman ve 2/B kadastro çalışmalarının askı ilanına çıkarılmadan önce ilgili kadastro müdürlüğünce kontrolünün yapılarak hem çalışmaların sonuçlanmasını hızlandırılmasını, hem de aynı yerleşim biriminde defalarca ve gereksiz çalışma yapılmasının önüne geçilerek gereksiz zaman ve kaynak israfını önlenmesini teminen, 6831 sayılı Kanunun 10 uncu maddesini değiştiren bir düzenlemenin yeni bir fıkra olarak eklenmesi suretiyle,

- Orman ve 2/B kadastro çalışmalarının askı ilan süresini, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğünce yapılan kadastro çalışmalarında olduğu gibi bir aya indirerek hem Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü ile ortak hareket imkânını artırmayı hem de çalışmaları hızlandırmayı amaçlayan, 6831 sayılı Kanunun 11 inci maddesinin birinci fıkrasında değişiklik yapan bir düzenlemenin yeni bir fıkra olarak eklenmesi suretiyle,

- Ormanla ilgili mülkiyet ihtilaflarında bir standart belirleyerek, idarenin keyfi uygulamalarıyla oluşan sıkıntıların giderilmesi kapsamında ilan edilen orman kadastro çalışmalarının esas alınması zorunluluğunu getiren ve bu suretle gereksiz tapu iptal davalarının önlenmesini amaçlayan, 6831 sayılı Kanunun 12 nci maddesine fıkra ekleyen bir düzenlemenin yeni bir fıkra olarak eklenmesi suretiyle,

- Geçici 1 inci maddesi aynen,
 - Yürürlüğe ilişkin 14 üncü maddesi aynen,
 - Yürütmeye ilişkin 15 inci maddesi aynen,
- kabul edilmiştir.

Tasarının tamamı, kanun yapım tekniği ve yazım kurallarına uyum sağlanması amacıyla gözden geçirilmiş ve redaksiyona tabi tutulmuştur.

Raporumuz Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonu Başkanlığına saygı ile arz olunur.

Başkan	Üye	Üye
<i>Mehmet Erdoğan</i>	<i>Seyfettin Yılmaz</i>	<i>Hüseyin Samani</i>
Adıyaman	Adana	Antalya

(Muhalefet şerhim ektedir)

Üye	Üye
<i>Ali Aşlık</i>	<i>Vahap Seçer</i>
İzmir	Mersin

(Bazı maddelerine muhalifim)

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 198)

MUHALEFET ŞERHİ

Orman Köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi ve hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değerlendirilmesi ile hazineye ait tarım arazilerinin satışı hakkında kanun tasarısının alt komisyonda görüşülmesinde genel anlamda kanun tasarısının uygulanmasında sıkıntılar olacağına dair görüşümüz bulunmaktadır. Anayasanın 169. ve 170. maddesinde Orman Köylülerine verilen önem göz önüne alındığında, satışa konu olacak araziler bağlamında orman köylülerini gözetecek özel bir düzenleme yapılması gerekirken bunun gözetilmediği, tasarının birçok maddesinde yer alan idari işlemlere yönelik yapılacak itirazların bu işlemlerin yürütülmesini durdurmayacağı yönündeki hükümlerin Anayasanın 2. maddesindeki Hukuk Devleti ilkesine aykırı olduğu düşünülmektedir.

Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değerlendirmesi konusu sosyal boyutunun bir kenara bırakılarak sadece gelir elde etmek amacıyla ele alınmasının doğru olmadığı, orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi tasarının ruhu olması gerekirken bu kanun tasarısıyla da komik bir oranda kaynak aktarmak suretiyle orman ve orman köylüsüne gerekli önemin verilmediği görülmüştür. Elde edilecek kaynağın yaklaşık % 90'lık bölümünün tasarının amacı dışında kullanılması düzenleniyor bu düzenleme Anayasa ve bu kanunun ruhuna aykırıdır. Kanun maddeleri çok uzun adeta yönetmelik gibi yazılmıştır.

Bu tasarının 6. maddesinin 4. bendinde satış bedeli rayiç bedelin %50'si olacağı düzenlenmektedir. Belediye ve mücavir alanlarda bu bedel çoğunlukla uygun olabilir ancak bu alanların dışında kalan özellikle kırsal kesimdeki 2B alanlarının bu bedelle satışı mümkün olmayacaktır. Kanun tasarısının gerekçesinde ormanlar içinde veya bitişiğindeki köylerin kalkındırılması bu kanun taslağında tam anlamıyla yerini bulamayacaktır. Ayrıca bilim ve fen bakımından orman niteliğini tamamen kaybetmiş şehirleşme ve sanayileşmeye maruz kalmış rant içeren bu yerlerin orman köylüsüyle eş değerde tutulması eşit bir yaklaşım olmayacaktır. Bu alanların hak sahipleri çoğunlukla orman köylüsüdür dolayısıyla zaten fakir olan bu kesimin desteklenmesi kanunun adına uygun olarak daha düşük bir satış bedeli belirlenmeli ya da orman köylüleri için "Doğrudan satışlarda orman kanununun 31. Madde kapsamına giren köy mülki hudutları içerisinde rayiç bedelin %15'i 32. madde kapsamına giren köy mülki hudutları içerisindeki yerlerde %25'i diğer yerlerde %70'i alınır" şeklinde değiştirilmesi ve alan ayrımı yapılarak başvuru bedeli 200 tl'ye düşürülmelidir.

Madde 6 12 bent de orman olarak kullanılması ya da kamu kurumlarının ihtiyaç duyacağı yerlerin kullanıcılara satılmaması ile ilgili düzenleme bu yerlerin kullanım kadastroşunun yapılmasından önce belirlenmesi gereken işlemlerdir.

Madde 6 13 bent de bedele itiraz edenlerin hak iddiasında bulunulmayacağını düzenlemektedir. Bu da hak arama özgürlüğünün sınırlandırılmasından öte ortadan kaldırılması anlamına gelmesi hukuk devletinde kabul edilemeyecek bir durumdur.

Madde 7 4 üncü bent de açılan ve kesinleşen davalar düzenlenmiş. Orman olduğu iddiasıyla bundan sonra açılacak davalar neticesi orman olacak yerler hakkında bir düzenleme yok. Bu madde Anayasanın eşitlik ilkesine aykırıdır.

Madde 8'de proje alanları ilan edilmesi ve projelendirilmesi konusu ele alınmıştır. Kanun metninde kullanım kadastroşu yapılan yerlerde planlama yapmayı öngörmektedir. Bu esastan hatadır. Çünkü bu alanların öncelikle planlanması akabinde kullanıcı tespitlerinin yapılması gerekirdi. Kaldı ki kısa bir süre içinde böylesine büyük alanlarda planlama yapmaya hiçbir iradenin tek başına imkânı olmadığı gibi sayılan idareler ortaklaşa çalışsa dahi gerçekleşmesi mümkün değildir. Bu nedenle de her ne kadar

kanunda planlama yapılacağı yazılı ise de olacak sonuç plansız hali hukukileştirmekten öte olmayacaktır. Ancak uzun vadede bu yerlerin planlaması yapılması zarureti doğduğunda bu gün 5 liraya satılacak olan yer 50 liraya kamulaştırılacak bu da kamu zararına sebep olacaktır.

Madde 8'in 6 bendinde planlama yapılacak idarenin kararı talebi halinde kullanıcıların terkin edeceği ifade edilmektedir. Bu madde yapılan kanuni düzenleme ve öncesinde mevcut 5831 sayılı yasanın (kullanım kadastrusu) düşünülmeden hazırlandığını göstermektedir. Çünkü önce kamu kaynağı kullanarak kullanıcı tespiti yapıp sonra planlama yapmak için kullanıcıların terkin edilmesi talebinin başkaca açıklaması yoktur. Bu şekilde yapılacak uygulama son derece tehlikeli sosyal sorunların çıkmasına neden olacağı gibi planlama yapacak idareye de gereksiz inisiyatif kullanma imkanı doğurur.

10. maddenin 2 bendinde satıştan elde edilen parasal kaynağın kullanımı ile ilgili %90'u geçmeme ibaresi, %50 sini geçmemek olarak değiştirilmelidir. Geri kalan %50'lik kısmı orman köylülerinin kalkındırılmasında ve orman varlığının artırılmasıyla ormanların bakımlarında kullanılmak üzere orman genel müdürlüğü bütçesine aktarılmasına gereklidir.

Tasarının 12. maddesinin 2. fıkrasında da hazineye ait tarım arazilerinin satış bedeli rayiç değeri %70'i olarak düzenlenmiştir bu maddede rayiç bedelin %50'si olarak düzenlenmesi uygun olacaktır.

Yukarıdaki gerekçelerden ötürü Kanun Teklifine muhalefet ediyoruz.

Saygılarımla.

Seyfettin Yılmaz

Adana

ALT KOMİSYON METNİ

**ORMAN KÖYLÜLERİNİN KALKINMALARININ DESTEKLENMESİ VE HAZİNE ADINA
ORMAN SINIRLARI DIŞINA ÇIKARILAN YERLERİN DEĞERLENDİRİLMESİ İLE
HAZİNEYE AİT TARIM ARAZİLERİNİN SATIŞI HAKKINDA KANUN TASARISI**

BİRİNCİ BÖLÜM

Genel Hükümler

Amaç ve kapsam

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; 31/8/1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesi gereğince, Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değerlendirilmesi, yeni orman alanlarının oluşturulması, nakline karar verilen Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köyler halkının yerleştirilmesi ve orman köylülerinin kalkındırılmasının desteklenmesi ile Hazineye ait tarım arazilerinin satışına ilişkin usul ve esasların belirlenmesidir.

(2) Bu Kanun, 6831 sayılı Kanunun 2 nci maddesine göre Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerler ile Hazineye ait tarım arazileri hakkında uygulanır.

Tanımlar

MADDE 2- (1) Bu Kanunun uygulanmasında;

a) 2/A alanları: 6831 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (A) bendine göre Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan ve çıkarılacak yerleri,

b) 2/B alanları: 6831 sayılı Kanunun 20/6/1973 tarihli ve 1744 sayılı Kanunla değişik 2 nci maddesi ile 23/9/1983 tarihli ve 2896 sayılı, 5/6/1986 tarihli ve 3302 sayılı kanunlarla değişik 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (B) bendine veya kesinleşmiş mahkeme kararlarına göre Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan ve çıkarılacak yerleri,

c) Emlak vergi değeri: Taşınmazın, 29/7/1970 tarihli ve 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanununun 29 uncu maddesine göre belirlenen asgarî metre kare birim değeri üzerinden hesaplanacak bedelini,

ç) Güncelleme listesi: 21/6/1987 tarihli ve 3402 sayılı Kadastro Kanununun ek 4 üncü maddesine göre düzenlenen ve 2/B alanlarından daha önce kullanım kadastro yapılan yerlerin fiili kullanım durumlarını gösteren ve tescil edilen listeleri,

d) İdare: İllerde defterdarlıkları, ilçelerde malmüdürlüklerini,

e) Kadastro tutanağı: 3402 sayılı Kanuna göre düzenlenen ve 2/B alanlarının fiili kullanım durumlarını gösteren ve kesinleşen tutanakları,

f) Proje alanı: 2/B alanlarını ve proje bütünlüğünü sağlamak amacıyla gerektiğinde bu alanların dışında kalan yerleri de kapsayan ve sınırları Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Toplu Konut İdaresi Başkanlığı veya ilgili büyükşehir ya da diğer belediyelerce belirlenen ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca onaylanan gecekondü veya kentsel dönüşüm projesi uygulanacak alanları,

g) Rayiç bedel: Bu Kanun hükümlerine göre satılacak taşınmazların 8/9/1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu veya 29/6/2001 tarihli ve 4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun hükümlerine göre tespit ve takdir edilen bedelini,

ğ) Satış işlemleri: Peşin satışlarda bedelin tahsilinden ferağ dahil diğer işlemlere, taksitli satışlarda ise sözleşmenin düzenlenmesine kadar olan süreci,

h) TOKİ: Toplu Konut İdaresi Başkanlığını,

ifade eder.

Tasarrufa geçme

MADDE 3- (1) Orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkartılan yerlerden;

a) 2/A alanları, nakline karar verilen Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köyler halkının kısmen veya tamamen yerleştirilmesi için Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devri ve yararlandırılması amacıyla Orman Genel Müdürlüğünün,

b) 2/B alanları, bu Kanun kapsamında değerlendirilmek üzere Maliye Bakanlığının, tasarrufuna geçer.

(2) 2/A ve 2/B alanlarında bulunan taşınmazların tapu kütüklerinde 6831 sayılı Kanunun 2 nci maddesi ile aynı maddenin birinci fıkrasının (A) ve (B) bentlerine göre orman sınırları dışına çıkartıldığı yönünde yer alan belirtmeler, ilgisine göre Orman Genel Müdürlüğünün veya Maliye Bakanlığının ya da idarenin talebi üzerine tapu idarelerince terkin edilir.

İKİNCİ BÖLÜM

Orman Köyleri Halkının Nakli ve Yerleştirilmesi

Nakil, kamulaştırma, ıslah, imar, ihya ve tescil işlemleri

MADDE 4- (1) Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan ve yerinde kalkındırılmaları mümkün görülmeyen köyler halkının başvurusu üzerine veya bulundukları yerlerden orman rejimi bakımından kaldırılmaları zorunlu bulunan köyler halkının resen 2/A alanlarına, bu mümkün olmadığı takdirde diğer yerlere kısmen veya tamamen nakline ve yerleştirilmelerine ilgili Bakanlıkların görüşü alınarak Orman ve Su İşleri Bakanlığının teklifi zerine Bakanlar Kurulunca karar verilir. Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen bu köylerle ilgili iş ve işlemler Orman Genel Müdürlüğünce yürütülür.

(2) Orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen, aksine tarım alanına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerlerden, Orman ve Su İşleri Bakanlığının teklifi üzerine sınırları Bakanlar Kurulunca belirlenen alanlar; baraj veya gölet rezervuar alanları ile içme suyu maksatlı barajların mutlak koruma alanlarında, askeri yasak bölgelerde, deprem veya erozyon ya da heyelan tehlikesi bulunan alanlarda kalmaları sebebiyle bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkının iskânlarının temini için, Bakanlar Kurulunca belirlenecek usul ve esaslara göre Orman Genel Müdürlüğünce orman sınırları dışına çıkartılarak tapuda Hazine adına tescil edilir. Bu alanlar evre ve şehircilik Bakanlığının tasarrufuna geçer. Bu alanlarda 3402 sayılı Kanunun 22 nci maddesinin kadastrosu yapılmış olan yerlerin ikinci defa kadastroya tabi tutulamayacağına ilişkin hükmü uygulanmaz. Bu alanların tespiti amacıyla Orman Genel Müdürlüğünce yeteri kadar orman kadastro komisyonu görevlendirilir. Bu tespit sırasında ilan süresi bir hafta, itiraz süresi ise bir ay olarak uygulanır. Bu fıkra kapsamında yapılacak orman kadastrosu uygulamasındaki işlemlerde bu fıkrada belirtilen süreler uygulanır. Bu fıkra kapsamında nakline ve yerleştirilmesine karar verilen köyler veya mahallelere ait iskân iş ve işlemleri ilgili kamu idaresi ile evre ve şehircilik Bakanlığı tarafından müştereken yürütülür.

(3) Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen veya bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkına ait olan ve bu köy ve mahalle sınırları içerisinde bulunan taşınmazlardan kamulaştırılması gerekenler, 4/11/1983 tarihli ve 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu hükümlerine göre ilgili kamu idaresi tarafından kamulaştırılır. Genel bt kapsamındaki kamu idarelerince kamulaştırılan taşınmazlar tapuda Hazine adına tescil edilerek Orman Genel Müdürlüğünce Devlet ormanı olarak ağlandırmaya uygun alanlar derhal

ağaçlandırılır. Diğer kamu idarelerince kamulaştırılan taşınmazlar ise, tapuda kamulaştırmayı yapan idare adına tescil edilir. Tescil edilen bu alanlardan ağaçlandırmaya uygun olanlar ağaçlandırılır. Kamulaştırma işlemlerine yapılan itirazlar iskanla ilgili yapılan işlemleri durdurmaz. Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca yeni iskan edilecek alanda hak sahiplerine verilecek bina, arsa ve arazilerin bedellerinin borçlandırılması ve trampasında kullanılması gereken kamulaştırma bedeli; birinci fıkra kapsamında yürütülen iş ve işlemler bakımından Orman Genel Müdürlüğünce, ikinci fıkra kapsamında yürütülen iş ve işlemler bakımından ise ilgili kamu idaresi tarafından Çevre ve Şehircilik Bakanlığının ilgili hesabına aktarılır.

(4) Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen veya bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkının yerleştirilmesi amacıyla orman sınırları dışına çıkarılarak Hazine adına tescil edilip Orman Genel Müdürlüğünün tasarrufuna geçen veya Çevre ve Şehircilik Bakanlığının tasarrufuna geçen yerlerin;

a) İklim, toprak ve diğer arazi özellikleri değerlendirilerek tarımsal faaliyetlere uygun olup olmadığı, ıslah ve imar edilerek tarımsal faaliyetlere uygun hale dönüştürülüp dönüştürülemeyeceği ile tarım ve tarım dışı amaçlı arazi kullanım planları, arazi ıslahı, imarı ve ihyasına yönelik işlemler ve uygulamalar, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca,

b) Yerleşim planları ve uygulamaları (a) bendinde belirtilen arazi kullanım planları dikkate alınarak Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca,

yapılır veya yaptırılır ve onaylanır.

(5) Dördüncü fıkranın (b) bendi uyarınca onaylanan planlara uygun olarak taşınmazların gerekli tescil işlemleri yaptırılmak üzere bu planlar birinci fıkra kapsamına giren alanlar için Orman Genel Müdürlüğüne, ikinci fıkra kapsamına giren alanlar için ilgili kamu idaresine gönderilir. Bu taşınmazlar bu Kanun kapsamındaki iskan hizmetlerinde kullanılmak üzere Çevre ve Şehircilik Bakanlığına resen tahsis edilmiş sayılır.

(6) İskan işlemleri bu Kanun ile 19/9/2006 tarihli ve 5543 sayılı İskan Kanunu hükümlerine göre yürütülür.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Değerlendirme İşlemleri

Yeniden orman olarak ihdas edilecek yerler

MADDE 5- (1) 2/B alanlarından tekrar orman olarak değerlendirilmesi Orman Genel Müdürlüğünce teklif edilen yerler, Maliye Bakanlığınca bu Genel Müdürlüğe tahsis edilir. Bu yerler üzerindeki muhdesat, Orman Genel Müdürlüğünce 2942 sayılı Kanun hükümlerine göre kamulaştırılır.

(2) Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen veya bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkının nakledilmesi sonucunda boşaltılan orman içindeki arazi, yapı ve tesis yerleri, Orman Genel Müdürlüğü tarafından Devlet ormanı olarak derhal ağaçlandırılır.

(3) 2/A alanlarından amacı doğrultusunda değerlendirilemeyeceği veya bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkının iskânlarının temini için kullanılamayacağı anlaşılan yerlerle ilgili bu uygulama, Orman Genel Müdürlüğü tarafından resen iptal edilerek bu yerler orman vasfıyla Hazine adına tescil edilir.

Hak sahibi, başvuru ve doğrudan satış

MADDE 6- (1) 2/B alanlarında bulunan taşınmazlar hakkında bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce düzenlenen güncelleme listelerine veya kadastro tutanaklarına ya da kesinleşmiş mahkeme kararlarına göre oluşturulan tapu kütüklerinin beyanlar hanesine göre; bu taşınmazların 31/12/2011 tarihinden önce kullanıcısı ve/veya üzerindeki muhdesatın sahibi olarak gösterilen kişilerden bu taşınmazları satın almak için süresi içerisinde idareye başvuran ve idarece tespit edilen satış bedelini itiraz ve dava konusu etmeksizin kabul edenler bu Kanuna göre hak sahibi sayılır.

(2) 2/B alanlarında bulunan taşınmazlar hakkında bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra düzenlenecek güncelleme listelerine veya kadastro tutanaklarına ya da kesinleşmiş mahkeme kararlarına göre oluşturulacak tapu kütüklerinin beyanlar hanesine göre; bu taşınmazların 31/12/2011 tarihinden önce kullanıcısı ve/veya üzerindeki muhdesatın sahibi olarak gösterilecek kişilerden bu taşınmazları satın almak için süresi içerisinde idareye başvuran ve idarece tespit edilen satış bedelini itiraz ve dava konusu etmeksizin kabul edenler de hak sahibi sayılır.

(3) Hak sahiplerinden birinci fıkra kapsamında olanlar bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay içinde, ikinci fıkra kapsamında olanlar ise, güncelleme listelerinin tescil edildiği veya kadastro tutanaklarının kesinleştiği tarihten itibaren sekiz ay içinde idareye başvurarak, bu taşınmazların bedeli karşılığında kendilerine doğrudan satılmasını isteyebilirler.

(4) Hak sahiplerine doğrudan satılacak olan taşınmazların satış bedeli, rayiç bedelin yüzde ellisidir.

(5) Başvuru sahiplerinden satış bedellerine mahsup edilmek üzere; belediye ve mücavir alan sınırları içinde olan yerler için iki bin Türk Lirası, dışında olan yerler için bin Türk Lirası başvuru bedeli alınarak ilgilileri adına emanet hesabına kaydedilir.

(6) Hak sahiplerine satış işlemleri idarece, başvuru süresinin bittiği tarihten itibaren en geç altı ay içinde sonuçlandırılır.

(7) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce düzenlenen güncelleme listeleri veya kadastro tutanakları kapsamında kalan taşınmazların satış işlemleri, 1/5/2010 tarihinden itibaren tespit ve takdir edilen rayiç bedeller üzerinden yapılır.

(8) Satış bedeli peşin veya taksitle ödenebilir. Peşin satışlarda satış bedeline yüzde yirmi indirim uygulanır ve bu bedel idarece yapılan yazılı tebligat tarihinden itibaren en geç üç ay içinde ödenir. Tebliğ edilen satış bedeline itiraz edilemez ve dava açılmaz. Taksitle satışlarda ise satış bedelinin yüzde onu, yapılan yazılı tebligat tarihinden itibaren en geç üç ay içinde, kalanı ise en fazla beş yılda on eşit taksitle faizsiz olarak ödenir. Taksitli satışlarda kalan miktarı karşılayacak tutarda kesin ve taksitlendirmeye uygun süreli banka teminat mektubu verilmesi veya satışı yapılan taşınmazın üzerinde 22/11/2001 tarihli ve 4721 sayılı Türk Medenî Kanunu hükümleri uyarınca Hazine lehine kanunî ipotek tesis edilmesi halinde; taşınmaz, tapuda hak sahibi adına devredilir. İdare tarafından yapılan taşınmaz mülkiyetinin devrini amaçlayan taşınmaz satış sözleşmeleri ile kanuni ipotek sözleşmelerinde resmi şekil şartı aranmaz. Hak sahipliği belgesi; hak sahibinin Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası, imzası, fotoğrafı ve nüfus bilgilerini içerecek şekilde idarece düzenlenir. Düzenlenen hak sahipliği belgelerinin idarece yazılı olarak tapu idaresine bildirilmesi üzerine, devir ve kanuni ipotek tapu siciline resen tescil edilir. İpotek tesis edilerek devredilen taşınmazların üçüncü kişilere satılması halinde borcun kalan tutarından alıcılar sorumludur. Bu hususta tapu kütüğünde gerekli belirtme yapılır. Hak sahibi adına mülkiyet devredilmeden yapılan taksitli satışlarda, hak sahibi tarafından yükümlülüklerin yerine getirilmemesi durumunda, tahsil edilen tutar hak sahibine aynen ve faizsiz olarak iade edilir.

(9) Peşin satışlarda satış bedelinin tamamını, taksitli satışlarda ise peşinatı veya taksitleri vadesinde ödememek suretiyle yükümlülüklerini yerine getirmeyenlerin doğrudan satın alma hakları düşer. Ancak, taksitli satışlarda, taksit süresinin sonuna kadar ödenmek kaydıyla taksitlerden ikisinin vadesinde ödenmemesi yükümlülüklerin ihlali anlamına gelmez. Vadesinde ödenmeyen taksit tutarlarına 21/7/1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunun 51 inci maddesine göre belirlenen oranda gecikme zammı uygulanır.

(10) Hak sahibi olunmasında kanuni halefiyet, hak sahibinin veya mirasçılarının bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra noter tarafından düzenlenecek muvafakatname vermeleri halinde ise akdi halefiyet hükümleri geçerlidir. Bu fıkra göre noter tarafından düzenlenecek muvafakatnamelerden 2/7/1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanunu hükümlerine göre elli Türk Lirası maktu noter harcı alınır.

(11) Hak sahibi olmadığı belirlenen başvuru sahiplerine, bu Kanundan yararlanamayacakları gerekçeleriyle birlikte bildirilerek başvuru bedeli aynen ve faizsiz olarak iade edilir.

(12) Bu maddeye göre hak sahiplerine doğrudan satılması gereken taşınmazlardan ağaçlandırılmak üzere Orman Genel Müdürlüğüne tahsis edilen, kamu hizmetlerine ayrılan veya bu amaçla kullanılan ya da Maliye Bakanlığınca belirlenen taşınmazlar ile ilgili idarelerce bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç üç ay içerisinde İdareye bildirilmesi şartıyla özel kanunlar gereğince değerlendirilmesi gerekenler ile içme ve kullanma suyu havzalarında maksimum su seviyesinden itibaren 300 metrelik bant içerisinde kalan yerler hak sahiplerine satılmaz. Bu taşınmazların yerine istenilmesi halinde hak sahiplerine, hak sahibi oldukları taşınmazın rayiç değerine eşdeğer öncelikle aynı il sınırları içerisinde bulunan 2/B alanlarındaki taşınmaz, bu maddenin dördüncü fıkrasına göre hesaplanacak satış bedeli karşılığında doğrudan satılabilir.

(13) Hak sahiplerinden idarenin teklifini kabul etmeyenler doğrudan satış hakkından yararlanamazlar, başkaca talepte bulunamazlar, hak ve tazminat talep edemezler ve dava açamazlar.

(14) Bu maddeye göre hak sahibi bulunmayan veya doğrudan satın almaya ilişkin hak sahipliği kalmayan taşınmazların tapu kütüklerinde yer alan 2/B, kullanıcı ve muhdesat belirtmeleri Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idaresince terkin edilir ve bu taşınmazlar Maliye Bakanlığınca satış dâhil genel hükümlere göre değerlendirilir.

(15) Hak sahipliği kalmayan taşınmazların değerlendirilmesi amacıyla, 4706 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin son fıkrası kapsamında kalanlar hariç olmak üzere, üzerlerinde bulunan kişilere ait yapı ve eklentiler; o yıla ait Çevre ve Şehircilik Bakanlığı yapı birim fiyatlarından eksik imalat bedelleri ve yıpranma payı düşüldükten sonra kalan bedeli ilgililerine ödenmek suretiyle yıktırılır veya bu şekilde belirlenen bedel, taşınmazın değerine eklenerek son müracaat tarihinden itibaren üç yıl içinde satılarak satıştan elde edilen gelirden yapı ve eklenti sahiplerine ödenir ve idare tarafından yapıların tahliyesi sağlandıktan sonra ferağ işlemleri gerçekleştirilir.

(16) Bu maddenin üçüncü ve altıncı fıkralarında belirtilen süreleri iki katına kadar artırmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir.

2/A veya 2/B belirtmelerinin terkin ve iade edilecek taşınmazlar

MADDE 7- (1) İlgililer tarafından idareye başvurulması ve idarece bu başvuru üzerine veya resen yapılan inceleme ve araştırma sonucunda doğruluğu tespit edilmesi halinde;

a) Tapu ve kadastro veya imar mevzuatına göre ilgilileri adına oluşturulan ve tapuda halen kişiler adına kayıtlı olan taşınmazlardan Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/A veya 2/B belirtmesi bulunan veya konulan taşınmazların tapu kayıtları bedel alın-

maksızın geçerli kabul edilir ve tapu kütüklerindeki 2/A veya 2/B belirtmeleri terkin edilerek tescilleri aynen devam eder, aynı gerekçeyle bu nitelikteki taşınmazlar hakkında dava açılmaz, açılan davalardan vazgeçilir, açılan davalar sonucunda tapularının iptaliyle Hazine adına tesciline karar verilen, kesinleşen ve tapuda henüz infaz edilmeyen taşınmazlar hakkında da aynı şekilde işlem yapılır. Ancak bu kararlardan infaz edilerek tapuda Hazine adına tescil edilen taşınmazlar ise, ilgilileri tarafından bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içinde idareye başvurulması halinde, bedelsiz olarak önceki kayıt maliklerine veya kanuni mirasçılara iade edilir. Bu taşınmazların kullanıcılarının kayıt maliklerinden farklı kişiler olmaları ve kayıt maliklerinin bu fıkradan yararlanmak istemeleri halinde, kullanıcılar bu Kanunda belirtilen şartları taşıyorsa dahi doğrudan satış hakkından yararlanamazlar.

b) Özel kanunları gereğince Devlet tarafından kişilere satılan, dağıtılan, trampa edilen, bedelli veya bedelsiz olarak devredilen veya iskanen verilen ya da özelleştirme suretiyle satılanlar ile hisseleri devredilen özel hukuk tüzel kişileri adına kayıtlı olan ancak daha sonra Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/A veya 2/B belirtmesi konulan taşınmazların tapu kayıtları geçerli kabul edilir, aynı gerekçeyle bu nitelikteki taşınmazlar hakkında dava açılmaz, açılan davalardan vazgeçilir, açılan davalar sonucunda Hazine adına tescil edilenler ise, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içinde ilgilileri tarafından idareye başvurulması halinde önceki maliklerine veya kanuni ya da akdi haleflerine bedelsiz olarak iade edilir. Ancak, bu kişilerden taşınmazlarına karşılık daha önce yer verilenlere veya bedeli ödenenlere iade işlemi yapılmaz.

