



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih 10.05.2012
Sayı 402

gr'

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

Ülkemizin ekonomik, sosyal ve kültürel yapısının temel unsurlarından olan Esnaf ve Sanatkarlarımızın yaşadığı ekonomik ve sosyal sorunların saptanması ve alınması gereken önlemlerin belirlenmesi amacıyla Anayasa'nın 98. ve Türkiye Büyük Millet Meclisi iç tüzüğü'nün 104 ve 105. Maddeleri uyarınca Meclis araştırması açılmasını arz ve talep ederiz.

Mehmet Hilal Kaplan
Kocaeli MV.

Namık Davutçacı
Balıkesir MV.

Selaliattı
KARAAHMETOĞLU
Giresun MV.

R. Kerim Özkan
Burdur m.v

Mehmet Seher
Gaziantep

Mehmet ACİ Susam
İzmir M.V.

Ramis Topal
Amasya MV

İsmail Kaplan
Antalya MV.

İlhan Demirel
BURSA.

Emre Kaptan
Tatvan MV.

Haydar AKAR
Kocaeli Milletvekili

[illegible]

GEREKÇE

Esnaf ve sanatkar kesimi, küreselleşmenin olumsuz etkilerini son birkaç yıldır yoğun şekilde yaşamaktadır. Üretimi yeterince desteklemeyen mali ve finansal politikalar, vergi oranlarının, Bağ-Kur ve SSK primlerinin yüksekliği, hem kendisi hem de yanında çalışanların primlerini ödemek zorunda olması, ağır çalışma ve emekli olma şartlarına rağmen emekli maaşlarının düşük olması ve bu kesime yönelik teşvik ve destek politikalarının yetersiz olması esnaf ve sanatkarlarımızın sürekli olarak kan kaybetmesine, esnaf ve sanatkar teşkilatının örgüt yapısının zayıflamasına yol açmaktadır. Bunların üstüne esnafın karşı karşıya olduğu haksız rekabet, piyasalardaki nakit sıkıntısı ve esnafın müşterisi olan işçi, memur, çiftçi ve emeklinin alım gücünün düşüklüğü eklenince esnaf ve sanatkarlar için çok acil olarak tedbirler alınması gerekliliği ortaya çıkmaktadır.

Esnaf ve sanatkarlarımız ülkenin orta direği olma vasfını hızla kaybetmekte, alt gelir dilimine kaymakta, bu büyük camia hızla yoksullaşmakta, kazancı evini geçindirmeye yetmemektedir. Bu süreç, esnaf ve sanatkar kesiminin sayısal büyüklüğü dikkate alındığında ülkemiz için hem ekonomik hem de toplumsal açıdan büyük bir tehlikedir. Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı verilerine göre 1 milyon 935 bin esnaf bulunmaktadır. Türkiye Etnaf ve Sanatkarları Konfederasyonu'nun verilerine göre 2005-2010 yılları arasında 912 bin esnaf kepenk kapatmıştır. 2011 yılında ise iş yeri kapanan esnaf sayısı 117 bin'dir.

Küçük ve orta ölçekli işletmelerin varlığı, yaygınlığı ve ekonomi içindeki payları, ekonominin sağlıklı işleyişi ile doğru orantılıdır. Bu işletmeler gelişmiş ya da az gelişmiş olsun, tüm ekonomiler için büyük önem taşımaktadır. Avrupa Birliğinde ekonomik büyümenin ve istihdam artışının sağlanmasında en önemli unsurlardan birinin küçük ve orta ölçekli işletmeler olduğu kabul edilmiş ve bu işletmeleri destekleyecek çeşitli mekanizmalar uygulamaya konulmuştur. Haziran 2000'de, Avrupa Komisyonu, küçük işletmeleri teşvik etmek ve çeşitli alanlarda desteklemek amacıyla 'Avrupa Birliği Küçük İşletmeler Sözleşmesi'ni onaylamıştır. Sözleşme, Avrupa ekonomisinin gelişmesinde kritik rol oynayan bu işletmelerin önemini vurgulamayı ve bu işletmelerin gelişmesi ve başarısına yönelik gerekli faktörlerin dikkate alınmasını sağlamayı amaçlamaktadır.

Ülkemiz ekonomik ve toplumsal yapısında esnaf ve sanatkarlar ve küçük işletmeler, göz ardı edilemeyecek ölçüde önem taşımaktadır. Bu önem, esnaf ve sanatkar işletmelerinin;

- Daha az yatırımla üretim yapabilmeleri ve ürün çeşitliliği sağlamaları,
 - Emek-yoğun çalışarak ve ülke çapında istihdam yaratarak işsizliği azaltmaya katkıda bulunmaları, istihdamı daha düşük maliyetle sağlamaları,
 - Talep değişikliklerine daha kısa sürede uyum sağlama becerisine sahip olmaları,
 - Bölgelerarası gelişmişlik farklılıklarını azaltmaya katkıda bulunmaları,
 - Yan sanayi olarak büyük ölçekli firma ve yatırımları desteklemeleri ve tamamlamaları,
 - Nitelikli işgücünün yetiştirilmesine katkıda bulunmaları, Gelirin dengeli dağılımına katkı sağlamaları ve orta sınıf olarak toplumsal hayatta denge faktörü olmaları,
 - Toplumsal ve sosyal hayatta denge unsuru ve istikrara katkıları ile demokrasinin vazgeçilmez unsuru olmaları,
- gibi özelliklerinden kaynaklanmaktadır

Ekonominin canlanması ancak yeni işletmelerin açılmasıyla sağlanabilir. Etnaf istihdam yaratır, işsizliğe çare olur. Nitekim, Avrupa Birliğinde işsizliğin önlenmesinde en önemli aracın küçük işletmelerin ve girişimciliğin desteklenmesi olduğu kabul edilmektedir. Bu işletmeler emek-yoğun çalıştığı için büyük işletmelere göre daha fazla istihdam yaratma

kapasitesine sahiptir. Her yıl iş hayatına 1 milyondan fazla kişi katılmaktadır. İş yeri açtıkları sokağı canlandıran esnaf, o bölgeye hareket katar ve hayat verir. Sosyalleşmeye ve ekonomiye de katkı sağlayan esnaf, parası olmayan memurun, işçinin, çiftçinin, öğrencinin ve dar gelirlinin adeta kara gün dostudur. Esnaf yeri gelir bu camiaya borç para verir, yeri gelir veresiye mal verir. Sonuç olarak esnaf ve sanatkarlar hem ekonomik hem de toplumsal olarak ülkemiz için vazgeçilmezdir. Anayasamızın da 173'üncü maddesinde belirtilen "Devlet, esnaf ve sanatkarı koruyucu tedbirleri alır." hükmünün hayata geçirilmesi, bunun için gerekli düzenlemelerin yapılması gerekmektedir.

Bu nedenlerle esnaf ve sanatkarlarımızın yaşadığı ekonomik ve sosyal sorunların saptanması ve alınacak tedbirlerin belirlenmesi amacıyla Anayasa'nın 98. Ve TBMM içtüzüğünün 104 ve 105. Maddesi uyarınca Meclis Araştırma Komisyonu kurulması yerinde olacaktır.