

MİLLİYETÇİ HAREKET PARTİSİ T.B.M.M. GRUP BAŞKANLIĞI
Tarih: 15.05.2012
Sayı: 2012/ 4863

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

4/4/2007 tarihli ve 5620 sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkındaki Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi.

Saygılarımla arz ederim.

Okutay Ulu
M. M.
M. U.

(1) Seyfettin YILMAZ
Adana Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	- Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor - Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	29 Mayıs 2012		E. No: 2/614	
Yan. Uzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gn. Sek.
TBMM BAŞKAN				

**KAMUDA GEÇİCİ İŞ POZİSYONLARINDA ÇALIŞANLARIN SÜREKLİ İŞÇİ
KADROLARINA VEYA SÖZLEŞMELİ PERSONEL STATÜSÜNE
GEÇİRİLMELERİ, GEÇİCİ İŞÇİ ÇALIŞTIRILMASI İLE BAZI KANUNLARDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1-4/4/2007 tarihli ve 5620 sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 2- Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte,devlet üniversitelerinde halen yılı içerisinde usûlüne uygun olarak vizesi yapılmış geçici iş pozisyonlarında toplam 6 ay veya daha fazla süreyle çalışmış olanlardan fabrika, şantiye, atölye, çiftlik, arazi gibi işçi istihdamının zorunlu olduğu yerlerde işçiler eliyle gördürülmesi gereken işlerde fiilen çalışanlar sürekli işçi kadrolarına(4/D), bunların dışında kalan geçici işçiler ise istekleri hâlinde Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (A) fıkrası hükümleri uyarınca eğitim düzeyleri ve hizmet sürelerine uygun memur kadrolarına ilgili mevzuattaki sınırlamalara tabi olmaksızın atanırlar. Aynı şartlarda çalışıp da askerlik, doğum veya sağlık kurulu raporuyla belgelendirilen sağlık sorunları sebebiyle iş sözleşmeleri askıda kalanlar da bu madde kapsamında değerlendirilir.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

MADDE GEREKÇELERİ

“EK MADDE 2-Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte,devlet üniversitelerinde halen yılı içerisinde usûlüne uygun olarak vizesi yapılmış geçici iş pozisyonlarında toplam 6 ay veya daha fazla süreyle çalışmış olanlardan fabrika, şantiye, atölye, çiftlik, arazi gibi işçi istihdamının zorunlu olduğu yerlerde işçiler eliyle gördürülmesi gereken işlerde fiilen çalışanlar sürekli işçi kadrolarına(4/D), bunların dışında kalan geçici işçiler ise istekleri hâlinde Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (A) fıkrası hükümleri uyarınca eğitim düzeyleri ve hizmet sürelerine uygun memur kadrolarına ilgili mevzuattaki sınırlamalara tabi olmaksızın atanırlar. Aynı şartlarda çalışıp da askerlik, doğum veya sağlık kurulu raporuyla belgelendirilen sağlık sorunları sebebiyle iş sözleşmeleri askıda kalanlar da bu madde kapsamında değerlendirilir.”Bu madde ile yüksek öğretim kurumlarında çalışan geçici statüdeki işçilerin pozisyonlarına uygun 4/A ve 4/D kadrosuna alınması amaçlanmıştır.

MADDE 2- Yürürlülük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.

GENEL GEREKÇE

Bilindiği üzere 'geçici iş pozisyonunda' çalışan işçilerin sorunlarına çözüm olmak ve Kamu Sektöründe çalışan geçici işçilerin sürekli işçi kadrosuna ya da sözleşmeli personel statüsüne alınmalarını sağlamak amacıyla, "5620 sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun" 21.04.2007 tarih ve 26500 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanarak yürürlüğe girmiştir.

