



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 13.03.2012
Sayı: 272

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

27.07.1967 tarihli 926 Sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu'na Bir Geçici Madde Eklenmesine Dair Kanun Teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Musa ÇAM
İzmir Milletvekili

Namık HAVUTÇA
Balıkesir Milletvekili

Feride Kırpın
İzmir Milletvekili

İzzet Çetin
Ankara Milletvekili

Ahmet Güneş
Balıkesir Milletvekili

Kadir Köken
İST-MU

İhsan Örkös
İstanbul Milletvekili

Hüsni Güneş (Kocaeli)

Mehmet Ali Ediboglu
Hatay Mu.

Rahmi Aşkın Türeli
İzmir Mu.

Hızyar Aşkın
Kocaeli

Mihsan Kalkavan
Samsun

Ali Sarıbaş
Gökale Mu.

Celal Dimsir
İstanbul Milletvekili

Gürküt SARAR
Antalya

Mehmet Ali Ediboglu
Hatay Mu.

Hızyar Aşkın
Kocaeli

Ali Sarıbaş
Gökale Mu.

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe - Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor			
Esas Komisyon	Millî Savunma			
Tarih:	30 Mart 2012		E. No: 2/434	
Ysn.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
	1/0	MT	1/5	10/15
TBMM Başkanı	[Signature]			

T B M M
Kararlar Bşk.lığı
13 Mart 2012

T B M M
KÜTÜPHANE VE ARSİV HİZM. BAŞKANLIĞI
13 Mart 2012
No : 92310

GENEL GEREKÇE

Demokratik siyasi hayatın kesintiye uğradığı olağanüstü dönemlerde sivil ve askeri kamu görevlilerinin uğradıkları mesleki ve sosyal hak kayıpları sonradan çıkarılan çeşitli kanunlar ve yargı kararlarıyla telafi edilmiştir. Bu bağlamda 27 Mayıs 1960 müdahalesinden sonra Türk Silahlı Kuvvetleri'yle ilişkileri kesilen personelin özlük haklarının telafisi için dört ayrı yasa yürürlüğe konulmuştur.

27.07.1967 tarihli 926 Sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu'na 22 Mart 2011 tarih ve 6191 sayılı kanunla eklenen Geçici 32, Madde ile de 12 Mart 1971 tarihinden itibaren mahkeme kararına dayanmayan ve yargı denetimine kapalı idari tasarruflarla ilişkisi kesilmiş askeri personelin mağduriyetinin telafisi amaçlanmıştır. Ancak uygulamada hâsıl olan tereddütler sonucu, tüm mağdurların bu geçici maddeden yararlandırılmadığı, dolayısıyla yeni mağduriyetlere sebebiyet verildiği anlaşılmıştır.

Hak başlangıcının 12 Mart 1971 olarak belirlenmesine karşın, bu tarihte başlayan olağanüstü dönem ile sonrasında aynı yolla oluşturulan, sadece Yüksek Askeri Şura kararına eklenmediği için farklılaşan idari kararlarla ilişkisi kesilmiş personelin 6191 sayılı kanundan yararlanma başvuruları kabul edilmemiştir. 926 Sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununda ve 211 Sayılı İç Hizmet Kanununda Türk Silahlı Kuvvetleri personeli sayılan askeri öğrencilere kanunun nasıl uygulanacağı açıklıkla belirtilmediği için askeri öğrencilerin 6191 Sayılı Kanundan yararlanma talepleri de reddedilmiştir. Askeri öğrenciler, kendilerine bir yön belirledikleri yaşlarda ilişkileri kesilmekle planlı bir gelecek imkânından yoksun bırakılmışlardır. Önerilen geçici madde ile aynı yolla oluşturulan, sadece Yüksek Askeri Şura kararına dayandırılmadığı için farklılaşan idari kararlarla mağdur edilmiş subay, astsubay, uzman jandarma ve uzman erbaşların mağduriyetleri giderilecektir. Askeri öğrenciyken ilişkisi kesilenlerin öğrenime devam etmeleri, maddi zorluk nedeniyle öğrenime devam edememiş veya işsiz kalmış olanların ise memuriyette istihdamları ve sosyal güvenlik hakları sağlanarak mağduriyetleri telafi edilecektir.