(2) Birinci fıkra kapsamında kalan taşınmazlardan orman sınırı dışına çıkartılacak yerlerde bulunan ve Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/B belirtmesi konulması gereken taşınmazların tapu kütüklerine 2/B belirtmesi konulmaz ve bunlar hakkında dava açılmaz.

(3) Birinci fıkra kapsamında kalan taşınmazlardan tapuda Hazine adına tescilli olan taşınmazlar hakkında aynı fıkra da belirtilen süre içerisinde idareye başvurmayan ilgililerin hakları bu süre sonunda sona erer, bu kişiler idareden başkaca talepte bulunamazlar, hak ve tazminat talep edemezler ve dava açamazlar. Bu taşınmazlardan Hazine adına tescilli olanlar idarece satış dâhil genel hükümlere göre değerlendirilir.

(4) Bu maddeye göre ilgililerine iade edilmesi gereken taşınmazlardan orman olduğu iddiasıyla Orman Genel Müdürlüğüne açılan davalar sonucunda orman niteliğiyle Hazine adına tescil edilen, fiilen orman niteliğinde olan veya bu nedenle dava açılması gereken, ağaçlandırılmak üzere Orman Genel Müdürlüğüne tahsis edilen, kamu hizmetlerine ayrılan veya bu amaçla kullanılan, özel kanunlar gereğince değerlendirilmesi gereken veya Maliye Bakanlığınca belirlenen taşınmazlar ilgililerine iade edilmez. Bu taşınmazların yerine, idarece belirlenen ve ilgililerince itiraz ve dava konusu edilmeksizin kabul edilen rayiç bedelleri ödenebilir veya rayiç bedellerine uygun taşınmazlar verilebilir.

Proje alanlarının belirlenmesi ve bu alanda kalan taşınmazların değerlendirilmesi

MADDE 8- (1) 2/B alanlarından bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce kadastro tutanakları kesinleşen veya güncelleme listeleri tescil edilen alanlarda bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra kadastro tutanakları kesinleşecek veya güncelleme listeleri tescil edilecek alanlarda ise kesinleşme ve tescil tarihinden itibaren üç ay içinde, proje alanı belirlemek isteyen 2 nci maddenin birinci fıkrasının (f) bendinde belirtilen idareler tarafından bu alanın sınırları tespit edilerek, alana ait uydu fotoğrafları, varsa her tür ve ölçekteki plan, parselasyon planı, mülkiyet bilgileri, kadastral paftaları ve halihazır haritalarıyla birlikte proje alanı sınırı onaylanmak üzere belediyeler tarafından valilikler aracılığıyla, TOKİ tarafından doğrudan Çevre ve Şehircilik Bakanlığına gönderilir. Bu alanlar, adı geçen Bakanlık tarafından talebin intikal tarihinden itibaren otuz gün içerisinde aynen veya değiştirilerek onaylanır ya da reddedilir ve teklif sahibi idareye bildirilir.

(2) Teklif sahibi idare tarafından onay tarihinden itibaren en geç otuz gün içinde onaylanan proje alanı Maliye Bakanlığına gönderilerek, proje alanı içinde kalan 2/B alanlarındaki taşınmazların devrinin talep edilmesi üzerine, bu taşınmazlardan Maliye Bakanlığınca uygun görülenler, talebin intikal tarihinden itibaren en geç on beş gün içinde hak sahipleri ve mevcut hakları da belirtilmek suretiyle emlak vergi değeri üzerinden talep sahibi idareye devredilir. Devir bedeli peşin veya bu Kanunda belirtilen sürelerde taksitle ödenebilir.

(3) Aynı proje alanı için birden fazla teklif olması halinde, öncelik sıralaması TOKİ, büyükşehir belediyeleri ve belediyeler olmak üzere değerlendirme yapılır.

(4) Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından proje alanı belirlenmesi halinde, üçüncü fıkra hükmü dikkate alınmaksızın öncelik Bakanlığındır. Bakanlık tarafından belirlenen ve onaylanan proje alanı içerisinde kalan 2/B alanlarındaki taşınmazlar ise, hak sahipleri ve mevcut hakları da belirtilmek suretiyle ve bu Kanun amaçlarında kullanılmak üzere adı geçen Bakanlığa tahsis edilir ve bu alanlar adı geçen Bakanlık tarafından değerlendirilir. Bu fıkra kapsamında kalan taşınmazların bu Kanunda belirtilen satış ve ödeme koşulları da dikkate alınarak değerlendirilmesine ve bu fıkranın uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ile Maliye Bakanlığınca müştereken belirlenir.

(5) Proje alanı olarak belirlenen bölgelerdeki her ölçekteki imar planları ve değişiklikleri ile bu planlara dayalı olarak yapılacak imar uygulamaları, parselasyon planları, ifraz ve tevhit işlemleri proje alanı sahibi idare tarafından yapılır ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca onaylanır.

(6) Proje alanlarında ihdas edilecek taşınmazlar, tapuda devir alan idare adına tescil edilir. Devredilen taşınmazların tapu kütüklerinde bulunan 2/B, kullanıcı ve muhdesata ilişkin belirtmeler devir alan idarenin talebi üzerine terkin edilir. Devredilen taşınmazlardan imar planları yapılması sonucunda eğitim, sağlık ve benzeri resmi tesis alanları için ayrılan yerler ile özel kanunları gereğince korunması gereken taşınmazlar, imar uygulaması sonucunda bedelsiz ve müstakil parsel şeklinde Hazine adına tapuya resen tescil edilir ve bu hususta tapu kütüğüne belirtme yapılır. İmar uygulamasını müteakip imar planlarında yukarıda sayılan kullanımlara ayrılmayan parsellere belirtmeler taşınmaz.

(7) Devralan idareler devraldıkları taşınmazları; hak sahiplerinin talebi üzerine fiili durumuna uygun olarak ifraz edilmek suretiyle müstakil parsel veya paylı olarak, üzerinde çok katlı bina bulunan taşınmazlarda ise kat mülkiyeti tesisi suretiyle, bunun mümkün olmaması halinde paylı olarak hak sahipleri ile bunların kanunî veya bu Kanunun yayımı tarihinden önce yapılmış olan akdî haleflerine tabi oldukları mevzuatına göre bu Kanunda belirtilen satış ve ödeme koşullarını da dikkate alarak rayiç bedel üzerinden doğrudan satabileceği gibi; hak sahipleri taşınmazı doğrudan satın almış olsaydı Hazineye ödeyeceği bedeli devralan idarelere ödemeyi kabul etmesi halinde, taşınmaz kendisine ait kabul edilerek hakları karşılanmak kaydıyla devir alan idareler kendi projelerinde ve mevzuatlarına göre değerlendirebilir. Üzerinde yapı ve eklentileri bulunan proje alanında kalan taşınmazların üzerindeki yapılar için; o yıla ait Çevre ve Şehircilik Bakanlığı yapı birim fiyatlarından eksik imalat bedeli ve yıpranma payı düşüldükten sonra kalan bedel ödenir ya da bu bedel, devralan idareler tarafından gerçekleştirilen projeler kapsamında hak sahiplerine verilecek taşınmazların bedelinden mahsup edilir. Bu durumda hak sahipleri, bu hakların dışında taşınmazların doğrudan satış hakkından yararlanamazlar.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Ortak ve Çeşitli Hükümler

Davalar

MADDE 9- (1) 2/A alanları için orman sınırları dışına çıkartma ile orman sınırlandırması ve tespit, tefrik ve tescil işlemlerine karşı yapılan itirazlar ve açılan davalar bu Kanuna göre yapılacak işlemleri durdurmaz. Bu konuyla ilgili davalarda yürütmeyi durdurma ve tedbir kararı verilemez. Bu yerlerde hak iddia edenlerin açtıkları davalar davacılar lehine sonuçlandığında bu taşınmazlar genel hükümlere göre kamulaştırılır. Bu taşınmazlarda hak sahipliği iddiasında bulunanların itirazları ile rayiç bedellere itirazlar yapılan işlemleri durdurmaz, itiraz mahkemeye intikal etmiş ise kesinleşen mahkeme kararına göre işlem yapılır.

(2) Bu Kanuna göre yapılacak işlemler sonuçlanıncaya kadar 2/B alanları hakkında Hazine tarafından kişiler aleyhine açılması gereken davalar açılmaz, açılmış ve devam eden davalar durdurulur. Durdurulan bu davalara konu taşınmazlar hakkında hak sahipleri veya ilgilileri tarafından bu Kanunda belirtilen süreler içinde gerekli başvuruların yapılmaması veya başvuru yapılmasına rağmen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi halinde mahkemelerce bu davalara devam edilerek genel hükümlere göre karar verilir.

(3) Bu Kanun hükümlerine göre işlem yapılmak üzere ilgilileri tarafından süresi içerisinde başvuruda bulunulmaması veya başvuruda bulunulmasına rağmen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi sebebiyle hakkında işlem yapılamayan taşınmazlara ilişkin olarak ikinci fıkra uyarınca açılmamış davalar açılır, durdurulan davalara devam edilir ve kesinleşmiş yargı kararları yerine getirilir.

(4) Bu Kanun kapsamında kalan 2/B alanları hakkında yapılacak işlemler sonuçlanıncaya kadar, bu alanların aynına yönelik olarak dava açılmasına ilişkin hak düşürücü süreler işlemez.

(5) Hak sahipleri veya ilgilileri tarafından taşınmazın satın veya devralınması halinde; satışa veya devre konu taşınmazlar hakkında bu kişiler tarafından Hazine aleyhine ya da Hazine tarafından bu kişiler aleyhine açılan ve durdurulan davalarda mahkemelerce verilecek kararlarda yargılama giderlerinin tarafların üzerlerine bırakılmasına karar verilir ve Hazine lehine vekalet ücretine hükmedilmez, verilmiş olan kararlardan henüz infaz edilmeyenlerle Hazine lehine hüküm altına alınan bu alacaklar tahsil edilemez.

Yeni orman alanlarının tesisi, Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köyler halkının desteklenmesi, gelirler, harcamalar ve muafiyetler

MADDE 10- (1) Orman Genel Müdürlüğü, Devlet ormanları içinde ve bitişiğinde oturan köyler halkının geçim seviyesinin yükseltilmesi için gerekli tedbirleri alır. Bu maksatla sağlanacak işletme araç ve gereçleri ile gerekli diğer girdiler hibe veya kredi desteği yolu ile karşılanır.

(2) Bu Kanunun uygulamasından elde edilen gelirlerin yüzde doksanını geçmemek üzere Bakanlar Kurulu kararıyla belirlenen orana tekabül eden kısmı, ilgili yıl genel bütçesinin (B) işaretli cetvelinde özel gelir, kalan kısmı ise gelir olarak öngörülür ve gelir gerçekleşmesine bağlı olarak özel gelir veya gelir kaydedilir.

(3) İlgili yıl genel bütçesinin (B) işaretli cetvelinde özel gelir olarak tahmin edilen söz konusu tutarlar karşılığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesinde afet riski altındaki alanların dönüştürülmesinde kullanılmak üzere özel ödenek öngörülür. Genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir kaydedilecek tutarlar karşılığı, nakledilecek orman köylülerine ait taşınmazların kamulaştırılması, 2/A alanlarının ıslah, imar ve ihyası, iskânı, orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi, 2/A ve 2/B alanlarının en az iki katı verimsiz orman alanlarının ıslahı ve yeni orman alanlarının tesisi için kullanılmak üzere Orman Genel Müdürlüğü bütçesinde gerekli ödenek öngörülür.

(4) 8 inci maddenin dördüncü fıkrasına göre Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından proje alanı olarak belirlenen alanların değerlendirilmesinden elde edilen gelirler genel bütçeye gelir kaydedilir.

(5) Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesine, proje alanlarında kullanılmak üzere, genel bütçeye kaydedilecek gelirler karşılığı gerekli ödenek öngörülür.

(6) Bu Kanun hükümlerinin uygulanmasında yapılacak satış, tescil, devir, kayıt, terkin, düzeltme, ifraz, tevhit, cins değişikliği ve ipotek işlemleri ile bunlara bağlı ve tamamlayıcı nitelikteki işlemler Veraset ve İntikal Vergisinden, 492 sayılı Kanun ile 26/5/1981 tarihli ve 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu kapsamında alınan harçlardan, bu işlemler nedeniyle düzenlenecek kağıtlar damga vergisinden ve genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerince alınan ücretlerden muaftır.

Diğer işlemler

MADDE 11- (1) Bu Kanun kapsamında kalan alanların devir ve satışlarından elde edilen gelirler hakkında 4706 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin beşinci fıkrası, doğrudan hak sahiplerine satılacak taşınmazların üzerindeki yapılar hakkında ise aynı maddenin son fıkrası hükmü uygulanmaz.

(2) Bu Kanun hükümlerine göre taşınmazların hak sahiplerine doğrudan satılması, ilgililerine devredilmesi veya iade edilmesi ve bu taşınmazların tapu kütüklerindeki 2/B, kullanıcı ve muhdesat belirtmelerinin kaldırılması; bu taşınmazların üzerlerindeki imar mevzuatına aykırı yapılar bakımından kazanılmış hak oluşurmaz.

(3) Fiili durumuna uygun olarak ifraz edilerek müstakil parsel olarak satılması mümkün olmayan taşınmazlar paylı olarak, üzerinde çok katlı bina bulunan taşınmazlar ise kat mülkiyeti tesisi suretiyle, bunun mümkün olmaması halinde paylı olarak satılabilir.

(4) Bu Kanun kapsamında kalan taşınmazlardan hak sahiplerine satılmaması, ilgililerine devredilmemesi veya iade edilmemesi gerektiği halde bu tasarruflara konu edilenlerden; satılanların satış bedeli kanuni faiziyle iade edilir, devir ve iade edilenler ise bedelsiz olarak geri alınır.

(5) Hak sahibi bulunmayan taşınmazlar ile bu Kanun hükümlerine göre işlem yapılmak üzere hak sahipleri veya ilgilileri tarafından süresi içerisinde başvuruda bulunulmaması veya başvuruda bulunulmasına rağmen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi ya da gerekli şartları sağlayamaması sebebiyle doğrudan satılamamaları veya iade edilmemeleri sebepleriyle haklarında işlem yapılamayan taşınmazların tapu kütüklerinde yer alan 2/B, kullanıcı ve muhdesat belirtmeleri Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idaresince terkin edilir ve bu taşınmazlar Maliye Bakanlığınca genel hükümlere göre değerlendirilir. Bu yerlerden kamu hizmetlerinde kullanılanlar, kamu idarelerinin ihtiyaçları için gerekli olanlar ve özel kanunları gereğince ilgili idarelere tahsisi gerekenler Maliye Bakanlığınca tahsis edilir.

(6) Bu Kanun hükümlerine göre hak sahiplerine doğrudan satılan, tapu kayıtları geçerli kabul edilerek devredilen ve iade edilen taşınmazların tapu kütüklerindeki 6831 sayılı Kanunun 2 nci ve 2/B maddesine tabi olduğu yönünde konulmuş belirtmeler, Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idaresince terkin edilir. Bu taşınmazlardan ecrimisil alınmaz, tahakkuk ettirilen ecrimisiller terkin edilir, başvuru tarihi itibarıyla son beş yıl için tahsil edilen ecrimisil bedeli satış bedelinden mahsup edilir, bu bedelden fazlası iade edilmez.

(7) Maki tefrik komisyonlarınca makilik alan olarak tespit edilmesine rağmen, orman kadastro

komisyonlarınca orman sayılarak Hazine adına orman sınırları dışına çıkartılan taşınmazların tapu kütüklerinde bulunan 2/B belirtmeleri, Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idarelerince terkin edilir. Bu taşınmazlar hakkında da bu Kanun hükümleri uygulanır.

(8) Bu Kanun kapsamında kalan taşınmazlara ilişkin değerlendirme ve tasarruf işlemleri, özel kanunları gereğince ilgili idarelerden görüş alınmaksızın yapılır.

(9) Bu Kanun kapsamında yapılacak işlemler sırasında, 2/B alanlarında ve bitişiğindeki kadaströ parsellerinde 3402 sayılı Kanunun ek 4 üncü maddesinde belirtilen hatanın tespiti halinde Maliye Bakanlığının talebi ile anılan madde esaslarına göre düzeltilir.

(10) 6831 sayılı Kanuna göre kesinleşmiş ve tapuya tescil edilmiş orman haritalarında düzeltmeyi gerektiren tutanak, pafta ve zemin uyumsuzluğunun tespiti halinde, orman işletme müdürlüğünce görevlendirilecek en az bir orman yüksek mühendisi ya da orman mühendisi ile kadaströ müdürlüğünce görevlendirilecek kontrol mühendisi veya mühendisin iştirak ettirildiği, 3402 sayılı Kanunun 3 üncü maddesine göre oluşturulacak kadaströ ekibince orman sınır nokta ve hatları orman kadaströ tutanakları esas alınmak suretiyle zemine aplane edilir. Tespit edilen uyumsuzluk yukarıda oluşturulan kadaströ ekibince teknik mevzuata uygun hale getirilir. Çalışma sonucunda bir zabıt düzenlenir ve bu zabıt ekip görevlileri ile orman ve kadaströ mühendisleri tarafından birlikte imzalanır. Düzeltme işlemi 3402 sayılı Kanunun 11 inci maddesine göre yapılacak askı ilanı ile kesinleşir.

(11) 2/B alanlarından imar planı kapsamında kalan ve kadaströ veya güncelleme çalışması yapılmayan yerlerde 3402 sayılı Kanunun ek 4 üncü maddesine göre kadaströ ve güncelleme çalışmaları yapılır. Bu yerler de, bu Kanun hükümlerine göre değerlendirilir.

(12) 15/5/1959 tarihli ve 7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanunun ek 10 uncu maddesi uyarınca orman sınırları dışına çıkarılan alanlar ile bu alanlardan anılan Kanun hükümlerine göre değerlendirilemeyen alanlar hakkında bu Kanun hükümleri uygulanır.

(13) Hak sahipliğine esas tarihin tespiti konusunda tereddüt olması halinde hak sahipliği, Tapu ve Kadaströ Genel Müdürlüğünce bildirilen bilgi ve belgelere göre, bunun mümkün olmaması halinde başvuru sahipleri tarafından ibraz edilen belgelere göre idarece belirlenir.

(14) Kadaströ Müdürlüklerince 2/B alanları hakkında bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra düzenlenecek güncelleme listelerinde ve kadaströ tutanaklarında; bu alanların fiili kullanım durumları, varsa üzerindeki muhdesatın kime veya kimlere ait olduğu, bu yerlerin ve üzerlerindeki muhdesatın 31/12/2011 tarihinden önce olmak üzere ne zamandan beri kim veya kimler tarafından kullanıldığı gösterilir ve bunlar tescil edildikleri veya kesinleştikleri tarihten itibaren en geç bir ay içinde idareye gönderilir.

Hazineye ait tarım arazilerinin satışına ilişkin işlemler

MADDE 12- (1) Hazineye ait tarım arazilerinin; 31/12/2011 tarihi itibarıyla en az üç yıldan beri tarımsal amaçla kiralayan, kira sözleşmesi halen devam eden kiracıları veya bu arazileri aynı süreyle tarımsal amaçla kullanan ve kullanımlarının halen devam ettiği idarece belirlenen kullanıcıları ya da paydaşlarından; bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içerisinde bu arazileri bedeli karşılığında doğrudan satın almak için idareye başvuran ve idarece bu maddede belirtilen şekilde tespit ve tebliğ edilen satış bedelini itiraz etmeksizin kabul edenler bu maddeye göre hak sahibi sayılır.

(2) Bu madde kapsamında doğrudan hak sahiplerine satılacak Hazineye ait tarım arazilerinin satış bedeli rayiç bedelin yüzde yetmişidir. Bu tarım arazilerinin satışında da, bu Kanunda belirtilen satış ve ödeme şartları uygulanır.

(3) Kamu hizmetine tahsis edilmiş veya fiilen bu amaçla kullanılanlar, belediye ve mücavir alan sınırları içinde bulunan yerler, belediye ve mücavir alan sınırları dışında olmakla birlikte kamu kurum ve kuruluşlarının hazırladıkları planlarda tarım dışı kullanıma ayrılmış alanlar, denizlerde kıyı kenar çizgisine beş bin metre, tabii ve sun'î göllerde kıyı kenar çizgisine beş yüz metreden az mesafede bulunan alanlar ile içme suyu amaçlı barajların mutlak ve kısa mesafeli koruma alanları içinde kalan yerler, satış tarihi itibarıyla arazi toplulaştırılması yapılacak yerler, özel kanunları kapsamında kalan ve özel kanunlarına göre değerlendirilmesi gerekenler ile diğer sebeplerle satılamayacağı Maliye Bakanlığınca belirlenecek Hazineye ait tarım arazileri bu madde kapsamında hak sahiplerine satılmaz. Hazineye ait tarım arazilerinden kadastro yapılmayan yerler kadastro yapıldıktan, tescil harici olanlar ise Hazine adına tapuya tescil edildikten sonra bu maddeye göre değerlendirilir.

(4) Hazineye ait tarım arazilerinden mülga 28/6/1966 tarihli ve 766 sayılı Tapulama Kanununun 37 nci maddesi gereğince tapu kütüklerine şerh veya belirtme konulan ve 3402 sayılı Kanunun 46 ncı maddesine göre ilgililerince talep ve dava edilmemiş olanlar ile davaları devam edenlerden davasından vazgeçenler, şerh veya belirtme lehtarları veya bunların kanuni mirasçılarından birinci fıkrada belirtilen süre içerisinde başvurulara doğrudan satılabilir. Süresi içerisinde satın alınma talebinde bulunulmayan taşınmazların tapu kütüklerindeki şerhler ve belirtmeler, idarenin talebi üzerine tapu idarelerince terkin edilir ve bu araziler genel hükümlere göre değerlendirilir.

(5) Yükümlülüklerini süresi içinde yerine getirmeyenlerin doğrudan satın alma hakları düşer.

(6) Bu madde kapsamında doğrudan hak sahiplerine satılacak Hazineye ait tarım arazilerinden tek parselde birden fazla hak sahibinin olması ve bu hak sahiplerine satılacak arazinin ifrazı halinde yüzölçümünün 3/7/2005 tarihli ve 5403 sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanununda belirtilen bölünemez büyüklüğün altına düşmesi halinde; bu araziler, 5403 sayılı Kanunda belirtilen bölünemez büyüklüğün altına düşmemek kaydıyla, diğer hak sahiplerinin yazılı olarak muvafakat vermesi durumunda talep eden hak sahiplerine satılabilir.

(7) Bu madde hükümlerine göre hak sahiplerine satılan taşınmazlardan ecrimisil alınmaz, tahakkuk ettirilen ecrimisiller terkin edilir, başvuru tarihi itibarıyla son beş yıl için tahsil edilen ecrimisil ve kira bedelleri satış bedelinden mahsup edilir, bu bedelden fazlası iade edilmez.

(8) Bu maddeye göre yapılacak satış işlemleri idarece, başvuru tarihinden itibaren en geç bir yıl içinde sonuçlandırılır.

(9) 2/B alanlarında kalan tarım arazilerinin satışında bu madde hükümleri uygulanmaz.

Yürürlükten kaldırılan ve değiştirilen hükümler, atıflar ve sonuçlandırılmayan işlemler

MADDE 13- (1) 17/10/1983 tarihli ve 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun ile 16/2/1995 tarihli ve 4070 sayılı Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun yürürlükten kaldırılmıştır.

(2) Diğer mevzuatta 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanuna ve 4070 sayılı Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanuna yapılan atıflar bu Kanuna yapılmış sayılır.

(3) 2924 sayılı Kanun hükümlerine göre hak sahibi olduğu tespit edilenler hakkında yapılan ve tamamlanamayan işlemler, bu kişilerin hakları korunarak bu Kanun hükümlerine göre Maliye Bakanlığınca sonuçlandırılır.

(4) 4070 sayılı Kanunun 5, 6 ve 7 nci maddelerine göre süresi içerisinde İdareye başvuruda bulunanlardan hak sahibi olduğu anlaşılanlar, bu Kanunun 12 nci maddesine göre hak sahibi sayılır ve işlemleri aynı maddeye göre sonuçlandırılır.

(5) Bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde, 2886 sayılı Kanun hükümleri uygulanır.

(6) Bu Kanunun 2/A alanları hakkındaki hükümlerinin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Orman ve Su İşleri Bakanlığınca; 2/B alanları ile Hazineye ait tarım arazileri hakkındaki hükümlerinin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığınca belirlenir.

(7) 6831 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “herhangi bir nedenle” ibaresi, “sınırlandırma sırasında orman olduğu halde” şeklinde, üçüncü fıkrasında yer alan “köylerde köy muhtarlığınca” ibaresi “mahalle ve köylerde muhtarlıkça” şeklinde değiştirilmiştir.

(8) 6831 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan “belde ve köylerle bunlara bitişik belde ve köylerin” ibaresi “belde, mahalle ve köylerle bunlara bitişik belde, mahalle ve köylerin” şeklinde değiştirilmiştir.

(9) 6831 sayılı Kanunun 9 uncu maddesinin, birinci fıkrası aşağıdaki şekilde, altıncı fıkrasında yer alan “sabit taş ve beton kazıklarla tespit edilir.” ibaresi “zeminde tespit ve tesis edilir.” şeklinde değiştirilmiş, yedinci fıkrasının birinci cümlesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“İlan işleri tamamlanan belde, mahalle ve köylerde kadastrası yapılacak ormanların sınırları komisyonlarca, arazi üzerinde belirlenerek tutanakla tevsik edilir, belirlenen sınır noktaları ölçülerek haritalama işlemleri yapılır.”

“Düzeltilme işlemleri en son ilan edilen çalışma esas alınarak yapılır.”

(10) 6831 sayılı Kanunun 10 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 10- Sınırlaması ve bu Kanunun 2 nci maddesine göre, orman sınırları dışına çıkarma işlemleri bitirilen köy, belde veya mahallelere ait düzenlenen kadaströ dosyaları Orman Genel Müdürlüğüne gönderilir. Orman Genel Müdürlüğüne bulunan şekli ve hukuki noksanlıklar komisyonlarca düzeltildikten sonra, kadaströ tutanak suretleri haritaları ile birlikte orman kadaströ komisyonlarının ilgili köy, belde veya mahallelerin uygun yerlerine asılmak suretiyle ilan edilir. Ayrıca, tutanak suretleri Maliye Bakanlığı ile Orman Genel Müdürlüğü'nün mahalli kuruluşlarına intikal ettirilir.

Asılma tarihi; beldelerde belediye encümenlerinin, mahalle ve köylerde ihtiyar heyetlerinin tasdik edecekleri belgelerle tevsik olunur. Bu belgeler komisyon dosyalarında saklanır.

Kadaströsu tamamlanan veya devam eden ormanlara ait haritaların yapılmasında ölçme, hesap, tersimat ve aplikasyon işleri harita ve kadaströ mühendisleri veya teknikerleri tarafından yapılır, sorumluluk harita ve kadaströ mühendislerine aittir. Çalışma alanlarında yapılan ölçüm ve haritalama işlemlerinin usulüne uygun olarak yapılmasını sağlamak ile kontrol onayını yapmak üzere Tapu ve Kadaströ Genel Müdürlüğü taşra teşkilatınca kontrol mühendisi görevlendirilir. Kadaströ teknik standartlarına uygun üretilen bu haritalar, harita ve kadaströ mühendislerinin kontrol onayından sonra komisyon başkanınca tasdik olunur.”

(11) 6831 sayılı Kanunun 11 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “altı ay” ibaresi “bir ay” şeklinde değiştirilmiştir.

(12) 6831 sayılı Kanunun 12 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Orman kadastro yapıp kesinleşen yerlerde, orman idaresince başka bir değerlendirme yapılmaksızın kesinleşen orman kadastroına göre işlem yapılır.”

