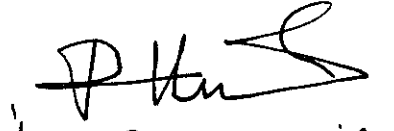


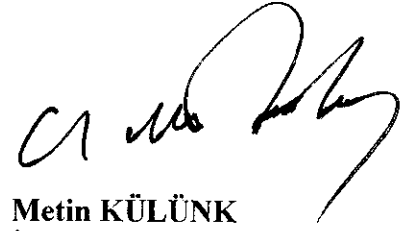
ADALET VE İSTİSNA PARTİSİ
TBMM Grup Başkanlığı
Tarih : 15.5.2012
Sayı : 184

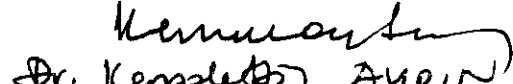
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

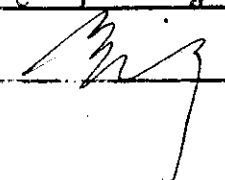
Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.


İsmail KADİDEMİR
C. Kalle Mv.


Metin KÜLÜNK
İstanbul Milletvekili


Dr. Kemalcı Aydin

TBMM BAŞKANLIĞI					
Tali Komisyon	Sağlık, Aile Çalışma ve Sosyal Plan ve Bütçe Adalet				
Esas Komisyon	İçişleri				
Tarih:	11 Mayıs 2012			E. No: 2/560	
Yen. Uzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gn. Sek.	
E.E.	16	17	18	19	
EM-Şİ					

GENEL GEREKÇE

Ülkemiz mevzuatında yapılması ihtiyacı hissedilen bir kısım düzenlemeler bu teklif ile yerine getirilmeye çalışılmıştır. Teklif ile yapılması arzulanan değişikliklere ilişkin gerekçelere özetle aşağıda yer verilmiştir.

Havacılık sektörü yük ve yolcu taşımacılığı ile yurt içinde ve globalleşen dünyada ülkemizin söz sahibi olmasında son derece önemli bir fonksiyon icra etmektedir. Havayolu ile yolcu ve kargo taşımacılığı; sanayi üretimi, ihracat, turizm açısından vazgeçilmez bir unsur olarak değerlendirilmekte, havayolu ile ulaşılan her nokta yeni bir ticari pazar olarak ülke ekonomisine katkı sağlamaktadır. Ülkemizin, havacılık sektöründe faaliyet gösteren şirketlerin, bir kesintiye uğramaksızın çalışmaya ve yükümlülüklerini yerine getirmeye devam edebilmelerinin sağlanması, hem küresel rekabete aynı şekilde karşılık verebilmelerinin hem de bazı hizmetlerde sürekliliğin zorunlu bir gereği haline gelmiştir. Ayrıca, havacılık sektörü, çok uzun süreli ve oldukça üst düzey eğitimlerden geçmiş bir personel istihdamını gerektirmesi sebebiyle bu alanda kısa süre içerisinde istenilen nitelikte yeni bir personel bulunamayacak olması, sendikaların karşılanması zor taleplerine zemin hazırlamakta ve toplu iş sözleşmesi görüşmelerinin bir anlaşmayla sonuçlanmasını zorlaştırmaktadır. Dolayısıyla, çalışanların haklarını aramasında grevler çok etkili bir yol olmasına rağmen; toplumun kendi refahını sürdürebilme ve zaruri ihtiyaçlarını giderebilme hakkı ile grevlerin milli ekonomi, şirketler ve vatandaşlar üzerindeki olumsuz etkileri göz önüne alındığında, havacılık sektöründe yer alan faaliyetlerin grev ve lokavt yapılamayacak işler kapsamına alınması önem arz etmektedir. Ayrıca, yük ve yolcu taşımacılığı yapan havayolu şirketlerinin, yer hizmetlerini yürüten şirketler ile teknik bakım ve onarım hizmetlerini yürüten şirketler olmaksızın faaliyetlerini sürdürebilmeleri de mümkün değildir. Bu nedenle, yer hizmetlerini yürüten şirketler ile teknik bakım ve onarım hizmetlerini yürüten şirketlerden bağımsız olarak havacılık hizmeti verilemeyeceğinden, Kanun Teklifinde de faaliyetlerin bütünlüğü esas alınmış ve bunların tamamını kapsayacak şekilde düzenleme yapılması benimsenmiştir.

