

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : B.02.0.KKG.0.10/101-376 / 111

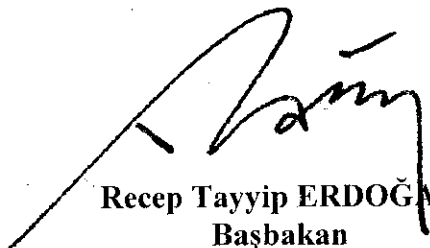
9 / 1 / 2012

Konu : Kanun Tasarısı

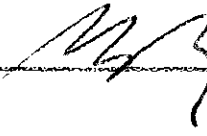
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Dışişleri Bakanlığı'na hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 13/12/2011 tarihinde kararlaştırılan "Uluslararası Para Fonu Ana Sözleşmesinde İcra Direktörleri Kurulu Reformuna İlişkin Olarak Yapılması Teklif Edilen Değişikliklerin Onaylanmasının Uygun Bulunduğu Hakkında Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

EKİ :
1- Kanun Tasarısı
2- Gerekçe

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe			
Esas Komisyon	Dışişleri			
Tarih:	13/01/2012		E. No: 1/546	
Ysm.Üzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
E.E.	16	ÖZT	15.	100
TBMM BAŞKANI				

Y B M A
Y B M A
0 0 0000 2012
0 0 0000 2012
0 0 0000 2012

Y B M A
Y B M A
0 0 0000 2012
0 0 0000 2012
0 0 0000 2012

GEKEKÇE

Uluslararası Para Fonu (IMF veya Fon) tarafından üye ülkelerin genel olarak dünya ekonomisindeki göreceli ağırlığına göre tahsis edilen kotalar, IMF'nin finansal kaynaklarının temelini oluşturmakta ve üyelerin IMF içerisindeki oy güçlerini belirlemektedir. Dolayısıyla, üye ülkelerin IMF'nin karar alma süreçlerindeki etkisi ve İcra Direktörleri Kurulu'ndaki temsil gücü kotalara göre belirlenmektedir. Oy ve temsil gücünün yanı sıra bir ülkenin kotası, o ülkenin Fon'a kaynak sağlama kapasitesi ile Fon'dan borçlanma düzeyi ve maliyetinin tespitinde önemli bir rol oynamaktadır.

Son yıllarda, IMF içerisindeki kota dağılımının ve IMF yönetim yapısının üye ülkelerin dünya ekonomisi içerisindeki göreceli paylarını yansıtmaktan uzak olduğu ve bu nedenle, özellikle gelişmekte olan ekonomilerin Fon içerisindeki temsil güçlerinin yetersiz kaldığı yönündeki eleştiriler ciddi boyutlara ulaşmıştır. Bu itibarla, 2010 yılı içerisinde IMF kotalarının adil bir şekilde dağıtılmasına ve yönetim yapısının iyileştirilmesine yönelik bir reform çalışması başlatılmıştır. G-20 ülkeleri Bakanları 2010 yılı Ekim ayında Güney Kore'de gerçekleştirdikleri toplantıda kapsamlı bir IMF kota ve yönetim reformu üzerinde uzlaşmaya varmışlardır.

IMF Kota ve Yönetim Reformu'na ilişkin IMF Güvernörler Kurulu Kararı 15 Aralık 2010 tarihinde kabul edilmiştir.

Kota Reformu kapsamında;

1- IMF'nin toplam kotalarının yüzde 100 oranında artırılması,

2-Temsil güçleri yetersiz ülkeler ile dinamik yükselen piyasa ekonomileri ve gelişmekte olan ülkelere yüzde 6'lık kota payı transfer edilmesi.

Yönetim Reformu kapsamında ise;

3-İcra Direktörleri Kurulu'nda Gelişmiş Avrupa ülkelerini temsil eden 2 sandalyenin gelişmekte olan ülkelere verilmesi,

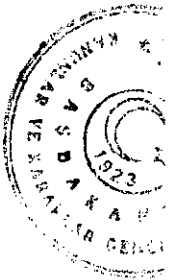
4-İcra Direktörlerinin tamamının seçimle iş başına gelmesine ilişkin Ana Sözleşme değişiklikleri kabul edilmiştir.