Ödenek kaydedilmesi

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Bu Kanunun uygulaması sonucu 2012 yılında gerçekleşen gelirler, 10 uncu madde ve bu madde kapsamında belirlenen oranlar dahilinde genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir ve özel gelir kaydedilir. Genel bütçenin (B) işaretli cetveline özel gelir kaydedilen tutarlar karşılığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesine afet riski altındaki alanların dönüştürülmesinde kullanılmak üzere özel ödenek kaydetmeye Çevre ve Şehircilik Bakanı, gelir kaydedilen bu tutarlar karşılığı ise, 10 uncu maddenin üçüncü fıkrası kapsamında Orman Genel Müdürlüğü bütçesine Hazine yardımı ile ilişkilendirilmek üzere ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir.

Yürürlük

MADDE 14- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 15- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Tarım, Orman ve Köyİşleri Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Tarım, Orman ve Köyİşleri Komisyonu

21/3/2012

Esas No: 1/563,2/71,2/211,2/417

Karar No: 18

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Orman ve Su İşleri Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca 1/2/2012 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan 1/563 esas numaralı "Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi ve Hazine Adına Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Yerlerin Değerlendirilmesi ile Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun Tasarısı" 2/2/2012 tarihinde, 2/71 esas numaralı Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekili Mersin Milletvekili Mehmet Şandır'ın "Orman Köylülerinin Kalkındırılmaları Hakkında Kanun Teklifi" 1/10/2011 tarihinde ve 2/211 esas numaralı Cumhuriyet Halk Partisi Grup Başkanvekilleri İstanbul Milletvekili Mehmet Akif Hamzaçebi, Ankara Milletvekili Emine Ülker Tarhan ve Yalova Milletvekili Muharrem İnce ile 68 milletvekilinin "2/B Barışı Kanunu Teklifi (Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Alanların İdaresi, Değerlendirilmesi ve Tasarrufu Hakkında Kanun Teklifi)" 20/12/2011 tarihinde esas komisyon olarak Komisyonumuza tali komisyon olarak ise Anayasa; Adalet; İçişleri; Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm ile Plan ve Bütçe komisyonlarına havale edilmiş olup Komisyonumuzun 15/2/2012 tarihinde yaptığı toplantısında birlikte gündeme alınarak; teklif sahipleri olarak Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekili Mersin Milletvekili Mehmet Şandır ile Cumhuriyet Halk Partisi Grup Başkanvekili İstanbul Milletvekili Mehmet Akif Hamzaçebi'nin, Orman ve Su İşleri; Gıda, Tarım ve Hayvancılık; Çevre ve Şehircilik; Maliye; Adalet; Milli Savunma; İçişleri bakanlıkları ile Orman Genel Müdürlüğü, Milli Emlak Genel Müdürlüğü, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü, Toplu Konut İdaresi Başkanlığı (TOKİ), Hazine Müsteşarlığı, İSKİ Genel Müdürlüğü, ASKİ Genel Müdürlüğü ile konuyla ilgili meslek kuruluşları ve sivil toplum örgütleri temsilcilerinin de katılımlarıyla incelenip görüşülmüştür.

Tasarı ve teklifler birbirleri ile ilgisi nedeniyle Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 35 inci maddesi uyarınca, 1/563 esas numaralı Kanun Tasarısı metni esas alınmak suretiyle birleştirilmiştir.

Tasarı ve birleştirilen teklifler gerekçeleri ile incelendiğinde;

1/563 esas numaralı Tasarıda, 31/8/1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesi gereğince, Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değerlendirilmesi, yeni orman alanlarının oluşturulması, nakline karar verilen Devlet ormanları içinde veya bitişğinde bulunan köyler halkının yerleştirilmesi ve orman köylülerinin kalkındırılmasının desteklenmesi ile Hazineye ait tarım arazilerinin satışına ilişkin usul ve esasların belirlenmesinin amaçlandığı anlaşılmaktadır.

2/71 esas numaralı Teklif ile Anayasanın 170 inci maddesine uygun olarak; orman sınırları dışına çıkartılan yerlerin değerlendirilmesi, orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen orman sınırları dışına çıkartılan bu yerlere yerleştirilmesi amacıyla Devlet eliyle anılan yerlerin ihya edilerek bu halkın yararlanmasına tahsis edilmesi ve orman içinde ve bitişğinde oturan köyler halkının kalkındırılması öngörülmektedir.

2/211 esas numaralı Teklifte ise Orman Kanununa göre orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan 2/B alanlarından uygun olanların yeniden devlet ormanına dönüştürülmesi, orman bütünlüğünün korunması veya halkının kalkınmalarının sağlanması amacıyla

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(S. Sayısı: 198)

orman içi ve bitişiği köylerin ve halkının orman dışına nakledilerek bu halkın kısmen ya da tamamen yerleştirilmesi için bu alanların ve Hazineye ait diğer yerlerin Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devredilmesi, 2/A ve 2/B alanlarının idaresi, değerlendirilmesi ve tasarrufu ile bu işlemlerden elde edilecek gelirlerle orman köylülerinin kalkınması, orman alanlarının ıslah/ihyası ve yeni orman alanlarının oluşturulması, gecekondü bölgeleri ve 2/B arazileri üzerindeki yerleşim yerlerinin altyapısının yapılması veya iyileştirilmesi ile şehirlerdeki yapıların depreme karşı güçlendirilmesi, hayvancılığın desteklenmesi ve devlet üniversitelerinin desteklenmesi düzenlenmektedir.

Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelere Hükümet adına katılan Orman ve Su İşleri Bakanı Sn. Veysel Eroğlu Komisyona yaptığı sunumunda özetle;

- 2/B olarak bilinen arazilerin 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş, tarla, bağ, bahçe, gibi çeşitli tarım alanlarının, otlak, kışlak, yaylak gibi hayvancılıkta kullanılmasında yarar olduğu tespit edilen araziler ile şehir, kasaba ve köy yapılarının toplu olarak bulunduğu yerleşim alanlarının, 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (B) bendi uyarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerler olduğunu,

- 2/A olarak ifade edilen yerlerin ise, öncelikle orman içindeki köyler halkının kısmen veya tamamen yerleştirilmesi maksadıyla, orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen aksine tarım alanlarına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerler ile halen orman rejimi içinde bulunan funda ve makilerle örtülü yerlerden tarım alanlarına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerlerin, 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (A) bendi uyarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılmasıyla ortaya çıkan alanlar olduğunu,

- 2/B uygulamasının; 1961 Anayasasının 131 inci maddesinde 1970 yılında yapılan değişiklik ile 15/10/1961 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş alanların orman sınırları dışına çıkarılması ile başladığını ve 1982 Anayasasının 169 uncu maddesi ile orman vasfını kaybetme tarihinin 31/12/1981 tarihine çekildiğini,

- Orman sınırları dışına çıkarılan alanların değerlendirilmesi maksadıyla 1983 yılında 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanunun çıkarıldığını, 2/B alanlarının değerlendirilmesi maksadıyla da 2001 yılında 4706 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinde düzenleme yapıldığını, ancak bu düzenlemenin 2002 yılında Anayasa Mahkemesince iptal edildiğini,

- Son güncellemelere göre 2/B alanlarının yaklaşık 410.000 Ha. olduğu ve fiili kullanım olarak bu alanın yaklaşık yüzde 5'ini ilçe, belde ve köy yerleşiminin yüzde 27'sini zeytinlik, fıstıklık bağ ve bahçelerin, yüzde 8'ini otlak, yaylak, kışlakların, yüzde 56'sını ise diğer ekili ve dikili alanların oluşturduğunu,

- 27/1/2009 tarihinde yürürlüğe giren 5831 sayılı Kanun ile 3402 sayılı Kadastro Kanununa eklenen Ek 4 üncü madde ile, Maliye Bakanlığının talebi üzerine 2/B alanlarının Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü (TKGM) tarafından fiili kullanım durumuna göre kadastrounun yapılmasının, daha önce fiili kullanım durumuna göre kadastrou yapılan 2/B alanlarının ise, güncellenmesinin (kullanıcı değişikliği, ifraz-tevhit vb. işlemlerinin) yapılmasının sağlandığını, bu alanların içerisinde özel kanunlarına göre değerlendirilmesi gereken alanlar (mera, su toplama havzası, sit alanı, kıyı alanları gibi) varsa bu alanların belirlenmesi ve güncelleme ve kadastro çalışmaları sırasında orman ve kadastro haritalarındaki teknik hataların düzeltilmesi imkanının getirildiğini, bu çalışmalar sonucunda satılabilecek 2/B alanının yaklaşık 316.000 Ha. olarak ortaya çıktığını, Orman Genel Müdürlüğüne bildirilerek TKGM tarafından kadastro ve güncelleme çalışmaları tamamlanan 2/B alanının ise yaklaşık 192.000 Ha. olduğunu,

- Bu Kanun Tasarısının hazırlanmasındaki amacın 2/A alanları hakkında yapılacak işlemlerin belirlenmesi, nakline karar verilen orman köyleri halkının iskânı, 2/B alanlarındaki mülkiyet problemlerinin hukuki çerçevede çözümlenmesi, 2/B alanlarının değerlendirilmesi, 2/B alanlarında bulunan kişilere ait tapulu yerlerin bedelsiz olarak maliklerine iadesi suretiyle bu yerlere ilişkin hukuki ihtilafların ve mülkiyet problemlerinin çözümlenmesi, yeni orman alanlarının oluşturulması, düzenli ve planlı kentleşmeye yönelik dönüşüm projelerinin hayata geçirilmesi, 2/A ve 2/B alanları hakkındaki davaların sona erdirilmesi ve orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi olarak sayılabileceğini,

- 2/A alanlarının orman köylülerinin yerleştirilmesi ve yeni orman alanlarının oluşturulması amacıyla kullanılacağını, 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman niteliğini tam olarak kaybetmiş 2/B alanlarının ise hak sahiplerine satılacağını, proje alanı olarak Çevre ve Şehircilik Bakanlığına, TOKİ'ye ve belediyelere tahsis edilebileceğini, durumuna göre tekrar orman olarak tescil edilebileceğini veya genel hükümlere göre değerlendirileceğini,

- 2/B alanlarını, düzenlenen güncelleme listeleri veya kadastro tutanaklarına göre 31/12/2011 tarihi itibarıyla kullandıkları tespit edilen kişiler ile bunların kanuni ve akdi haleflerinden satın almak için idareye başvuran ve idarece tebliğ edilen satış bedelini kabul edenlerin (başvuru olmaması halinde üçüncü kişilerin) hak sahibi olduğunu; ayrıca tapuda halen kişiler adına kayıtlı olan ve üzerinde 2/B belirtmesi bulunan taşınmazların kayıt malikleri veya kanuni mirasçıları ile Devlet tarafından satılan/dağıtılan/iskânen verilen yerler ve özelleştirme kapsamında satılan yerleri alan kişiler ile bunların kanuni ve akdi haleflerinin de hak sahibi olduğu ve bunların taşınmazlarının bedelsiz olarak iade edileceğini,

- Satış bedelinin Milli Emlak Genel Müdürlüğü tarafından belirlenen rayiç bedelin yüzde 70'i olduğunu ve peşin satışlarda yüzde 20'lik bir indirimin söz konusu olduğunu ve taksitli satış imkanının da getirildiğini,

- Hak sahibi olarak belirlenenlerden ecimisil alınmayacağını; tahakkuk ettirilenlerin terkin edileceğini; son beş yılda tahsil edilenlerin satış bedelinden mahsup edileceğini ve fazlasının iade edilmeyeceğini,

- Şahıslar adına tapulu olup üzerinde 2/B belirtmesi bulunan taşınmazlar için idare tarafından şahıslar aleyhine dava açılmayacağını, açılan davalardan vazgeçileceğini, 2/B alanları hakkında Hazine tarafından kişiler aleyhine açılması gereken davaların açılmayacağını, açılmış ve devam eden davaların durdurulacağını, bu davalar neticesinde Hazine lehine kesinleşmiş ancak infaz edilmeyen mahkeme kararlarının uygulanmayacağını, uygulananlar var ise taşınmazların eski maliklerine iade edileceğini,

- Fiili orman olan taşınmazlar hariç olmak üzere Devletçe verilip dava yoluyla geri alınan taşınmazların bedelsiz olarak eski maliklerine iade edileceğini,

- 2/A alanları ile ilgili şahıslarca yapılan itirazların ve açılan davaların, işlemleri durdurmayacağını, bu davalarda yürütmeyi durdurma ve tedbir kararı verilemeyeceğini,

- Tapu kütüklerinde yer alan 2/B, kullanıcı ve muhdesat belirtmelerinin Orman ve Su İşleri Bakanlığı veya Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idarelerince terkin edileceğini,

- 2/B alanlarından elde edilen gelirlerin nakledilecek orman köylülerine ait taşınmazların kamulaştırılması, 2/A alanlarının ıslah, imar ve ihyası, orman köylülerinin iskânı ve kalkınmalarının desteklenmesi, 2/A ve 2/B alanlarının en az iki katı yeni orman alanlarının oluşturulması, proje alanları ile afet riski altındaki alanların kentsel dönüşümünde kullanılabileceğini,

• Hazine adına tescilli veya tescil edilebilir nitelikteki tarım arazilerinin hissedarlarına, kiracılarına ve kullanıcılarına doğrudan satılabileceğini, ancak, bu alanlardan kamu hizmetine tahsis edilmiş veya fiilen bu maksatla kullanılanların, belediye ve mücavir alan sınırları içinde bulunanların, deniz kıyı kenar çizgisine 5.000 metre, tabii ve suni göl kenar çizgisine 500 metreden az mesafede bulunanların ve özel kanunlarla satışına izin verilmeyenlerin satılmayacağını, bu arazilerin 582.875 Ha.'nın kiralı ve işgalli alanlar, 344.582 Ha.'nın ise boş ve kullanıcısı olmayan alanlar olduğunu,

ifade etmiştir.

2/71 esas numaralı Kanun Teklifi sahibi olarak Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekili Mersin Milletvekili Mehmet Şandır yaptığı konuşmasında özetle;

• Hükümet Tasarısı ile birleştirilen tekliflerin benzer düzenlemeler içerdiğini ancak bazı temel noktalarda ise farklılıkların mevcut olduğunu,

• Uzun zaman çözümsüz bırakılan bazı meselelerin bireyleri ve toplumları zaman içinde ümitsizliğe sevk ettiğini ve yıllar sonra yapılanların soruna çözüm olamadığını, 2/B konusunun da bu nitelikte bir sorun olduğunu ancak çözümün ertelenmemesi gerektiğini fakat tasarı ile yapılanların eksik olduğunu,

• Söz konusu Tasarının sahibinin aslında Maliye Bakanlığı olduğunu, çünkü 2/B arazilerinin de Hazineye intikal etmiş araziler olduğunu ve değerlendirmesinin de doğrudan Maliye Bakanlığı'nı ilgilendirdiğini ve gelirler için açılacak hesabın Maliye hazinesi adına açılacağını,

• Bu Tasarı çalışmaları konusunda acele edilmemesi gerektiği, sorunun çözümüne ilişkin önceki çalışmalar sırasında da acele edildiği için ortaya verimli sonuçlar ortaya çıkmadığı, ortaya çıkarılacak düzenlemenin uygulanabilir bir düzenleme olması gerektiği aksi takdirde sorunun daha da çözümsüz hale gelebileceğini,

• 1956'dan beri var olan ancak uygulanabilir olmayan bir 2/A maddesi bulunduğunu, görüşülen Tasarıda da 2/A ile ilgili iddialı düzenlemeler olduğunu ancak uygulanabilirliğin önemli olduğunu, bir başka açıdan ise yapılacak düzenlemenin faydayı hasıl etmesi gerektiğini, 2/B alanları konusunda genelleyici bir yaklaşımın doğru olmayacağını, rayiç bedel hesaplamasında her arazi için aynı yöntemin uygulanmasının beklenen faydanın elde edilmesine engel olacağını, orman köylüsü ile şehir insanının aynı kategoride ele alınamayacağını, soruna adalet duygusu ile çözüm bulunması gerektiğini,

• Orman içi ve bitişindeki orman köylülerinin yaşamak için kullandıkları, ekip biçtikleri alanların bu insanlara mümkünse bedelsiz ya da alabilecekleri bedel ile verilmesinin doğru olacağını,

• Söz konusu Tasarının bir tasfiye kanunu olması gerektiğini, yılların biriktirdiği sorunlara çözüm getirecek bir düzenleme yapılması gerektiğini,

ifade etmiştir.

2/211 esas numaralı Kanun Teklifi sahibi olarak Cumhuriyet Halk Partisi Grup Başkanvekilleri İstanbul Milletvekili Mehmet Akif Hamzaçebi ise yaptığı konuşmasında özetle;

• Cumhuriyet Halk Partisi olarak, 2/B sorunu şeklinde tanımlanan ve 42 yıldır ülke gündemini meşgul eden bu sorunun çözülmesi gerektiği, vatandaşlara kullanmakta oldukları arazilerin bedel mukabili, orman köylülerine ise bedelsiz olarak verilmesi yoluyla devlet ile halkın kucaklaşmasının zorunlu olduğu ve bu sorunun artık ülke gündeminden çıkarılması gerektiği düşüncesinde olduklarını,

- Hükümetin getirmiş olduğu tasarının 2/A ve 2/B alanları ile Hazineye ait tarım arazileri olmak üzere temelde üç alanda düzenleme yaptığını, Anayasamızın 170 inci maddesinin 2/B alanları hakkında çok sıkı bir kural koyduğunu, bu alanların sadece orman köylülerinin iskânı ve yararlanması için kullanılabileceğini, bu amaçla 1983 yılında orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi amacıyla çıkarılan 2924 sayılı Kanunun bazı maddelerinin Anayasa Mahkemesince iptal edildiğini ve bugün itibarıyla uygulama olanağı kalmadığını, Tasarının bu Kanunu yürürlükten kaldırarak ilgili düzenlemeleri içine almasının doğru bir yaklaşım olduğunu,

- 2001 yılında çıkarılan 4706 sayılı Kanunun da bazı maddelerinin Anayasa Mahkemesince iptalinin 2/B sorununun başka bir nedeni olduğunu ve bu alanda bir boşluk oluşturduğunu,

- Tarım sektöründe tarımsal nüfusun oranının halen büyük olduğu için, tarımsal gelirin bu nüfus için yetersiz olmasının ve köyden kente yoğun göç sebebiyle kentte artan nüfusun iskânı için konut alanı temin edilememiş olmasının 2/B alanlarının yerleşime açılmasına neden olduğunu,

- Orman içi ve bitişiği köyler halkının toplumun en yoksul kesimi olduğunu ve geçimini büyük oranda ormandan sağladığını, herkes için rayiç bedel yaklaşımının eşitlik ilkesine aykırılık oluşturduğunu, önemli olanın eşit durumda bulunanlar arasında eşitliğin sağlanması olduğunu, orman köylüsüne bu alanların bedelsiz verilmesi gerektiğini,

- Kentlerdeki 2/B alanlarının satışı konusunda da bir ayrıma gidilmesi gerektiğini, üzerindeki yapıyı ihtiyacı için kullanana satışta emlak vergi değerinin, ikinci konut olarak kullanana satışta rayiç bedelin, orman köylüsü olmamakla birlikte araziye küçük esnaf olarak kullanan çiftçiye satışta ise yine emlak vergi değerinin esas alınmasının daha adil olacağını,

- 6831 sayılı Kanunun 2/A olarak ifade edilen maddesi kapsamında olan arazilerin nakledilen orman köylülerinin iskânı için kullanılması gerektiği, ancak bu alanların Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca farklı amaçlarla kullanılabileceği izleniminin var olduğunu ve bu hususa dikkat edilmesi gerektiğini,

- Tarım arazilerinin satışında da emlak vergi değeri üzerinden satış yapılması gerektiğini,

- Yapılacak düzenlemenin iptal tehlikesi taşıdığı ve Anayasanın 169 ve 170 inci maddelerinde bir değişiklik yapılabileceğini,

- Tasarıda, kentsel dönüşüm ve proje alanı belirleme yetkisini düzenleyen 8 inci maddenin tedirginlik yaratabileceğini, yapılacak işlemlere yargı yolunu kapatan düzenlemelerin tekrar ele alınması gerektiğini ve rayiç bedel hesabında 2886 sayılı Kanun ile 4706 sayılı Kanunların farklı düzenlemeler içerdiğini, 4706 sayılı Kanuna atıf yapılmasına gerek olmadığını,

ifade etmiştir.

Tasarı üzerinde Komisyon üyeleri ve diğer milletvekilleri tarından ifade edilen görüşlerde ise kısaca;

- 2/B sorununun çözümünde, başta sivil toplum kuruluşları olmak üzere tedirgin olan bir kesimin olduğu, ormanların ekosistem içinde önemli bir yerinin olduğunu, bu sorunun ortaya çıkmasında en önemli sorumlunun devlet olduğu ve devletin orman köylüsünün geçimini en azından asgari düzeyde sağlayacak imkanları sunmak durumunda olduğu, sağlıklı bir düzenleme için Anayasa değişikliği gerekebileceği,

- 2/B sorununun ortaya yeni çıkmış bir sorun olmadığı, 1937 tarihli 3116 sayılı Kanunda dahi farklı adlandırılabilir bu sorunun mevcut olduğu,

- Orman köylüsünün, sınırlarında orman alanı olan köy halkı demek olduğu, bunun sadece yoksul fakir köylü olarak algılanmaması gerektiği, İstanbul'da da birçok orman köyü bulunduğu ve bunlardan bedel alınmamasının adaletsizlik olabileceği,

- 2/B alanlarının, bir kesime de olsa bedelsiz verilmesinin eşitlik ilkesine aykırı olacağı, çünkü bu durumun, bir gün erken gelip araziyi işgal edenin ödüllendirilmesi sonucunu doğuracağı, zaten indirimle birlikte rayiç bedelin yüzde 56'sı gibi bir bedelle satın alma imkanının var olduğu,

- Satış ve devir işlemlerinde vatandaşa rayiç bedelle satış yapılırken TOKİ'ye emlak vergi değeri üzerinden devredilmesinin hakkaniyete uymadığı, bedel tespitinde herkesin durumuna göre bir oran belirlenmesi gerektiği,

- Köyden kente göç sonucu, köylerde terk edilmiş alanların var olduğu ve bu alanların da kayıt altına alınmasının zorunlu olduğu, satış işlemlerinden elde edilecek gelirden Orman ve Su İşleri Bakanlığına aktarılacak payın artırılması gerektiği,

hususları dile getirilmiştir.

Tasarı ile birleştirilen teklifler, tümü üzerindeki görüşmelerin tamamlanmasından sonra Komisyonumuzca da genel olarak benimsenmiş ve alt komisyon kurulmasına ilişkin verilen önergelerin kabul edilmesiyle Alt Komisyona havale edilmiştir.

Alt Komisyon, 22/2/2012 tarihli, 29/2/2012 tarihli ve 1/3/2012 tarihli toplantılarında, tasarı ve birleştirilen teklifleri ele alarak ayrıntılı bir şekilde inceleyip görüşmüş ve hazırlamış olduğu rapor ile metni Komisyon Başkanlığımıza sunmuştur.

Komisyonumuz 14 ve 15 Mart 2012 tarihlerinde Orman ve Su İşleri Bakanı Sn. Veysel Eroğlu ile Orman ve Su İşleri; Gıda, Tarım ve Hayvancılık; Çevre ve Şehircilik; Maliye; Adalet; Milli Savunma; İçişleri bakanlıkları ile Orman Genel Müdürlüğü; Milli Emlak Genel Müdürlüğü; Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü; DSİ Genel Müdürlüğü; Vakıflar Genel Müdürlüğü; Hazine Müsteşarlığı; İSKİ Genel Müdürlüğü; ASKİ Genel Müdürlüğü ile konuyla ilgili meslek kuruluşları ve sivil toplum örgütleri temsilcilerinin de katılımlarıyla toplanmıştır.

İçtüzüğün 35 inci maddesi uyarınca verilen bir önerge ile esas komisyon olarak Komisyonumuza, tali komisyon olarak ise Adalet; İçişleri; Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm ile Plan ve Bütçe komisyonlarına havale edilen 2/417 esas numaralı Osmaniye Milletvekili Hasan Hüseyin Türkoğlu ve Milliyetçi Hareket Partisi Grup Başkanvekili Mersin Milletvekili Mehmet Şandır'ın "Yayla ve Yaylacılık Kanunu Teklifi", ilgisi nedeniyle görüşülmekte olan 1/563, 2/71 ve 2/211 esas numaralı Kanun Tasarısı ve teklifleri birleştirilmiştir.

2/417 esas numaralı teklif ve gerekçesi incelendiğinde, yaylacılık faaliyetinin bir lüks değil ihtiyaç olduğu, bu durumun orman arazilerinde kurulmuş yaylalara talebi artırdığı ve orman alanları üzerinde bir baskı oluşturduğu belirtilmektedir. Teklifin, yayla alanlarının tespit ve tahsis usulünü ve bu alanlardaki binaların akıbetini, 6831 sayılı Kanunun 17 nci maddesi gereği açılmış davaların durumunu düzenleyerek yaylacılık faaliyetini yasal bir zemine oturtmayı amaçladığı anlaşılmaktadır.

