



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 21.03.2012
Sayı: 290

Türkiye Büyük millet Meclisi Başkanlığı'na

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, 1136 sayılı Avukatlık Kanunu, 5682 sayılı Pasaport Kanunu ile 659 sayılı Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri ve Özel Bütçeli İdarelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararname'de değişiklik yapılmasına ilişkin kanun teklifi ile gerekçesini ekte sunuyorum.

Gereğini arz ederim.

Av. Gürkut ACAR
CHP Antalya Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	- Adalet - İçişleri			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	11.03.2012		E. No: 21/477	
Yan. Uzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gn. Sek.
AS	UG	MS	UB.	Kelley
TBMM ŞKAT	MS			

GENEL GEREKÇE

Kuvvetler ayrılığı prensibinin üç erkinden biri olan yargı, üç temel organdan oluşmaktadır. Bunlar iddia, savunma ve karar organlarıdır. Hakimler karar organı, savcılar iddia organı ve avukatlar da savunma organı olarak yargısal fonksiyon ifa etmektedirler. Avukatlık Kanunu'na göre de avukat yargının kurucu unsurudur.

Kamu avukatları, yürütme organının yargı yerlerinde temsil ve savunmasını yapmaktadır. Kamu avukatları idarenin hukuka uygun hareket etmesini sağlamaktadır. Kamu avukatı hukuk devleti ilkesinin gerçekleşmesinin sigortasıdır.

Kamu avukatları 1982 Anayasası hazırlanırken, hakim ve savcılar gibi yargı unsuru içinde belirtilmemesi nedeniyle özlük ve görev yönünden hakları güvence altına alınmayan yargı görevlileridir. Kamu avukatının yaptığı iş içerik olarak Cumhuriyet savcılarından farklı değildir. Kamu avukatları hukuk savcısı gibi hareket etmektedirler.

Kamu avukatları ağır bir sorumluluk altında görev yapmalarına karşın, özlük ve mali hakları aldıkları sorumlulukla uyumlu değildir. Kamu avukatları, yargının diğer unsurları olan hakim ve savcılarının yarısı kadar maaş alabilmektedir. Ayrıca, emekli olduklarında da ciddi mali kayıplar yaşamaktadır. Bu durumun sürdürülmesinde yarar yoktur. Kamu avukatlarına, yargının kurucu unsuru olduğu dikkate alınarak diğer yargı mensupları ile uygun ve uyumlu ücret verilmelidir.

12 Eylül 1980 tarihinden önce kamu kurum ve kuruluşlarının avukatlarının baroya kayıtları zorunlu ve yıllık baro kesenekleri kurumlarınca ödenmekteydi. Demokratik kurumları ve sivil toplum örgütlerini zayıflatmak isteyen 12 Eylül yönetimi, kamu avukatlarının barolara kayıtlarını zorunlu olmaktan çıkartarak, avukatlık mesleğini icra etmeleri için kesenek ödemelerini de kaldırmıştır. Teklifimiz, 12 Eylül yönetiminin avukatlık mesleğine bu müdahalesine son vermeyi amaçlamaktadır.

Avukatlar kamu görevi yapmaktadır. Birinci, ikinci ve üçüncü derecedeki kamu görevlilerine hususi pasaport verilirken, kamu görevi yapan avukatlara bu olanağın sağlanmaması adil değildir ve hukuka aykırıdır. Avukatlık mesleğinde 10 yılını dolduranlara da hususi pasaport verilmesi ile haksızlık ortadan kaldırılacaktır.

Kanun teklifi ile kamu avukatlarının özlük ve mali haklarının iyileştirilmesi amaçlanmıştır. Teklif ile ayrıca kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüslerinde asli ve sürekli olarak avukatlık görevinde çalışanların baro levhasına yazılması zorunlu hale getirilmiş, baroya giriş kesenekleri ile yıllık keseneklerinin alt sınırdan belirlenmesi ve bu keseneklerin kurumlarınca ödenmesi hedeflenmiştir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Kamu avukatlarının özel hizmet tazminatı tutarının artırılması amaçlanmıştır.

MADDE 2- Kamu avukatlarının ek gösterge rakamları yeniden düzenlenmiştir.

MADDE 3- Avukatlara makam tazminatı verilmesi, birinci dereceye atananlara ise birinci dereceye atanmış iç denetçiler düzeyinde makam tazminatı verilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 4- Hukuk birimlerinde görevli yöneticiler ile avukatlara bir yılda ödenebilecek vekalet ücreti miktarı yeniden düzenlenmiş, hukuk biriminde çalışan diğer personele de vekalet ücretinden pay verilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 5- Karşı tarafa yüklenecek vekalet ücretinin avukata ait olacağı, aksi bir sözleşmenin geçerli olmayacağı hüküm altına alınmıştır.

MADDE 6- Kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüslerinde asli ve sürekli olarak avukatlık görevinde çalışanların baro levhasına yazılması zorunlu hale getirilmesi ve giriş ve yıllık keseneklerinin alt sınırdan belirlenmesi ve bu keseneklerin kurumlarınca ödenmesi amaçlanmıştır.

