



T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğü

ÇOK ACILE
MÜDÜRLÜĞÜNE
4774-ÖNERGE

Sayı : B.10.0.YHG.0.00.00.00.610/
Konu : Yazılı Soru Önergesi cevabı

T.C. SAĞLIK BAKANLIĞI - YÖNETİM
HİZMETLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ - SORU
ÖNERGELERİ
26.09.2013 16:34 - 2013.4988.39457 / 610
00000768111



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi :13/03/2012 tarihli ve A.01,0.KKB.10.00.00/53662 sayılı yazı.

İstanbul Milletvekili Sayın Mustafa Sezgin TANRIKULU tarafından verilen “Bakanlığımıza bağlı kurum ve kuruluşlarda taşeronlaşmaya ve taşeron firma çalışanlarının sorunlarına” ilişkin 7/4774 esas numaralı yazılı soru önergesinin cevabı ekte sunulmuştur.

Arz ederim.

Dr. Mehmet MÜEZZİNOĞLU
Bakan

Ek: 1 Önerge cevabı (3 sayfa)

İstanbul Milletvekili Sayın Dr. Mustafa Sezgin TANRIKULU tarafından verilen “Bakanlığa bağlı kurum ve kuruluşlarda taşeronlaşmaya ve taşeron firma çalışanlarının sorunlarına” ilişkin 7/4774 esas numaralı yazılı soru önergesinin cevabıdır:

SORULAR:

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, memurlar eliyle görülen hizmetleri on ayrı hizmet sınıfı içerisinde toplamıştır. 28/03/1988 tarihli ve 318 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 1. maddesi ile Yardımcı Hizmetler sınıfında bulunanların yaptıkları hizmetlerin ihale yoluyla gördürülmesi mümkün hale getirilmiştir.

Böylelikle memur statüsündeki kamu personeli eliyle gördürülen hizmetlerin piyasadan hizmet alımı suretiyle, ihale edilerek alınması mümkün hale gelmiştir. Bu uygulama ile kamu hizmetlerinde taşeronluk uygulamasının önü açılmıştır. Kamu kurumlarında hizmet alımı yapılan çeşitli şirketlere ait personel çalışmaya başlamıştır. Bu personel, devletin güvencesiyle değil, hizmet alımı yapılan şirketlerin personeli olarak istihdam edilmeye başlanmıştır.

Yaygınlaşan taşeronlaşma, kamu hizmetlerinin sunumunda ciddi sorunlara neden olurken; bu şekilde istihdam edilen personelin, düşük maaş ve yetersiz özlük hakları nedeniyle mağdur olmasına neden olmaktadır.

SORU 1- 2005-2011 yılları arasında yıllara göre Bakanlığınıza bağlı kurum ve kuruluşlarda hizmet alımı yoluyla çalışan personel sayısı ve hizmet yerlerine göre dağılımı nedir? Bu personellerin çalıştığı birimdeki hukuki sorumluluğu nedir?

CEVAP 1- 2005–2011 yılları arasında yıllara göre Bakanlığımıza bağlı kurum ve kuruluşlarda hizmet alımı yoluyla çalışan personel sayısı ve hizmet yerlerine göre dağılımı aşağıdaki tabloda belirtilmiştir. Bu personel 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri çerçevesinde yapılan ihaleler sonucu yüklenici firma ile imzalanan ihale sözleşmesi hükümleri çerçevesinde çalıştırılmaktadır.

T.C. Sağlık Bakanlığı Hizmet Alımları Kapsamında Çalışanların Sayısı							
Hizmet Alımının Konusu	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Temizlik Hizmet Alımları	39.793	45.342	47.759	52.202	53.895	53.575	52.849
Yemek Hizmet Alımları	5.428	6.408	7.190	8.010	8.296	8.153	8.606
Bilgi Sistemlerine Yönelik Hizmet Alımları	11.891	20.169	26.505	32.560	36.031	37.048	38.760
Koruma ve Güvenlik Hizmet Alımları	2.819	6.181	8.749	11.108	12.599	12.787	13.177
Bakım ve Onarım Hizmet Alımları (Teknik Hizmet Alımları)	198	450	830	1.533	2.266	2.537	3.064
Diğer Hizmet Alımları	1.998	1.064	1.925	3.127	4.181	3.862	3.344
GENEL TOPLAM	62.127	79.614	92.958	108.540	117.268	117.962	119.800

Bu tablodan da görüleceği üzere hizmet alımları yöntemi ile Bakanlık olarak personel istihdamına önemli bir katkı sağladık.