Politik ve ideolojik mülahazalarla keyfi uygulamalar yapılarak sicilleri birden bire bozulan, disiplin notları birden bire düşürülen ve yargı kararına dayanmayan idari işlemlerle ilişkileri kesilen personelin kanun kapsamına alınması vicdan ve adaletin gereğidir. Aynı türden mağduriyetler arasında ayrımcılık, kamu vicdanını inciteceği gibi herkes için adalet anlayışına da aykırıdır. Bu kanunla, başlatılması, tekemmül ettirilmesi ve uygulanması bakımından aynı olan ve aynı sonucu doğuran, sadece Yüksek Askeri Şura kararına eklenmediği için farklılaşan kararlarla ilişkisi kesilmiş personelin mağduriyeti telafi edilmiş olacaktır.

Bu geçici maddenin kanuna eklenmesi, Anayasa ile düzenlenmiş "kanun önünde eşitlik" (Madde 10) ve "adil yargılanma" (Madde 36) ilkelerinin yanı sıra, Türkiye Cumhuriyeti'nin imzaladığı, ayrımcılığı yasaklayan, etkin başvuru ve adil yargılanma hakkını düzenleyen uluslararası sözleşmelerin de gereğidir.

Halkoylamasıyla kabul edilen 12/9/2010 tarih ve 5982 sayılı Anayasa değişikliği, "Askerî Yüksek İdare Mahkemesinin kuruluğu, işleyişi, yargılama usulleri, mensuplarının disiplin ve özlük işleri mahkemelerin bağımsızlığı ve hâkimlik teminatı esaslarına göre kanunla düzenlenir." hükmünü getirmiştir. Böyle olmakla birlikte sözü edilen uyum kanunu TBMM'den henüz geçmemiştir. Ayrıca TBMM, 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununa Geçici 32. Madde'yi eklerken haksızlığın idare eliyle telafi edilmesini amaçlamıştır. Geçici 33. Madde ile, mahkeme kararına dayanmayan ilişik kesme kararlarına karşı etkin başvuru hakkını kullanamamış, kullansa bile ilgili mahkemenin hâkimlik teminatı ve yargı bağımsızlığı yönünden yeterince güçlü olmaması nedeniyle olumlu sonuç alamamış personelin mağduriyeti de telafi edilmiş, böylece Devlet tarafından mağdur edildiğini düşünen kişilerin hukuk devletine olan inançları pekiştirilmiş olacaktır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Mahkeme kararına dayanmayan ilişik kesme kararlarına karşı etkin başvuru hakkını kullanamamış, kullansa bile ilgili mahkemenin hâkimlik teminatı ve yargı bağımsızlığı yönünden yeterince güçlü olmaması nedeniyle olumlu sonuç alamamış, 6191 sayılı kanunun yeterince açık hükümler içermemesi nedeniyle başvuruları reddedilmiş subay astsubay, uzman erbaş ve uzman jandarmalar ile harp okulları, fakülteler, yüksek okullar ve astsubay okullarından ilişigi kesilen askeri öğrenciler veya vefatları halinde hak sahiplerinin mağduriyetleri telafi edilmektedir.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.

27.07.1967 TARİHLİ 926 SAYILI TÜRK SİLAHLI KUVVETLERİ PERSONEL KANUNU'NA BİR GEÇİCİ MADDE EKLENMESİNE DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 27.07.1967 tarihli 926 Sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu'na aşağıdaki Geçici Madde 33 eklenmiştir.

