



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı



10 Ocak 2012

Sayı: B.13.2.SGK.0.65.03.01.9-7/610/

625862

Konu: Kütahya Milletvekili
Prof. Dr. Alim IŞIK'a ait (7/864)
Esas Nolu Yazılı Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 10/11/2011 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.02.00-28243 sayılı yazımız.

Kütahya Milletvekili Sayın Prof. Dr. Alim IŞIK'a ait 7/864 Esas No'lu yazılı soru önergesi Bakanlığımız ilgili birimlerince incelenmiş olup, konuya dair cevabi bilgi ve değerlendirmeler ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Faruk ÇELİK
Bakan

EK:
Yazı

KÜTAHYA MİLLETVEKİLİ SAYIN PROF. DR. ALİM İŞİK'A AİT
7/864 ESAS NO'LU YAZILI SORU ÖNERGESİNE CEVAP

1) 2003-2011 yılları arasında memuriyet hizmetleri ile birlikte 2829 sayılı "Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanun"un 8 inci maddesi uyarınca farklı sigortalılık statülerine tabi olarak geçen hizmetlerin birleştirilmesi suretiyle Sosyal Güvenlik Kurumunca aylık bağlananların toplam sayısı 109,144 kişidir.

Ancak, Sosyal Güvenlik Kurumu aylık bağlama sisteminde; söz konusu kişilerin memuriyet görevinden hangi dönemde ayrıldıkları, memuriyet görevinden ne şekilde (göreve son verme, istifa gibi) ayrıldığı ile ilgililerin son defa tabi oldukları sigortalılık statülerine göre oluşturulmuş bir kayıt sistemi bulunmadığından, 2003-2011 yıllarında herhangi bir nedenle kamu görevinden uzaklaştırıldıktan sonra özel sektörde çalışmak suretiyle emekli olan vatandaşlarımızın sayı ve bunların yıllara göre dağılımının tespiti mümkün olamamıştır.

2) Yukarıda açıklandığı üzere herhangi bir nedenle kamu görevinden uzaklaştırıldıktan sonra özel sektörde çalışmak suretiyle emekli olan vatandaşlarımızın sayısının tespiti mümkün olmadığından bunlardan kendilerine emekli ikramiyesi ödenenlere ait bir sayının tespiti de mümkün değildir.

Esasen, gerek Anayasa Mahkemesinin 05/02/2009 tarihli ve Esas No: 2005/40, Karar No: 2009/17 sayılı kararı ile iptal edilen mülga 2829 sayılı Kanunun 12 nci maddesi gereğince farklı sigortalılık statülerine tabi olarak geçen birleştirilen hizmet süreleri üzerinden aylık bağlananlara Devlet memurluğu statüsünde geçen sürelerle emekli ikramiyesi ödenebilmesi için son defa T.C. Emekli Sandığına tabi görevlerden emekliye ayrılmak gerektiğine hükmedilmiş olması, gerekse bu iptal kararı dikkate alınarak 01/06/2010 tarihinden geçerli olarak yürürlüğe giren 5997 sayılı Kanunla 5434 sayılı Kanunun 89 uncu maddesinde yapılan ancak yine Anayasa Mahkemesi tarafından 12/05/2011 tarihli ve Esas No: 2010/81, Karar No: 2011/78 sayılı karar ile iptal edilen değişiklikle, Devlet memurluğu statüsünde geçen sürelerle karşılık emeklilik ikramiyesi ödenebilmesi için son defa 5434 sayılı Kanuna veya 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi hükümlerinin uygulanmasını gerektiren görevlerde bulunmuş olmak şartı aranmış olması nedeniyle Anayasa Mahkemesinin 12/05/2011 tarihli kararının yayımlanarak yürürlüğe girdiği 09/07/2011 tarihinden önce kamu görevinden uzaklaştırıldıktan sonra özel sektörde çalışmak suretiyle emekli olan vatandaşlarımıza emekli ikramiyesi ödenmesi kanunen mümkün değildir.

