

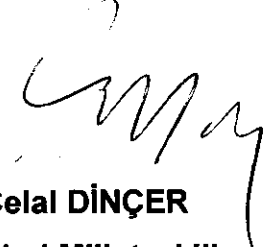


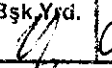
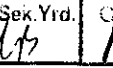
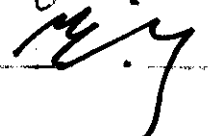
T.B.M.M.  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı  
Tarih: 26.06.2012  
Sayı: 459

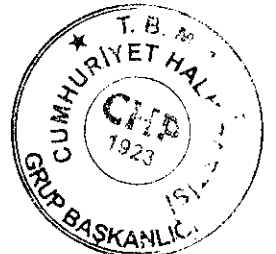
## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

12 /14/1991 Tarih ve 3713 Sayılı Terörle Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.25.06.2012

  
Celal DİNÇER  
İstanbul Milletvekili

| TBMM BAŞKANLIĞI                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| Tali Komisyon                                                                       | İçişleri Bakanlığı Savunma                                                          |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |
| Esas Komisyon                                                                       | Plan ve Bütçe                                                                       |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |
| Tarih:                                                                              | 29 Haziran 2012                                                                     |                                                                                     | E. No: 2/732                                                                        |                                                                                     |
| Ysm.Uzm.                                                                            | Bşk.Yrd.                                                                            | Başkan                                                                              | Gn.Sek.Yrd.                                                                         | Ch.Sek.                                                                             |
|  |  |  |  |  |
| TBMM BAŞKAN                                                                         |  |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |



## GENEL GEREKÇE

Terörizm, tarihin en eski zamanlarından beri toplumları ve ülkeleri tehdit etmektedir. İçinde bulunduğumuz yüzyılda terörizm gün geçtikçe yaygınlaşmıştır. Terörizm artık tehdit olmaktan çıkmış ve büyük bir tehlike olarak önümüze gelmiştir. Bazı devletlerce teröristlere verilen destek, zamanla terörizmin boyutlarının büyümesine ve uluslararası nitelik kazanmasına neden olmuştur.

Bu sebeple, terörizm her zaman Devlet ve Hükümetlerin gündeminde olması gereken, her an acil ve kısa sürede alınması gerekli tedbirleri kapsayan bir konudur. Ülkemizde coğrafi konumu itibari ile terörizme hedef olan bir ülke durumundadır. İşte bu terör gerçeği karşısında ülkeler kendi ulusal yasalarını yapmışlar, gerekli tedbirleri almışlar ve terörden mağdur olanlar içinde yasal düzenlemeler yapmışlardır. Ülkemizde 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu çıkarılarak teröre karşı tedbirler alınmış ve terörden mağdur olanlar içinde koruyucu tedbirler düzenlenmiştir.

Ancak 3713 sayılı kanunun 21. Maddesinde gerekçe kısa tutulmuş ve Kamu görevlilerinden yurt içinde veya dışında görevlerini ifa ederlerken veya sıfatları kalkmış olsa bile bu görevlerini yapmalarından dolayı terör suçluları tarafından yaralanmaları veya sakat bırakılmaları halinde kendilerini veya öldürülmeleri durumunda eşi ve çocuklarına bağlanacak aylık ve yapılacak yardımlar düzenlenmiştir.

Ancak bu maddede kamu görevlisi kavramına açıklık getirilmemiştir.

Er ve Erbaşlara ilişkin hüküm getiren 3713 Sayılı Kanunun 21/h bendinde 4404 Sayılı Kanun ile yapılan değişiklik ile 21. Maddenin kapsamı genişletilmiş, malûl olan veya ölen Er ve Erbaşların eşlerine reşit olamayan çocuklarına, anne ve babalarına bazı haklar sağlanmıştır. Bu düzenlemede, Er ve Erbaşların sorununu çözmemiştir.

Çünkü; geride kalan anne ve babalar, genç yaşta dul kalmış acılı insanlar, küçücük yaşta en büyük acıyı tadan çocuklardır. Bu Yüce Millet, onlara adilce davranmalı, büyük acıların, maddî bakımdan hafifletici önlemlerini onlardan esirgememelidir.

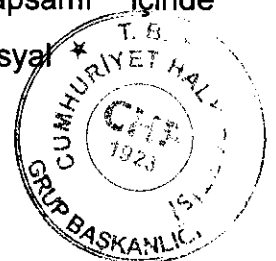
3713 sayılı Kanun'un bir bütün olarak sağladığı ve ilgisine geniş olanaklar, mali haklar tanıyan 21. maddesi kamu görevlisi olup teröre maruz kalan kişiler yararlanırken, Er ve Erbaşların askerlik görevini ifa ederken terörden zarar görmeleri



halinde bu kanunun tüm haklarından er ve erbaş ve onların mirasçıları da eşit olarak yararlanamamışlardır. Yani; er ve erbaşlar kamu görevlisi kapsamına sokulmamıştır. Sadece 3713 sayılı kanunun (d), (e), (f), ve (g) bentlerindeki haklardan yararlanmışlardır. Diğer bentlerden maruz bırakılmışlardır. Bu konuda iki görüş olduğunu görmekteyiz. Er ve erbaşlar için Kanun'un 21/h maddesi özel düzenleme getirdiğine ve onların yararlanacakları hakları sınırlandırdığına göre, kanun koyucu er ve erbaşları kamu görevlisi kapsamına dahil etmemiştir. Kanun koyucu, er ve erbaşları da tüm haklardan yararlandırmak isteseydi onlar için özel hüküm öngörmezdi ve somut uyuşmazlıklarda yargı yeri yorum yoluyla er ve erbaşları da kamu görevlisi kabul edip 21. maddenin tüm mali haklarından yararlandırabilirdi. Bu görüşe, göre kanun koyucu, bilinçli bir tercihle er ve erbaşları ayrıca düzenlemiştir.