Görüşmelerde Alt Komisyon metninin esas alınması oya sunularak kabul edilmiştir. Bu kapsamda yapılan görüşmeler neticesinde Alt Komisyon metninin;

- 1, 2, 3, 4 ve 5 inci maddeleri aynen,

- 6 ncı maddesi, belirlenecek olan hak sahiplerine doğrudan satılacak olan 2/B alanlarının satış işlemlerinin; bu alanlar hakkında, Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce ve 1/5/2010 tarihinden itibaren tespit edilen rayiç bedeller üzerinden yapılmasının sağlanması ve bu konuda uygulamada meydana gelebilecek tereddütlerin giderilmesi amacıyla, yedinci fıkrasında yer alan "ve takdir" ibaresinin fıkra metninden çıkartılması suretiyle,

- 7 nci maddesi,

- Birinci fıkrasının (a) bendinin son cümlesinin, esasen bu maddenin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentleri kapsamında kalan tüm taşınmazları kapsamasına karşılık, sehven bu fıkranın sadece (a) bendinin sonuna eklenmesi nedeniyle, uygulamada ortaya çıkabilecek tereddütlerin ve ihtilafların önlenmesi ve bu cümlelerin fıkra kapsamında kalan tüm taşınmazları kapsamasının sağlanması amacıyla, bent metninden çıkartılarak, aynı fıkranın sonuna (c) bendi olarak eklenmesi,

- Dördüncü fıkranın birinci cümlesinde yer alan "Müdürlüğünce tahsis" ifadesinin "Müdürlüğüne tahsis" şeklinde redaksiyon kapsamında düzeltilmesi suretiyle,

- 8, 9 ve 10 uncu maddeleri aynen,
- 11 inci maddesi,

- Bu Kanun kapsamında doğrudan hak sahiplerine satılacak 2/B alanlarında kalan taşınmazlardan; tek parselde birden fazla hak sahibinin olması ve bu hak sahiplerine satılacak arazinin ifrazı halinde, yüzölçümünün 5403 sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanununda belirtilen bölünemez büyüklüğün altına düşmemesi kaydıyla, diğer hak sahiplerinin yazılı olarak muvafakat vermesi durumunda talep eden hak sahiplerine satılabilmesine imkan sağlanmasına yönelik yeni onbeşinci fıkranın eklenmesi,

- Orman köylüsünün kullanımında olan ve 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman vasfını kaybetmesine rağmen, esasen 2/B uygulamasına konu edilmesi gerekirken askeri yasak bölgelerde kalması ve 6831 sayılı Kanunun 17 nci maddesi uyarınca kamu kurum ve kuruluşları adına izin verilmesi veya bunlar lehine irtifak hakkı tesis edilmesi nedeniyle, 2/B bendi uygulaması ile orman sınırı dışına çıkartılma işlemi yapılamayan yerleşim yerleri ve arazilerdeki orman köylüsünün mağduriyetlerinin giderilmesine yönelik yeni onaltıncı fıkranın eklenmesi suretiyle,

- 12 nci maddesi,

- Hazineye ait tarım arazilerinin hak sahiplerine satışındaki satış bedelinin, 2/B alanlarında bulunan taşınmazların satış bedeline ilişkin altıncı maddedeki düzenlemeye paralellik sağlanması amaçlanarak ve tarım sektöründeki kişilerin ekonomik durumları da dikkate alınarak, rayiç bedelin yüzde ellisine indirilmesi,

- 3 Mart 1340 (1924) tarihli ve 431 sayılı Kanun hükümleri gereğince Millete (Hazineye) intikal eden taşınmazlardan olmamasına ve 4071 sayılı Kanun kapsamına girmemesine rağmen, 3402 sayılı Kanunun 14 üncü maddesinde belirtilen zilyetlik şartlarını taşıyan kullanıcılarının isimleri kadastro tutanağında belirtilerek, sehven Hazine adına tespit ve tescil edilmiş ve tapu kütüklerine de bu kişiler lehine zilyedi oldukları veya bu taşınmazların 4071 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin (b) bendi kapsamında olduğu yönünde şerhler konulmuş olan, 4070 sayılı Kanun kapsamında değerlendirilmesi ve kullanıcısı köylülere doğrudan satışı da mümkün olmayan taşınmazların, tapu kütüklerinde lehine şerh konulmuş olan kişilere veya kanuni mirasçılarına emlak vergi değeri üzerinden ve bu Kanunda belirtilen ödeme ve taksit koşullarıyla doğrudan satılabilmesini sağlayan yeni onuncu fıkranın eklenmesi suretiyle,

- 13 üncü maddesi,

- Üçüncü fıkranın, 2924 sayılı Kanun hükümlerine göre hak sahibi olduğu tespit edilenler hakkında yapılan ve tamamlanamayan işlemlerde bahsi geçen hak sahiplerinin kimler olduğu konusunda uygulamada meydana gelebilecek tereddütlerin giderilmesi amacıyla değiştirilmesi,

- Yaylacılık alanında yaşanmakta olan sosyal problemlerin kısmen de olsa çözümü konusunda, orman içinde mevcut yerel halkın ihtiyaçları için gerekli bir yerleşim yeri haline dönüşmüş olan yaylaların değerlendirilmesi ve mevcut yayla alanlarından faydalanmanın planlı ve düzenli hale getirilmesini amaçlayan, 6831 sayılı Kanunun 17 nci maddesinin birinci fıkrasını değiştiren yeni onüçüncü fıkranın eklenmesi,

- Özelliği gereği kampüs şeklinde yapılandıklarından, büyük alanlara ihtiyaç duyan ve şehirlerde istenilen büyüklükte alanlar oluşturulamayan yükseköğretim kurumlarına eğitim ve araştırma maksatlı tesisler ile bunlara ilişkin sosyal donatı ve altyapı tesisleri yapımı için orman sayılan alanlar ile özel ve kamu tüzelkişiliği haiz kamu idarelerine ait ormanlarda izin verilebilmesini ve bu iznin usul ve esaslarını düzenleyen, 6831 sayılı Kanunun ek 9 uncu maddesine fıkralar ekleyen yeni ondördüncü fıkranın eklenmesi,

- Tapuda kişiler adına kayıtlı iken, orman sınırları içerisinde kaldığı gerekçesiyle tapuları iptal edilen yerler üzerinde bulunan ve 31/12/2011 tarihinden önce müsaderesine karar verilen ve Orman Genel Müdürlüğü sabit kıymetlerine alınan tesislerden, 6762 sayılı Türk Ticaret Kanunu kapsamındaki fabrika veya ticarethane niteliğindeki tesislerin öncelikle kullanıcılarına olmak üzere yirmi dokuz yıla kadar kiraya verilebilmesini ve bu tesislerin atıl durumdan kurtararak ekonomiye kazandırılmasını sağlayan bir geçici maddenin 6831 sayılı Kanuna eklenmesini öngören yeni onbeşinci fıkranın eklenmesi,

- Konu bütünlüğünün sağlanması ve Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelikte belirlenen kanun yapım tekniğine uyum amacıyla; "Değiştirilen ve yürürlükten kaldırılan hükümler" başlığı altında (1) ve (7) ila (15) inci fıkralardan oluşmak üzere 13 üncü madde, "Atıflar ve sonuçlandırılmayan işlemler" başlığı altında (2) ila (6) nci fıkradan oluşan 14 üncü madde olmak üzere iki ayrı madde olarak düzenlenmesi ve fıkra sıralamalarının yeniden yapılması suretiyle,

- Geçici 1 inci maddesi aynen,
 - Yürürlüğe ilişkin 14 üncü maddesi 15 inci madde olarak aynen,
 - Yürütmeye ilişkin 15 inci maddesi 16 nci madde olarak aynen,
- kabul edilmiştir.

Tasarının tümü, redaksiyon yetkisi Komisyonumuza verilmek üzere kabul edilmiş ve kanun yapım tekniğine, Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğe ve yazım kurallarına uyum sağlanması amacıyla gözden geçirilmiştir.

Raporumuz Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>İbrahim Yiğit</i>	<i>Mehmet Erdoğan</i>	<i>Mehmet Erdem</i>
İstanbul	Adıyaman	Aydın
Katip	Üye	Üye
<i>Tülay Babuşcu</i>	<i>Seyfettin Yılmaz</i>	<i>Ramis Topal</i>
Balıkesir	Adana	Amasya
	(Bazı maddelerine muhalefet şerhim var)	(Bazı maddelerde muhalefet şerhim ekli)

Üye <i>Osman Kaptan</i> Antalya (Bazı maddelere muhalefet şerhi ektedir)	Üye <i>Hüseyin Samani</i> Antalya	Üye <i>Bünyamin Özbek</i> Bayburt
Üye <i>Ramazan Kerim Özkan</i> Burdur (Bazı maddelere muhalifim, muhalefet şerhi ilişiktir)	Üye <i>İlhan Demiröz</i> Bursa (Bazı maddelere muhalifim, muhalefet şerhim ektedir)	Üye <i>Önder Matlı</i> Bursa
Üye <i>Bedrettin Yıldırım</i> Bursa Üye <i>Selahattin Karaahmetoğlu</i> Giresun (Bazı maddelere muhalifim, şerh ektedir)	Üye <i>İbrahim Korkmaz</i> Düzce Üye <i>Adem Tatlı</i> Giresun	Üye <i>Mehmet Sarı</i> Gaziantep Üye <i>Şefik Çirkin</i> Hatay (Muhalefet şerhi ektedir, bazı maddelere muhalifim)
Üye <i>Ali Aşlık</i> İzmir Üye <i>Vahap Seçer</i> Mersin (Bazı maddelere muhalifim, muhalefet şerhim ektedir)	Üye <i>Yunus Kılıç</i> Kars Üye <i>Durdu Mehmet Kastal</i> Osmaniye	Üye <i>İlhan Yerlikaya</i> Konya Üye <i>Seyit Eyyüpoğlu</i> Şanlıurfa
	Üye <i>Sadir Durmaz</i> Yozgat (Muhalefet şerhim vardır)	

MUHALEFET ŞERHİ

Kanun tasarısının amaç ve kapsamı; kamuoyunda 2/B olarak bilinen 31.12.1981 tarihinden önce orman vasfını yitirmiş ve Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değerlendirilmesi diğer bir deyişle öncelikle hak sahiplerine satılması,

2/A olarak tanımlanan orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen aksine tarım alanlarına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerler ile halen orman rejimi içinde bulunan funda ve makiliklerle örtülü yerlerde tarım alanlarına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerlerin orman sınırları dışına çıkarılarak bu yerlere nakline karar verilen orman içinde veya bitişiğinde bulunan köyler halkının yerleştirilmesi,

Orman köylülerinin kalkındırılmasının desteklenmesi,

Hazineye ait tarım arazilerinin satışına ilişkin usul ve esasların belirlenmesidir.

Ancak, kanun tasarısının bazı maddelerindeki düzenlemelerde tasarının amaç ve kapsamının dışına çıkıldığı ve yasanın ruhuna aykırı bir takım düzenlemelerin olduğu, yoksul orman köylüsünün desteklenmesine yönelik yeterli düzenlemelerin yapılmadığı, Anayasa ve yasalara aykırılık teşkil eden bazı düzenlemelerin yapılmış olduğu görülmektedir.

Kamuoyunda "2/B arazileri" olarak bilinen ve 1982 Anayasası'nın öngördüğü tarih olan 31.12.1981 tarihinden önce orman niteliğini kaybetmiş olması nedeniyle 6831 sayılı Orman Kanunu'nun 2/B maddesi uyarınca orman sınırları dışına çıkarılmış olan arazilerin mülkiyetine ilişkin sorunlar ve sorunlardan kaynaklanan tartışmalar uzun bir dönemdir Türkiye'nin gündemindedir. 2/B alanları üzerinde yıllardır tarımsal faaliyet yapan, bu alanlar üzerinde konut inşa edip yaşayan ya da işyeri inşa ederek geçimini sağlayan ya da bu alanları farklı amaçlarla kullanan yurttaşlarımızın devletle ihtilaf içerisinde olduğu bir gerçektir. Ülkemizde, halen 2/B kapsamında 68 ilde yaklaşık 410 bin hektar büyüklüğünde bir arazi mevcuttur.

Ayrıca, Türkiye'de 1950'li yıllardan bu yana kentlere yaşanan yoğun göç, kentleşmeye yönelik sağlıklı politikaların olmaması "çarpık kentleşme" olgusunu da beraberinde getirmiştir. Kentlerdeki konut ihtiyacının gerektirdiği arsa, belediyeler ve diğer kamu otoriteleri tarafından karşılanamadığı için arsa talebinin yarattığı baskı karşısında zaman içinde 2/B arazileri yasal olmayan bir şekilde konut yapımına açılmıştır. Bu araziler üzerinde çok büyük yerleşimler oluşmuş, alt yapı yatırımları ve kamu hizmet binaları yapılmış; mahalleler, ilçeler kurulmuş şehirler oluşmuştur. Bugün sayıları milyonlarla ifade edilen bir nüfusun yaşadığı bu alanlarda yurttaşlarımız mülkiyetten kaynaklanan sorunlarla iç içe yaşamaktadırlar.

Mevcut durum itibarıyla bu arazilerin olduğu yerlerde özellikle büyük kentlerde orman köylüleri değil, kent yapıları ve bu yapılarda yerleşik insanlar bulunduğundan "orman köylülerinin yerleşimi veya tarımsal faaliyetleri" amacıyla kullanılması fiilen olanaksızdır.

Öte yandan, bu arazilerde konut yapıları dışında sanayi tesisleri, fabrikalar ile tarla-bağ-bahçe-narenciye-muz-sera-zeytinlik-fıstıklık-fındıklık-ağaçlandırma gibi tarımsal faaliyet alanları da oluşmuştur.

Büyük kentler dışındaki bazı illerimizde de söz konusu arazilerin bir bölümü orman köylüleri tarafından kullanılmakta olup, mülkiyetten kaynaklanan sorunlar orman köylülerimiz için de geçerlidir. Halen orman köylerinde yaklaşık 2 milyon 100 bin orman içi, 4 milyon 900 bini orman bitişiği köylerde olmak üzere yaklaşık 7 milyon vatandaşımız yaşamaktadır. Köylerde yaşayan bu vatandaşlarımız sosyal sınıfın en yoksulları olarak ifade edebileceğimiz kesimdir. Orman köylüleri, gelir dağılımında en son sırada yer almaktadır.

Bugüne kadar "kangren haline gelen" konuya ilişkin olarak çeşitli hükümetler tarafından zaman zaman yapılan yasal düzenlemeler Anayasa'nın emredici hükümleri nedeniyle ya uygulamaya intikal etmemiş ya da Anayasa Mahkemesi tarafından iptal edilmiştir. Sonuçta anılan araziler, orman sınırları dışına çıkartılmada milat olan 31.12.1981 tarihinden bu yana 30 yılı aşkın bir süre geçtiği dikkate alınırsa bu kadar uzun bir sürede fiilen şahıslar tarafından kullanılmaktadır.

Sorunu görmezden gelmek, sorunu yokmuş gibi yaşamak doğru değildir. CHP; 2/B arazilerinin mülkiyet probleminin ormanların korunması ilkesi çerçevesinde insanların ve toplumsal hayatın ihtiyaçları dikkate alınarak çözülmesi gerektiğine inanmıştır. Zira bu sorunlarla karşı karşıya olan vatandaşlarımız bu sorunlarının çözümünü talep etmektedir. CHP olarak bu sorunun çözümü için adım atarak "**Barış Projesi**" olarak da nitelendirilecek ve 2/B alanlarında çevre/orman kaygısını gözetken, devlet ile vatandaşlar arasındaki sorunları sona erdirecek; bu çerçevede, yapılaşmış alanlar ile tarımsal alanlardaki mülkiyet sorununu çözecek, orman köylülerini destekleyecek bir proje önermiştir. Bu çerçevede hazırlanan bir kanun teklifi de verilmiştir.

CHP milletvekilleri tarafından verilen kanun teklifi, hükümet tasarısı ile birleştirilerek görüşülmüştür. **CHP, bu sorunun çözümünden yana olduğunu hem alt hem de üst komisyonda yapılan müzakerelerde dile getirmiştir. Ancak, her ne kadar bu tasarının Meclis gündemine taşınarak bir an önce yasalaşmasını destekliyor olsak da; hükümet tasarısının bazı maddelerinde yapılan düzenlemelerde hukuki açıdan ve uygulama yönünde bazı sorunlar oluşacaktır.** CHP 2011 genel seçimi öncesinde yayınladığı seçim bildirgesinde bu soruna ilişkin önerilerini belirtirken, öncelikli olarak anayasanın ilgili 169. ve 170. maddelerinde bazı değişiklikler yapılmasına vurgu yapmıştır.

AKP hükümeti ise bu konunun çözümüne ilişkin samimi tavır ortaya koyamamıştır. Eğer öyle olsa idi 2010 yılı anayasa değişikliği paketine bu konuya ilişkin anayasanın ilgili maddelerinde de değişiklik yapabilirdi. Ancak AKP, iktidara geldiği ilk günden beri "2/B" uygulamasının ekonomik getirileri üzerinden ve gelecek para ile cari açık başta olmak üzere kendi iktidarını sıkıntıya sokan sorunlara çözüm aramaktadır. Tasarının görüşmeleri sırasında komisyonda neden Anayasa değişikliği paketinde böyle bir değişikliğin yapılmadığına ilişkin sorumuza cevaben Sn. Orman ve Su İşleri Bakanı "Böyle bir değişikliği kamuoyuna anlatmakta güçlük çekerdik. Bakanlar Kurulu'nda gündeme geldi ve ben red oyu kullandım" diyerek AKP'nin samimiyetsizliğini bir kez daha ortaya koymuştur. Sayın Bakan, kamuoyuna da neden "red oyu" kullandığını ve başta Başbakan olmak üzere diğer bakanların tutumunun neden bu yönde olduğunu açıklamalıdır. Keza, AKP vatandaşlarımızın ısrarla çözüm beklediği 2/B sorununa yönelik 2011 Seçim Beyannamesi'ne de tek satır çözüm önerisi sunmamıştır.

Genel gerekçesinde "orman sınırları dışına çıkarma işlemi sonucunda Hazine ile yargı makamları önünde karşı karşıya gelen vatandaşlar açısından mevcut ihtilafların çözülmesinin amaçlandığını" iddia eden tasarı, ormanların korunmasına ya da orman köylülerinin kalkınmasının desteklenmesine ilişkin hiçbir güvence vermemektedir. Anayasa Mahkemesi'nin 1988'den bu yana konuya dair bütün kararlarında bu konu özellikle gözetilmiştir. Dolayısıyla bu yasal düzenlemenin kabulü halinde bazı kurumlarca Anayasa Mahkemesi'ne kanunun iptali yönünde yapılabilecek başvurular, mahkemenin Anayasa'ya aykırılık yönünde karar vermesi ile sonuçlanabilecek, bu da parlamentonun bu konuyla ilgili harcadığı mesainin boşa gitmesine ve sorunun bir an önce çözülmesini talep eden yurttaşlarımızın beklentilerini boşa çıkaracaktır.

Bu çerçevede; "Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi ve Hazine Adına Orman Sınırları Dışına Çıkarılan Yerlerin Değerlendirilmesi ile Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkındaki Kanun Tasarısı"nın maddelerine ilişkin değerlendirmemiz aşağıdaki gibidir;

Tasarının "Tanımlar" başlıklı 2. Maddesinin 1. Fıkrasının "f" bendinde "Proje alanı" tanımlanırken proje uygulaması yapılacak 2/B alanlarının, toplu yerleşim yerlerinde yer alan 2/B alanları olma şartı belirtilmemiştir. Elbette ki toplu yerleşimin olduğu 2/B alanlarında özellikle çarpık yapılaşmayı alt yapı eksikliğini giderme amaçlı proje uygulamaları yapılmalıdır. Ancak, toplu yerleşimin olmadığı 2/B alanlarını proje uygulamaları kapsamına sokarak yapılaşmaya açmak, yasanın ruhuyla örtüşmemektedir. Komisyon çalışmalarında ilgili bend'e **"2/B alanlarını"** ibaresinden önce gelmek üzere **"toplu yerleşimin olduğu"** ibaresinin eklenmesi yönünde verdiğimiz önerge red edilmiştir.

Hak sahibi, başvuru ve doğrudan satış başlığı altındaki 6. maddenin 4.fıkrasında hak sahiplerine doğrudan satılacak taşınmazların satış bedeli, hiçbir ayırım yapılmaksızın rayiç bedelin %50'si olarak düzenlenmiştir. Ancak bu düzenleme tasarının ruhuna aykırıdır. Tasarının hem başlığındaki hem de amaç ve kapsam başlıklı 1. maddesinde yer alan, orman köylülerinin kalkındırılmasının desteklenmesi ibaresine aykırılık teşkil etmektedir. CHP'nin konuyla ilgili kanun teklifinde satış bedeli tespitinde Türkiye'deki sosyal sınıflar içerisinde en yoksul kesim olan orman köylüsüne bu alanların bedelsiz olarak verilmesi öngörülmüştür. **Buradaki asıl amaç, hem yasanın ruhuna uygun hem de sosyal devlet anlayışına uygun bir düzenleme yapmak olmalıdır. Oysa, tasarının mevcut şekli ile yoksul orman köylüsü ve bu alanlar üzerinde tarımsal faaliyet yapan üreticilerimiz ile bu alanlar üzerine lüks konutlar yapan varlıklı yurttaşlarımız arasında hiçbir ayırım yapılmadığı görülmektedir. Satış bedeli tespitine yönelik bu düzenleme hakkaniyete uygun değildir.**

Tasarının 6'ncı maddesinin 13'üncü fıkrasında yer alan "hak sahiplerinden idarenin teklifini kabul etmeyenlerin doğrudan satış hakkından yararlanamayacağı, başkaca talepte bulunamayacağı, hak ve tazminat talep edemeyeceği ve dava açamayacağı" yönündeki hükümler de Anayasa'nın 2'nci maddesindeki hukuk devleti ilkesine, 10'uncu maddesindeki kanun önündeki eşitlik ilkesine ve 125'inci maddesindeki "idarenin her türlü eylem ve işlemine karşı yargı yolunun açık olduğu" yönündeki amir hükümlere aykırı olduğu açıktır. Vatandaşların hak aramasının bir parçası olan dava açılmasına kanuni hükümler ile engel olunmaktadır. Bu nedenle, 13'üncü fıkra tasarı metninden çıkarılmalıdır.

Tasarının "Yeni Orman Alanlarının Tesisi Devlet Ormanları İçinde veya Bitişğinde Bulunan Köyler Halkının Desteklenmesi, Gelirler, Harcamalar ve Muafiyetler" başlıklı 10. Maddesinde, bu kanunun uygulamasından elde edilen gelirin yüzde 90'ı "afet riski altındaki alanların dönüştürülmesinde kullanılmak üzere" Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'na kalan yüzde 10'luk kısım ise orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi, nakledilecek orman köylülerine ait taşınmazların kamulaştırılması, 2/A alanlarını ıslah, imar ve ihyası, iskanı, 2/A ve 2/B alanlarının en az iki katı verimsiz orman alanlarının ıslahı ve yeni orman alanlarının tesisi için Orman Genel Müdürlüğü bütçesine ayrılması öngörülmüştür. Yapılan bu düzenleme de tasarının amacı ve ruhuna aykırıdır. Bu düzenleme ile amacın orman köylüsünün kalkındırılmasının desteklenmesi, orman alanlarının ihyası ve yeni orman alanlarının tesisi olmadığı tam tersine Çevre ve Şehircilik Bakanlığına kentsel dönüşüm gibi çalışmalara kaynak aktarımı olduğu açıktır. Oysa elde edilecek gelirin önemli bir kısmının orman köylüsüne ve orman alanlarına yönelik çalışmalarda kullanılması daha doğru bir yaklaşım olacaktır. CHP'nin kanun teklifinde elde edilecek gelirin;

.Yüzde kırkı, orman köylülerinin kalkınması ile orman alanlarının ıslah/ihyası ve yeni orman alanlarının oluşturulması;

.Yüzde otuz gecekondü bölgeleri ve 2/B arazileri üzerindeki yerleşim yerlerinin alt yapısının yapılması ve iyileştirilmesi ile şehirlerdeki yapıların depreme karşı güçlendirilmesi,

.Yüzde otuzu ise; kısmı ise hayvancılığın desteklenmesi ile devlet üniversitelerinin geliştirilmesi ve desteklenmesi için harcanır" şeklinde öngörülmüştür.

Tasarının hazineye ait tarım arazilerinin satışına ilişkin işlemler başlıklı 12. Maddesinin 2. Fıkrasında, tasarının komisyona ilk geldiği şeklinde satış bedeli olarak rayiç bedelin %70'i öngörülmüştü. Alt komisyon çalışmaları sırasında CHP temsilcisi Mersin Milletvekili Vahap SEÇER'in satış bedelinin rayiç bedelin %50'si oranına indirilmesi için verdiği önerge reddedilmişti. Ancak üst komisyon çalışmaları sırasında CHP grubunun bu önergeyi yinlemesi ve AKP ile MHP grubunun aynı yönde önerge vermesi sonucu hükümetin önergelere katılmamasına rağmen birleştirilen önergelerin komisyonca kabul edilmesi olumlu bir değişiklik olmuştur.

Özellikle iklim olarak yazları sıcak bölgelerimizin geleneksel yaşam biçimleri olan yaylacılık maksadı ile yerleşim yeri olarak kullanılan orman alanlarıyla ilgili idareyle vatandaşlarımız arasında süre gelen davaların ortadan kaldırılmasına yönelik yapılan düzenleme;

Devlet üniversitelerinin eğitim ve araştırma maksatlı tesisler yapılması için ve Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğü'ne yurt yapılması maksadıyla orman sayılan alanlardan bedelli izin verilmesine ilişkin düzenleme;

Tapuda kişiler adına kayıtlıyken, orman sınırları içinde kaldığı gerekçesiyle tapuları iptal edilen, üzerinde fabrika ve ticarethane niteliğinde tesisler bulunan yerlerin öncelikle kullanıcılarına olmak üzere 29 yıla kadar kiraya verilmesi ile ilgili yapılan düzenleme;

Komisyonca gelen metnin içerisinde olmayıp sonradan önergelerle yapılmıştır. Bu düzenlemelere ilişkin olarak; her ne kadar içeriğine kısmen katılsak da, bu düzenlemelerin önergelerle yapılmış olmasına yönelik itirazımız ve anayasaya aykırılık teşkil edebileceğine ilişkin endişemiz göz önünde bulundurulmalıdır.

Vahap Seçer

Mersin

İlhan Demiröz

Bursa

R. Kerim Özkan

Burdur

Osman Kaptan

Antalya

Ramis Topal

Amasya

Selahattin Karaahmetoğlu

Giresun

MUHALEFET ŞERHİ

Bilindiği üzere, Anayasamızın 169'uncu ve 170'inci Maddelerinde ormanların korunması ve geliştirilmesi ile orman köylüsünün korunmasına ait hükümler yer almış, uygulama esasları 6831 sayılı Orman Kanunu ve 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanunlarla belirlenmiştir.

Ancak; 2/B arazilerinin satışına ilişkin hükümler içeren 2924 sayılı kanunun 11. Maddesi, kamuoyunca yakından takip edilen bu arazilerin, orman köylüsü olmayanlara da satışını öngördüğü için, bu düzenleme Anayasa Mahkemesinin 30.03.1993 tarihli E: 1992/48, K; 1993/14 sayılı kararıyla Anayasanın 170'inci Maddesine aykırılığı gerekçesiyle iptal edilmiştir. Bu iptal kararı üzerine, 4127 sayılı kanunla orman köylüsü tanımı getirilerek, Bakanlar Kurulunca çıkarılan yönetmelik esaslarına uygun olarak Temmuz 1997 den itibaren orman köylüsüne satışlarına başlanmıştır.

Bu yerlerin hazine adına orman sınırları dışına çıkarıldığı, bu nedenle satışının da Maliye Bakanlığınca yapılması gerektiği gerekçesiyle, 29.06.2001 tarihli 4706 sayılı kanun çıkarılarak 2/B sahalarına ait tüm satış yetkileri bu bakanlığa verilmiş, ayrıca 2/B satışlarında 2924 sayılı kanun hükümlerinin uygulanmayacağı kayıt altına alınmıştır.

4706 sayılı kanunun 2/B satışlarını düzenleyen 3'üncü Maddesinin, Anayasanın 170'inci Maddesine aykırı olduğu gerekçesiyle yürürlüğünün durdurulması ve iptali istemiyle Anayasa mahkemesinde dava açılmıştır.

Anayasa Mahkemesince 2/B sahalarının satılmayacağına, ancak ihya edilerek orman köylülerine tahsis edilebileceğine, bu nedenle satışını öngören 4706 sayılı kanunun 3'ncü Maddesinin öncelikle yürürlüğünün durdurulması ve daha sonra 23.01.2002 tarihli 2001/382, k: 2002 121 sayılı kararıyla iptaline karar verilmiştir.

Bu durumda 6831 sayılı Orman Kanununun değişik 2/B maddesi gereğince orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin orman köylülerine dahi satışını mümkün olmayıp, ancak tahsisi ve orman içi köyler halkının nakli için kullanılması mümkün olabilecektir. Dolayısıyla, Anayasanın 169'uncu ve 170'inci Maddelerinde gerekli değişiklikler yapılmadan, toplumsal ve anayasal sorun haline gelen 2/B alanlarının satılarak değerlendirilmesi tartışmalı bir durumdur.

1961 ve 1982 Anayasalarına göre hazine adına orman dışına çıkarılan ve kamuoyunda 2/B olarak bilinen alanlar, 31.12.1981'den sonra yeni 2/B alanları yaratılmamak şartıyla yapılacak Anayasal düzenlemeyle sorun olmaktan mutlaka çıkarılmalı ve bu işlem bir tasfiye hareketi olarak görülmelidir.

Anayasa değişikliği yapılmadan 2/B alanlarının satışına yönelik düzenleme getiren bu kanun tasarısı kanunlaşarak uygulandığı takdirde konunun daha da karmaşık ve çözümsüz hale gelme ihtimali vardır.

Kanun tasarısı bir tasfiye kanunu olmalı, bir toplumsal barış kanunu olmalıdır. 2/B sorununu çözelim derken, Anayasanın eşitlik ilkesine uygun hareket etmek zorundayız. Herkes için yüzde elli rayiç bedel demek suretiyle eşitliğin sağlandığını söylemek mümkün değildir. Eşitlik aynı hukuksal konumda olanlara aynı hukuk kurallarının, farklı hukuksal konumlara da farklı hukuk kurallarının uygulanmasıdır. Bu kanun tasarısında genellik ilkesi uygulanmıştır. Şehir merkezlerindeki 2/B arazileri ile orman içi köylerin etrafındaki 2/B arazilerini aynı hukuka tabi tutarsanız umulan faydayı elde edemezsiniz. Aynı hesaplama tekniği ile bedel tahsili yapmak haksızlıklara sebebiyet verir. Orman köylüsü gibi yoksulluğu devletçe tescil edilmiş, bir kesimi kentlerde yapıları olan vatandaşlarla aynı rayiç bedel uygulamasına tabi tutmak son derece yanlış bir uygulama olacaktır. Orman köylümüz bu arazileri atasından, dedesinden beri kullanmakta ve bu arazileri kendi mülkü gibi görmektedir. Kendi mülkü gibi gördüğü bir araziye, orman köylüsüne de rayiç bedelin yüzde ellisi üzerinden devretmeye kalkmak Anayasanın eşitlik ilkesine aykırı olduğu gibi toplum gerçekleriyle de bağdaşmayacaktır.

Kanun tasarısının yasalaşmasından sonra, idarenin yapacağı işlemlere karşı yargı yolu kapalı tutulmuştur. Bu, Türkiye Cumhuriyetinin bir hukuk devleti olduğu ilkesine aykırılık teşkil etmektedir. Kanun tasarısında getirilen düzenlemeyle yeni bir hukuk oluşturulmaktadır. Bu hukuka dayanılarak işgal edilen orman arazileri yani 2/B arazileri işgalcilerine satılmaktadır. Bu rayiç bedel tespitlerinin bürokratlar ve çalışanlar yapmaktadır. Burada yapılabilecek yanlışlığa karşı vatandaşın en temel hakkı olan hak arama, adalete müracaat etme özgürlüğünün elinden alınması doğru bir yaklaşım değildir. "Türkiye Cumhuriyetinin bir hukuk devleti" olduğu temel ilkesi ile de bağdaşmamaktadır.

Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değerlendirilmesi konusunun, sosyal boyutu bir kenara bırakılarak sadece gelir elde etmek amacıyla düşünülmesi doğru değildir.