Ayrıca, memuriyet görevinden ayrıldıktan sonra farklı sigortalılık statülerinde görev yapmak suretiyle emekli olanlardan, yeniden memuriyete dönüp kendilerine yaş haddi nedeniyle emekli ikramiyesi ödenenlerin, 506 sayılı Kanun kapsamında almakta oldukları aylıklarını kestirmek suretiyle yeniden aylık bağlanması talebinde bulunmaları veya farklı sigortalılık statülerinde çalıştıktan sonra 5434 sayılı Kanunun 12 nci ve Geçici 218 inci maddeleri uyarınca isteğe bağlı iştirakçilik hakkında yararlanmak suretiyle son defa memuriyet görevinde bulunmamalarına rağmen emekli ikramiyesinden yararlanan emeklilerin bulunması nedeniyle net bir sayının tespitine de imkan vermemektedir.

3) Kamu görevlilerine 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanununa tabi olarak veya bu Kanuna tabi daire, kuruluş ve ortaklıklarda geçen hizmet sürelerine karşılık emekli ikramiyesi ödenmesine ilişkin bu Kanunun 89 uncu maddesinde emekli ikramiyesinin her tam hizmet yılına karşılık ve 30 yılı geçmemek üzere ödenmesi hükme bağlanmıştır.

Diğer taraftan, birleştirilmiş hizmet süreleri üzerinden aylık bağlanmasını düzenleyen mülga 2829 sayılı Kanunun 12 nci maddesinde; "Son defa T.C. Emekli Sandığına tabi görevlerden emekliye ayrılan ve kendilerine bu Kanunun 8 inci maddesi uyarınca birleştirilen hizmet süreleri üzerinden aylık bağlananlara, T.C. Emekli Sandığına tabi daire, kuruluş ve ortaklıklarda prim veya kesenek ödemek suretiyle geçen sürelerinin toplamı üzerinden 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanunu hükümlerine göre emekli ikramiyesi ödenir. 4857 sayılı İş Kanununa tabi olarak geçen hizmet sürelerine karşılık emekli ikramiyesi ödenebilmesi için, iş sözleşmesinin İş Kanunu hükümlerine göre kıdem tazminatı ödenmesini gerektirecek şekilde

sona ermiş olması; sözleşmeli personel olarak geçen sürelerle karşılık olarak emekli ikramiyesi ödenebilmesi için de, hizmet sözleşmesinin ilgili mevzuatına göre iş sonu tazminatına veya aynı mahiyette olmakla birlikte başka bir adla ödenen tazminata hak kazanılmasına uygun olarak sona ermiş olması şarttır.

Ancak, ilgililere, her ne suretle olursa olsun evvelce iş sonu tazminatı veya bu mahiyette olmakla birlikte başka bir adla tazminat ödenen süreler ile kıdem tazminatı ya da emekli ikramiyesi ödenmiş olan süreler, emekli ikramiyesinin hesabında dikkate alınmaz.

...” hükmü ile maddede bahsi geçen “Son defa T.C. Emekli Sandığına tabi görevlerden emekliye ayrılan ve kendilerine” ibaresinin Anayasa Mahkemesince 5/2/2009 tarihli ve Esas No: 2005/40, Karar No: 2009/17 sayılı kararla iptali üzerine, 01/06/2010 tarihinden geçerli olarak yürürlüğe giren 5997 sayılı Kanunla 5434 sayılı Kanunun 89 uncu maddesinin birinci fıkrasında yer alan; “Hizmet sürelerinin tamamı bu Kanun ve/veya 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun geçici 4 üncü maddesi kapsamında geçenlerden emekli, adi malûllük veya vazife malûllüğü aylığı bağlanan veyahut toptan ödeme yapılan asker ve sivil tüm iştirakçilere, her tam fiili hizmet yılı için aylık bağlamaya esas tutarların bir aylığı emekli ikramiyesi olarak verilir. Son defa bu Kanun veya 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi hükümlerinin uygulanmasını gerektiren görevlerde çalışmakta iken emekliye ayrılan ve kendilerine mülga 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanunun 8 inci maddesi uyarınca birleştirilen hizmet süreleri üzerinden aylık bağlananlara ise, bu Kanuna tabi daire, kuruluş ve ortaklıklarda prim veya kesenek ödemek suretiyle geçen hizmet sürelerinin toplamı üzerinden bu madde hükümlerine göre emekli ikramiyesi ödenir. Mülga 2829 sayılı Kanunun 12 nci maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesi ile üçüncü fıkrasının son cümlesinin bu maddeye aykırı hükümleri uygulanmaz.” hükmü uyarınca yine bu maddede yer alan “Son defa bu Kanun veya 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi hükümlerinin uygulanmasını gerektiren görevlerde çalışmakta iken emekliye ayrılan ve” ibaresinin de 09/07/2011 tarihli ve 27989 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Anayasa Mahkemesinin 12/5/2011 tarihli ve Esas No: 2010/81, Karar No: 2011/78 sayılı kararı ile iptalinden önce emekli olmuş olanlara bahsi geçen hükümler gereği emekli ikramiyesi ödenmesi kanunen mümkün olamamıştır.

