



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 28 Mart 2012
Sayı: 281

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Taşeron Şirketler Aracılığıyla İstihdam Edilen **Güvenlik İşçilerinin** İşçi Kadrolarına Geçirilmesi ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Yasa Teklifim gerekçeleri ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

M. SERDAR SOYDAN
Sarımsaklıoğlu
Edirne Mv.

Emre KÖPRÜLÜ
Tekirdağ Milletvekili

Mehmet Şişir
Kırklareli Mv.

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	İçişleri Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:		27 Mart 2012		E. No: 2442
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
AB	16	MA	MA	MA
TBMM BAŞKANI	MA			

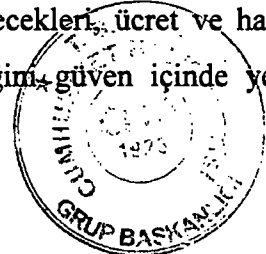
GENEL GEREKÇE

Türkiye’de son dönemde kamuda istihdam politikası köklü bir biçimde değiştirilmiş, kadrolu memur ve işçi istihdamı yerine, sözleşmeli personel, geçici personel ve taşeron işçi istihdamına ağırlık verilmiştir. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı Faruk Çelik’in yaptığı açıklamalara göre, kamuda çalışan taşeron işçi sayısı 500 bini aşmıştır. Kamu İhale Kurumu’nun verilerine göre 2011 yılı içinde 20 bin 727 yüklenici (taşeron) ile toplam 46 339 hizmet alımı sözleşmesi yapılmıştır. Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü’nün Aralık 2011 istatistiklerine göre; genel ya da yerel tüm kamu kurumlarında çalışan kadrolu sürekli işçi sayısının 357 bin 613 olduğu göz önünde bulundurulduğunda, kamuda çalışan taşeron işçi sayısının kadrolu işçilerin bir buçuk katına ulaştığı görülmektedir.

Her ne kadar kağıt üzerinde güvenlik hizmetleri ihale edilmiş gibi görünse de, fiili uygulamada, işçiler ihale edilmekte, güvenlik şirketleri yalnızca işçilerin sigorta primleri ve ücretlerini yatırmakta, işin sevk ve organizasyonu kamu kurumlarınca yapılmakta, işçilere emir ve talimatı kamu kurumları vermekte, işten çıkarma da dahil olmak üzere işçilere ilişkin tüm işverenlik yetkileri kamu kurumlarınca kullanılmaktadır. Hem hukuka hem de toplum vicdanına aykırı bu uygulama neticesinde, kazanan yalnızca taşeron şirketler olmakta, işçiler daha ucuza, güvencesiz ve hakları kısıtlanarak çalıştırılmakta, kamu kurumları ise normal koşullarda işçilere ödeyecekleri ücreti, taşeron şirketlere ödemekte, kaynak tasarrufu söz konusu olmamaktadır.

Kamu hizmetlerinde süreklilik esastır; kamu hizmetlerinin, sürekli, nitelikli ve sağlıklı bir biçimde sunulması, Anayasal bir sorumluluktur. Kamu kurum ve kuruluşlarının güvenliğinin sağlanması, güvenlik hizmetlerinin etkin, sürekli ve sağlıklı bir biçimde sunulması, kamu hizmetlerinin esenliği açısından da büyük önem taşımaktadır. Kamu kurum ve kuruluşlarının güvenliğinin sağlanması, kamusal hizmet üretiminin ayrılmaz ve vazgeçilmez bir parçası olmasına rağmen, bu hizmetlerin bir kar ve rant aracına dönüştürülmesi, yalnızca kamu kurum ve kuruluşlarının güvenliğini değil aynı zamanda kamu hizmetlerinin niteliğini de tehlikeye atmaktadır.