IMF Kota ve Yönetim Reformu kapsamında alınan tüm bu kararların yürürlüğe girebilmesi için, yukarıdaki 4. maddede belirtilen IMF Ana Sözleşmesi değişikliklerinin üye ülkeler tarafından onaylanması gerekmektedir. IMF Ana Sözleşmesi en yüksek oy gücüne sahip beş ülkenin İcra Direktörünü atama yoluyla belirlemesine izin vermekte olup, öngörülen değişikliklerle İcra Direktörleri Kurulu'nun tüm üyelerinin seçim yoluyla işbaşına gelmesi hükme bağlanmaktadır. Söz konusu hükmün yürürlüğe girmesi sonrasında, İcra Direktörleri Kurulu'nda temsil edilen tüm ülkelerin Grup kurabilmesi mümkün olabilecektir. Bu durum, Kurul'un daha esnek bir yapıya kavuşmasını sağlayacaktır. Söz konusu hükümlerin kabulü, IMF reformu kapsamında gündeme gelmiş olan ve ülkemizin lehine sonuçlar doğurması beklenen diğer unsurların hayata geçirilmesi için ön koşul niteliğindedir.

IMF kotalarına ilişkin artışın yürürlüğe girmesi sonrasında, 1.455,8 milyon SDR olan ülkemiz kotası 4.658,6 milyon SDR'ye yükselecektir. Böylece ülke kotamızın toplam IMF kotaları içerisinde %0,61 düzeyinde bulunan ağırlığı %0,98 seviyesine ulaşacak ve Türkiye, IMF'de en yüksek kota payına sahip üye sıralamasında 36. sıradan 20. sıraya yükselecektir. Türkiye, kota payı en çok artış gösteren 4. ülke olacaktır.

Ülkemizin kota payındaki bu artış, gelişmiş Avrupa ülkelerinin bırakacağı iki sandalyeden birinin Türkiye tarafından devralınması ve böylece Türkiye'nin, liderliğinde bir İcra Direktörlüğü grubu oluşturulabilmesi ihtimalini artırmaktadır. Bunun gerçekleşmesi halinde ülkemiz, IMF İcra Direktörleri Kurulu'nda ilk defa sandalye elde etmiş olacaktır.

Kotaların IMF kaynaklarının kullanım miktarını ve maliyetlerini belirleyen önemli bir unsur olduğu dikkate alındığında; kotamızda yapılan bu artış neticesinde, ihtiyaç duyulması halinde kullanılabilecek IMF kaynaklarının tutarı artacak ve kotanın üç katının üzerindeki borç stoku için doğabilecek ek faiz yükümlülüklerimizden önemli ölçüde tasarruf sağlanması mümkün olabilecektir.



T/ 317

**ULUSLARARASI PARA FONU ANA SÖZLEŞMESİNDE İCRA DİREKTÖRLERİ
KURULU REFORMUNA İLİŞKİN OLARAK YAPILMASI TEKLİF EDİLEN
DEĞİŞİKLİKLERİN ONAYLANMASININ UYGUN BULUNDUĞU HAKKINDA
KANUN TASARISI**

MADDE 1- (1) 15 Aralık 2010 tarihinde kabul edilen "Uluslararası Para Fonu Ana Sözleşmesi"nde İcra Direktörleri Kurulu Reformuna İlişkin Olarak Yapılması Teklif Edilen Değişiklikler" in onaylanması uygun bulunmuştur.