Günümüz kent koşullarında; gerek araç sayısının artması, gerek plansız kentleşme sonucu otopark alanlarının yetersizliği ile yerel yönetimlerin ve kolluk kuvvetlerinin yeterince denetleyememesi sonucunda şehirlerimizde "değnekçi" ya da "otopark mafyası" diye anılan bazı yasa dışı oluşumlar baş göstermiştir. Vatandaşlarımız özellikle otopark sıkıntısı yaşanan ve denetimden uzak olan sokak aralarında araçlarını park etmek istedikleri zaman orada bekleyen ve hiçbir yasal dayanağı olmadan park yeri gösteren, yardımcı olma adına yolları ve sokakları sahiplenmiş olan bazı kişilere otopark parası vermek zorunda kalmaktadırlar. Bu paraların hiçbir kaydı ve gerekçesi olmamasına rağmen vatandaşlarımız aracına zarar verebilirler, düşüncesiyle bu insanlara karşı alttan almak ve güya araçlarına göz kulak olunması karşılığında bir miktar para vermek zorunda kalmaktadırlar. Bu ve benzeri yasa dışı faaliyetlere karşı mevcut yasalarda ki boşlukların ortadan kaldırılması ve caydırıcı olmayan ceza oranlarının artırılması ile bu tür yasadışı faaliyetlerin önlenmesi için 2918 sayılı Karayolu Trafik Kanununda değişiklik teklif edilmiştir.

Ülkemizde taşımacılık sektöründe faaliyet gösteren ticari taksiler Büyükşehir Belediyesi kurulan illerde Büyükşehir Belediyeleri tarafından verilen izinler ve çalışma kuralları çerçevesinde yasal olarak hizmet vermektedir. Taksici esnafı toplumla birebir temas

halinde hizmet vermektedir ve tüm dünyada olduğu gibi ülkemizde de günlük hayatın vazgeçilmez bir parçasıdır. Bu hizmet sektörü sadece İstanbul baz alındığında ayda 30 milyon insanla doğrudan temas halinde olan taksici esnafı, şoförleri ve bunların aileleriyle birlikte 500 bine yakın vatandaşımızın ekmek kapısıdır. Bu sektörün büyüklüğü sorunları da beraberinde getirmektedir. Bunlardan en önemlisi ise idari birimlerden alınmış hiçbir belge ya da ruhsat olmadan yasal olmayan yollarla korsan tabir edilen taşımacılık faaliyetleridir. Bugün İstanbul'da yaklaşık olarak altmış bin korsan taşımacılık yapan taksi olduğu tahmin edilmektedir. Bu insanlar taksici esnafının zaten düşük olan kazancına ortak olmakta ve kayıt dışı bir ekonomi yaratmaktadırlar. Bu mağduriyet ve kayıtsızlığın önüne geçmek için mevcut yasalar yetersiz kalmakta ve caydırıcı olmamaktadır. Hiçbir vergi ve kayda tabi olmadan mahalle aralarında ve araç kiralama ofisleri adı altında faaliyet gösteren bu emek hırsızlarına karşı Emniyet Teşkilatı, Belediye Zabıtalrı, Maliye Müfettişleri ve Esnaf Odalarının birlikte hareket etmesi gerekmektedir. Sadece İstanbul'da 2010 yılında korsan taşımacılıktan 13508 araca işlem yapılmış olması İstanbul polisinin fedakarca çalışmasının yanında yasal düzenleme olmadan bu sorunu ortadan kaldıramayacağını ispatıdır.

Uçak kiralamalarının finansal kiralama olarak kabul edilebilmesini teminen 3226 sayılı Kanunun kapsamla ilgili maddesinde bir düzenleme önerilmektedir.

İtfaiye eri alımında yaşanan mağduriyetleri gidermek üzere, 5393 sayılı Belediye Kanununa bir geçici madde ilave edilmekte, yapılan sınavlarda başarılı olup, başarısı ilan edilmiş olanlardan ataması yapılmayanların atamalarının yapılarak oluşan mağduriyetin giderilmesi ve konusu suç teşkil etmemek kaydıyla, daha önce yapılmış ve bu Kanuna göre yapılacak atamalar nedeniyle Danıştay 12 nci Dairesinin 21/9/2011 tarihli ve F./2011/5607 sayılı Kararı ile Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin bazı hükümlerinin yürütmesinin durdurulduğu iddiasıyla yargılama yapılamayacağı ve başlamış olan yargılamaların işlemde kaldırılacağı öngörülmektedir.

Yukarıda açıklanan gerekçelerle bu kanun teklifi hazırlanarak Türkiye Büyük Millet Meclisinin yüksek takdirlerine sunulmuştur.

BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 5/5/1983 tarihli ve 2822 sayılı Toplu İş Sözleşmesi, Grev ve Lokavt Kanununun 29 uncu maddesinin birinci fıkrasının (4) numaralı bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir."