Bu tasarının özünü teşkil etmesi gereken esas unsur, orman köylülerinin kalkındırılması ve desteklenmesi olmalıdır. Oysa getirilen düzenleme de Anayasanın 170'inci maddesi ile bağdaşmayacak bir anlayışla komik sayılacak oranda kaynak aktarılmaktadır. Bu da orman köylüsüne hak ettiği değerin verilmediği anlamına gelmektedir.

Elde edilecek kaynağın yaklaşık % 90'lık bölümünün tasarının amacı dışında kullanılması Anayasa ve bu kanunun ruhuna aykırıdır. Kanun maddeleri kanun yazım tekniğine aykırı bir şekilde çok uzun tutulmuş, adeta yönetmelik tarzında yazılmış, yer yer anlam bütünlüğü kaybolmuştur.

Bu tasarının 6'ncı maddesinin 4'üncü bendinde, satış bedeli rayiç bedelin %50'si olacağı düzenlenmektedir. Belediye ve mücavir alanlarda bu bedel çoğunlukla uygun olabilir ancak bu alanların dışında kalan özellikle kırsal kesimde yer alan, 2B alanlarının bu bedelle satışı mümkün olmayacaktır. Bu durumda kanun tasarısının gerekçesinde orman içinde veya bitişiğindeki köylerin kalkındırılması amacı bu kanun taslağında tam anlamıyla karşılığını bulamayacaktır.

Ayrıca bilim ve fen bakımından orman niteliğini tamamen kaybetmiş, şehirleşme ve sanayileşmeye maruz kalmış, rant içeren yerlerin, orman köylüsüyle eş değerde tutulması, hakkaniyetli olmayacaktır. Orman bitişiğinde ve orman içinde kalan alanların hak sahipleri, çoğunlukla orman köylüsüdür.

Dolayısıyla zaten zor durumda olan orman köylüsünün desteklenmesine katkı verecek şekilde daha düşük bir satış bedeli belirlenmelidir. Bu nedenle orman köylülerine doğrudan satışlarda Orman Kanununun 31'inci maddesi kapsamına giren, köy mülki hudutları içerisinde rayiç bedelin %15'i, 32.madde kapsamına giren köy mülki hudutları içerisindeki yerlerde %25'i, diğer yerlerde %50'si alınır şeklinde değiştirilmesi ve alan ayrımı yapılarak başvuru bedelinin de 200 TL ye düşürülmesi uygun olacaktır.

6'ncı madde, 12'nci bentte orman olarak kullanılması ya da kamu kurumlarının ihtiyaç duyacağı yerlerin kullanıcılara satılmaması ile ilgili düzenleme bu yerlerin kullanım kadastro sunun yapılmasından önce belirlenmesi gereken işlemlerdir.

6'ncı maddenin 13'üncü bendinde rayiç bedele itiraz edenlerin hak iddiasında bulunamayacaklarını düzenlenmiştir. Bu durum hukuk devleti ilkesi ile bağdaşmayacak bir düzenlemedir. Bu da hak arama özgürlüğünün sınırlandırılmasından öte ortadan kaldırılması anlamına gelmektedir ki bu da hukuk devletinde kabul edilemeyecek bir durumdur.

7'nci maddenin 4'üncü bendinde getirilen düzenleme açılan ve kesinleşen davalara açıklık getirilmiş ancak, orman olduğu iddiası ile bundan sonra açılacak davaların neticesinde orman olacak yerler hakkında bir düzenleme yapılmamıştır. Bu madde Anayasanın eşitlik ilkesine aykırıdır.

8'inci maddede proje alanları ilan edilmesi ve projelendirilmesi konusu ele alınmıştır. Kanun metninde kullanım kadastro su yapılan yerlerde planlama yapmayı öngörmektedir. Bu esastan hatadır.

Çünkü bu alanların öncelikle planlanması akabinde, kullanıcı tespitlerinin yapılması gerekirdi. Kaldı ki, kısa bir süre içinde böylesine büyük alanlarda planlama yapmaya hiçbir idarenin tek başına imkânı olmadığı gibi, sayılan idareler ortaklaşa çalışsa dahi gerçekleşmesi mümkün değildir.

Bu nedenle de her ne kadar kanunda planlama yapılacağı yazılı ise de sonuç olarak, plansız hali hukukileştirmekten öte bir anlamı olmayacaktır. Ancak; uzun vadede bu yerlerin planlaması zarureti doğduğunda bu gün metrekaresi 5 liraya satılacak olan yer 50 liraya kamulaştırılacak, bu da kamu zararına sebebiyet verecektir.

8'inci maddenin 6'ncı bendinde planlama yapacak idarenin talebi halinde kullanıcıların bu alanları terkin edeceği ifade edilmektedir. Bu maddede yapılan kanuni düzenleme ve öncesinde, mevcut 5831 sayılı yasanın (kullanım kadastro) düşünülmeyen hazırlandığını göstermektedir. Çünkü önce kamu kaynağı kullanarak kullanıcı tespiti yapıp, sonra planlama yapmak için kullanıcıların terkin edilmesi talebinin başkaca açıklaması yoktur. Bu şekilde yapılacak uygulama son derece tehlikeli sosyal sorunların çıkmasına neden olacağı gibi planlama yapacak idareye de gereksiz inisiyatif kullanma imkanı doğuracaktır.

10'uncu maddenin 2'nci bendinde satıştan elde edilen parasal kaynağın kullanımı ile ilgili %90'ı geçmeme ibaresi, %50'sini geçmemek olarak değiştirilmelidir. Geri kalan %50'lik kısmı orman köylülerinin kalkındırılmasında ve orman varlığının artırılmasıyla, ormanların bakımlarında kullanılmak üzere orman genel müdürlüğü bütçesine aktarılması daha uygun olacaktır.

Yukarıdaki gerekçelerden dolayı Kanun Teklifinin bazı maddelerine muhalefet ediyoruz.

Saygılarımızla.

Sadık Durmaz
Yozgat

Seyfettin Yılmaz
Adana

A. Şefik Çirkin
Hatay

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

ORMAN KÖYLÜLERİNİN KALKINMALARININ DESTEKLENMESİ VE HAZİNE ADINA ORMAN SINIRLARI DIŞINA ÇIKARILAN YERLERİN DEĞERLENDİRİLMESİ İLE HAZİNEYE AİT TARIM ARAZİLERİNİN SATIŞI HAKKINDA KANUN TASARISI

BİRİNCİ BÖLÜM

Genel Hükümler

Amaç ve kapsam

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; 31/8/1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesi gereğince, Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değerlendirilmesi, yeni orman alanlarının oluşturulması, nakline karar verilen Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köyler halkının yerleştirilmesi ve orman köylülerinin kalkındırılmasının desteklenmesi ile Hazineye ait tarım arazilerinin satışına ilişkin usul ve esasların belirlenmesidir.

(2) Bu Kanun, 6831 sayılı Kanunun 2 nci maddesine göre Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerler ile Hazineye ait tarım arazileri hakkında uygulanır.

Tanımlar

MADDE 2- (1) Bu Kanunun uygulanmasında;

a) 2/A alanları: 6831 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (A) bendine göre Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan ve çıkarılacak yerleri,

b) 2/B alanları: 6831 sayılı Kanunun 20/6/1973 tarihli ve 1744 sayılı Kanunla değişik 2 nci maddesi ile 23/9/1983 tarihli ve 2896 sayılı, 5/6/1986 tarihli ve 3302 sayılı kanunlarla değişik 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (B) bendine göre Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan ve çıkarılacak yerleri,

c) Emlak vergi değeri: Taşınmazın, 29/7/1970 tarihli ve 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanununun 29 uncu maddesine göre belirlenen asgarî metre kare birim değeri üzerinden hesaplanacak bedelini,

TARIM, ORMAN VE KÖYİŞLERİ
KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

ORMAN KÖYLÜLERİNİN KALKINMALARININ DESTEKLENMESİ VE HAZİNE ADINA ORMAN SINIRLARI DIŞINA ÇIKARILAN YERLERİN DEĞERLENDİRİLMESİ İLE HAZİNEYE AİT TARIM ARAZİLERİNİN SATIŞI HAKKINDA KANUN TASARISI

BİRİNCİ BÖLÜM

Genel Hükümler

Amaç ve kapsam

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; 31/8/1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununun 2 nci maddesi gereğince, Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerlerin değerlendirilmesi, yeni orman alanlarının oluşturulması, nakline karar verilen Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köyler halkının yerleştirilmesi ve orman köylülerinin kalkındırılmasının desteklenmesi ile Hazineye ait tarım arazilerinin satışına ilişkin usul ve esasların belirlenmesidir.

(2) Bu Kanun, 6831 sayılı Kanunun 2 nci maddesine göre Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan yerler ile Hazineye ait tarım arazileri hakkında uygulanır.

Tanımlar

MADDE 2- (1) Bu Kanunun uygulanmasında;

a) 2/A alanları: 6831 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (A) bendine göre Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan ve çıkarılacak yerleri,

b) 2/B alanları: 6831 sayılı Kanunun 20/6/1973 tarihli ve 1744 sayılı Kanunla değişik 2 nci maddesi ile 23/9/1983 tarihli ve 2896 sayılı, 5/6/1986 tarihli ve 3302 sayılı kanunlarla değişik 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (B) bendine veya kesinleşmiş mahkeme kararlarına göre Hazine adına orman sınırları dışına çıkarılan ve çıkarılacak yerleri,

c) Emlak vergi değeri: Taşınmazın, 29/7/1970 tarihli ve 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanununun 29 uncu maddesine göre belirlenen asgarî metre kare birim değeri üzerinden hesaplanacak bedelini,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ç) Güncelleme listesi: 21/6/1987 tarihli ve 3402 sayılı Kadastro Kanununun ek 4 üncü maddesine göre düzenlenen ve 2/B alanlarından daha önce kullanım kadastro yapılan yerlerin fiili kullanım durumlarını gösteren ve tescil edilen listeleri,

d) İdare: İllerde defterdarlıkları, ilçelerde malmüdürlüklerini,

e) Kadastro tutanağı: 3402 sayılı Kanuna göre düzenlenen ve 2/B alanlarının fiili kullanım durumlarını gösteren ve kesinleşen tutanakları,

f) Proje alanı: 2/B alanlarını ve proje bütünlüğünü sağlamak amacıyla gerektiğinde bu alanların dışında kalan yerleri de kapsayan ve sınırları Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Toplu Konut İdaresi Başkanlığı veya ilgili büyükşehir ya da diğer belediyelerce belirlenen ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca onaylanan gecekondü veya kentsel dönüşüm projesi uygulanacak alanları,

g) Rayiç bedel: Bu Kanun hükümlerine göre satılacak taşınmazların 8/9/1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu ve 29/6/2001 tarihli ve 4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun hükümlerine göre tespit ve takdir edilen bedelini,

ğ) Satış işlemleri: Peşin satışlarda bedelin tahsilinden ferağ dahil diğer işlemlere, taksitli satışlarda ise sözleşmenin düzenlenmesine kadar olan süreci,

h) TOKİ: Toplu Konut İdaresi Başkanlığını, ifade eder.

Tasarrufa geçme

MADDE 3- (1) Orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkartılan yerlerden;

a) 2/A alanları, nakline karar verilen Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köyler halkının kısmen veya tamamen yerleştirilmesi için Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devri ve yararlandırılması amacıyla Orman Genel Müdürlüğünün,

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ç) Güncelleme listesi: 21/6/1987 tarihli ve 3402 sayılı Kadastro Kanununun ek 4 üncü maddesine göre düzenlenen ve 2/B alanlarından daha önce kullanım kadastro yapılan yerlerin fiili kullanım durumlarını gösteren ve tescil edilen listeleri,

d) İdare: İllerde defterdarlıkları, ilçelerde malmüdürlüklerini,

e) Kadastro tutanağı: 3402 sayılı Kanuna göre düzenlenen ve 2/B alanlarının fiili kullanım durumlarını gösteren ve kesinleşen tutanakları,

f) Proje alanı: 2/B alanlarını ve proje bütünlüğünü sağlamak amacıyla gerektiğinde bu alanların dışında kalan yerleri de kapsayan ve sınırları Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Toplu Konut İdaresi Başkanlığı veya ilgili büyükşehir ya da diğer belediyelerce belirlenen ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca onaylanan gecekondü veya kentsel dönüşüm projesi uygulanacak alanları,

g) Rayiç bedel: Bu Kanun hükümlerine göre satılacak taşınmazların 8/9/1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu veya 29/6/2001 tarihli ve 4706 sayılı Hazineye Ait Taşınmaz Malların Değerlendirilmesi ve Katma Değer Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun hükümlerine göre tespit ve takdir edilen bedelini,

ğ) Satış işlemleri: Peşin satışlarda bedelin tahsilinden ferağ dahil diğer işlemlere, taksitli satışlarda ise sözleşmenin düzenlenmesine kadar olan süreci,

h) TOKİ: Toplu Konut İdaresi Başkanlığını, ifade eder.

Tasarrufa geçme

MADDE 3- (1) Orman kadastro komisyonlarınca Hazine adına orman sınırları dışına çıkartılan yerlerden;

a) 2/A alanları, nakline karar verilen Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köyler halkının kısmen veya tamamen yerleştirilmesi için Devlet eliyle ihya edilerek bu halka devri ve yararlandırılması amacıyla Orman Genel Müdürlüğünün,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

b) 2/B alanları, bu Kanun kapsamında değerlendirilmek üzere Maliye Bakanlığının, tasarrufuna geçer.

(2) 2/A ve 2/B alanlarında bulunan taşınmazların tapu kütüklerinde 6831 sayılı Kanunun 2 nci maddesi ile aynı maddenin birinci fıkrasının (A) ve (B) bentlerine göre orman sınırları dışına çıkartıldığı yönünde yer alan belirtmeler, ilgisine göre Orman Genel Müdürlüğünün veya Maliye Bakanlığının ya da idarenin talebi üzerine tapu idarelerince terkin edilir.

İKİNCİ BÖLÜM

Orman Köyleri Halkının Nakli ve Yerleştirilmesi

Nakil, kamulaştırma, ıslah, imar, ihya ve tescil işlemleri

MADDE 4- (1) Devlet ormanları içinde veya bitişğinde bulunan ve yerinde kalkındırılmaları mümkün görülmeyen köyler halkının başvurusu üzerine veya bulundukları yerlerden orman rejimi bakımından kaldırılmaları zorunlu bulunan köyler halkının resen 2/A alanlarına, bu mümkün olmadığı takdirde diğer yerlere kısmen veya tamamen nakline ve yerleştirilmelerine ilgili bakanlıkların görüşü alınarak Orman ve Su İşleri Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca karar verilir. Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen bu köylerle ilgili iş ve işlemler Orman Genel Müdürlüğünce yürütülür.

(2) Orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen, aksine tarım alanına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerlerden, Orman ve Su İşleri Bakanlığının teklifi üzerine sınırları Bakanlar Kurulunca belirlenen alanlar; baraj veya gölet rezervuar alanları ile içme suyu maksatlı barajların mutlak koruma alanlarında, askeri yasak bölgelerde, deprem veya erozyon ya da heyelan tehlikesi bulunan alanlarda kalmaları sebebiyle bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişğinde bulunan köy ve mahalle halkının

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

b) 2/B alanları, bu Kanun kapsamında değerlendirilmek üzere Maliye Bakanlığının, tasarrufuna geçer.

(2) 2/A ve 2/B alanlarında bulunan taşınmazların tapu kütüklerinde 6831 sayılı Kanunun 2 nci maddesi ile aynı maddenin birinci fıkrasının (A) ve (B) bentlerine göre orman sınırları dışına çıkartıldığı yönünde yer alan belirtmeler, ilgisine göre Orman Genel Müdürlüğünün veya Maliye Bakanlığının ya da idarenin talebi üzerine tapu idarelerince terkin edilir.

İKİNCİ BÖLÜM

Orman Köyleri Halkının Nakli ve Yerleştirilmesi

Nakil, kamulaştırma, ıslah, imar, ihya ve tescil işlemleri

MADDE 4- (1) Devlet ormanları içinde veya bitişğinde bulunan ve yerinde kalkındırılmaları mümkün görülmeyen köyler halkının başvurusu üzerine veya bulundukları yerlerden orman rejimi bakımından kaldırılmaları zorunlu bulunan köyler halkının resen 2/A alanlarına, bu mümkün olmadığı takdirde diğer yerlere kısmen veya tamamen nakline ve yerleştirilmelerine ilgili bakanlıkların görüşü alınarak Orman ve Su İşleri Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca karar verilir. Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen bu köylerle ilgili iş ve işlemler Orman Genel Müdürlüğünce yürütülür.

(2) Orman olarak muhafazasında bilim ve fen bakımından hiçbir yarar görülmeyen, aksine tarım alanına dönüştürülmesinde yarar olduğu tespit edilen yerlerden, Orman ve Su İşleri Bakanlığının teklifi üzerine sınırları Bakanlar Kurulunca belirlenen alanlar; baraj veya gölet rezervuar alanları ile içme suyu maksatlı barajların mutlak koruma alanlarında, askeri yasak bölgelerde, deprem veya erozyon ya da heyelan tehlikesi bulunan alanlarda kalmaları sebebiyle bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişğinde bulunan köy ve mahalle halkının

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

iskânlarının temini için, Bakanlar Kurulunca belirlenecek usul ve esaslara göre Orman Genel Müdürlüğünce orman sınırları dışına çıkartılarak tapuda Hazine adına tescil edilir. Bu alanlar Çevre ve Şehircilik Bakanlığının tasarrufuna geçer. Bu alanlarda 3402 sayılı Kanunun 22 nci maddesinin kadastro yapılmış olan yerlerin ikinci defa kadastroya tabi tutulamayacağına ilişkin hükmü uygulanmaz. Bu alanların tespiti amacıyla Orman Genel Müdürlüğünce yeteri kadar orman kadastro komisyonu görevlendirilir. Bu tespit sırasında ilan süresi bir hafta, itiraz süresi ise bir ay olarak uygulanır. Bu fıkra kapsamında yapılacak orman kadastro uygulamasındaki işlemlerde bu fıkra belirtilen süreler uygulanır. Bu fıkra kapsamında nakline ve yerleştirilmesine karar verilen köyler veya mahallelere ait iskân iş ve işlemleri ilgili kamu idaresi ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından müştereken yürütülür.

(3) Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen veya bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkına ait olan ve bu köy ve mahalle sınırları içerisinde bulunan taşınmazlardan kamulaştırılması gerekenler, 4/11/1983 tarihli ve 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu hükümlerine göre ilgili kamu idaresi tarafından kamulaştırılır. Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerince kamulaştırılan taşınmazlar tapuda Hazine adına tescil edilerek Orman Genel Müdürlüğünce Devlet ormanı olarak ağaçlandırmaya uygun alanlar derhal ağaçlandırılır. Diğer kamu idarelerince kamulaştırılan taşınmazlar ise, tapuda kamulaştırmayı yapan idare adına tescil edilir. Tescil edilen bu alanlardan ağaçlandırmaya uygun olanlar ağaçlandırılır. Kamulaştırma işlemlerine yapılan itirazlar iskânla ilgili yapılan işlemleri durdurmaz. Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca yeni iskân edilecek alanda hak sahiplerine verilecek bina, arsa ve arazilerin bedellerinin borçlandırılması

(Tarım, Orman ve Köyİşleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

iskânlarının temini için, Bakanlar Kurulunca belirlenecek usul ve esaslara göre Orman Genel Müdürlüğünce orman sınırları dışına çıkartılarak tapuda Hazine adına tescil edilir. Bu alanlar Çevre ve Şehircilik Bakanlığının tasarrufuna geçer. Bu alanlarda 3402 sayılı Kanunun 22 nci maddesinin kadastro yapılmış olan yerlerin ikinci defa kadastroya tabi tutulamayacağına ilişkin hükmü uygulanmaz. Bu alanların tespiti amacıyla Orman Genel Müdürlüğünce yeteri kadar orman kadastro komisyonu görevlendirilir. Bu tespit sırasında ilan süresi bir hafta, itiraz süresi ise bir ay olarak uygulanır. Bu fıkra kapsamında yapılacak orman kadastro uygulamasındaki işlemlerde bu fıkra belirtilen süreler uygulanır. Bu fıkra kapsamında nakline ve yerleştirilmesine karar verilen köyler veya mahallelere ait iskân iş ve işlemleri ilgili kamu idaresi ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından müştereken yürütülür.

(3) Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen veya bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkına ait olan ve bu köy ve mahalle sınırları içerisinde bulunan taşınmazlardan kamulaştırılması gerekenler, 4/11/1983 tarihli ve 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu hükümlerine göre ilgili kamu idaresi tarafından kamulaştırılır. Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerince kamulaştırılan taşınmazlar tapuda Hazine adına tescil edilerek Orman Genel Müdürlüğünce Devlet ormanı olarak ağaçlandırmaya uygun alanlar derhal ağaçlandırılır. Diğer kamu idarelerince kamulaştırılan taşınmazlar ise, tapuda kamulaştırmayı yapan idare adına tescil edilir. Tescil edilen bu alanlardan ağaçlandırmaya uygun olanlar ağaçlandırılır. Kamulaştırma işlemlerine yapılan itirazlar iskânla ilgili yapılan işlemleri durdurmaz. Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca yeni iskân edilecek alanda hak sahiplerine verilecek bina, arsa ve arazilerin bedellerinin borçlandırılması

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ve trampasında kullanılması gereken kamulaştırma bedeli; birinci fıkra kapsamında yürütülen iş ve işlemler bakımından Orman Genel Müdürlüğünce, ikinci fıkra kapsamında yürütülen iş ve işlemler bakımından ise ilgili kamu idaresi tarafından Çevre ve Şehircilik Bakanlığının ilgili hesabına aktarılır.

(4) Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen veya bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkının yerleştirilmesi amacıyla orman sınırları dışına çıkarılarak Hazine adına tescil edilip Orman Genel Müdürlüğünün tasarrufuna geçen veya Çevre ve Şehircilik Bakanlığının tasarrufuna geçen yerlerin;

a) İklim, toprak ve diğer arazi özellikleri değerlendirilerek tarımsal faaliyetlere uygun olup olmadığı, ıslah ve imar edilerek tarımsal faaliyetlere uygun hale dönüştürülüp dönüştürüleceği ile tarım ve tarım dışı amaçlı arazi kullanım planları, arazi ıslahı, imarı ve ihyasına yönelik işlemler ve uygulamalar, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca,

b) Yerleşim planları ve uygulamaları (a) bendinde belirtilen arazi kullanım planları dikkate alınarak Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca, yapılır veya yaptırılır ve onaylanır.

(5) Dördüncü fıkranın (b) bendi uyarınca onaylanan planlara uygun olarak taşınmazların gerekli tescil işlemleri yaptırılmak üzere bu planlar birinci fıkra kapsamına giren alanlar için Orman Genel Müdürlüğüne, ikinci fıkra kapsamına giren alanlar için ilgili kamu idaresine gönderilir. Bu taşınmazlar iskan hizmetlerinde kullanılmak üzere Çevre ve Şehircilik Bakanlığına resen tahsis edilmiş sayılır.

(6) İskan işlemleri bu Kanun ile 19/9/2006 tarihli ve 5543 sayılı İskan Kanunu hükümlerine göre yürütülür.

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ve trampasında kullanılması gereken kamulaştırma bedeli; birinci fıkra kapsamında yürütülen iş ve işlemler bakımından Orman Genel Müdürlüğünce, ikinci fıkra kapsamında yürütülen iş ve işlemler bakımından ise ilgili kamu idaresi tarafından Çevre ve Şehircilik Bakanlığının ilgili hesabına aktarılır.

(4) Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen veya bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkının yerleştirilmesi amacıyla orman sınırları dışına çıkarılarak Hazine adına tescil edilip Orman Genel Müdürlüğünün tasarrufuna geçen veya Çevre ve Şehircilik Bakanlığının tasarrufuna geçen yerlerin;

a) İklim, toprak ve diğer arazi özellikleri değerlendirilerek tarımsal faaliyetlere uygun olup olmadığı, ıslah ve imar edilerek tarımsal faaliyetlere uygun hale dönüştürülüp dönüştürüleceği ile tarım ve tarım dışı amaçlı arazi kullanım planları, arazi ıslahı, imarı ve ihyasına yönelik işlemler ve uygulamalar, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca,

b) Yerleşim planları ve uygulamaları (a) bendinde belirtilen arazi kullanım planları dikkate alınarak Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca, yapılır veya yaptırılır ve onaylanır.

(5) Dördüncü fıkranın (b) bendi uyarınca onaylanan planlara uygun olarak taşınmazların gerekli tescil işlemleri yaptırılmak üzere bu planlar birinci fıkra kapsamına giren alanlar için Orman Genel Müdürlüğüne, ikinci fıkra kapsamına giren alanlar için ilgili kamu idaresine gönderilir. Bu taşınmazlar bu Kanun kapsamındaki iskân hizmetlerinde kullanılmak üzere Çevre ve Şehircilik Bakanlığına resen tahsis edilmiş sayılır.

(6) İskân işlemleri bu Kanun ile 19/9/2006 tarihli ve 5543 sayılı İskân Kanunu hükümlerine göre yürütülür.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Değerlendirme İşlemleri

Yeniden orman olarak ihdas edilecek yerler

MADDE 5- (1) 2/B alanlarından tekrar orman olarak değerlendirilmesi Orman Genel Müdürlüğünce teklif edilen yerler, Maliye Bakanlığınca bu Genel Müdürlüğe tahsis edilebilir. Bu yerler üzerindeki muhdesat, Orman Genel Müdürlüğünce 2942 sayılı Kanun hükümlerine göre kamulaştırılır.

(2) Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen veya bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkının nakledilmesi sonucunda boşaltılan orman içindeki arazi, yapı ve tesis yerleri, Orman Genel Müdürlüğü tarafından Devlet ormanı olarak derhal ağaçlandırılır.

(3) 2/A alanlarından amacı doğrultusunda değerlendirilemeyeceği veya bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkının iskânlarının temini için kullanılamayacağı anlaşılan yerlerle ilgili bu uygulama, Orman Genel Müdürlüğü tarafından resen iptal edilerek orman vasfıyla Hazine adına tescil edilir.

Hak sahibi, başvuru ve doğrudan satış

MADDE 6- (1) 2/B alanlarında bulunan taşınmazlar hakkında bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce düzenlenen güncelleme listelerine veya kadastro tutanaklarına göre oluşturulan tapu kütüklerinin beyanlar hanesine göre; bu taşınmazların 31/12/2011 tarihinden önce kullanıcısı ve/veya üzerindeki muhdesatın sahibi olarak gösterilen kişilerden bu taşınmazları satın almak için süresi içerisinde idareye başvuran ve idarece tespit edilen satış bedelini itiraz ve dava konusu etmeksizin kabul edenler bu Kanuna göre hak sahibi sayılır.

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Değerlendirme İşlemleri

Yeniden orman olarak ihdas edilecek yerler

MADDE 5- (1) 2/B alanlarından tekrar orman olarak değerlendirilmesi Orman Genel Müdürlüğünce teklif edilen yerler, Maliye Bakanlığınca bu Genel Müdürlüğe tahsis edilir. Bu yerler üzerindeki muhdesat, Orman Genel Müdürlüğünce 2942 sayılı Kanun hükümlerine göre kamulaştırılır.

(2) Nakline ve yerleştirilmesine karar verilen veya bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkının nakledilmesi sonucunda boşaltılan orman içindeki arazi, yapı ve tesis yerleri, Orman Genel Müdürlüğü tarafından Devlet ormanı olarak derhal ağaçlandırılır.

(3) 2/A alanlarından amacı doğrultusunda değerlendirilemeyeceği veya bulundukları yerleşim yerlerinden kaldırılmaları zorunlu bulunan Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köy ve mahalle halkının iskânlarının temini için kullanılamayacağı anlaşılan yerlerle ilgili bu uygulama, Orman Genel Müdürlüğü tarafından resen iptal edilerek bu yerler orman vasfıyla Hazine adına tescil edilir.

Hak sahibi, başvuru ve doğrudan satış

MADDE 6- (1) 2/B alanlarında bulunan taşınmazlar hakkında bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce düzenlenen güncelleme listelerine veya kadastro tutanaklarına ya da kesinleşmiş mahkeme kararlarına göre oluşturulan tapu kütüklerinin beyanlar hanesine göre; bu taşınmazların 31/12/2011 tarihinden önce kullanıcısı ve/veya üzerindeki muhdesatın sahibi olarak gösterilen kişilerden bu taşınmazları satın almak için süresi içerisinde idareye başvuran ve idarece tespit edilen satış bedelini itiraz ve dava konusu etmeksizin kabul edenler bu Kanuna göre hak sahibi sayılır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(2) 2/B alanlarında bulunan taşınmaz hakkında bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra düzenlenecek güncelleme listelerine veya kadaströ tutanaklarına göre oluşturulacak tapu kütüklerinin beyanlar hanesine göre; bu taşınmazların 31/12/2011 tarihinden önce kullanıcısı ve/veya üzerindeki muhdesatın sahibi olarak gösterilecek kişilerden bu taşınmazları satın almak için süresi içerisinde idareye başvuran ve idarece tespit edilen satış bedelini itiraz ve dava konusu etmeksizin kabul edenler de hak sahibi sayılır.