MADDE 7- Kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüslerinde asli ve sürekli olarak avukatlık görevinde çalışanların baro levhasına yazılması ile ilgili esaslar düzenlenmiştir.

MADDE 8- Meslekte 10 yılını dolduran avukatların hususi pasaport alabilmeleri sağlanacaktır.

MADDE 9- Yürürlük maddesidir.

MADDE 10- Yürütme maddesidir

DEVLET MEMURLARI KANUNU, AVUKATLIK KANUNU İLE GENEL BÜTÇE KAPSAMINDAKİ KAMU İDARELERİ VE ÖZEL BÜTÇELİ İDARELERDE HUKUK HİZMETLERİNİN YÜRÜTÜLMESİNE İLİŞKİN KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 152 nci maddesinin “II-Tazminatlar” kısmının, “A- Özel Hizmet Tazminatı2 bölümünün (d) bendinin sonunda yer alan “%135” ibaresi “% 230” olarak değiştirilmiştir.

MADDE 2- Devlet Memurları Kanununa Ekli (I) sayılı cetvelin “V. Avukatlık Hizmetleri Sınıfı” başlıklı bölümü aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“V. AVUKATLIK HİZMETLERİ SINIFI	1	4500
kadroları bu sınıfa dahil olanlardan	2	3600
	3	3000
	4	2300
	5	2200
	6	2000
	7	1800
	8	1600”

MADDE 3- Devlet Memurları Kanununun Ekli (IV) sayılı Makam Tazminatı Cetvelinin 8 nci sırasının (c) bendinde yer alan “İç Denetçiler” ibaresinden önce gelmek üzere ve (d) bendinin başına “Avukatlar ile” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 4- 26/9/2011 tarihli ve 659 sayılı Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri ve Özel Bütçeli İdarelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararnamenin 14 üncü maddesinin 2 nci fıkrasının (b) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“b) Ödenecek vekalet ücretinin yıllık tutarı; hukuk birimi amiri, hukuk müşavirleri, muhakemat müdürü, avukatlar için (50.000) gösterge rakamının, diğer hukuk birimi personeli için (5.000) gösterge rakamının, memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak aylık brüt tutarının on iki katını geçemez.”

MADDE 5- 19/3/1969 tarihli ve 1136 sayılı Avukatlık Kanununun 164 üncü maddesinin son fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Dava sonunda, kararla tarifeye dayanılarak karşı tarafa yüklenecek vekâlet ücreti avukata aittir. Bu hak mutlak bir hak olup aksi, sözleşmeyle kararlaştırılamaz ve uygulanamaz. Bu ücret, iş sahibinin borcu nedeniyle takas ve mahsup edilemez, hacz edilemez.”

MADDE 6- Avukatlık Kanununun Ek Madde 1 maddesi yürürlükten kaldırılmış, 81 inci maddesinin birinci fıkrasının (2) numaralı bendine aşağıdaki cümle eklenmiştir.

“Kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüslerinde, hukuk müşaviri olarak görev yapanlar da dahil olmak üzere, görev yapan avukatların kurumlarınca ödenecek giriş kesenekleri ile yıllık keseneklerini, bu fıkradaki alt sınırları esas alarak belirlemek.”

MADDE 7- Avukatlık Kanununa aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 23- Kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüslerinde avukat ya da hukuk müşaviri olarak görev yapanların, bu Kanun’un yürürlüğe girdiğı tarihten itibaren 1 yıl içinde gerekli başvuruyu yaparak görev yaptıkları yerin baro levhasına yazılması zorunludur. Bu süre içinde bulundukları yerin baro levhasına yazılma isteğinde bulunan avukatlardan o yıla ait yıllık kesenek dışında başkaca bir kesenek ve ücret alınmaz.”

MADDE 8- 15/7/1950 ve 5682 sayılı Pasaport Kanununun 14 üncü maddesinin (A) bendinin 1 inci fıkrası aşağıdaki şekilde değıştirilmiştir.

“Türkiye Büyük Millet Meclisi eski üyeleri, eski bakanlar ile birinci, ikinci ve üçüncü derece kadrolarda bulunan veya bu kadrolar karşılık gösterilmek veya T.C. Emekli Sandığı ile ilgilendirilip emekli kesenekleri bu derecelerden kesilmek suretiyle sözleşmeli olarak alıştırılan Devlet memurları ve diğerk kamu görevlilerine, meslekte 10 yılını doldurmuş olan avukatlara; diplomatik pasaport verilmesini gerektiren vazifelerden başka herhangi bir resmi vazife ile veya kendi hesaplarına yabancı ölkelere gittikleri zaman verilir. Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurulu ve Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu Kurulu üyeleri için, T.C. Emekli Sandığı ile ilgilendirilme ve emekli keseneklerinin bu derecelerden kesilmesi şartı aranmaz.”

MADDE 9- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 10- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.