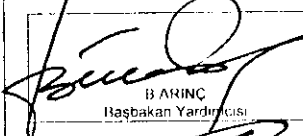
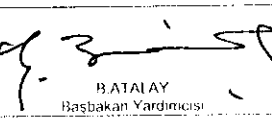
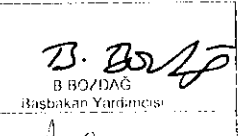
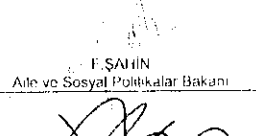
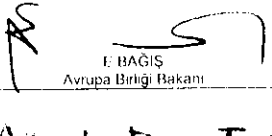
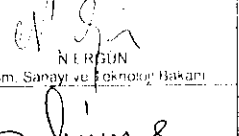
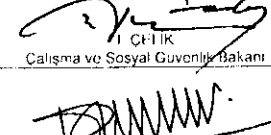
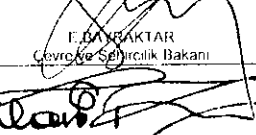
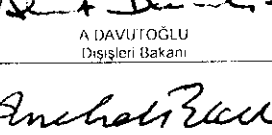
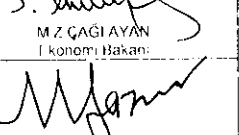
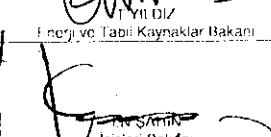
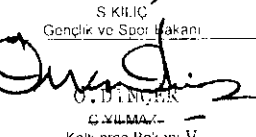
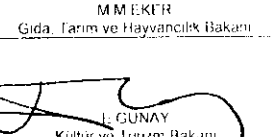
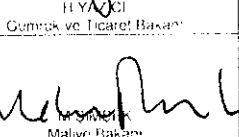
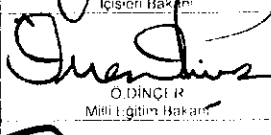
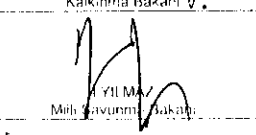
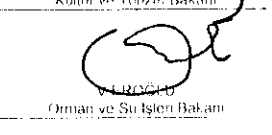
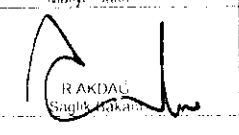
MADDE 2- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Eki

2a.1

RECEP TAYYİP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 B. ARINC Başbakan Yardımcısı	 A. BARAN Başbakan Yardımcısı V.	 B. BALAY Başbakan Yardımcısı	 B. BOZDAĞ Başbakan Yardımcısı
 S. ERGİN Adalet Bakanı	 E. ŞAHİN Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı	 E. BAĞIŞ Avrupa Birliği Bakanı	 N. ERGÜN Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı
 I. ÇELİK Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı	 E. DAVUTLAR Çevre, Kentsel ve İklim Bakanı	 A. DAVUTOĞLU Dışişleri Bakanı	 M. Z. ÇAĞLAYAN Ekonomi Bakanı
 T. YILMAZ Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı	 S. KILIÇ Gençlik ve Spor Bakanı	 M. MEKEÇ Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı	 H. YILMAZ Gümrük ve Ticaret Bakanı
 A. SARI İçişleri Bakanı	 O. D. T. ÇELİK Kalkınma Bakanı V.	 E. GÜNAY Kültür ve Turizm Bakanı	 M. AKDAĞ Maliye Bakanı
 O. DİNÇER Millî Eğitim Bakanı	 Y. YILMAZ Millî Savunma Bakanı	 V. YILMAZ Orman ve Su İşleri Bakanı	 R. AKDAĞ Sağlık Bakanı
 B. YILMAZ Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı			

Dosya No.

101-376
1519

IMF ANA SÖZLEŞMESİ'NDE İCRA DİREKTÖRLERİ KURULU REFORMUNA İLİŞKİN OLARAK YAPILMASI TEKLİF EDİLEN DEĞİŞİKLİKLER

İşbu Anlaşma'nın kendileri adına imzalanmış bulunduğu Hükümetler aşağıdaki şekilde mutabakata varmışlardır:

1. Madde XII, Kısım 3(b) aşağıdaki şekilde değiştirilecektir:

“(b) Aşağıdaki (c) fıkrasına bağlı olarak, İcra Direktörleri Kurulu, üyeler tarafından seçilmiş olan 20 İcra Direktörü ve Kurul'a başkanlık eden Başkan'dan oluşur.”

2. Madde XII, Kısım 3(c) aşağıdaki şekilde değiştirilecektir:

“(c) Guvernörler Kurulu, her olağan İcra Direktörü seçimi için, toplam oy gücünün yüzde seksenbeşlik çoğunluğu ile yukarıdaki (b) fıkrasında belirtilen İcra Direktörü sayısını artırabilir ya da azaltabilir.”

3. Madde XII, Kısım 3(d) aşağıdaki şekilde değiştirilecektir:

“(d) İcra Direktörü seçimleri, iki yıllık aralıklarla Guvernörler Kurulu'nca kabul edilecek düzenlemelere uygun olarak gerçekleştirilecektir. Söz konusu düzenlemeler, birden fazla üyenin aynı aday için kullanabileceği toplam oy sayısına yönelik sınırlama içerecektir.”