(3) Hak sahiplerinden birinci fıkra kapsamında olanlar bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren üç ay içinde, ikinci fıkra kapsamında olanlar ise, güncelleme listelerinin tescil edildiği veya kadaströ tutanaklarının kesinleştiği tarihten itibaren altı ay içinde idareye başvurarak, bu taşınmazların bedeli karşılığında kendilerine doğrudan satılmasını isteyebilirler.

(4) Hak sahiplerine doğrudan satılacak olan taşınmazların satış bedeli, rayiç bedelin yüzde yetmişidir.

(5) Başvuru sahiplerinden satış bedellerine mahsup edilmek üzere; belediye ve mücavir alan sınırları içinde olan yerler için iki bin Türk Lirası, dışında olan yerler için bin Türk Lirası başvuru bedeli alınarak ilgilileri adına emanet hesabına kaydedilir.

(6) Hak sahiplerine satış işlemleri idarece, başvuru süresinin bittiği tarihten itibaren en geç altı ay içinde sonuçlandırılır.

(7) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce düzenlenen güncelleme listeleri veya kadaströ tutanakları kapsamında kalan taşınmazların satış işlemleri, 1/5/2010 tarihinden itibaren tespit ve takdir edilen rayiç bedeller üzerinden yapılır.

(8) Satış bedeli peşin veya taksitle ödenebilir. Peşin satışlarda satış bedeline yüzde yirmi indirim uygulanır ve bu bedel idarece yapılan yazılı tebligat tarihinden itibaren en geç iki ay içinde ödenir. Tebliğ edilen satış bedeline itiraz edile-

(Tarım, Orman ve Köyİşleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(2) 2/B alanlarında bulunan taşınmazlar hakkında bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra düzenlenecek güncelleme listelerine veya kadaströ tutanaklarına ya da kesinleşmiş mahkeme kararlarına göre oluşturulacak tapu kütüklerinin beyanlar hanesine göre; bu taşınmazların 31/12/2011 tarihinden önce kullanıcısı ve/veya üzerindeki muhdesatın sahibi olarak gösterilecek kişilerden bu taşınmazları satın almak için süresi içerisinde idareye başvuran ve idarece tespit edilen satış bedelini itiraz ve dava konusu etmeksizin kabul edenler de hak sahibi sayılır.

(3) Hak sahiplerinden birinci fıkra kapsamında olanlar bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay içinde, ikinci fıkra kapsamında olanlar ise, güncelleme listelerinin tescil edildiği veya kadaströ tutanaklarının kesinleştiği tarihten itibaren sekiz ay içinde idareye başvurarak, bu taşınmazların bedeli karşılığında kendilerine doğrudan satılmasını isteyebilirler.

(4) Hak sahiplerine doğrudan satılacak olan taşınmazların satış bedeli, rayiç bedelin yüzde ellisidir.

(5) Başvuru sahiplerinden satış bedellerine mahsup edilmek üzere; belediye ve mücavir alan sınırları içinde olan yerler için iki bin Türk Lirası, dışında olan yerler için bin Türk Lirası başvuru bedeli alınarak ilgilileri adına emanet hesabına kaydedilir.

(6) Hak sahiplerine satış işlemleri idarece, başvuru süresinin bittiği tarihten itibaren en geç altı ay içinde sonuçlandırılır.

(7) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce düzenlenen güncelleme listeleri veya kadaströ tutanakları kapsamında kalan taşınmazların satış işlemleri, 1/5/2010 tarihinden itibaren tespit edilen rayiç bedeller üzerinden yapılır.

(8) Satış bedeli peşin veya taksitle ödenebilir. Peşin satışlarda satış bedeline yüzde yirmi indirim uygulanır ve bu bedel idarece yapılan yazılı tebligat tarihinden itibaren en geç üç ay içinde ödenir. Tebliğ edilen satış bedeline itiraz

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

mez ve dava açılmaz. Taksitle satışlarda ise, satış bedelinin yüzde yirmisi yapılan yazılı tebligat tarihinden itibaren en geç iki ay içinde, kalanı ise belediye ve mücavir alan sınırları içinde en fazla üç yılda altı eşit taksitte, belediye ve mücavir alan sınırları dışında ise en fazla dört yılda sekiz eşit taksitte faizsiz olarak ödenir. Taksitli satışlarda kalan miktarı karşılayacak tutarda kesin ve taksitlendirmeye uygun süreli banka teminat mektubu verilmesi veya satışı yapılan taşınmazın üzerinde 22/11/2001 tarihli ve 4721 sayılı Türk Medenî Kanunu hükümleri uyarınca Hazine lehine kanunî ipotek tesis edilmesi halinde; taşınmaz, tapuda hak sahibi adına devredilir. İdare tarafından yapılan taşınmaz mülkiyetinin devrini amaçlayan taşınmaz satış sözleşmeleri ile kanuni ipotek sözleşmelerinde resmi şekil şartı aranmaz. Hak sahipliği belgesi; hak sahibinin Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası, imzası, fotoğrafı ve nüfus bilgilerini içerecek şekilde idarece düzenlenir. Düzenlenen hak sahipliği belgelerinin idarece yazılı olarak tapu idaresine bildirilmesi üzerine, devir ve kanuni ipotek tapu siciline resen tescil edilir. İpotek tesis edilerek devredilen taşınmazların üçüncü kişilere satılması halinde borcun kalan tutarından alıcılar sorumludur. Bu hususta tapu kütüğünde gerekli belirtme yapılır. Hak sahibi adına mülkiyet devredilmeden yapılan taksitli satışlarda, hak sahibi tarafından yükümlülüklerin yerine getirilmemesi durumunda, tahsil edilen tutar hak sahibine aynen ve faizsiz olarak iade edilir.

(9) Peşin satışlarda satış bedelinin tamamını, taksitli satışlarda ise peşinatı veya taksitleri vadesinde ödememek suretiyle yükümlülüklerini yerine getirmeyenlerin doğrudan satın alma hakları düşer. Ancak, taksitli satışlarda, taksit süresinin sonuna kadar ödenmek kaydıyla taksitlerden ikisinin vadesinde ödenmemesi yükümlülüklerin ihlali anlamına gelmez. Vadesinde ödenmeyen taksit tutarlarına 21/7/1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunun 51 inci maddesine göre belirlenen oranda gecikme zammı uygulanır.

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

edilemez ve dava açılmaz. Taksitle satışlarda ise satış bedelinin yüzde onu, yapılan yazılı tebligat tarihinden itibaren en geç üç ay içinde, kalanı ise en fazla beş yılda on eşit taksitle faizsiz olarak ödenir. Taksitli satışlarda kalan miktarı karşılayacak tutarda kesin ve taksitlendirmeye uygun süreli banka teminat mektubu verilmesi veya satışı yapılan taşınmazın üzerinde 22/11/2001 tarihli ve 4721 sayılı Türk Medenî Kanunu hükümleri uyarınca Hazine lehine kanunî ipotek tesis edilmesi halinde; taşınmaz, tapuda hak sahibi adına devredilir. İdare tarafından yapılan taşınmaz mülkiyetinin devrini amaçlayan taşınmaz satış sözleşmeleri ile kanunî ipotek sözleşmelerinde resmi şekil şartı aranmaz. Hak sahipliği belgesi; hak sahibinin Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası, imzası, fotoğrafı ve nüfus bilgilerini içerecek şekilde idarece düzenlenir. Düzenlenen hak sahipliği belgelerinin idarece yazılı olarak tapu idaresine bildirilmesi üzerine, devir ve kanunî ipotek tapu siciline resen tescil edilir. İpotek tesis edilerek devredilen taşınmazların üçüncü kişilere satılması halinde borcun kalan tutarından alıcılar sorumludur. Bu hususta tapu kütüğünde gerekli belirtme yapılır. Hak sahibi adına mülkiyet devredilmeden yapılan taksitli satışlarda, hak sahibi tarafından yükümlülüklerin yerine getirilmemesi durumunda, tahsil edilen tutar hak sahibine aynen ve faizsiz olarak iade edilir.

(9) Peşin satışlarda satış bedelinin tamamını, taksitli satışlarda ise peşinatı veya taksitleri vadesinde ödememek suretiyle yükümlülüklerini yerine getirmeyenlerin doğrudan satın alma hakları düşer. Ancak, taksitli satışlarda, taksit süresinin sonuna kadar ödenmek kaydıyla taksitlerden ikisinin vadesinde ödenmemesi yükümlülüklerin ihlali anlamına gelmez. Vadesinde ödenmeyen taksit tutarlarına 21/7/1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunun 51 inci maddesine göre belirlenen oranda gecikme zammı uygulanır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(10) Hak sahibi olunmasında kanuni halefiyet, hak sahibinin veya mirasçılarının bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra noter tarafından düzenlenecek muvafakatname vermeleri halinde ise akdi halefiyet hükümleri geçerlidir. Bu fıkra göre noter tarafından düzenlenecek muvafakatnamelerden 2/7/1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanunu hükümlerine göre elli Türk Lirası maktu noter harç alınır.

(11) Hak sahibi olmadığı belirlenen başvuru sahiplerine, bu Kanundan yararlanamayacakları gerekçeleriyle birlikte bildirilerek başvuru bedeli aynen ve faizsiz olarak iade edilir.

(12) Bu maddeye göre hak sahiplerine doğrudan satılması gereken taşınmazlardan ağaçlandırılmak üzere Orman Genel Müdürlüğüne tahsis edilen, kamu hizmetlerine ayrılan veya bu amaçla kullanılan, özel kanunlar gereğince değerlendirilmesi gereken veya Maliye Bakanlığınca belirlenen taşınmazlar, hak sahiplerine satılmaz. Bu taşınmazların yerine istenilmesi halinde hak sahiplerine, hak sahibi oldukları taşınmazın rayiç değerine eşdeğer öncelikle aynı il sınırları içerisinde bulunan 2/B alanlarındaki taşınmaz, bu maddenin dördüncü fıkrasına göre hesaplanacak satış bedeli karşılığında doğrudan satılabilir.

(13) Hak sahiplerinden idarenin teklifini kabul etmeyenler doğrudan satış hakkından yararlanamazlar, başkaca talepte bulunamazlar, hak ve tazminat talep edemezler ve dava açamazlar.

(14) Bu maddeye göre hak sahibi bulunmayan veya doğrudan satın almaya ilişkin hak sahipliği kalmayan taşınmazların tapu kütüklerinde yer alan 2/B, kullanıcı ve muhdesat belirtmeleri Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idaresince terkin edilir ve bu taşınmazlar Maliye Bakanlığınca satış dâhil genel hükümlere göre değerlendirilir.

(15) Hak sahipliği kalmayan taşınmazların değerlendirilmesi amacıyla, 4706 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin son fıkrası kapsamında kalanlar hariç olmak üzere, üzerlerinde bulunan kişi-

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(10) Hak sahibi olunmasında kanuni halefiyet, hak sahibinin veya mirasçılarının bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra noter tarafından düzenlenecek muvafakatname vermeleri halinde ise akdi halefiyet hükümleri geçerlidir. Bu fıkra göre noter tarafından düzenlenecek muvafakatnamelerden 2/7/1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanunu hükümlerine göre elli Türk Lirası maktu noter harcı alınır.

(11) Hak sahibi olmadığı belirlenen başvuru sahiplerine, bu Kanundan yararlanamayacakları gerekçeleriyle birlikte bildirilerek başvuru bedeli aynen ve faizsiz olarak iade edilir.

(12) Bu maddeye göre hak sahiplerine doğrudan satılması gereken taşınmazlardan ağaçlandırılmak üzere Orman Genel Müdürlüğüne tahsis edilen, kamu hizmetlerine ayrılan veya bu amaçla kullanılan ya da Maliye Bakanlığınca belirlenen taşınmazlar ile ilgili idarelerce bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç üç ay içerisinde idareye bildirilmesi şartıyla özel kanunlar gereğince değerlendirilmesi gerekenler ile içme ve kullanma suyu havzalarında maksimum su seviyesinden itibaren üç yüz metrelik bant içerisinde kalan yerler hak sahiplerine satılmaz. Bu taşınmazların yerine istenilmesi halinde hak sahiplerine, hak sahibi oldukları taşınmazın rayiç değerine eşdeğer öncelikle aynı il sınırları içerisinde bulunan 2/B alanlarındaki taşınmaz, bu maddenin dördüncü fıkrasına göre hesaplanacak satış bedeli karşılığında doğrudan satılabilir.

(13) Hak sahiplerinden idarenin teklifini kabul etmeyenler doğrudan satış hakkından yararlanamazlar, başkaca talepte bulunamazlar, hak ve tazminat talep edemezler ve dava açamazlar.

(14) Bu maddeye göre hak sahibi bulunmayan veya doğrudan satın almaya ilişkin hak sahipliği kalmayan taşınmazların tapu kütüklerinde yer alan 2/B, kullanıcı ve muhdesat belirtmeleri Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idaresince terkin edilir ve bu taşınmazlar Maliye Bakanlığınca satış dâhil genel hükümlere göre değerlendirilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

lere ait yapı ve eklentiler; o yıla ait Çevre ve Şehircilik Bakanlığı yapı birim fiyatlarından eksik imalat bedelleri ve yıpranma payı düşüldükten sonra kalan bedeli ilgililerine ödenmek suretiyle yıktırılır veya bu şekilde belirlenen bedel, taşınmazın değerine eklenerek muvafakatları aranmaksızın en geç iki yıl içinde satılarak satıştan elde edilen gelirden yapı ve eklenti sahiplerine ödenir ve idare tarafından yapıların tahliyesi sağlandıktan sonra ferağ işlemleri gerçekleştirilir.

(16) Bu maddenin üçüncü ve altıncı fıkralarında belirtilen süreleri iki katına kadar artırmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir.

2/B belirtmelerinin terkin ve iade edilecek taşınmazlar

MADDE 7- (1) İlgililer tarafından idareye başvurulması ve idarece bu başvuru üzerine veya resen yapılan inceleme ve araştırma sonucunda doğruluğu tespit edilmesi halinde;

a) Daha önce tapu ve kadastro veya imar mevzuatına göre ilgilileri adına oluşturulan ve tapuda halen kişiler adına kayıtlı olan taşınmazlardan daha sonra Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/B belirtmesi konulan taşınmazların tapu kayıtları bedel alınmaksızın geçerli kabul edilir ve tapu kütüklerindeki 2/B belirtmeleri terkin edilerek tescilleri aynen devam eder, aynı gerekçeyle bu nitelikteki taşınmazlar hakkında dava açılmaz, açılan davalardan vazgeçilir, açılan davalar sonucunda tapularının iptaliyle Hazine adına tesciline karar verilen, kesinleşen ve tapuda henüz infaz edilmeyen taşınmazlar hakkında da aynı şekilde işlem yapılır. Bu kararlardan infaz edilerek tapuda Hazine adına tescil edilen taşınmazlar ise, ilgilileri tarafından bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içinde idareye başvurulması halinde, bedelsiz olarak ön-

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(15) Hak sahipliği kalmayan taşınmazların değerlendirilmesi amacıyla, 4706 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin son fıkrası kapsamında kalanlar hariç olmak üzere, üzerlerinde bulunan kişilere ait yapı ve eklentiler; o yıla ait Çevre ve Şehircilik Bakanlığı yapı birim fiyatlarından eksik imalat bedelleri ve yıpranma payı düşüldükten sonra kalan bedeli ilgililerine ödenmek suretiyle yıktırılır veya bu şekilde belirlenen bedel, taşınmazın değerine eklenerek son müracaat tarihinden itibaren üç yıl içinde satılarak satıştan elde edilen gelirden yapı ve eklenti sahiplerine ödenir ve idare tarafından yapıların tahliyesi sağlandıktan sonra ferağ işlemleri gerçekleştirilir.

(16) Bu maddenin üçüncü ve altıncı fıkralarında belirtilen süreleri iki katına kadar artırmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir.

2/A veya 2/B belirtmelerinin terkin ve iade edilecek taşınmazlar

MADDE 7- (1) İlgililer tarafından idareye başvurulması ve idarece bu başvuru üzerine veya resen yapılan inceleme ve araştırma sonucunda doğruluğu tespit edilmesi halinde;

a) Tapu ve kadastro veya imar mevzuatına göre ilgilileri adına oluşturulan ve tapuda halen kişiler adına kayıtlı olan taşınmazlardan Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/A veya 2/B belirtmesi bulunan veya konulan taşınmazların tapu kayıtları bedel alınmaksızın geçerli kabul edilir ve tapu kütüklerindeki 2/A veya 2/B belirtmeleri terkin edilerek tescilleri aynen devam eder, aynı gerekçeyle bu nitelikteki taşınmazlar hakkında dava açılmaz, açılan davalardan vazgeçilir, açılan davalar sonucunda tapularının iptaliyle Hazine adına tesciline karar verilen, kesinleşen ve tapuda henüz infaz edilmeyen taşınmazlar hakkında da aynı şekilde işlem yapılır. Ancak bu kararlardan infaz edilerek tapuda Hazine adına tescil edilen taşınmazlar ise, ilgilileri tarafından bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içinde

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ceki kayıt maliklerine veya kanuni mirasçılarına iade edilir. Bu taşınmazların kullanıcılarının kayıt maliklerinden farklı kişiler olmaları ve kayıt maliklerinin bu fıkradan yararlanmak istemeleri halinde, kullanıcılar bu Kanunda belirtilen şartları taşısalar dahi doğrudan satış hakkından yararlanamazlar.

b) Özel kanunları gereğince Devlet tarafından kişilere satılan, dağıtılan, trampa edilen, bedelli veya bedelsiz olarak devredilen veya iskânen verilen ya da özelleştirme suretiyle satılanlar ile hisseleri devredilen özel hukuk tüzel kişileri adına kayıtlı olan ancak daha sonra Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/B belirtmesi konulan taşınmazların tapu kayıtları geçerli kabul edilir, aynı gerekçeyle bu nitelikteki taşınmazlar hakkında dava açılmaz, açılan davalardan vazgeçilir, açılan davalardan Hazine adına tescil edilenler ise, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içinde ilgilileri tarafından idareye başvurulması halinde önceki maliklerine veya kanunî ya da akdî haleflerine bedelsiz olarak iade edilir. Ancak, bu kişilerden taşınmazlarına karşılık daha önce yer verilenlere veya bedeli ödenenlere iade işlemi yapılmaz.

(2) Birinci fıkra kapsamında kalan taşınmazlardan orman sınırı dışına çıkartılacak yerlerde bulunan ve Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/B belirtmesi konulması gereken taşınmazların tapu kütüklerine 2/B belirtmesi konulmaz ve bunlar hakkında dava açılmaz.

(3) Birinci fıkra kapsamında kalan taşınmazlardan tapuda Hazine adına tescilli olan taşınmazlar hakkında aynı fıkra belirtilen süre içerisinde idareye başvurmamayan ilgililerin hakları bu süre sonunda sona erer, bu kişiler idareden başkaca talepte bulunamazlar, hak ve tazminat talep edemezler ve dava açamazlar. Bu taşınmazlardan Hazine adına tescilli olanlar idarece satış dâhil genel hükümlere göre değerlendirilir.

(Tarım, Orman ve Köyîşleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

idareye başvurulması halinde, bedelsiz olarak önceki kayıt maliklerine veya kanunî mirasçılarına iade edilir.

b) Özel kanunları gereğince Devlet tarafından kişilere satılan, dağıtılan, trampa edilen, bedelli veya bedelsiz olarak devredilen veya iskânen verilen ya da özelleştirme suretiyle satılanlar ile hisseleri devredilen özel hukuk tüzel kişileri adına kayıtlı olan ancak daha sonra Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/A veya 2/B belirtmesi konulan taşınmazların tapu kayıtları geçerli kabul edilir, aynı gerekçeyle bu nitelikteki taşınmazlar hakkında dava açılmaz, açılan davalardan vazgeçilir, açılan davalardan Hazine adına tescil edilenler ise, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içinde ilgilileri tarafından idareye başvurulması halinde önceki maliklerine veya kanunî ya da akdî haleflerine bedelsiz olarak iade edilir. Ancak, bu kişilerden taşınmazlarına karşılık daha önce yer verilenlere veya bedeli ödenenlere iade işlemi yapılmaz.

c) Bu fıkra kapsamında kalan taşınmazların kullanıcılarının kayıt maliklerinden farklı kişiler olmaları ve kayıt maliklerinin bu fıkradan yararlanmak istemeleri halinde, kullanıcılar bu Kanunda belirtilen şartları taşısalar dahi doğrudan satış hakkından yararlanamazlar.

(2) Birinci fıkra kapsamında kalan taşınmazlardan orman sınırı dışına çıkartılacak yerlerde bulunan ve Hazine adına orman sınırı dışına çıkarıldığı gerekçesiyle tapu kütüklerine 2/B belirtmesi konulması gereken taşınmazların tapu kütüklerine 2/B belirtmesi konulmaz ve bunlar hakkında dava açılmaz.

(3) Birinci fıkra kapsamında kalan taşınmazlardan tapuda Hazine adına tescilli olan taşınmazlar hakkında aynı fıkra belirtilen süre içerisinde idareye başvurmamayan ilgililerin hakları bu süre sonunda sona erer, bu kişiler idareden başkaca talepte bulunamazlar, hak ve tazminat

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(4) Bu maddeye göre ilgililerine iade edilmesi gereken taşınmazlardan orman olduğu iddiasıyla Orman Genel Müdürlüğünce açılan davalar sonucunda orman niteliğiyle Hazine adına tescil edilen, fiilen orman niteliğinde olan veya bu nedenle dava açılması gereken, ağaçlandırılmak üzere Orman Genel Müdürlüğünce tahsis edilen, kamu hizmetlerine ayrılan veya bu amaçla kullanılan, özel kanunlar gereğince değerlendirilmesi gereken veya Maliye Bakanlığınca belirlenen taşınmazlar ilgililerine iade edilmez. Bu taşınmazların yerine, idarece belirlenen ve ilgililerince itiraz ve dava konusu etmeksizin kabul edilen rayiç bedelleri ödenebilir veya rayiç bedellerine uygun taşınmazlar verilebilir.

Proje alanlarının belirlenmesi ve bu alanda kalan taşınmazların değerlendirilmesi

MADDE 8- (1) 2/B alanlarından bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce kadastro tutanakları kesinleşen veya güncelleme listeleri tescil edilen alanlarda bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra kadastro tutanakları kesinleşecek veya güncelleme listeleri tescil edilecek alanlarda ise kesinleşme ve tescil tarihinden itibaren üç ay içinde, bu alanlarda proje alanı belirlemek isteyen, 2 nci maddenin birinci fıkrasının (f) bendinde belirtilen idareler tarafından bu alanın sınırları tespit edilerek, alana ait uydu fotoğrafları, varsa her tür ve ölçekteki plan, parselasyon planı, mülkiyet bilgileri, kadastral paftaları ve halihazır haritalarıyla birlikte proje alanı sınırı onaylanmak üzere belediyeler tarafından valilikler aracılığıyla, TOKİ tarafından doğrudan Çevre ve Şehircilik Bakanlığına gönderilir. Bu alanlar, adı geçen Bakanlık tarafından talebin intikal tarihinden itibaren otuz gün içerisinde aynen veya değiştirilerek onaylanır ve teklif sahibi idareye bildirilir.

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

talep edemezler ve dava açamazlar. Bu taşınmazlardan Hazine adına tescilli olanlar idarece satış dâhil genel hükümlere göre değerlendirilir.

(4) Bu maddeye göre ilgililerine iade edilmesi gereken taşınmazlardan orman olduğu iddiasıyla Orman Genel Müdürlüğünce açılan davalar sonucunda orman niteliğiyle Hazine adına tescil edilen, fiilen orman niteliğinde olan veya bu nedenle dava açılması gereken, ağaçlandırılmak üzere Orman Genel Müdürlüğüne tahsis edilen, kamu hizmetlerine ayrılan veya bu amaçla kullanılan, özel kanunlar gereğince değerlendirilmesi gereken veya Maliye Bakanlığınca belirlenen taşınmazlar ilgililerine iade edilmez. Bu taşınmazların yerine, idarece belirlenen ve ilgililerince itiraz ve dava konusu edilmeksizin kabul edilen rayiç bedelleri ödenebilir veya rayiç bedellerine uygun taşınmazlar verilebilir.

Proje alanlarının belirlenmesi ve bu alanda kalan taşınmazların değerlendirilmesi

MADDE 8- (1) 2/B alanlarından bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce kadastro tutanakları kesinleşen veya güncelleme listeleri tescil edilen alanlarda bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra kadastro tutanakları kesinleşecek veya güncelleme listeleri tescil edilecek alanlarda ise kesinleşme ve tescil tarihinden itibaren üç ay içinde, proje alanı belirlemek isteyen 2 nci maddenin birinci fıkrasının (f) bendinde belirtilen idareler tarafından bu alanın sınırları tespit edilerek, alana ait uydu fotoğrafları, varsa her tür ve ölçekteki plan, parselasyon planı, mülkiyet bilgileri, kadastral paftaları ve halihazır haritalarıyla birlikte proje alanı sınırı onaylanmak üzere belediyeler tarafından valilikler aracılığıyla, TOKİ tarafından doğrudan Çevre ve Şehircilik Bakanlığına gönderilir. Bu alanlar, adı geçen Bakanlık tarafından talebin intikal tarihinden itibaren otuz gün içerisinde aynen veya değiştirilerek onaylanır ya da reddedilir ve teklif sahibi idareye bildirilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(2) Teklif sahibi idare tarafından onay tarihinden itibaren en geç otuz gün içinde onaylanan proje alanı Maliye Bakanlığına gönderilerek, proje alanı içinde kalan 2/B alanlarındaki taşınmazların devrinin talep edilmesi üzerine, bu taşınmazlardan Maliye Bakanlığınca uygun görülenler, talebin intikal tarihinden itibaren en geç on beş gün içinde hak sahipleri ve mevcut hakları da belirtilmek suretiyle emlak vergi değeri üzerinden talep sahibi idareye devredilir.

(3) Aynı proje alanı için birden fazla teklif olması halinde, öncelik sıralaması TOKİ, büyükşehir belediyeleri ve belediyeler olmak üzere değerlendirme yapılır.

(4) Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından proje alanı belirlenmesi halinde, üçüncü fıkra hükmü dikkate alınmaksızın öncelik Bakanlığındır. Bakanlık tarafından belirlenen ve onaylanan proje alanı içerisinde kalan 2/B alanlarındaki taşınmazlar ise, hak sahipleri ve mevcut hakları da belirtilmek suretiyle ve bu Kanun amaçlarında kullanılmak üzere adı geçen Bakanlığa tahsis edilir ve bu alanlar adı geçen Bakanlık tarafından değerlendirilir. Bu fıkra kapsamında kalan taşınmazların değerlendirilmesine ve bu fıkranın uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ile Maliye Bakanlığınca müştereken belirlenir.

(5) Proje alanı olarak belirlenen bölgelerdeki her ölçekteki imar planları ve değişiklikleri ile bu planlara dayalı olarak yapılacak imar uygulamaları, parselasyon planları, ifraz ve tevhit işlemleri proje alanı sahibi idare tarafından yapılır ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca onaylanır.

(6) Proje alanlarında ihdas edilecek taşınmazlar, tapuda devir alan idare adına tescil edilir. Devredilen taşınmazların tapu kütüklerinde bulunan 2/B, kullanıcı ve muhdesata ilişkin belirtilmeler devir alan idarenin talebi üzerine resen terkin edilir. Devredilen taşınmazlardan imar planları yapılması sonucunda eğitim, sağlık ve benzeri resmi tesis alanları için ayrılan yerler ile özel kanunları gereğince korunması gereken taşınmazlar, imar uygulaması sonucunda bedelsiz ve müstakil parsel şeklinde Hazine adına tapuya

(Tarım, Orman ve Köyİşleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(2) Teklif sahibi idare tarafından onay tarihinden itibaren en geç otuz gün içinde onaylanan proje alanı Mâliye Bakanlığına gönderilerek, proje alanı içinde kalan 2/B alanlarındaki taşınmazların devrinin talep edilmesi üzerine, bu taşınmazlardan Maliye Bakanlığınca uygun görülenler, talebin intikal tarihinden itibaren en geç on beş gün içinde hak sahipleri ve mevcut hakları da belirtilmek suretiyle emlak vergi değeri üzerinden talep sahibi idareye devredilir. Devir bedeli peşin veya bu Kanunda belirtilen sürelerde taksitle ödenebilir.