Dolayısıyla herhangi bir nedenle kamu görevinden uzaklaştırıldıktan sonra özel sektörde çalışmak suretiyle emekli olanlara emekli ikramiyesi ödenmemesine esas olan başlıca sebep konu ile ilgili yasal düzenlemeler olmuştur.

4) 09/07/2011 tarihli ve 27989 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Anayasa Mahkemesinin 12/05/2011 tarihli ve Esas No: 2010/81, Karar No: 2011/78 sayılı kararı sonrasında ortaya çıkan fiili durum nedeniyle herhangi bir nedenle kamu görevinden uzaklaştırıldıktan sonra özel sektörde çalışmak suretiyle 2829 sayılı Kanunun 8 inci maddesi uyarınca farklı sigortalılık statülerinde geçen hizmetlerin birleştirilmesi suretiyle 09/07/2011 tarihinden sonra ilk defa aylık bağlananlara, memuriyet hizmetleri için emekli ikramiyeleri ödenmektedir.

Öte yandan, Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Kurulunda 23/12/2011 tarihli ve 6262 sayı ile kabul edilen 113 sıra sayılı “Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun”un 1 inci maddesi ile 1475 sayılı Kanunun 14 üncü maddesi ile aranılan kıdem tazminatı ödenmesine imkan sağlayacak şekilde memuriyet görevinden ayrılmış olma şartıyla emekli ikramiyesi ödenmesi hükme bağlanmıştır.

Yine bahsi geçen düzenlemenin 2 inci maddesi ile 5434 sayılı Kanuna eklenen geçici 223 üncü maddesi ile de, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce birleştirilmiş hizmet süreleri üzerinden emekliye ayrılmış ve son defa 5434 sayılı Kanuna tabi olarak görev yapmak suretiyle emekli olmadıklarından dolayı emekli ikramiyesi ödenmemiş (özellikle ikramiye alamayacağını bilerek istifa edenlere) olanlara, 1475 sayılı Kanunun 14 üncü maddesi ile aranılan kıdem tazminatı ödenmesine imkan tanıyacak şekilde memuriyet görevinden ayrılmış olma şartıyla emekli ikramiyesi ödenmesinin yolu açılmıştır.

5) Kamu görevinden çıkartılanlardan emekliye ayrılanların eski görevlerine dönmelerine yönelik soru Sosyal Güvenlik Kurumunun görev alanına girmemekte olup, yukarıda bahsi geçen 6262 sayılı Kanunun yürürlüğe girmesi halinde ilgililerin durumları yeni düzenleme çerçevesinde yeniden incelenecektir.

6) Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'na hazırlanan ve Başbakanlığa arzı ile Bakanlar Kurulunca 14/11/2011 tarihinde kararlaştırılan "Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" 08/12/2011 tarihli ve 4014 sayı ile Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulmuş 113 sıra sayılı tasarı Meclis Genel Kurulunda 23/12/2011 tarihinde 6262 sayılı Kanun numarası ile kabul edilmiştir.