4. Madde XII, Kısım 3(f) aşağıdaki şekilde değiştirilecektir:

“(f) İcra Direktörleri halefleri seçilinceye kadar görevlerine devam edeceklerdir. Eğer İcra Direktörlüğü makamı, görev süresi bitiminden doksan günden daha önce boşalırsa, geri kalan görev süresi için önceki İcra Direktörünü seçen üyeler tarafından başka bir İcra Direktörü seçilir. Seçim için, kullanılan oyların çoğunluğunun sağlanması gereklidir. Makamın boş kaldığı süre içerisinde, önceki İcra Direktörünün Vekili, Vekil tayin etmek dışındaki İcra Direktörü yetkilerini kullanacaktır.”

5. Madde XII, Kısım 3(i) aşağıdaki şekilde değiştirilecektir:

“(i) (i) Her bir İcra Direktörü, kendi seçiminde hesaplanan miktardaki oyu kullanmaya yetkilidir.

(ii) Bu Madde'nin Kısım 5'in (b) fıkrası hükümleri uygulanabilir olduğunda, bir İcra Direktörünün aksi takdirde kullanabileceği oylar buna paralel şekilde artırılır veya azaltılır. Bir İcra Direktörünün kullanmaya yetkili olduğu tüm oylar bir bütün olarak kullanılır.

(iii) Bir üyenin oy hakkının askıya alınmasına Madde XXVI'nin 2. Kısımının (b) fıkrası uyarınca son verildiğinde söz konusu üye, bir İcra Direktörü seçmiş olan tüm üyelerle, kendisine tahsis edilmiş oyların bu İcra Direktörü –veya üyenin oy hakkının askıda bulunduğu süre içerisinde olağan İcra Direktörü seçimi yapılmamış ise, oy hakkının askıya alınması öncesinde seçimine katıldığı İcra Direktörü veya Çizelge (L)'nin 3(c)(i) paragrafı ya da yukarıdaki (f) fıkrasına uygun olarak seçilen halefi– tarafından kullanılması konusunda anlaşabilir. Söz konusu üye, kendisine tahsis edilen sayıda oyu kullanmaya yetkili olan İcra Direktörünün seçimine katılmış sayılır.”



6. Madde XII, Kısım 3(j) aşağıdaki şekilde değiştirilecektir:

“(j) Guvernörler Kurulu, bir üyenin talep etmesi halinde veya özellikle bir üyeyi ilgilendiren bir hususun değerlendirilecek olması durumunda herhangi bir İcra Direktörleri Kurulu Toplantısına bu üyenin temsilci göndermesine ilişkin düzenlemeleri kabul edecektir.”

7. Madde XII, Kısım 8 aşağıdaki şekilde değiştirilecektir:

“Fon’un bu anlaşmadan kaynaklanan herhangi bir husus hakkındaki görüşlerini herhangi bir üyeye gayriresmi olarak bildirmeye her zaman hakkı vardır. Fon, bir üyenin; parasal veya ekonomik koşulları ile üyelerin uluslararası ödemeler dengesinde doğrudan ciddi bir dengesizlik oluşturma eğilimindeki gelişmeler hakkında hazırlanmış bir raporu, toplam oy gücünün yüzde yetmişlik çoğunluğu ile yayımlamaya karar verebilir. İlgili üye, bu maddenin Kısım 3’ün (j) fıkrası uyarınca temsil edilme hakkına sahiptir. Fon, üyelerin iktisadi teşkilâtlarının temel yapısındaki değişiklikler ile ilgili bir rapor yayımlamayacaktır.”

8. Madde XXI (a)(ii) aşağıdaki şekilde değiştirilecektir:

“(a) (ii) İcra Direktörleri Kurulu tarafından münhasıran Özel Çekme Hakları Dairesini ilgilendiren konularda alınacak kararlar için yalnızca, en az bir Özel Çekme Hakları Dairesi katılımcısı üye tarafından seçilmiş İcra Direktörleri oy vermeye yetkilidir. Bu İcra Direktörlerinin her biri, kendisinin seçimine yönelik oy kullanmış katılımcı üyelere tahsis edilen sayıda oyu kullanmaya yetkilidir. Sadece, katılımcı üyeler tarafından seçilen İcra Direktörlerinin mevcudiyeti ve katılımcı üyelere tahsis edilmiş oylar, karar yeter sayısının sağlanıp sağlanmadığı ya da kararın gerekli çoğunluk tarafından alınıp alınmadığının belirlenmesi amacıyla sayılacaktır.”

