

T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 2.12.2011
Sayı: 139

06.12.2011

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

2547 Sayılı Yükseköğretim Kanunu'nda değişiklik yapılması hakkında kanun teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla,

Prof. Dr. Oğuz Oyan
İzmir Milletvekili

T.B.M.M. BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon		-Plan ve Bütçe		
Esas Komisyon		Maliye, Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor		
Tarih:		F. No: 2/198		
Md.Y.	Müdür	D.Bşk.	G.Sek. Y.	Gen.Sek.
16	Me	Şİ	Kem	✓
BAŞKAN		31		



GENEL GEREKÇE

2547 Sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun 33'üncü maddesinin (a) fıkrasında, araştırma görevliliğinin tanımı yapılmakta ve bu kadroya atanma usul ve süresi hakkında kurallara yer verilmektedir. Anılan yasanın 50 inci maddesinin (d) fıkrasında ise, "lisans üstü öğretim yapan öğrenciler... her defasında bir yıl için olmak üzere öğretim yardımcılığı kadrolarından birine atanabilirler" denilerek, farklı bir yoldan araştırma görevliliği statüsüne geçiş düzenlenmektedir. İstisnai olması gereken ikinci yol (50/d), Yüksek Öğretim Kurulu'nun telkinleri ve kadro tahsislerindeki yönlendirmeleri sonucunda giderek aslî yol olmuştur. Bugün Türkiye genelinde altı bin kadar araştırma görevlisi 2547'nin 50/d maddesine göre görev yapmaktadır.

Araştırma görevliliğine iki farklı atama biçimi arasında, atamanın amacı ve süresi bakımından farklılıklar vardır. Bununla birlikte, her iki maddeye göre de söz konusu öğretim yardımcıları araştırma görevlisi olarak istihdam edilmekte ve yaptıkları işin niteliği bakımından aralarında hiçbir farklılık bulunmamaktadır. Ancak, görev süresi ve işin gerektirdiği iş güvencesi bakımından arada büyük bir uçurum vardır. Lisansüstü öğrenim gören bir öğrencinin, sadece bu öğrenimi nedeniyle ve öğrenim süresince atanmış olması ve her defasında bir yıl için atama işleminin yapılması nedeniyle, işin niteliğiyle bağdaşmayan bir eğretilik ve güvencesizlik söz konusudur.

50/d maddesi uygulamasının "tıpta uzmanlık" gibi geçici ve her yıl onbinlerce yeni elemanın katılımıyla yenilenerek işleyen bir usta-çırak ilişkisi içinde belki bir yeri ve anlamı olabilir. Ancak sağlık bilimleri alanı dışına çıkıldığında, araştırma görevliliğine talip olanların sayısında büyük bir yetersizlik söz konusu olmaktadır. Sosyal bilimlerde, edebiyat, fen, mühendislik bilimlerinde, güzel sanatlarda, vb.'de bölümlerin yıllarca emek vererek yetiştirdikleri araştırma görevlilerinin, yüksek lisans veya doktoralarını tamamladıktan sonra kurumla ilişkilerinin kesilmek zorunda kalınması, sadece araştırma görevlileri açısından değil üniversiteler açısından da büyük bir kayıp anlamına gelmektedir.

İşte bu nedenlerle 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun 50/d maddesinin kapsamı ve özü değiştirilerek yüksek lisans öğrencilerine sadece burs verilmesinin düzenlenmesi yararlı olacaktır. Böylece bu madde ile aynı kanunun 33/a maddesi arasındaki iç içe geçmeler ve aynı görev alanı için farklı farklı statüler oluşturma anlayışları giderilecek ve üniversite öğretim yardımcılığı gibi önemli bir görevin eğreti bir statüde yapılması engellenmiş olacaktır. (Eğer sağlık bilimleri alanında, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun mevcut 50/d maddesine göre görev yapan geçici statülü öğretim yardımcılarının gereksinim duyulacaksa, onlara ilişkin bir düzenlemenin kanuna eklenmesinde ayrıca yarar olabilecektir).

Bu değişiklikle birlikte geçici bir düzenleme getirilerek, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun 50/d maddesine göre görev yapan araştırma görevlilerinin aynı Kanunun 33/a maddesine intibaklarının gerçekleştirilmesi ve 50 nci maddeye göre öğretim yardımcılığı kadrosunda geçen sürelerin araştırma görevlisi olarak geçirilmiş sayılması sağlanmalıdır.



Danıştay Sekizinci Daire'nin 2009/663 Esas numaralı kararında da, 31. 7.2008 günlü RG'de yayımlanarak yürürlüğe giren Yükseköğretim Yürütme Kurulu'nun "Öğretim Üyesi Dışındaki Öğretim Elemanı Kadrolarına Naklen veya Açıktan Yapılacak Atamalarda Uygulanacak Merkezi Sınav ile Giriş Sınavlarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik" in (7) ve (8). Maddelerinde hukuka uyarlık görülmediğine ilişkin oybirliğiyle aldığı karar da, bu gerekçe de anılan hususların teyidi anlamındadır.

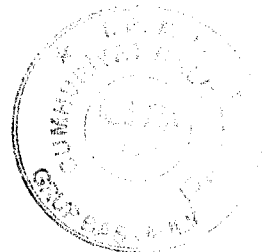
MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun 50/d maddesinin kapsamı ve özü değiştirilerek yüksek lisans öğrencilerine sadece burs verilmesinin düzenlenmesine dönüştürülmekte, böylece bu madde ile aynı kanunun 33/a maddesi arasındaki iç içe geçmeler ve aynı görev alanı için farklı farklı statüler oluşturma anlayışları giderilmekte ve üniversite öğretim yardımcılığı gibi önemli bir görevin eğreti bir statüde yapılması engellenmektedir.

Geçici Madde 1- Bu geçici düzenlemeyle, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun 50/d maddesine göre görev yapan araştırma görevlilerinin aynı Kanunun 33/a maddesine intibaklarının gerçekleştirilmesi ve 50 nci maddeye göre öğretim yardımcılığı kadrosunda geçen sürelerin araştırma görevlisi olarak geçirilmiş sayılmasına ilişkin intibak işlemlerinin yapılması ve aynı nitelikteki işe iki farklı statü uygulamasından vazgeçilmesi sağlanmaktadır.

Madde 2- Yürürlük maddesidir.

Madde 3- Yürütme maddesidir.



**2547 SAYILI YÜKSEKÖĞRETİM KANUNU'NDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASI HAKKINDA KANUN**

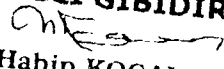
MADDE 1- 4.11.1981 tarihli ve 2547 Sayılı Yükseköğretim Kanununun 50. maddesinin (d) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“d) Lisans üstü öğretim yapan öğrenciler, kendilerine tahsis edilebilecek burslardan yararlanabilirler.”

GEÇİCİ MADDE 1- 2547 Sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun 50 nci maddesinin (d) fıkrası uyarınca araştırma görevlisi statüsüyle öğretim yardımcılığı kadrolarında görev yapanlar, bu Kanunun yürürlük tarihinden itibaren 2547 Sayılı Kanunun 33 üncü maddesinin (a) fıkrasında tanımlanan araştırma görevlisi kadrolarına geçmiş sayılırlar. Bu maddeye göre yapılan atama sonucunda, 50 nci maddeye göre öğretim yardımcılığı kadrosunda geçen süreler, araştırma görevlisi olarak geçirilmiş sayılır ve intibak işlemi buna göre yapılır.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR

Habip KOCAMAN
Kanunlar ve Kararlar
Müdürü