Öte yandan kamu kurum ve kuruluşlarının güvenliğini sağlayan güvenlik işçilerinin, görevlerini layığıyla yerine getirebilmeleri için kurumsal aidiyet içinde ve kamu hizmeti sunduklarının bilincinde olmaları, kendi işleri, iş güvenceleri, gelecekleri, ücret ve hakları konusunda endişe ve kaygı içinde olmaksızın görevlerinin gereğini güven içinde yerine getirebilmeleri gerekir.



Yukarıda belirtilen tüm olgular ışığında, kamu kurum ve kuruluşlarında alt işverenler tarafından çalıştırılan güvenlik işçilerinin 657 sayılı Devlet Memurları Yasası'nın 4/d maddesi kapsamına alınması ve sürekli kamu işçisi olmalarını öngören bu yasa teklifinin genel gerekçesi;

- Kamu kurum ve kuruluşlarının güvenliğinin, kamu eli ve kamu işçisi aracılığıyla bir kamu hizmeti olarak sunulmasını sağlamak ve böylece, kamu kurum ve kuruluşlarının sunduğu tüm kamusal hizmetlerin etkin, sağlıklı ve sürekli bir biçimde yürütülebilmesini güvence altına almak,
- Kamu kurum ve kuruluşlarında güvenlik hizmetlerinin, kar-zarar hesabı ile çalışan şirketlerin ve piyasanın insafına terk edilmesine son vererek, bu hizmetlerin kamu yararı gözetilerek ve bir kamusal sorumluluk olarak etkin, sağlıklı ve sürekli olarak sunulmasını teminat altına almak,
- Kamu kurum ve kuruluşlarının içinde bulunduğu hukuka aykırı, muvazaalı alt işverenlik ilişkilerine ve alt işverenler tarafından çalıştırılan işçilerin haklarının kısıtlanması ve ihlal edilmesine son vermek,
- Kamu kurum ve kuruluşlarının güvenliği hizmetlerinin alanında ve işyerinde yeterli tecrübeye sahip kalıcı ve sürekli işçiler aracılığı ile sunulmasını sağlamak,
- Güvenlik işçilerinin kamu işçisi olarak, güvenceli ve insanca koşullarda istihdam edilmesini sağlayarak, güvenlik işçilerinin hizmetleri sağlıklı bir biçimde sunabilmesinin koşullarını hazırlamak ve kurumsal aidiyeti geliştirmek,
- Kamu kaynaklarının taşeron güvenlik şirketlerine aktarılmasına son vermektir.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Kamu kurum ve kuruluşlarındaki, muvazaalı alt işverenlik ilişkilerine son vermek, güvenlik hizmetlerinin kamu eli ve kamu işçisi aracılığıyla etkin, sağlıklı, verimli ve sürekli bir biçimde sunulmasını sağlamak, kamu kurumlarının güvenliğinin piyasaya terk edilmesini durdurarak, kamu kurum ve kuruluşlarının sunduğu tüm hizmetlerin sağlıklı ve güvenli koşullarda üretilebilmesi için güvenlik hizmetlerini kamu güvencesine almak amacıyla, kamuda taşeron şirketler vasıtasıyla çalıştırılan güvenlik işçilerinin kadroya alınması ve kamu kurum ve kuruluşlarının güvenlik hizmetlerinin tümüyle kamu aracılığı ile sunulması öngörülmüştür.

MADDE 2 - İşçilerin kadroya alınması işleminin esas ve usullerini belirlemek amacıyla, işçilerin derhal kamu kurum ve kuruluşlarının kadrosuna alınmış sayılması, Maliye Bakanlığı'nca gerekli işlemlerin yapılması, işçilerin ücret ve sigorta primlerinin hizmet alımı içinden ayrılan kaynaktan sağlanması öngörülmüştür.

MADDE 3- Kadroya alınacak işçilerin hak kaybı yaşamaması için devir işleminin İş Yasası'nın "İşyeri Devri"ni düzenleyen 6. maddesi uyarınca yapılması öngörülmüştür.