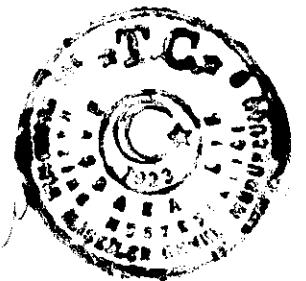
9. Madde XXIX (a) aşağıdaki şekilde değiştirilecektir:

“(a) Herhangi bir üye ile Fon arasında ya da Fon üyeleri arasında bu Ana Sözleşme hükümlerinin yorumlanmasından doğacak sorular, karar vermesi için İcra Direktörleri Kurulu’na sunulacaktır. Sorunun özellikle herhangi bir üyeyi etkilemesi halinde, söz konusu üye Madde XII, Kısım 3’ün (j) fıkrası uyarınca temsil edilme hakkına sahip olacaktır.”

10. D Çizelgesi Paragraf 1(a) aşağıdaki şekilde değiştirilecektir:

“(a) Kendisine ya da kendilerine tahsis edilmiş sayıda oy bir İcra Direktörü tarafından kullanılan her bir üye ya da üye grubu, Guvernör, üye ülke hükümetinde bir Bakan veya denk bir mevkideki bir kişiyi Konsey’e Danışman olarak tayin eder ve yediden fazla olmamak üzere Danışman Yardımcısı atayabilir. Guvernörler Kurulu, atanabilecek Danışman Yardımcısı sayısını toplam oy gücünün yüzde seksenbeşlik çoğunluğu ile değiştirebilir. Danışman ya da Danışman Yardımcısı, yeni bir atamaya ya da bir sonraki olağan İcra Direktörü seçimine kadar, hangisi daha erken gerçekleşirse, görevine devam eder.”

11. D Çizelgesi Paragraf 5(e) Anlaşma’dan çıkarılacaktır.



12. D Çizelgesi Paragraf 5(f), D Çizelgesi Paragraf 5(e) olarak yeniden numaralandırılacaktır ve yeni Paragraf 5(e) aşağıdaki şekilde değiştirilecektir:

“(e) Madde XII, Kısım 3’ün (i) fıkrasının (iii) bendi uyarınca bir İcra Direktörü, bir üyeye tahsis edilmiş sayıda oyu kullanmaya yetkili olduğunda, söz konusu İcra Direktörünü seçen üye grubu tarafından tayin edilmiş Danışman oy vermeye ve söz konusu üyeye tahsis edilmiş sayıda oyu kullanmaya yetkili olacaktır. Üye, oy vermeye ve kendisine tahsis edilmiş sayıda oyu kullanmaya yetkili olan Danışman’ın tayin edilmesine katılmış sayılacaktır.”

13. E Çizelgesi aşağıdaki şekilde değiştirilecektir:

“İcra Direktörleri ile İlgili Geçici Hükümler

1. Bu Çizelge’nin yürürlüğe girmesi ile birlikte:

(a) Eski Madde XII Kısım 3’ün (b) fıkrasının (i) bendi veya (c) fıkrasına göre atanmış ve bu Çizelge’nin yürürlüğe girmesinin hemen öncesinde görevde bulunan her bir İcra Direktörü, kendisini tayin eden üye tarafından seçilmiş kabul edilecek; ve

(b) Eski Madde XII Kısım 3’ün (i) fıkrasının (ii) bendi uyarınca, bu Çizelge’nin yürürlüğe girmesinin hemen öncesinde, bir üyenin oy sayısı kadar oy kullanan her bir İcra Direktörü söz konusu üye tarafından seçilmiş kabul edilecektir.”

14. L Çizelgesi Paragraf 1(b) aşağıdaki şekilde değiştirilecektir:

“(b) Guvernör veya Guvernör Vekili tayin edemeyecek, Danışman veya Danışman Vekili tayin edemeyecek veya tayin edilmesine iştirak edemeyecek, veya İcra Direktörü seçemeyecek veya seçimine iştirak edemeyecektir.”

15. L Çizelgesi paragraf 3(c)’nin başı aşağıdaki şekilde değiştirilecektir:

“(c) Üye tarafından seçilmiş bulunan veya üyenin katılımı ile seçilmiş olan İcra Direktörü, oy hakkı askıya alınmamış olan diğer üyelere tahsis edilmiş oyları kullanma yetkisi bulunmadığı takdirde görevinden ayrılacaktır. Bu durumda:”