(3) Aynı proje alanı için birden fazla teklif olması halinde, öncelik sıralaması TOKİ, büyükşehir belediyeleri ve belediyeler olmak üzere değerlendirme yapılır.

(4) Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından proje alanı belirlenmesi halinde, üçüncü fıkra hükmü dikkate alınmaksızın öncelik Bakanlığındır. Bakanlık tarafından belirlenen ve onaylanan proje alanı içerisinde kalan 2/B alanlarındaki taşınmazlar ise, hak sahipleri ve mevcut hakları da belirtilmek suretiyle ve bu Kanun amaçlarında kullanılmak üzere adı geçen Bakanlığa tahsis edilir ve bu alanlar adı geçen Bakanlık tarafından değerlendirilir. Bu fıkra kapsamında kalan taşınmazların bu Kanunda belirtilen satış ve ödeme koşulları da dikkate alınarak değerlendirilmesine ve bu fıkranın uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ile Maliye Bakanlığınca müştereken belirlenir.

(5) Proje alanı olarak belirlenen bölgelerdeki her ölçekteki imar planları ve değişiklikleri ile bu planlara dayalı olarak yapılacak imar uygulamaları, parselasyon planları, ifraz ve tevhit işlemleri proje alanı sahibi idare tarafından yapılır ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca onaylanır.

(6) Proje alanlarında ihdas edilecek taşınmazlar, tapuda devir alan idare adına tescil edilir. Devredilen taşınmazların tapu kütüklerinde bulunan 2/B, kullanıcı ve muhdesata ilişkin belirtilmeler devir alan idarenin talebi üzerine terkin edilir. Devredilen taşınmazlardan imar planları yapılması sonucunda eğitim, sağlık ve benzeri

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

resen tescil edilir ve bu hususta tapu kütüğüne belirtme yapılır. İmar uygulamasını müteakip imar planlarında yukarıda sayılan kullanımlara ayrılmayan parsellere belirtmeler taşınmaz.

(7) Devralan idareler devraldıkları taşınmazları; hak sahiplerinin talebi üzerine fiili durumuna uygun olarak ifraz edilmek suretiyle müstakil parsel veya paylı olarak, üzerinde çok katlı bina bulunan taşınmazlarda ise kat mülkiyeti tesisi suretiyle, bunun mümkün olmaması halinde paylı olarak hak sahipleri ile bunların kanunî veya bu Kanunun yayımı tarihinden önce yapılmış olan akdî haleflerine kendi mevzuatlarına göre doğrudan satabileceği gibi; hak sahiplerinin doğrudan satın alması halinde Hazineye ödeyeceği bedeli devralan idarelere ödemeyi kabul etmesi halinde, taşınmaz kendisine ait kabul edilerek hakları karşılanmak kaydıyla devir alan idareler kendi projelerinde ve mevzuatlarına göre değerlendirebilir. Üzerinde yapı ve eklentileri bulunan proje alanında kalan taşınmazların üzerindeki yapılar için; o yıla ait Çevre ve Şehircilik Bakanlığı yapı birim fiyatlarından eksik imalat bedeli ve yıpranma payı düşüldükten sonra kalan bedel ödenir ya da bu bedel, devralan idareler tarafından gerçekleştirilen projeler kapsamında hak sahiplerine verilecek taşınmazların bedelinden mahsup edilir. Bu durumda hak sahipleri, bu hakların dışında taşınmazların doğrudan satış hakkından yararlanamazlar.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Ortak ve Çeşitli Hükümler

Davalar

MADDE 9- (1) 2/A alanları için orman sınırları dışına çıkartma ile orman sınırlandırması ve tespit, tefrik ve tescil işlemlerine karşı yapılan itirazlar ve açılan davalar bu Kanuna göre yapılacak işlemleri durdurmaz. Bu konuyla ilgili

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

resmi tesis alanları için ayrılan yerler ile özel kanunları gereğince korunması gereken taşınmazlar, imar uygulaması sonucunda bedelsiz ve müstakil parsel şeklinde Hazine adına tapuya resen tescil edilir ve bu hususta tapu kütüğüne belirtme yapılır. İmar uygulamasını müteakip imar planlarında yukarıda sayılan kullanımlara ayrılmayan parsellere belirtmeler taşınmaz.

(7) Devralan idareler devraldıkları taşınmazları; hak sahiplerinin talebi üzerine fiili durumuna uygun olarak ifraz edilmek suretiyle müstakil parsel veya paylı olarak, üzerinde çok katlı bina bulunan taşınmazlarda ise kat mülkiyeti tesisi suretiyle, bunun mümkün olmaması halinde paylı olarak hak sahipleri ile bunların kanunî veya bu Kanunun yayımı tarihinden önce yapılmış olan akdî haleflerine tabi oldukları mevzuatına göre bu Kanunda belirtilen satış ve ödeme koşullarını da dikkate alarak rayiç bedel üzerinden doğrudan satabileceği gibi; hak sahipleri taşınmazı doğrudan satın almış olseydi Hazineye ödeyeceği bedeli devralan idarelere ödemeyi kabul etmesi halinde, taşınmaz kendisine ait kabul edilerek hakları karşılanmak kaydıyla devir alan idareler kendi projelerinde ve mevzuatlarına göre değerlendirebilir. Üzerinde yapı ve eklentileri bulunan proje alanında kalan taşınmazların üzerindeki yapılar için; o yıla ait Çevre ve Şehircilik Bakanlığı yapı birim fiyatlarından eksik imalat bedeli ve yıpranma payı düşüldükten sonra kalan bedel ödenir ya da bu bedel, devralan idareler tarafından gerçekleştirilen projeler kapsamında hak sahiplerine verilecek taşınmazların bedelinden mahsup edilir. Bu durumda hak sahipleri, bu hakların dışında taşınmazların doğrudan satış hakkından yararlanamazlar.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Ortak ve Çeşitli Hükümler

Davalar

MADDE 9- (1) 2/A alanları için orman sınırları dışına çıkartma ile orman sınırlandırması ve tespit, tefrik ve tescil işlemlerine karşı yapılan itirazlar ve açılan davalar bu Kanuna göre yapılacak işlemleri durdurmaz. Bu konuyla ilgili

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

davalarda yürütmeyi durdurma ve tedbir kararı verilemez. Bu yerlerde hak iddia edenlerin açtıkları davalar davacılar lehine sonuçlandığında bu taşınmazlar genel hükümlere göre kamulaştırılır. Bu taşınmazlarda hak sahipliği iddiasında bulunanların itirazları ile rayiç bedellere itirazlar yapılan işlemleri durdurmaz, itiraz mahkemeye intikal etmiş ise kesinleşen mahkeme kararına göre işlem yapılır.

(2) Bu Kanuna göre yapılacak işlemler sonuçlanıncaya kadar 2/B alanları hakkında Hazine tarafından kişiler aleyhine açılması gereken davalar açılmaz, açılmış ve devam eden davalar durdurulur. Durdurulan bu davalara konu taşınmazlar hakkında hak sahipleri veya ilgilileri tarafından bu Kanunda belirtilen süreler içinde gerekli başvuruların yapılmaması veya başvuru yapılmasına rağmen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi halinde mahkemelerce bu davalara devam edilerek genel hükümlere göre karar verilir.

(3) Bu Kanun hükümlerine göre işlem yapılmak üzere ilgilileri tarafından süresi içerisinde başvuruda bulunulmaması veya başvuruda bulunulmasına rağmen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi sebebiyle hakkında işlem yapılamayan taşınmazlara ilişkin olarak ikinci fıkra uyarınca açılmamış davalar açılır, durdurulan davalara devam edilir ve kesinleşmiş yargı kararları yerine getirilir.

(4) Bu Kanun kapsamında kalan 2/B alanları hakkında yapılacak işlemler sonuçlanıncaya kadar, bu alanların aynına yönelik olarak dava açılmasına ilişkin hak düşürücü süreler işlemez.

(5) Hak sahipleri veya ilgilileri tarafından taşınmazın satın veya devralınması halinde; satışa veya devre konu taşınmazlar hakkında bu kişiler tarafından Hazine aleyhine ya da Hazine tarafından bu kişiler aleyhine açılan ve durdurulan davalarda mahkemelerce verilecek kararlarda yargılama giderlerinin tarafların üzerlerine bırakılmasına karar verilir ve Hazine lehine vekalet ücretine hükmedilmez, verilmiş olan kararlardan henüz infaz edilmeyenlerle Hazine lehine hüküm altına alınan bu alacaklar tahsil edilemez.

(Tarım, Orman ve Köyİşleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

davalarda yürütmeyi durdurma ve tedbir kararı verilemez. Bu yerlerde hak iddia edenlerin açtıkları davalar davacılar lehine sonuçlandığında bu taşınmazlar genel hükümlere göre kamulaştırılır. Bu taşınmazlarda hak sahipliği iddiasında bulunanların itirazları ile rayiç bedellere itirazlar yapılan işlemleri durdurmaz, itiraz mahkemeye intikal etmiş ise kesinleşen mahkeme kararına göre işlem yapılır.

(2) Bu Kanuna göre yapılacak işlemler sonuçlanıncaya kadar 2/B alanları hakkında Hazine tarafından kişiler aleyhine açılması gereken davalar açılmaz, açılmış ve devam eden davalar durdurulur. Durdurulan bu davalara konu taşınmazlar hakkında hak sahipleri veya ilgilileri tarafından bu Kanunda belirtilen süreler içinde gerekli başvuruların yapılmaması veya başvuru yapılmasına rağmen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi halinde mahkemelerce bu davalara devam edilerek genel hükümlere göre karar verilir.

(3) Bu Kanun hükümlerine göre işlem yapılmak üzere ilgilileri tarafından süresi içerisinde başvuruda bulunulmaması veya başvuruda bulunulmasına rağmen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi sebebiyle hakkında işlem yapılamayan taşınmazlara ilişkin olarak ikinci fıkra uyarınca açılmamış davalar açılır, durdurulan davalara devam edilir ve kesinleşmiş yargı kararları yerine getirilir.

(4) Bu Kanun kapsamında kalan 2/B alanları hakkında yapılacak işlemler sonuçlanıncaya kadar, bu alanların aynına yönelik olarak dava açılmasına ilişkin hak düşürücü süreler işlemez.

(5) Hak sahipleri veya ilgilileri tarafından taşınmazın satın veya devralınması halinde; satışa veya devre konu taşınmazlar hakkında bu kişiler tarafından Hazine aleyhine ya da Hazine tarafından bu kişiler aleyhine açılan ve durdurulan davalarda mahkemelerce verilecek kararlarda yargılama giderlerinin tarafların üzerlerine bırakılmasına karar verilir ve Hazine lehine vekalet ücretine hükmedilmez, verilmiş olan kararlardan henüz infaz edilmeyenlerle Hazine lehine hüküm altına alınan bu alacaklar tahsil edilemez.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Yeni orman alanlarının tesisi, Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köyler halkının desteklenmesi, gelirler, harcamalar ve muafiyetler

MADDE 10- (1) Orman Genel Müdürlüğü, Devlet ormanları içinde ve bitişiğinde oturan köyler halkının geçim seviyesinin yükseltilmesi için gerekli tedbirleri alır. Bu maksatla sağlanacak işletme araç ve gereçleri ile gerekli diğer girdiler hibe veya kredi desteği yolu ile karşılanır.

(2) Bu Kanunun uygulamasından elde edilen gelirlerin yüzde doksanını geçmemek üzere Bakanlar Kurulu kararıyla belirlenen orana tekabül eden kısmı, ilgili yıl genel bütçesinin (B) işaretli cetvelinde özel gelir, kalan kısmı ise gelir olarak öngörülür ve gelir gerçekleşmesine bağlı olarak özel gelir veya gelir kaydedilir.

(3) İlgili yıl genel bütçesinin (B) işaretli cetvelinde özel gelir olarak tahmin edilen söz konusu tutarlar karşılığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesinde afet riski altındaki alanların dönüştürülmesinde kullanılmak üzere özel ödenek öngörülür. Genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir kaydedilecek tutarlar esas alınmak suretiyle, nakledilecek orman köylülerine ait taşınmazların kamulaştırılması, 2/A alanlarının ıslah, imar ve iyhası, iskânı, orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi, 2/A ve 2/B alanlarının en az iki katı verimsiz orman alanlarının ıslahı ve yeni orman alanlarının tesisi için kullanılmak üzere Orman Genel Müdürlüğü bütçesinde gerekli ödenek tefrik edilir.

(4) 8 inci maddenin dördüncü fıkrasına göre Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından proje alanı olarak belirlenen alanların değerlendirilmesinden elde edilen gelirler genel bütçeye gelir kaydedilir.

(5) Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesine, proje alanlarında kullanılmak üzere, genel bütçeye kaydedilecek gelirler karşılığı gerekli ödenek öngörülür.

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Yeni orman alanlarının tesisi, Devlet ormanları içinde veya bitişiğinde bulunan köyler halkının desteklenmesi, gelirler, harcamalar ve muafiyetler

MADDE 10- (1) Orman Genel Müdürlüğü, Devlet ormanları içinde ve bitişiğinde oturan köyler halkının geçim seviyesinin yükseltilmesi için gerekli tedbirleri alır. Bu maksatla sağlanacak işletme araç ve gereçleri ile gerekli diğer girdiler hibe veya kredi desteği yolu ile karşılanır.

(2) Bu Kanunun uygulamasından elde edilen gelirlerin yüzde doksanını geçmemek üzere Bakanlar Kurulu kararıyla belirlenen orana tekabül eden kısmı, ilgili yıl genel bütçesinin (B) işaretli cetvelinde özel gelir, kalan kısmı ise gelir olarak öngörülür ve gelir gerçekleşmesine bağlı olarak özel gelir veya gelir kaydedilir.

(3) İlgili yıl genel bütçesinin (B) işaretli cetvelinde özel gelir olarak tahmin edilen söz konusu tutarlar karşılığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesinde afet riski altındaki alanların dönüştürülmesinde kullanılmak üzere özel ödenek öngörülür. Genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir kaydedilecek tutarlar karşılığı, nakledilecek orman köylülerine ait taşınmazların kamulaştırılması, 2/A alanlarının ıslah, imar ve iyhası, iskânı, orman köylülerinin kalkınmalarının desteklenmesi, 2/A ve 2/B alanlarının en az iki katı verimsiz orman alanlarının ıslahı ve yeni orman alanlarının tesisi için kullanılmak üzere Orman Genel Müdürlüğü bütçesinde gerekli ödenek öngörülür.

(4) 8 inci maddenin dördüncü fıkrasına göre Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından proje alanı olarak belirlenen alanların değerlendirilmesinden elde edilen gelirler genel bütçeye gelir kaydedilir.

(5) Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesine, proje alanlarında kullanılmak üzere, genel bütçeye kaydedilecek gelirler karşılığı gerekli ödenek öngörülür.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(6) Bu Kanun hükümlerinin uygulanmasında yapılacak satış, tescil, devir, kayıt, terkin, düzeltme, ifraz, tevhit, cins değişikliği ve ipotek işlemleri ile bunlara bağlı ve tamamlayıcı nitelikteki işlemler veraset ve intikal vergisinden, 492 sayılı Kanun ile 26/5/1981 tarihli ve 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu kapsamında alınan harçlardan, bu işlemler nedeniyle düzenlenecek kağıtlar damga vergisinden ve genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerince alınan ücretlerden muaftır.

Diğer işlemler

MADDE 11- (1) Bu Kanun kapsamında kalan alanların devir ve satışlarından elde edilen gelirler hakkında 4706 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin beşinci fıkrası, doğrudan hak sahiplerine satılacak taşınmazların üzerindeki yapılar hakkında ise aynı maddenin son fıkrası hükmü uygulanmaz.

(2) Bu Kanun hükümlerine göre taşınmazların hak sahiplerine doğrudan satılması, ilgililerine devredilmesi veya iade edilmesi ve bu taşınmazların tapu kütüklerindeki 2/B, kullanıcı ve muhdesat belirlenmelerinin kaldırılması; bu taşınmazların üzerindeki imar mevzuatına aykırı yapılar bakımından kazanılmış hak oluşturmaz.

(3) Fiili durumuna uygun olarak ifraz edilerek müstakil parsel olarak satılması mümkün olmayan taşınmazlar paylı olarak, üzerinde çok katlı bina bulunan taşınmazlar ise kat mülkiyeti tesisi suretiyle, bunun mümkün olmaması halinde paylı olarak satılabilir.

(4) Bu Kanun kapsamında kalan taşınmazlardan hak sahiplerine satılmaması, ilgililerine devredilmemesi veya iade edilmemesi gerektiği halde bu tasarruflara konu edilenlerden; satılanların satış bedeli kanuni faiziyle iade edilir, devir ve iade edilenler ise bedelsiz olarak geri alınır.

(5) Hak sahibi bulunmayan taşınmazlar ile bu Kanun hükümlerine göre işlem yapılmak üzere hak sahipleri veya ilgilileri tarafından süresi içerisinde başvuruda bulunulmaması veya

(Tarım, Orman ve Köyİşleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(6) Bu Kanun hükümlerinin uygulanmasında yapılacak satış, tescil, devir, kayıt, terkin, düzeltme, ifraz, tevhit, cins değişikliği ve ipotek işlemleri ile bunlara bağlı ve tamamlayıcı nitelikteki işlemler Veraset ve İntikal Vergisinden, 492 sayılı Kanun ile 26/5/1981 tarihli ve 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu kapsamında alınan harçlardan, bu işlemler nedeniyle düzenlenecek kağıtlar damga vergisinden ve genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerince alınan ücretlerden muaftır.

Diğer işlemler

MADDE 11- (1) Bu Kanun kapsamında kalan alanların devir ve satışlarından elde edilen gelirler hakkında 4706 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin beşinci fıkrası, doğrudan hak sahiplerine satılacak taşınmazların üzerindeki yapılar hakkında ise aynı maddenin son fıkrası hükmü uygulanmaz.

(2) Bu Kanun hükümlerine göre taşınmazların hak sahiplerine doğrudan satılması, ilgililerine devredilmesi veya iade edilmesi ve bu taşınmazların tapu kütüklerindeki 2/B, kullanıcı ve muhdesat belirlenmelerinin kaldırılması; bu taşınmazların üzerindeki imar mevzuatına aykırı yapılar bakımından kazanılmış hak oluşturmaz.

(3) Fiili durumuna uygun olarak ifraz edilerek müstakil parsel olarak satılması mümkün olmayan taşınmazlar paylı olarak, üzerinde çok katlı bina bulunan taşınmazlar ise kat mülkiyeti tesisi suretiyle, bunun mümkün olmaması halinde paylı olarak satılabilir.

(4) Bu Kanun kapsamında kalan taşınmazlardan hak sahiplerine satılmaması, ilgililerine devredilmemesi veya iade edilmemesi gerektiği halde bu tasarruflara konu edilenlerden; satılanların satış bedeli kanunî faiziyle iade edilir, devir ve iade edilenler ise bedelsiz olarak geri alınır.

(5) Hak sahibi bulunmayan taşınmazlar ile bu Kanun hükümlerine göre işlem yapılmak üzere hak sahipleri veya ilgilileri tarafından süresi içerisinde başvuruda bulunulmaması veya

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

başvuruda bulunulmasına rağmen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi ya da gerekli şartları sağlayamaması sebebiyle doğrudan satılamamaları veya iade edilmemeleri sebepleriyle haklarında işlem yapılamayan taşınmazların tapu kütüklerinde yer alan 2/B, kullanıcı ve muhdesat belirtmeleri Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idaresince terkin edilir ve bu taşınmazlar Maliye Bakanlığınca genel hükümlere göre değerlendirilir. Bu yerlerden kamu hizmetlerinde kullanılanlar, kamu idarelerinin ihtiyaçları için gerekli olanlar ve özel kanunları gereğince ilgili idarelere tahsisi gerekenler Maliye Bakanlığınca tahsis edilir.

(6) Bu Kanun hükümlerine göre hak sahiplerine doğrudan satılan, tapu kayıtları geçerli kabul edilerek devredilen ve iade edilen taşınmazların tapu kütüklerindeki 6831 sayılı Kanunun 2 nci ve 2/B maddesine tabi olduğu yönünde konulmuş belirtmeler, Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idaresince terkin edilir. Bu taşınmazlardan ecrimisil alınmaz, tahakkuk ettirilen ecrimisiller terkin edilir, başvuru tarihi itibarıyla son beş yıl için tahsil edilen ecrimisil bedeli satış bedelinden mahsup edilir, bu bedelden fazlası iade edilmez.

(7) Maki tefrik komisyonlarınca makilik alan olarak tespit edilmesine rağmen, orman kadastro komisyonlarınca orman sayılarak Hazine adına orman sınırları dışına çıkartılan taşınmazların tapu kütüklerinde bulunan 2/B belirtmeleri, Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idarelerince terkin edilir. Bu taşınmazlar hakkında da bu Kanun hükümleri uygulanır.

(8) Bu Kanun kapsamında kalan taşınmazlara ilişkin değerlendirme ve tasarruf işlemleri, özel kanunları gereğince ilgili idarelerden görüş alınmaksızın yapılır.

(9) Bu Kanun kapsamında yapılacak işlemler sırasında, 2/B alanlarında ve bitişindeki kadastro parsellerinde 3402 sayılı Kanunun ek 4 üncü maddesinde belirtilen hatanın tespiti halinde Maliye Bakanlığının talebi ile anılan madde esaslarına göre düzeltilir.

(Tarım, Orman ve Köyİşleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

başvuruda bulunulmasına rağmen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi ya da gerekli şartları sağlayamaması sebebiyle doğrudan satılamamaları veya iade edilmemeleri sebepleriyle haklarında işlem yapılamayan taşınmazların tapu kütüklerinde yer alan 2/B, kullanıcı ve muhdesat belirtmeleri Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idaresince terkin edilir ve bu taşınmazlar Maliye Bakanlığınca genel hükümlere göre değerlendirilir. Bu yerlerden kamu hizmetlerinde kullanılanlar, kamu idarelerinin ihtiyaçları için gerekli olanlar ve özel kanunları gereğince ilgili idarelere tahsisi gerekenler Maliye Bakanlığınca tahsis edilir.

(6) Bu Kanun hükümlerine göre hak sahiplerine doğrudan satılan, tapu kayıtları geçerli kabul edilerek devredilen ve iade edilen taşınmazların tapu kütüklerindeki 6831 sayılı Kanunun 2 nci ve 2/B maddesine tabi olduğu yönünde konulmuş belirtmeler, Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idaresince terkin edilir. Bu taşınmazlardan ecrimisil alınmaz, tahakkuk ettirilen ecrimisiller terkin edilir, başvuru tarihi itibarıyla son beş yıl için tahsil edilen ecrimisil bedeli satış bedelinden mahsup edilir, bu bedelden fazlası iade edilmez.

(7) Maki tefrik komisyonlarınca makilik alan olarak tespit edilmesine rağmen, orman kadastro komisyonlarınca orman sayılarak Hazine adına orman sınırları dışına çıkartılan taşınmazların tapu kütüklerinde bulunan 2/B belirtmeleri, Maliye Bakanlığının talebi üzerine tapu idarelerince terkin edilir. Bu taşınmazlar hakkında da bu Kanun hükümleri uygulanır.

(8) Bu Kanun kapsamında kalan taşınmazlara ilişkin değerlendirme ve tasarruf işlemleri, özel kanunları gereğince ilgili idarelerden görüş alınmaksızın yapılır.

(9) Bu Kanun kapsamında yapılacak işlemler sırasında, 2/B alanlarında ve bitişindeki kadastro parsellerinde 3402 sayılı Kanunun ek 4 üncü maddesinde belirtilen hatanın tespiti halinde Maliye Bakanlığının talebi ile anılan madde esaslarına göre düzeltilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(10) 6831 sayılı Kanuna göre kesinleşmiş ve tapuya tescil edilmiş orman haritalarında düzeltmeyi gerektiren tutanak, pafta ve zemin uyumsuzluğunun tespiti halinde, orman işletme müdürlüğünce görevlendirilecek en az bir orman yüksek mühendisi ya da orman mühendisi ile kadaströ müdürlüğünce görevlendirilecek kontrol mühendisi veya mühendisin iştirak ettirildiği, 3402 sayılı Kanunun 3 üncü maddesine göre oluşturulacak kadaströ ekibince orman sınır nokta ve hatları orman kadaströ tutanakları esas alınmak suretiyle zemine aplike edilir. Tespit edilen uyumsuzluk yukarıda oluşturulan kadaströ ekibince teknik mevzuata uygun hale getirilir. Çalışma sonucunda bir zabıt düzenlenir ve bu zabıt ekip görevlileri ile orman ve kadaströ mühendisleri tarafından birlikte imzalanır. Düzeltme işlemi 3402 sayılı Kanunun 11 inci maddesine göre yapılacak askı ilanı ile kesinleşir.

(11) 2/B alanlarından imar planı kapsamında kalan ve kadaströ veya güncelleme çalışması yapılmayan yerlerde 3402 sayılı Kanunun ek 4 üncü maddesine göre kadaströ ve güncelleme çalışmaları yapılır. Bu yerler de, bu Kanun hükümlerine göre değerlendirilir.

(12) 15/5/1959 tarihli ve 7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanunun ek 10 uncu maddesi uyarınca orman sınırları dışına çıkarılan alanlar ile bu alanlardan anılan Kanun hükümlerine göre değerlendirilemeyen alanlar hakkında bu Kanun hükümleri uygulanır.

(13) Hak sahipliğine esas tarihin tespiti konusunda tereddüt olması halinde hak sahipliği, Tapu ve Kadaströ Genel Müdürlüğünce bildirilen bilgi ve belgelere göre, bunun mümkün olmaması halinde başvuru sahipleri tarafından ibraz edilen belgelere göre idarece belirlenir.

(14) Kadaströ Müdürlüklerince 2/B alanları hakkında bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra düzenlenecek güncelleme listelerinde ve kadaströ tutanaklarında; bu alanların fiili kullanım

(Tarım, Orman ve Köyİşleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(10) 6831 sayılı Kanuna göre kesinleşmiş ve tapuya tescil edilmiş orman haritalarında düzeltmeyi gerektiren tutanak, pafta ve zemin uyumsuzluğunun tespiti halinde, orman işletme müdürlüğünce görevlendirilecek en az bir orman yüksek mühendisi ya da orman mühendisi ile kadaströ müdürlüğünce görevlendirilecek kontrol mühendisi veya mühendisin iştirak ettirildiği, 3402 sayılı Kanunun 3 üncü maddesine göre oluşturulacak kadaströ ekibince orman sınır nokta ve hatları orman kadaströ tutanakları esas alınmak suretiyle zemine aplike edilir. Tespit edilen uyumsuzluk yukarıda oluşturulan kadaströ ekibince teknik mevzuata uygun hale getirilir. Çalışma sonucunda bir zabıt düzenlenir ve bu zabıt ekip görevlileri ile orman ve kadaströ mühendisleri tarafından birlikte imzalanır. Düzeltme işlemi 3402 sayılı Kanunun 11 inci maddesine göre yapılacak askı ilanı ile kesinleşir.

(11) 2/B alanlarından imar planı kapsamında kalan ve kadaströ veya güncelleme çalışması yapılmayan yerlerde 3402 sayılı Kanunun ek 4 üncü maddesine göre kadaströ ve güncelleme çalışmaları yapılır. Bu yerler de, bu Kanun hükümlerine göre değerlendirilir.

(12) 15/5/1959 tarihli ve 7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanunun ek 10 uncu maddesi uyarınca orman sınırları dışına çıkarılan alanlar ile bu alanlardan anılan Kanun hükümlerine göre değerlendirilemeyen alanlar hakkında bu Kanun hükümleri uygulanır.

(13) Hak sahipliğine esas tarihin tespiti konusunda tereddüt olması halinde hak sahipliği, Tapu ve Kadaströ Genel Müdürlüğünce bildirilen bilgi ve belgelere göre, bunun mümkün olmaması halinde başvuru sahipleri tarafından ibraz edilen belgelere göre idarece belirlenir.

(14) Kadaströ müdürlüklerince 2/B alanları hakkında bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra düzenlenecek güncelleme listelerinde ve kadaströ tutanaklarında; bu alanların fiili kullanım durumları, varsa üzerindeki muhdesatın kime veya kimlere ait olduğu, bu yerlerin ve üzerle-

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

durumları, varsa üzerindeki muhdesatın kime veya kimlere ait olduğu, bu yerlerin ve üzerlerindeki muhdesatın 31/12/2011 tarihinden önce olmak üzere ne zamandan beri kim veya kimler tarafından kullanıldığı gösterilir ve bunlar tescil edildikleri veya kesinleştikleri tarihten itibaren en geç bir ay içinde idareye gönderilir.

(Tarım, Orman ve Köyİşleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

rindeki muhdesatın 31/12/2011 tarihinden önce olmak üzere ne zamandan beri kim veya kimler tarafından kullanıldığı gösterilir ve bunlar tescil edildikleri veya kesinleştikleri tarihten itibaren en geç bir ay içinde idareye gönderilir.

