



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 23.01.2012
Sayı: 212

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

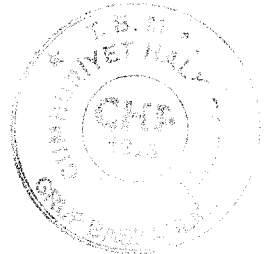
3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu'nda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifimiz gerekçesi ile ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Emine Ülker Tarhan
Ankara Milletvekili

Rıza Türmen
İzmir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	- ianb?			
Esas Komisyon	Adalet			
Tarih:	15 Şubat 2012			E. No: 2/351
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
TBMM BAŞKANI				



GEREKÇE:

Demokrasi basın yayın özgürlüğü ile ilişkili bir kavramdır. Mevcut Terörle Mücadele Kanunu kapsamında düşünce ve ifade özgürlüğü ile basın yayın özgürlüğünün de suç olarak düzenlendiğini çok sefer deneyimleyerek değerlendirilmektedir.

Türkiye Cumhuriyeti'nin taraf olduğu birçok uluslararası belgede, düşünce ve ifade özgürlüğü ile basın yayın özgürlüğü temel insan haklarından kabul edilmektedir. Temel insan haklarının keyfi olarak sınırlandırılması, kullanılmasının engellenmesi demokratik hukuk devletlerinde kabul edilmez. Temel insan haklarının sınırlandırılması Anayasamızın 13.maddesi ile "*Temel hak ve hürriyetler, özlerine dokunulmaksızın yalnızca Anayasanın ilgili maddelerinde belirtilen sebeplere bağlı olarak ve ancak kanunla sınırlanabilir. Bu sınırlamalar, Anayasanın sözüne ve ruhuna, demokratik toplum düzeninin ve lâik Cumhuriyetin gereklerine ve ölçülülük ilkesine aykırı olamaz*" şeklinde düzenlenmiştir. Bu madde ile ölçülülük, demokratik toplum düzeninin ve laik Cumhuriyetin gerekleri olmak üzere şartlara aykırı olmaması halinde mümkün olabileceği düzenlenmiştir.

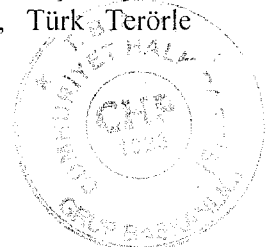
Anayasa'nın 25 ve 26. Maddeleri ile güvence altına alınan düşünce ve ifade özgürlüğü ile basın özgürlüğünün hangi şartlarda ne şekilde sınırlanabileceğini de belirterek güvence altına alan 28. Maddesine aykırı olamaz.

Türkiye Gazeteciler Sendikası tarafından hazırlanan 2009 yılına ait Basın Hakları İhlalleri İzleme Raporunda "...Terörle Mücadele Yasasının basın ve ifade özgürlüğüne getirdiği kısıtlamalar; soruşturma, gözaltı ve yargılamanın her aşamasında kendisini giderek daha güçlü bir biçimde hissettirmektedir" denilmiştir.

Terörle Mücadele Kanununda yapılan değişiklik ile ilgili 04.08.2006 tarihinde dönemin Cumhurbaşkanı Ahmet Necdet Sezer tarafından iptali istemiyle Anayasa Mahkemesi'ne başvurulmuştur. Başvuruda "yayın organı sahiplerine ve yayın sorumlularına, suça iştirak etmeseler bile, ceza verilmesini ve süreli yayınlar hakkında mahkeme kararı olmadan kapatma kararı verilmesini" öngören yasa maddelerinin Anayasanın 13, 26, 28, 38. Maddelerine aykırı olduğu belirtilmiştir. Başvuruda ayrıca basın yayın organlarının sahipleri ile yayın sorumlularına getirilen ağır yaptırımların halkın haber alma özgürlüğünün önünde engel olabileceğine de değinilmiştir.

