

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Katma Değer Vergisi Kanununda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifim gerekçesiyle ekte sunulmuştur. Gereğini arz ederim. 04.04.2012

Av. Mahmut TANAL
CHP İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon				
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:		17 Nisan 2012		E. No: 21500
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
[Signature]	[Signature]	[Signature]	[Signature]	[Signature]
TBMM BAŞKANI	[Signature]			

GENEL GEREKÇE

Türkiye Cumhuriyeti sosyal bir devlettir. Sosyal devlet ilkesi gereği devlet, sosyal barışı ve sosyal adaleti sağlamak amacıyla sosyal ve ekonomik hayata aktif müdahale etmek durumundadır. Anayasa Mahkemesinin 16-27 Eylül 1967 tarih ve K.1967/29 sayılı Kararında **sosyal devleti** şu şekilde tanımlanmıştır:

“(Sosyal devlet) ferdin huzur ve refahını gerçekleştiren ve teminat altına alan, kişi ve toplum arasında denge kuran, emek ve sermaye ilişkilerini dengeli olarak düzenleyen, özel teşebbüsün güvenlik ve kararlılık içinde çalışmasını sağlayan, çalışanların insanca yaşaması ve çalışma hayatının kararlılık içinde gelişmesi için sosyal, iktisadî ve malî tedbirler alarak çalışanları koruyan, işsizliği önleyici ve millî gelirin adalete uygun biçimde dağılmasını sağlayıcı tedbirler alan adaletli bir hukuk düzeni kuran ve bunu devam ettirmeye kendini yükümlü sayan, hukuka bağlı kararlılık içinde ve gerçekçi bir özgürlük rejimini uygulayan devlet demektir.

Anayasa Mahkemesi 26 Ekim 1988 tarih ve K.1988/33 sayılı Kararında da sosyal devleti şöyle tanımlamıştır:

“Sosyal hukuk devleti, **güçsüzleri güçlüler karşısında koruyarak** gerçek eşitliği yani sosyal adaleti ve toplumsal dengeyi sağlamakla yükümlü devlet demektir. **Çağdaş devlet anlayışı**, sosyal hukuk devletinin, tüm kurumlarıyla Anayasa’nın sözüne ve ruhuna uygun biçimde kurulmasını gerekli kılar. Hukuk devletinin amaç edindiği kişinin korunması, toplumda sosyal güvenliğin ve sosyal adaletin sağlanması yoluyla gerçekleştirilebilir. Anayasa’nın Cumhuriyetin nitelikleri arasında yer verdiği sosyal hukuk devletinin dayanaklarından birini oluşturan sosyal güvenlik kavramının içerdiği temel esas ve ilkeler uyarınca toplumda **yoksul ve muhtaç insanlara Devletçe yardım edilerek onlara insan onuruna yaraşır asgarî yaşam düzeyi sağlanması, böylece, sosyal adaletin ve sosyal devlet ilkelerinin gerçekleşmesine elverişli ortamın yaratılması gerekir.**

Sosyal hukuk devleti ilkesi gereği, devlet vatandaşlarının temel ihtiyaçlarını karşılaması konusunda makul politikalar üretmekle ve yasalar düzenlemekle yükümlüdür. Mevcut uygulamalara bakıldığında **pırlanta, elmas ve yakut** gibi lüks tüketim malzemelerinden **Katma Değer Vergisi** alınmazken, elektrik, su, doğalgaz, ekmek, peynir, zeytin, süt, yumurta, meyve, sebze, su, odun, kömür, tezek, gübre, kalem, defter, silgi, ilaç, doktor hatta kefen bezinden bile Katma Değer Vergisi alınmaktadır. Borsadaki işlemlerden, özel hastanelerin yatırımları hususunda işlemlerden KDV alınmazken, yabancılardan yargılama harcı ve sair masraflar alınmazken, temel ihtiyaç olan elektrik, su, doğalgaz’dan Katma Değer Vergisi alınması, sosyal devlet ilkesine aykırılık teşkil etmektedir.

Dünyadaki gelişmeler incelendiğinde 2008-09-10’da devam eden ekonomik kriz nedeniyle, enerji endüstrisinde önemli belirsizlikler doğmuştur. Enerji üretimi, tüketimi, fiyatları ve yatırımlar gibi enerji gösterge parametreleri alışlagelmişin ötesinde değişimler göstermiştir. Ekonomik krizin sebep olduğu bu tahmin edilemezlik önümüzdeki 10 yılı etkilemektedir.

Türkiye’nin enerji konusunda birçok problemi olmasına rağmen, öne çıkan **sorun dışa bağımlılıktır**. Türkiye’nin giderek artan birincil enerji ihtiyaçları karşısında uygulanan yanlış politikalar, yerli kaynakların hizmete alınamayışı enerji arzında dışa bağımlılığı artırmakta ve

herhangi bir siyasi ve ekonomik kırılganlıkta Türkiye, dolaylı olarak vatandaşlarımız etkilenmektedir. Enerji politikalarındaki **istikrarsızlık**, ekonomik krizin gelecek 10 yıl çerçevesinde ülke üzerindeki etkilerinin tahmin edilemezliği, yüksek oranlarda tabii kaynaklara uygulanan zamlar, Katma Değer vergisiyle birlikte vatandaşlar üzerinde maddi külfet haline gelmektedir. Bu gerekçelerle Katma Değer Vergisi Kanununda değişiklik yapılarak konutta kullanılan Doğalgaz, su ve elektriğe uygulanan KDV'nin kanun kapsamında vergi istisnası kabul edilmesi öngörülmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1-3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun 7'inci maddesine 7'nci fıkradan sonra gelmek üzere bir fıkra eklenerek sosyal devlet ilkesi uyarınca temel ihtiyaç olan konutta kullanılan elektrik, su ve doğalgaza vergi muafiyeti verilmesi amaçlanmaktadır. Bu vesileyle konutta kullanılan, elektrik, su ve doğalgaz'da Katma Değer Vergisinin uygulanmaması amaçlanmaktadır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.

KATMA DEĞER VERGİSİ KANUNU DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1-3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun 7'nci maddesine 7'nci fıkradan sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir:

“ 8. Konutta kullanılan elektrik, su ve doğalgaz,”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanunun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.