MADDE 4- İşçilerin kadroya alınması önünde engel teşkil edebilecek olan İş Yasası'nın 2. maddesinin 8. fıkrasına ek bir hüküm eklenerek, kadroya alınma işleminin İş Yasası'na aykırılık taşımamasının sağlanması öngörülmüştür.

MADDE 5 - Yürürlük maddesidir

MADDE-6 - Yürütme maddesidir



**KAMU KURUM VE KURULUŞLARINDA TAŞERON ŞİRKETLER ARACILIĞIYLA
İSTİHDAM EDİLEN GÜVENLİK İŞÇİLERİNİN İŞÇİ KADROLARINA
GEÇİRİLMESİ VE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
YASA TEKLİFİ**

MADDE 1: GÜVENLİK İŞÇİLERİNİN KADROYA ALINMASI

1)- Kamu kurum ve kuruluşları ile bunların doğrudan veya dolaylı olarak sermayesinin en az yüzde ellisine sahip oldukları ortaklıklarda, 4734 sayılı Kamu İHALE Kanunu ve diğer mevzuat hükümleri çerçevesinde, güvenlik hizmet alımı sözleşmeleri aracılığı ile çalıştırılan güvenlik işçileri, bu kurum, kuruluş ve ortaklıklara ait 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4/d maddesi uyarınca sürekli işçi kadrolarına geçirilir.

2)- Bu Kanunun yürürlüğe girmesinin ardından, kamu kurum ve kuruluşları, güvenlik hizmetlerini taşeron şirket ya da 3. kişi ya da şirketlere ihale edemez, devredemez, gördüremez. Kamu kurum ve kuruluşlarının güvenlik hizmetleri, kadrolu işçiler aracılığı ile sunulur.

MADDE-2: KADROYA ALINMA İŞLEMİ, İŞÇİLERİN ÜCRET VE SİGORTA PRİMLERİNİN KARŞILANMASI

1)- Bu Kanun'un yürürlük tarihi itibariyle, söz konusu işçiler kadroya geçirilmiş, kamu kurum ve kuruluşları ile alt işverenler arasındaki alt işverenlik ve ihale sözleşmeleri tek taraflı olarak iptal edilmiş sayılır ve bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren 6 ay içinde Maliye Bakanlığınca vize edilir. 190 sayılı Genel Kadro ve Usûlü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin 11. maddesi ve ilgili mevzuat uyarınca gerekli işlemler yapılır.

2)- Vize işlemine kadar, işçilerin ücret, hak ve sigorta primleri, alt işverene hizmet bedeli olarak ödenmek üzere ayrılan kaynaktan karşılanır; işçilerin toplam ücret ve sigorta primi maliyetleri ile alt işverenlere ihale sözleşmesi uyarınca ödenen bedel arasındaki fark doğrudan işçilerin ücretlerine ve bu nispette sigorta primlerine yansıtılır. İşçilerin, toplu iş sözleşmesinden doğabilecek hak ve alacakları saklıdır.

MADDE-3: İŞÇİLERİN DEVRİ

1)- Güvenlik işçilerinin kamu kurum ve kuruluşlarına devri işleminde İş Yasası'nın 6. maddesi uygulanır. Şöyle ki işçiler mevcut hakları, iş sözleşmeleri ve çalıştıkları kurum ya da kuruluştaki toplam kıdem süreleri ile devralınmış sayılır.



MADDE-4: İLGİLİ MEVZUATTA DEĞİŞİKLİK

1)- 4857 sayılı İş Kanunu'nun 8. fıkrasını takiben şu hüküm eklenir.

“Ancak Kanun yoluyla alt işveren işçilerinin tümünün ya da bir bölümünün kadroya alınması mümkündür. Kesinleşmiş müfettiş raporu ya da mahkeme kararı ile muvazaanın ve işçilerin asıl işverenin işçisi olduğunun tespit halinde de, işçilerin kamu kurum ve kuruluşlarının kadrosuna alınması zorunludur”.

MADDE 5- Bu kanun yayımlandığı tarihte yürürlüğe girer

MADDE 6- Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