Nitekim Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi düşünce ve ifade özgürlüğü ile ilgili yaptığı yargılamalarda "demokratik bir toplumda ifade özgürlüğü, yöneticilerin veya kamu makamlarının hoşuna gidecek şeyleri söyleyebilme değil, her türlü düşünceyi serbestçe açıklamayı ifade eder" değerlendirmesini vurgulamıştır.

Son olarak Avrupa İnsan Hakları Komiseri Thomas Hammerberg'in 10-14 Ekim 2011 tarihleri arasındaki Türkiye ziyaretini müteakiben hazırladığı Rapor'dabasta bir terör örgütüne üyeliğin kanıtlanmadığı ve bir eylem ya da açıklamanın terör örgütünün amaçları ya da talimatları doğrultusunda olduğuna hükmedildiği durumlar olmak üzere, Türk Terörle



Madde Gereççeleri

Madde 1 –Terör örgütüne mensup olmayan kişilerin yaptığı faaliyetlerinin objektif kriterler olmaksızın örgüt adına suç işleyen kişi olarak kabul edilmesi uygulamada sadece toplantıya katılma, yazı yazma, haber yapma gibi sebeplerden özgürlüğünden yoksun kılınmaya sebep olmuştur. Örgüt üyesi olmayan kişilerin örgüt mensupları gibi cezalandırılması probleminin ortadan kaldırılması öngörülmüştür.

Madde 2 -Bu madde ile Terörle Mücadele Kanunu'nun 6. Maddesinin ikinci, üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralarının yürürlükten kaldırılması öngörülmüştür.

Terörle mücadele kanununun 6. Maddesinin ikinci fıkrası uygulamada basın yayın özgürlüğünü kısıtlayan bir hüküm olarak kendisini göstermektedir. Basın mensuplarının sadece halkı bilgilendirme amacını güden faaliyetleri de bu fıkra kapsamında değerlendirilmektedir.

Maddenin üçüncü fıkrası ise muhbirlerin hüviyetinin açıklanmasına dair cezai yaptırım düzenlenmesi kaldırılmıştır.

Maddenin dördüncü fıkrası ise suça iştirak etmemiş olan sahipleri ve yayın sorumlularına da ceza verilmesini düzenlemektedir. Uygulamada bu cezanın “bazı” haberlerin yapılmasının yaşanan tedirginlik ve korku ile engellenmeye yol açma olarak kendini göstermektedir. Halkın haber alma özgürlüğünün önündeki bu engel; muhalif olan, hoş gitmeyen düşüncelerin ifade edilmemesini sağlamaktadır.

Maddenin beşinci fıkrasında ise yayın durdurma cezasının niteliğinin tedbirden ziyade yaptırım olması ve telafisinin mümkün olmaması değerlendirilmiştir.

Madde 3 – Bu madde ile Terörle Mücadele Kanunu'nun 7. Maddesinin ikinci, üçüncü fıkralarının yürürlükten kaldırılması öngörülmüştür. Toplantı ve gösteri yürüyüşleri kanununda yapılması öngörülen değişiklik ile uyum sağlanması ve basın ve yayın organlarının suçun işlenişine iştirak etmemiş olsalar dahi cezalandırılmaması amacıyla kaldırılmıştır. Ayrıca üçüncü fıkrada düzenlenen bir nevi suçun nitelikli halinin mekana bağlı olarak düzenlenmesinin önüne geçilmesi hedeflenmiştir.

Madde 4 – Yürürlük maddesidir.

Madde 5 – Yürütme maddesidir.



**TERÖRLE MÜCADELE KANUNU'NDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
KANUN TEKLİFİ**

Madde 1 – 12.04.1991 tarih ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu'nun 2. Maddesinin ikinci fıkrasını yürürlükten kaldırılmıştır.

Madde 2 – 12.04.1991 tarih ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu'nun 6. Maddesinin ikinci, üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralarının yürürlükten kaldırılmıştır.

Madde 3 – 12.04.1991 tarih ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu'nun 7. Maddesinin ikinci, üçüncü fıkralarının yürürlükten kaldırılmıştır.

Madde 4 – Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 5 – Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