5620 sayılı kanunun amacı, genel gerekçesinde; geçici işçi istihdamının başlangıçtaki amacından uzaklaştığı, özellikle geçici işçi alımına ve istihdamına yönelik olarak mevzuattan kaynaklanan boşluklar ve esneklikler, kurum ve kuruluşlar açısından bu istihdam şeklini diğerlerine göre daha tercih edilir hale getirdiği, bu kapsamda çalışan personelin iş mevzuatı hükümlerine tabi olmasına rağmen, işçi istihdamıyla ilgisi bulunmayan alanlarda bile geçici işçi çalıştırılmasının yaygınlaştığı, geçici işçi istihdamının başlangıç amacıyla fiili durumu arasında büyük sapmalar meydana geldiği, bu nedenle geçici iş pozisyonlarında çalıştırılan geçici işçilerle ilgili yeni bir düzenleme yapılması zorunluluğu olarak ifade edilmiştir

2007 yılında çıkarılan 5620 sayılı yasa ile geçici işçilerin yaşadığı sorunlara sınırlı bir çözüm getirilmiş ve bir kısım işçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne geçirilmeleri sağlanmış, ancak gerek yasanın sınırlı kapsamı, gerek idarelerin hatalı yorumları ve gerekse raporlu sürelerin yasadaki öngörülen 6 aylık süreden sayılmaması nedeniyle, bu haktan yararlanamayan pek çok geçici işçi bulunmaktadır.

Yasa sürekli işçi kadrosuna geçirilebilmek için 2006 yılı içerisinde usulüne uygun olarak vizesi yapılmış geçici iş pozisyonlarında toplam 6 ay ve daha fazla çalışmış olmak ile; fabrika, şantiye, atölye, çiftlik, arazi gibi işçi istihdamının zorunlu olduğu yerlerinde işçiler eliyle gördürülmesi gereken işlerde fiilen çalışmaları şartlarını aramıştır.

İdareler, doğum izni ve raporlu olmaları nedeniyle çalışmayanların bu sürelerini 6 aylık sürenin hesabında dikkate almamışlardır. Bu nedenle 2006 yılında 6 ay çalışma koşulunu yerine getirmediği gerekçesiyle bu haktan yararlandırılmayan geçici işçiler bulunmaktadır.

Öte yandan fabrika, şantiye, atölye, çiftlik, arazi gibi işçi istihdamının zorunlu olduğu yerlerde çalışma şartı idarelerce sınırlı yorumlanmış böylece pek çok geçici işçi bu yasadaki yararlanamamıştır.

2007 yılında çıkan 5620 sayılı Kanun genel anlamıyla belirli aylarda (6-7-10-12) çalışan tüm vizeli işçileri kapsamına rağmen araya giren bazı maddelerde; istihdamın zorunlu olduğu yerler(çiftlik,atölye,şantiye,arazi,fabrika) ve istihdamın zorunlu olmadığı yerler (büro işçileri) gibi bir ayrıma gidilerek maliyeden vizesi çıkıp bulunduğu yerde yıllardır hizmet veren büro işçileri kapsam dışı tutulmuştur.Normalde maliyeden vizesi çıkan ve tüm şartları kanun kapsamında tutan vizeli işçi sadece büro'da çalıştığı için sürekli işçi kadrosu yerine kendisine sözleşmeli personel statüsüne geçmesi ya da geçici işçi olarak kalması yönünde teklif yapılmış ama çeşitli hak kaybına uğradıkları için mağdur olan büro işçileri geçici işçi statüsünde çalışmak zorunda kalmışlardır.Ayrıca Geçici işçilerin daimi işçi ve sözleşmeli

personel gibi becayiş ya da tayin hakkı bulunmamaktadır. . Bu Kanun farklı kurumlarda farklı şekilde uygulanmıştır Ör: Mahalli idarelerde (İzmir Torbalı Belediyesinde alışan geçici büro işçileri 07.12.2007 tarihinde ve M.35.6.TOR.0.10/10-7/41 kararıyla kadroya alınmıştır) ve Kültür Bakanlığındaki geçici büro işçileri daimi işçi kadrosuna alınırken, niversiteler kapsam dışı olmuştur.Bu kanun çıktığı takdirde zaten 12 ay çalışıp devlete külfeti olmayan ve devlet memuru ve sözleşmeli personelle aynı işi yapan binlerce geçici işçinin sorunlarına çözüm olacaktır.

Nitekim “DEVLET MEMURLARI KANUNUNUN 4 ÜNCÜ MADDESİNİN (B) FIKRASI İLE 4924 SAYILI KANUN UYARINCA SöZLEşMELİ PERSONEL POZİSYONLARINDA ALIřANLARIN MEMUR KADROLARINA ATANMASI AMACIYLA DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEğİşİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN HÜKMÜNDE KARARNAME' ile 657 sayılı yasanın 4/B fıkrasında tanımlanan sözleşmeli personele benzer bir hak tanınmıştır.