GEÇİCİ MADDE 33- a) 12 Mart 1971 tarihinden bu maddenin yayımlandığı tarihe kadar, **kesinleşmiş yargı kararına dayanmayan idari işlemlerle** Türk Silahlı Kuvvetlerinden ilişkisi kesilen subay, astsubay, uzman jandarma ve uzman erbaşlar veya vefatları halinde hak sahipleri de aynı neşetli emsallerine (subaylarda general olanlar, astsubaylarda subay olanlar, uzman erbaş ve uzman jandarmalarda astsubay olanlar hariç) Geçici 32. Madde ile düzenlenmiş haklardan bihakkın yararlanırlar. Geçici 32. Madde ve bu geçici madde ile düzenlenen emeklilik için hak başlangıcı olarak, yürürlük tarihini izleyen aybaşı esas alınır. Bu kişilere, emsalleriyle aynı rütbe ve kıdem üzerinden emekli kimlik kartı verilir.

b) 12 Mart 1971 tarihinden bu maddenin yayımlandığı tarihe kadar, kesinleşmiş yargı kararına dayanmayan idari işlemlerle harp okulları, fakülteler, yüksek okullar ve astsubay okullarından ilişkisi kesilen askeri öğrenciler (akademik yetersizlik ve sağlık nedenleriyle ilişkisi kesilenler hariç) veya vefatları halinde hak sahipleri de, aşağıda belirtilen esaslar çerçevesinde Geçici 32. Madde ile düzenlenmiş haklardan yararlanırlar.

Harp okulları, fakülteler, yüksek okullar ve astsubay okullarından 5434 sayılı Emekli Sandığı Kanununa tabi sigortalıyken ilişkisi kesilmiş olup emeklilik için zorunlu asgari süreyi bu maddenin yürürlük tarihinde doldurmuş olanlar, askeri okuldan mezun olmuş sayılırlar ve emsallerine Geçici 32. Madde ile tanınmış haklardan yararlanırlar. Bu kişilerden tahsil edilmiş öğrenim giderleri yasal faiziyle iade edilir.

Emeklilik için zorunlu asgari süreyi bu maddenin yürürlük tarihi itibarıyla doldurmamış ve ilişkisi kesildikten sonra herhangi bir eşidi okula kayıt yaptırmamış olan harp okulları ve astsubay okulları öğrencileri, sınıf ve branşlarına uygun fakülte ve yüksek okullara **yatay geçiş** yaparlar. İlişkisi kesilmiş fakülte ve yüksek okullar öğrencileri aynı okullarda öğrenimlerine devam ederler. Öğrenime devam ve yatay geçiş esasları Milli Savunma Bakanlığı, Yüksek Öğretim Kurumu ve Milli Eğitim Bakanlığı tarafından müştereken hazırlanacak bir yönetmelikle belirlenir. Tamamlanacak eğitim öğretim süresine karşılık gelen sosyal güvenlik kesenekleri ilgili Kuvvet Komutanlıkları, Jandarma Genel Komutanlığı veya Sahil Güvenlik Komutanlığınca karşılanır. Öğrenimlerini tamamlayanlar, 657 Sayılı Kanunun 48'inci maddesindeki genel şartları taşımak kaydıyla emsallerine Geçici Madde 32'de tanınmış haklardan yararlanırlar. Eşidi bir okula devam etmek istemeyenler veya araştırmacı kadrolarına atama talep etmeyenler, emeklilik için kalan süreye ait kesenekleri 48 eşit taksitte ödemeleri koşuluyla da Geçici Madde 32'den yararlanabilirler. Bu kişilerin varsa öğrenim giderleri borcu tahsil edilmez; tahsil edilmiş öğrenim giderleri yasal faiziyle iade edilir.

c) Bu geçici madde uyarınca yapılacak atamalarda kullanılmak üzere, Geçici 32. Madde'deki esaslar dahilinde, genel idare hizmetleri sınıfından 5 inci dereceli bin adet araştırmacı kadrosu ihdas edilir.

MADDE 2- Bu kanun yayımlandığı tarihte yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.