(15) Bu Kanun kapsamında doğrudan hak sahiplerine satılacak 2/B alanlarında kalan taşınmazlardan tek parselde birden fazla hak sahibinin olması ve bu hak sahiplerine satılacak arazinin ifrazı halinde yüzölçümünün 3/7/2005 tarihli ve 5403 sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanununda belirtilen bölünemez büyüklüğün altına düşmesi halinde; bu araziler, 5403 sayılı Kanunda belirtilen bölünemez büyüklüğün altına düşmemek kaydıyla, diğer hak sahiplerinin yazılı olarak muvafakat vermesi durumunda talep eden hak sahiplerine satılabilir.

(16) 31/12/1981 tarihinden önce bilim ve fen bakımından orman vasfını kaybetmesine rağmen, askeri yasak bölgelerde kalması ve 6831 sayılı Kanunun 17 nci maddesi uyarınca ilgili kamu kurumu adına izin verilmesi veya lehine irtifak hakkı tesis edilmesi nedeniyle, 6831 sayılı Kanunun 3302 sayılı Kanunla değişik 2 nci maddesinin (B) bendi uygulaması ile orman sınırı dışına çıkartılma işlemi yapılamayan yerlerin orman kadastro ve 6831 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin (B) bendi uygulaması en geç altı ay içerisinde tamamlanır. Bu alanlarda 6831 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin dördüncü fıkrasının izin veya irtifak hakkı tesis edilen yerlerde orman kadastro yapılmayacağına ve ormanlık alanın sınırlarında daraltma yapılamayacağına dair hükmü uygulanmaz. Bu yerlerin 31/12/2011 tarihinden önce kullanıcısı veya üzerlerindeki muhdesatın sahibi olduğu tespit edilen kişiler de bu Kanuna göre hak sahibi sayılır ve bu kişilerin bu Kanuna göre belirlenecek rayiç bedeli ödemeyi kabul etmeleri halinde, kullandıkları taşınmazın rayiç değerine eşdeğer öncelikle aynı il sınırları içerisinde bulunan 2/B alanlarındaki taşınmaz, bu Kanunun altıncı maddesinin dördüncü fıkrasına göre hesaplanacak satış bedeli karşılığında doğrudan satılabilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Hazineye ait tarım arazilerinin satışına ilişkin işlemler

MADDE 12- (1) Hazineye ait tarım arazilerinin; bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla en az üç yıldan beri tarımsal amaçla kiralayan, kira sözleşmesi halen devam eden kiracıları veya bu arazileri aynı süreyle tarımsal amaçla kullanan ve kullanımlarının halen devam ettiği idarece belirlenen kullanıcıları ya da paydaşlarından; bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içerisinde bu arazileri bedeli karşılığında doğrudan satın almak için idareye başvuran ve idarece bu maddede belirtilen şekilde tespit ve tebliğ edilen satış bedelini itiraz etmeksizin kabul edenler bu maddeye göre hak sahibi sayılır.

(2) Bu madde kapsamında doğrudan hak sahiplerine satılacak Hazineye ait tarım arazilerinin satış bedeli rayiç bedelin yüzde yetmişidir. Bu tarım arazilerinin satışında da, bu Kanunda belirtilen satış ve ödeme şartları uygulanır.

(3) Kamu hizmetine tahsis edilmiş veya fiilen bu amaçla kullanılanlar, belediye ve mücavir alan sınırları içinde bulunan yerler, belediye ve mücavir alan sınırları dışında olmakla birlikte kamu kurum ve kuruluşlarının hazırladıkları planlarda tarım dışı kullanıma ayrılmış alanlar, denizlerde kıyı kenar çizgisine beş bin metre, tabii ve suni göllerde kıyı kenar çizgisine beş yüz metreden az mesafede bulunan alanlar ile içme suyu amaçlı barajların mutlak ve kısa mesafeli koruma alanları içinde kalan yerler, satış tarihi itibarıyla arazi toplulaştırılması yapılacak yerler, özel kanunları kapsamında kalan ve özel kanunlarına göre değerlendirilmesi gerekenler ile diğer sebeplerle satılamayacağı Maliye Bakanlığınca belirlenecek Hazineye ait tarım arazileri bu madde kapsamında hak sahiplerine satılmaz. Hazineye ait tarım arazilerinden kadastro yapılmayan yerler kadastro yapıldıktan, tescil harici olanlar ise Hazine adına tapuya tescil edildikten sonra bu maddeye göre değerlendirilir.

(Tarım, Orman ve Köyışleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Hazineye ait tarım arazilerinin satışına ilişkin işlemler

MADDE 12- (1) Hazineye ait tarım arazilerinin; 31/12/2011 tarihi itibarıyla en az üç yıldan beri tarımsal amaçla kiralayan, kira sözleşmesi halen devam eden kiracıları veya bu arazileri aynı süreyle tarımsal amaçla kullanan ve kullanımlarının halen devam ettiği idarece belirlenen kullanıcıları ya da paydaşlarından; bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içerisinde bu arazileri bedeli karşılığında doğrudan satın almak için idareye başvuran ve idarece bu maddede belirtilen şekilde tespit ve tebliğ edilen satış bedelini itiraz etmeksizin kabul edenler bu maddeye göre hak sahibi sayılır.

(2) Bu madde kapsamında doğrudan hak sahiplerine satılacak Hazineye ait tarım arazilerinin satış bedeli rayiç bedelin yüzde ellisidir. Bu tarım arazilerinin satışında da, bu Kanunda belirtilen satış ve ödeme şartları uygulanır.

(3) Kamu hizmetine tahsis edilmiş veya fiilen bu amaçla kullanılanlar, belediye ve mücavir alan sınırları içinde bulunan yerler, belediye ve mücavir alan sınırları dışında olmakla birlikte kamu kurum ve kuruluşlarının hazırladıkları planlarda tarım dışı kullanıma ayrılmış alanlar, denizlerde kıyı kenar çizgisine beş bin metre, tabii ve suni göllerde kıyı kenar çizgisine beş yüz metreden az mesafede bulunan alanlar ile içme suyu amaçlı barajların mutlak ve kısa mesafeli koruma alanları içinde kalan yerler, satış tarihi itibarıyla arazi toplulaştırılması yapılacak yerler, özel kanunları kapsamında kalan ve özel kanunlarına göre değerlendirilmesi gerekenler ile diğer sebeplerle satılamayacağı Maliye Bakanlığınca belirlenecek Hazineye ait tarım arazileri bu madde kapsamında hak sahiplerine satılmaz. Hazineye ait tarım arazilerinden kadastro yapılmayan yerler kadastro yapıldıktan, tescil harici olanlar ise Hazine adına tapuya tescil edildikten sonra bu maddeye göre değerlendirilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(4) Hazineye ait tarım arazilerinden mülga 28/6/1966 tarihli ve 766 sayılı Tapulama Kanununun 37 nci maddesi gereğince tapu kütüklerine şerh veya belirtme konulan ve 21/6/1987 tarihli ve 3402 sayılı Kadastro Kanununun 46 ncı maddesine göre ilgililerince talep ve dava edilmemiş olanlar ile davaları devam edenlerden davasından vazgeçilenler, şerh veya belirtme lehtarları veya bunların kanuni mirasçılarından birinci fıkrada belirtilen süre içerisinde başvurulara doğrudan satılabilir. Süresi içerisinde satın alınma talebinde bulunulmayan taşınmazların tapu kütüklerindeki şerhler ve belirtmeler, idarenin talebi üzerine tapu idarelerince terkin edilir ve bu araziler genel hükümlere göre değerlendirilir.

(5) Yükümlülüklerini süresi içinde yerine getirmeyenlerin doğrudan satın alma hakları düşer.

(6) Bu madde kapsamında doğrudan hak sahiplerine satılacak Hazineye ait tarım arazilerinden tek parselde birden fazla hak sahibinin olması ve bu hak sahiplerine satılacak arazinin ifrazı halinde yüzölçümünün 3/7/2005 tarihli ve 5403 sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanununda belirtilen bölünemez büyüklüğün altına düşmesi halinde; bu araziler, 5403 sayılı Kanunda belirtilen bölünemez büyüklüğün altına düşmemek kaydıyla, diğer hak sahiplerinin yazılı olarak muvafakat vermesi durumunda talep eden hak sahiplerine satılabilir.

(7) Bu madde hükümlerine göre hak sahiplerine satılan taşınmazlardan ecrimisil alınmaz, tahakkuk ettirilen ecrimisiller terkin edilir, başvuru tarihi itibarıyla son beş yıl için tahsil edilen ecrimisil ve kira bedelleri satış bedelinden mahsup edilir, bu bedelden fazlası iade edilmez.

(8) Bu maddeye göre yapılacak satış işlemleri idarece, başvuru tarihinden itibaren en geç bir yıl içinde sonuçlandırılır.

(Tarım, Orman ve Köyİşleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(4) Hazineye ait tarım arazilerinden mülga 28/6/1966 tarihli ve 766 sayılı Tapulama Kanununun 37 nci maddesi gereğince tapu kütüklerine şerh veya belirtme konulan ve 3402 sayılı Kanunun 46 ncı maddesine göre ilgililerince talep ve dava edilmemiş olanlar ile davaları devam edenlerden davasından vazgeçilenler, şerh veya belirtme lehtarları veya bunların kanunî mirasçılarından birinci fıkrada belirtilen süre içerisinde başvurulara doğrudan satılabilir. Süresi içerisinde satın alınma talebinde bulunulmayan taşınmazların tapu kütüklerindeki şerhler ve belirtmeler, idarenin talebi üzerine tapu idarelerince terkin edilir ve bu araziler genel hükümlere göre değerlendirilir.

(5) Yükümlülüklerini süresi içinde yerine getirmeyenlerin doğrudan satın alma hakları düşer.

(6) Bu madde kapsamında doğrudan hak sahiplerine satılacak Hazineye ait tarım arazilerinden tek parselde birden fazla hak sahibinin olması ve bu hak sahiplerine satılacak arazinin ifrazı halinde yüzölçümünün 5403 sayılı Kanunda belirtilen bölünemez büyüklüğün altına düşmesi halinde; bu araziler, 5403 sayılı Kanunda belirtilen bölünemez büyüklüğün altına düşmemek kaydıyla, diğer hak sahiplerinin yazılı olarak muvafakat vermesi durumunda talep eden hak sahiplerine satılabilir.

(7) Bu madde hükümlerine göre hak sahiplerine satılan taşınmazlardan ecrimisil alınmaz, tahakkuk ettirilen ecrimisiller terkin edilir, başvuru tarihi itibarıyla son beş yıl için tahsil edilen ecrimisil ve kira bedelleri satış bedelinden mahsup edilir, bu bedelden fazlası iade edilmez.

(8) Bu maddeye göre yapılacak satış işlemleri idarece, başvuru tarihinden itibaren en geç bir yıl içinde sonuçlandırılır.

(9) 2/B alanlarında kalan tarım arazilerinin satışında bu madde hükümleri uygulanmaz.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

(10) 3 Mart 1340 (1924) tarihli ve 431 sayılı Hilâfetin İlğasına ve Hanedanı Osmaninin Türkiye Cumhuriyeti Memaliki Haricine Çıkarılmasına Dair Kanun hükümleri gereğince millete (Hazineye) intikal eden taşınmazlardan olmamasına ve 16/2/1995 tarihli ve 4071 sayılı 3 Mart 1340 (1924) tarihli ve 431 sayılı Kanunla Hazineye Kalan Taşınmaz Mallardan Bazılarının Zilyedlerine Devri Hakkında Kanun kapsamına girmemesine rağmen, yapılan kadaastro çalışmalarında 431 sayılı Kanuna göre Hazineye intikal eden taşınmazlardan olduğu zannedilerek sehven 4071 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin (b) bendi gereğince, 3402 sayılı Kanunun 14 üncü maddesinde belirtilen zilyetlik şartlarını taşıdıkları gerekçesiyle zilyet olarak isimleri kadaastro tuta-nağında belirtilerek Hazine adına tespit ve tescil edilen ve tapu kütüklerine zilyetlik veya 4071 sayılı Kanunun 5 inci maddesinin (b) bendi kapsamında olduğu yönünde şerhler veya belirtmeler konulan taşınmazların tapu kütüklerindeki şerhler veya belirtmeler tapu idaresince resen terkin edilir. Bu taşınmazların tapu kütüklerinde yer alan şerhlerin veya belirtmelerin terkinini amacıyla Hazinece açılan davalardan vazgeçilir, dava açılması gerekenler hakkında dava açılmaz. Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki yıl içerisinde bu taşınmazlardan belediye ve mücavir alan sınırları dışında bulunanların tapu kütüklerinde lehine şerh veya belirtme konulmuş olan kişiler veya kanunî mirasçıları tarafından bu taşınmazların satın alınması için idareye müracaat edilmesi halinde, bu taşınmazlar emlak vergi değeri üzerinden ve bu Kanunda belirtilen ödeme ve taksit koşullarıyla kendilerine doğrudan satılır.

(11) Bu maddenin onuncu fıkrası kapsamında kalan taşınmazlar hakkında anılan fıkrada belirtilen şekilde işlem yapılması halinde, bu taşınmazların tapu kütüklerinde yer alan şerhlerin veya belirtmelerin terkinini amacıyla Hazine tarafından kişiler aleyhine açılan davalarda

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Yürürlükten kaldırılan ve değiştirilen hükümler, atıflar ve sonuçlandırılmayan işlemler

MADDE 13- (1) 17/10/1983 tarihli ve 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun ile 16/2/1995 tarihli ve 4070 sayılı Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun yürürlükten kaldırılmıştır.

(2) Diğer kanunlarda 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanuna ve 4070 sayılı Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanuna yapılan atıflar bu Kanuna yapılmış sayılır.

(3) 2924 sayılı Kanun hükümlerine göre hak sahibi olduğu tespit edilenler hakkında yapılan ve tamamlanamayan işlemler, bu Kanun hükümlerine göre Maliye Bakanlığınca sonuçlandırılır.

(4) 4070 sayılı Kanunun 5, 6 ve 7 nci maddelerine göre süresi içerisinde İdareye başvuruda bulunanlardan hak sahibi olduğu anlaşılanlar, bu Kanunun 12 nci maddesine göre hak sahibi sayılır ve işlemleri aynı maddeye göre sonuçlandırılır.

(5) Bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümleri uygulanır.

(6) Bu Kanunun 2/A alanları hakkındaki hükümlerinin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Orman ve Su İşleri Bakanlığınca; 2/B alanları ile Hazineye ait tarım arazileri hakkındaki hükümlerinin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığınca belirlenir.

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

mahkemelerce verilecek kararlarda yargılama giderlerinin tarafların üzerlerine bırakılmasına karar verilir ve Hazine lehine vekalet ücretine hükmedilmez, verilmiş olan kararlardan henüz infaz edilmeyenlerle Hazine lehine hüküm altına alınan bu alacaklar tahsil edilmez.

Değiştirilen ve yürürlükten kaldırılan hükümler

MADDE 13- (1) 6831 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “herhangi bir nedenle” ibaresi, “sınırlandırma sırasında orman olduğu halde” şeklinde, üçüncü fıkrasında yer alan “köylerde köy muhtarlığınca” ibaresi “mahalle ve köylerde muhtarlıkça” şeklinde değiştirilmiştir.

(2) 6831 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan “belde ve köylerle bunlara bitişik belde ve köylerin” ibaresi “belde, mahalle ve köylerle bunlara bitişik belde, mahalle ve köylerin” şeklinde değiştirilmiştir.

(3) 6831 sayılı Kanunun 9 uncu maddesinin, birinci fıkrası aşağıdaki şekilde, altıncı fıkrasında yer alan “sabit taş ve beton kazıklarla tespit edilir.” ibaresi “zeminde tespit ve tesis edilir.” şeklinde değiştirilmiş, yedinci fıkrasının birinci cümlesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“İlan işleri tamamlanan belde, mahalle ve köylerde kadastro yapılacak ormanların sınırları komisyonlarca, arazi üzerinde belirlenerek tutanakla tevsik edilir, belirlenen sınır noktaları ölçülerek haritalama işlemleri yapılır.”

“Düzeltilme işlemleri en son ilan edilen çalışma esas alınarak yapılır.”

(4) 6831 sayılı Kanunun 10 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 10- Sınırlaması ve bu Kanunun 2 nci maddesine göre, orman sınırları dışına çıkarma işlemleri bitirilen köy, belde veya mahallelere ait düzenlenen kadastro dosyaları Orman Genel Müdürlüğüne gönderilir. Orman Genel Müdürlüğünce bulunan şekli ve hukuki

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Tarım, Orman ve Köyİşleri Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

noksanlıklar komisyonlarca düzeltildikten sonra, kadastro tutanak suretleri haritaları ile birlikte orman kadastro komisyonlarınca ilgili köy, belde veya mahallelerin uygun yerlerine asılmak suretiyle ilan edilir. Ayrıca, tutanak suretleri Maliye Bakanlığı ile Orman Genel Müdürlüğünün mahalli kuruluşlarına intikal ettirilir.

Asılma tarihi; beldelerde belediye encümenlerinin, mahalle ve köylerde ihtiyar heyetlerinin tasdik edecekleri belgelerle tevsik olunur. Bu belgeler komisyon dosyalarında saklanır.

Kadastrosu tamamlanan veya devam eden ormanlara ait haritaların yapılmasında ölçme, hesap, tersimat ve aplikasyon işleri harita ve kadastro mühendisleri veya teknikerleri tarafından yapılır, sorumluluk harita ve kadastro mühendislerine aittir. Çalışma alanlarında yapılan ölçüm ve haritalama işlemlerinin usulüne uygun olarak yapılmasını sağlamak ile kontrol onayını yapmak üzere Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü taşra teşkilatınca kontrol mühendisi görevlendirilir. Kadastro teknik standartlarına uygun üretilen bu haritalar, harita ve kadastro mühendislerinin kontrol onayından sonra komisyon başkanınca tasdik olunur.”

(5) 6831 sayılı Kanunun 11 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “altı ay” ibaresi “bir ay” şeklinde değiştirilmiştir.

(6) 6831 sayılı Kanunun 12 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Orman kadastrosu yapılıp kesinleşen yerlerde, orman idaresince başka bir değerlendirme yapılmaksızın kesinleşen orman kadastrasına göre işlem yapılır.”

(7) 6831 sayılı Kanunun 17 nci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Devlet ormanları içinde bu ormanların korunması, istihsal ve imarı ile alakalı olarak yapılacak her nevi bina ve tesisler müstesna olmak üzere; otlatma planı yapılan alanlarda yıllık otlatma süresi dahilinde hayvanların planlı otlatılmasını sağlayan, gecelemesini emniyet altına alan ve dağılmalarını engelleyen geçici çevirmeler şeklinde düzenlemeler dışında, her çeşit bina, ağıl ve hayvanların barınmasına mahsus yerler

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

yapılması, tarla açılması, işlenmesi, ekilmesi ve orman içinde yerleşilmesi yasaktır. Ancak, Devlet ormanlarında 31/12/2011 tarihinden önce toplu yerleşimin bulunduğu; yaylak ve otlak olarak kullanılan alanlar içindeki yerler ile yılın belirli dönemlerinde geleneksel yaylacılık maksadıyla yerleşim yeri olarak kullanılan alanlar kullanım bütünlüğü de dikkate alınarak Orman Genel Müdürlüğünce tespit edilir. Tespit edilen bu alanlardan uygun görülenler Orman ve Su İşleri Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulu Kararı ile yayla alanı olarak ilan edilir. İlan edilen yayla alanlarında 31/12/2011 tarihinden evvel yapılmış, hakkında müsadere kararı bulunanlar da dahil her türlü bina ve tesisler mevcut haliyle vaziyet planında gösterilerek Orman Genel Müdürlüğü sabit kıymetlerine alınır. Yayla alanlarında bulunan bina ve tesisler orman idaresi tarafından işletilir, işlettirilebilir veya kiraya verilebilir. Elde edilen gelirler Orman Genel Müdürlüğü döner sermayesine gelir kaydedilir. Giderler ise Orman Genel Müdürlüğü döner sermayesinden karşılanır. Bu alanlardaki bina ve tesislerin kullanıcıları orman idaresince tespit edilir, ilgili kaymakamlık ve muhtarlıklar vasıtasıyla bir ay süreyle ilan edilir. Bu süre içinde yapılan itirazlar bir ay içinde orman idaresinde mevcut bilgi ve belgelere göre, bunun mümkün olmaması halinde başvuru sahiplerinin elindeki bilgi ve belgelere göre sonuçlandırılarak ilgililere bildirilir. Kullanıcısı tespit edilen bina ve tesisler vaziyet planına göre kullanıcılarına, tespit tarihinden itibaren bir yıl içinde talebi halinde rayiç bedel üzerinden 8/9/1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümlerine göre kiraya verilebilir. Kullanıcıları tarafından kiralanan bina ve tesisler ise yıkılır. Kiralanan bina ve tesislere ilişkin, ilgili kurumlarca orman idaresine bildirilen eksikliklerin tamamlanması yönünde kiracıya tebligat yapılarak en geç bir yıl içinde eksikliğin giderilmesi istenir. Eksikliklerin giderilmemesi halinde yapılan kiralama işlemi iptal edilir. İlgili mevzuattan doğacak her türlü zarar ve hukuki sorumluluk kiracıya aittir. Yayla alanı olarak ilan edilen yerlerde orman idaresince nüfus yoğunluğu, yöresel ihtiyaç ve sosyal

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

problemler dikkate alınarak gerekli her tür ve ölçekte planlar Orman Genel Müdürlüğünce yapılır veya yaptırılır. Yapılan bu planlar Orman ve Su İşleri Bakanlığınca onaylanır. Yayla alanlarında mevcut bina ve tesislerin kiralayan tarafından iki yıl içinde planlara uygun hale getirilmesi istenir. Uyumlu hale getirenlerin kira sözleşmeleri yenilenir. Aksi halde kira sözleşmesi iptal edilir. Yayla alanlarına ilişkin iş ve işlemler yönetmelikle belirlenir.”

(8) 6831 sayılı Kanunun ek 9 uncu maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

“Gerçek veya özel hukuk tüzel kişileri ya da vakıflar tarafından kurulan yükseköğretim kurumları hariç olmak üzere; yükseköğretim kurumlarına eğitim ve araştırma maksatlı tesisler yapılması için bu Kanunun 17 nci maddesinin üçüncü fıkrası esaslarına göre orman sayılan alanlardan bedelli izin verilebilir. Ayrıca, izin verilen bu alan içinde izin sahibi yükseköğretim kurumuna veya Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğüne yurt yapılması maksadıyla bedelli izin verilebilir.

Yukarıdaki fıkrada belirtilen bina ve tesislerin, yükseköğretim kurumlarınca veya Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğünce özel ve hükmi şahsiyeti haiz amme müesseselerine ait ormanlarda yapılmak istenmesi halinde Orman ve Su İşleri Bakanlığınca izin verilebilir. Bu takdirde kullanım bedeli, süresi, yapılan bina ve tesislerin devri gibi hususlar genel hükümlere uygun olarak taraflarca tespit edilir. İzin verilen alanda yapılacak yol ve açık olarak düzenlenen; otopark, garaj, havuz, spor alanları ve benzeri tesisler ile enerji nakil hattı, su isale hattı, haberleşme, doğalgaz hattı, kanalizasyon gibi her türlü altyapı tesisleri ve yine bu Kanunun 17 nci maddesine göre genel kamu hizmetlerine yönelik verilen izinler hariç olmak üzere, binaların taban alanları toplamı, izne konu orman sayılan alanın yüzde onbeşini geçemez.”

(9) 6831 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Tarım, Orman ve Köyİşleri Komisyonunun
Kabul Ettiği Metin)

“GEÇİCİ MADDE 9- Tapuda kişiler adına kayıtlı iken, orman sınırları içerisinde kaldığı gerekçesiyle tapuları iptal edilen yerler üzerinde bulunan ve 31/12/2011 tarihinden önce müsadere karar verilen ve Orman Genel Müdürlüğü sabit kıymetlerine alınan tesislerden 29/6/1956 tarihli ve 6762 sayılı Türk Ticaret Kanunu kapsamındaki fabrika veya ticarethane niteliğindeki tesisler öncelikle kullanıcılarına olmak üzere yirmi dokuz yıla kadar kiraya verilebilir. Bu nitelikteki tesislerle ilgili devam eden davalar sonucunda müsadere kararı verilmesi halinde, müsadere karar verilen bu tesisler ile genel bütçeli kamu idarelerine veya özel bütçeli idarelere verilmiş olan izinli alanlarda izin maksadı haricinde yapılmış tesisler hakkında da bu hüküm uygulanır.”

(10) 17/10/1983 tarihli ve 2924 sayılı Orman Köylülerinin Kalkınmalarının Desteklenmesi Hakkında Kanun ile 16/2/1995 tarihli ve 4070 sayılı Hazineye Ait Tarım Arazilerinin Satışı Hakkında Kanun yürürlükten kaldırılmıştır.

Atıflar ve sonuçlandırılmayan işlemler

MADDE 14- (1) Diğer mevzuatta 2924 sayılı Kanuna ve 4070 sayılı Kanuna yapılan atıflar bu Kanuna yapılmış sayılır.

(2) 2924 sayılı Kanun hükümlerine göre hak sahibi olduğu tespit edilenler hakkında yapılan ve tamamlanamayan işlemler, mali yükümlülüklerini kısmen veya tamamen yerine getiren kişilerin hakları korunarak bu Kanun hükümlerine göre Maliye Bakanlığınca sonuçlandırılır.

(3) 4070 sayılı Kanunun 5, 6 ve 7 nci maddelerine göre süresi içerisinde idareye başvuruda bulunanlardan hak sahibi olduğu anlaşılanlar, bu Kanunun 12 nci maddesine göre hak sahibi sayılır ve işlemleri aynı maddeye göre sonuçlandırılır.

(4) Bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde, 2886 sayılı Kanun hükümleri uygulanır.

(5) Bu Kanunun 2/A alanları hakkındaki hükümlerinin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Orman ve Su İşleri Bakanlığınca; 2/B alanları ile Hazineye ait tarım arazileri hakkındaki hükümlerinin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığınca belirlenir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Ödenek kaydedilmesi

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Bu Kanunun uygulaması sonucu 2012 yılında gerçekleşen gelirler, 10 uncu madde ve bu madde kapsamında belirlenen oranlar dahilinde genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir ve özel gelir kaydedilir. Genel bütçenin (B) işaretli cetveline özel gelir kaydedilen tutarlar karşılığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesine afet riski altındaki alanların dönüştürülmesinde kullanılmak üzere özel ödenek kaydetmeye Çevre ve Şehircilik Bakanı, gelir kaydedilen bu tutarlar karşılığı ise, 10 uncu maddenin üçüncü fıkrası kapsamında Orman Genel Müdürlüğü bütçesine hazine yardımı ile ilişkilendirilmek üzere ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir.

Yürürlük

MADDE 14- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 15- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Tarım, Orman ve Köyişleri Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Ödenek kaydedilmesi

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Bu Kanunun uygulaması sonucu 2012 yılında gerçekleşen gelirler, 10 uncu madde ve bu madde kapsamında belirlenen oranlar dahilinde genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir ve özel gelir kaydedilir. Genel bütçenin (B) işaretli cetveline özel gelir kaydedilen tutarlar karşılığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bütçesine afet riski altındaki alanların dönüştürülmesinde kullanılmak üzere özel ödenek kaydetmeye Çevre ve Şehircilik Bakanı, gelir kaydedilen bu tutarlar karşılığı ise, 10 uncu maddenin üçüncü fıkrası kapsamında Orman Genel Müdürlüğü bütçesine Hazine yardımı ile ilişkilendirilmek üzere ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir.

Yürürlük

MADDE 15- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 16- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Başbakan Yardımcısı

B. Arınç

Başbakan Yardımcısı

B. Bozdağ

Avrupa Birliği Bakanı

E. Bağış

Çevre ve Şehircilik Bakanı

E. Bayraktar

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

T. Yıldız

Gümrük ve Ticaret Bakanı

H. Yazıcı

Kültür ve Turizm Bakanı

E. Günay

Milli Savunma Bakanı

İ. Yılmaz

Başbakan Yardımcısı

A. Babacan

Adalet Bakanı

S. Ergin

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı

N. Ergün

Dışişleri Bakanı

A. Davutoğlu

Gençlik ve Spor Bakanı

S. Kılıç

İçişleri Bakanı

İ. N. Şahin

Maliye Bakanı

M. Şimşek

Orman ve Su İşleri Bakanı

V. Eroğlu

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı

B. Yıldırım

Başbakan Yardımcısı

B. Atalay

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı

F. Şahin

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

F. Çelik

Ekonomi Bakanı V.

E. Günay

Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı

M. M. Eker

Kalkınma Bakanı

C. Yılmaz

Milli Eğitim Bakanı

Ö. Dinçer

Sağlık Bakanı

R. Akdağ