"4. Banka ve noterlik hizmetleri ile havacılık hizmetlerinde,"

MADDE 2- 13/10/1983 tarihli ve 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununun 79 uncu maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Park Ücretinin Alınması, Araçların Çektilmesi ve Kaldırılması ile Muhafazası

MADDE 79- Karayolu üzeri park yerindeki araçlar için karayolunun yapım, bakım ve onarımından sorumlu kuruluşca ve bu kuruluşca işletme izni verilen gerçek ve tüzel kişilerce park ücreti alınabilir. Bunlar dışında hiçbir gerçek veya tüzel kişi herhangi bir şekilde park ücreti alamaz.

Birinci fıkra hükmüne aykırı olarak park ücreti alan veya almaya teşebbüs edenler, fiilleri daha ağır bir ceza gerektiren bir suç oluşturmadığı takdirde, bir yıldan üç yıla kadar hapis ve beş bin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

Trafik kolluğunca, genel kollukça veya diğer yetkililerce trafikten men edilen veya çeşitli nedenlerle muhafaza altına alınan araçların, çektilmesi ya da kaldırılıp götürülmesi ile bu araçların koyulacağı yerler ve bu işlemlerin ücretlerine ilişkin usul ve esaslar Yönetmelikte belirtilir."

MADDE 3- 2918 sayılı Kanunun ek 2 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"EK MADDE 2-Araçlarını motorlu araç tescil ve trafik belgesinde gösterilen maksadın dışında kullananlar ile sürülmesine izin veren araç sahipleri 3000 Türk Lirası idari para cezası ile cezalandırılır.

Birinci fıkrada belirtilen suç u tekrar işleyen kişiler 4500 Türk Lirası idari para cezası ile cezalandırılır. Ayrıca, aracı kullanan kişinin sürücü belgesi altı ay süre ile geri alınır.

Araç tescil ve trafik belgesinde gösterilen maksadın dışında kullanılan araçlar altı ay süre ile, suçun tekrar işlenmesi halinde ise süresiz olarak trafikten men edilir.

Maksadın dışında kullanılan araçlardan taşımacılık hizmeti alanlar 600 Türk Lirası, ikinci kez hizmet aldığı tespit edilenler ise 900 Türk Lirası idari para cezası ile cezalandırılır."

MADDE 4- 10/6/1985 tarihli ve 3226 sayılı Finansal Kiralama Kanununun 2 nci maddesine birinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Yolcu ve yük taşıma faaliyetinde bulunan hava yolu şirketlerine hava taşıma araçlarının, motorlarının ve bunların aksam ve parçalarının, yurtdışından yapılan kiralalarda kurulu bulunulan ülke mevzuatına göre bunları kiralama yetkisini haiz olan şirket ve kuruluşlar ile finansal kiralama şirketleri tarafından finansal kiralama sözleşmesine dayalı olarak en az 2 yıl süreyle kiralınması işlemleri, bu Kanun kapsamında finansal kiralama olarak değerlendirilir."

MADDE 5- 10/7/2004 tarihli ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununa aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

"Büyükşehir Belediyesi Trafik Birimi

EK MADDE 3- Her büyükşehir belediye başkanlığı bünyesinde trafik zabıta birimi kurulur. Bu birim motorlu araçların, büyükşehir sınırları içerisinde motorlu araç tescil ve trafik belgelerinde gösterilen amaca uygun olarak kullanılmasını denetler.

Büyükşehir trafik zabıta birimi 13/10/1983 tarihli ve 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununun Ek 2 nci maddesinde belirtilen suçu işleyenler hakkında tutanak düzenlemek, bu tutanağı Emniyet Genel Müdürlüğünün ilgili trafik zabıta kuruluşuna iletmek ve ilgili trafik zabıtasına teslim etmek üzere söz konusu araçlara geçici olarak el koymakla görevlidir."

MADDE 6- 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununa aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 7- Bu Kanunun 52 nci maddesine göre çıkarılan Yönetmelik çerçevesinde itfaiye eri ataması yapmak üzere açılmış olan sınav sonucunda başarılı oldukları İlan edildiği halde herhangi bir sebeple atamaları yapılmamış olanların atamaları bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 30 gün içinde sınavı yapan belediyelerce tekemmül ettirilir ve ilgililer göreve başlatılır.

Konusu suç teşkil etmemek kaydıyla; birinci fıkraya göre yapılacak itfaiye eri atamaları ile mezkur Yönetmelik çerçevesinde yapılmış olan itfaiye eri atamaları hakkında, anılan Yönetmeliğin ilgili düzenlemelerinin yürütmesinin durdurulduğu iddiasıyla yargılama yapılamaz, başlamış olan yargılamalar işlemde kaldırılır."

MADDE 7- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 8- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.