İdarenin kusura dayanan sorumluluğu Hukuk Devletin ilkesinin, kusursuz sorumluluğu ise Sosyal Devlet İlkesinin bir gereğidir. İşte, terör eylemlerinden zarar görenlerin bu zararların tazmin etmeye yönelik olarak kabul edilen 3713 sayılı Yasanın 21. Maddesi de doktrinde sosyal risk olarak ifade edilen, idarenin kusursuz sorumluluğunun bir sonucudur. Aslında burada zarar ziyan tazmininden, çok daha öte bir amaç güdülmekte olduğunu görüyoruz. Çünkü şüphesiz terörden dolayı ölen, yaralanan ya da sakatlananların yahut da onların yakınlarının zararlarının giderilmesi hiçbir maddi olanakla mümkün olamayacak nitelikte bir zarardır. Ama devlet yine de, sosyal amaçla çıkardığı bu yasa ile, kişilerin en azından mağduriyetlerine engel olmaya çalışmakta, bir nebze de olsa onları rahatlamaya çalışmaktadır.

3713 sayılı yasa, pek çok mali ve sosyal olanaklar sunmakla birlikte bunun şartlarını da yine kendisi belirlemiştir. Gerek Kanunun lafzını incelediğimizde gerekse kanun koruyucunun iradesine baktığımızda- kanunun genel gerekçesi, maddi gerekçeleri, meclis görüşme tutanaklarında görüldüğü üzere- Kanun koruyucu kamu görevlisi olup da teröre maruz kalanları düşünerek ve kapsama onları alarak bu kanunu çıkarmış; fakat zaman içinde yaptığı değişikliklerle kanunun bazı maddelerinden yararlanma konusunda kapsamı genişletmiş; bu doğrultu da er ve erbaşların kendileri için d,e,f,g bentlerinden yararlanma hakkını, er ve erbaşların ölümleri halinde ise eşleri, çocukları ve anne-babaları için d bendinden yararlanma hakkını düzenlenmiştir. Dediğimiz gibi başlangıçta yasa kapsamı içinde düşünülmeyen er ve erbaşlar ile onların yakınları, zaman içerisinde sosyal



mülahazalarla kısıtlı olanaklardan da olsa yararlandırılmaya çalışılmıştır.

Lafzi ve tarihsel (kanun koruyucunun o kanunu yaparken ki amacına bakılarak) yapılacak yorumla ortaya çıkan bu durum, şüphesiz ki günümüz Hukuk anlayışıyla bağdaşmamaktadır. Zira, her şeyden önce terör mağduriyetini önlemek ve gidermek gibi bir amaçla yola çıkan bu kanun, řu anki mevcut haliyle eşitlik ilkesine aykırıdır. Teröre maruz kalan kamu görevlilerine geniş haklar tanınırken, istisnai hükümlerle askerlik görevini ifa ederken yine terör nedeniyle zarar gören er ve erbaşlar ve onların yakınlarına daha kısıtlı imkanlar vermek, eşitlik, adalet, hakkaniyet gibi hukukun temel ilkelerine ve adı Terörle Mücadele kanunu olan bu kanunun ruhuna da aykırılık teşkil eder.

İdarenin kusura dayanan sorumluluğu, Hukuk Devleti ilkesinin kusursuz sorumluluğu ise Sosyal Devlet ilkesinin bir gereğidir. İşte, terör eylemlerinden zarar görenlerin bu zararlarını tazmin etmeye yönelik olarak kabul edilen 3713 sayılı Yasanın 21. maddesi de doktrinde sosyal risk olarak ifade edilen, idarenin kusursuz sorumluluğunun bir sonucudur.

Getirmiş olduğumuz bu yasa teklifi ile, Er ve Erbaşların Kamu görevlisi sayılarak şehit olan diğer kamu görevlileri gibi aynı statüde değerlendirilerek, bütün haklardan eğitim durumlarına göre yararlanacaklardır. Bu düzenlemeyle yapılan bu haksız uygulama ortadan kaldırılmış olacaktır.



## **TERÖRLE MÜCADELE KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “kamu görevlilerinden” ibaresinden önce gelmek üzere “Er ve erbaşlar ile” ibaresi eklenmiş, aynı fıkranın (h) bendi yürürlükten kaldırılmış ve maddeye aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Bu fıkra kapsamında kamu görevlileri ile eşit haklardan yararlanacak olan şehit er ve erbaşların aylık ve yardım miktarı eğitim durumlarına göre belirlenir.

**MADDE 2-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 3-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