SORU 2- Bakanlığımıza bağlı kurum ve kuruluşlarda benzeri görevi yapan kadrolu personelin maaş ve diğer gelirlerin aylık ortalaması nedir?

CEVAP 2- Bakanlığımıza bağlı kurum ve kuruluşlarda benzeri görevi yapan kadrolu personellerin maaş ve diğer gelirlerin aylık ortalaması aşağıdaki tablodadır.

HİZMET KOLU/MEMUR	Memurun Aylık Maliyeti
Yardımcı Hizmetli	1.410
VHKİ	1.560
Güvenlik Görevlisi	1.435
Teknisyen	1.630

SORU 3- 2005 – 2011 yılları arasında bu statüde çalıştırdığınız personel için firmalara yapılan ödeme miktarı nedir? Firmaların her bir personel üzerinde elde ettiği kâr miktarı nedir?

CEVAP 3- 2005 – 2011 yılları arasında Bakanlığımız kurumlarının hizmet alımları kapsamında yapmış oldukları ödeme miktarları aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

Yıllar	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Toplam Maliyet	608.429.592	872.256.380	1.112.108.373	1.410.848.639	1.669.085.462	1.767.080.197	1.989.638.400

Hizmet alımları kapsamında firmalara ödenen kâr oranı 2012 Ocak ayı itibarıyla ortalama %2,50 olarak gerçekleşmiş olup tabloda belirtilen tutarlar büyük ölçüde personele ödenmektedir.

SORU 4- Bakanlığımıza bağlı kurum ve kuruluşlarda ihaleyi kazanan firmalar hangileridir? İhale şartları nedir?

CEVAP 4- Bakanlığımıza bağlı kurum ve kuruluşlar ihtiyaç duyulan hizmetleri, Kamu İhale Kurumunun ihale Mevzuatı çerçevesinde gerçekleştirmektedir. İhaleyi kazanan firmalar ile ilgili istatistikler Kamu İhale Kurumu tarafından tutulmaktadır.

SORU 5- Bakanlığımıza bağlı birimlerde çalışan bu statüdeki personelin 4B vb. kapsamda Bakanlığınız bünyesine alınması düşünülmekte midir?

CEVAP 5- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4 üncü maddesinin (B) fıkrasında Sözleşmeli personel, "Kalkınma planı yıllık program ve iş programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve işlerliği için şart olan zaruri ve istisnai hallere münhasır olmak üzere özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç gösteren geçici işlerde, Bakanlar Kurulunca belirlenen esas ve usuller çerçevesinde kurumun teklifi ve Devlet Personel Başkanlığının görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca vizelenen pozisyonlarda, mali yılla sınırlı olarak sözleşme ile çalıştırılmasına karar verilen ve işçi sayılmayan kamu hizmeti görevlileridir." Şeklinde tanımlanmıştır. Sözleşmeli personel alımında; personel istihdamına dair hususlar, yapılacak olan sınavlar ile sözleşme esas ve usulleri Devlet Personel Başkanlığının görüşü ve Maliye Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca belirlenmektedir.

Bu çerçevede, 06.06.1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslar yürürlüğe konulmuş olup anılan esasların sınav şartı başlıklı ek 2'nci maddesine göre sözleşmeli personel alımlarında Kamu Personeli Seçme Sınavı (KPSS) sonuçları esas alınmaktadır. Bu itibarla taşeron firma personelinin sözleşmeli personel statüsüne geçirilmesi ancak bu mevzuat uyarınca yapılabilir.

SORU 6- Bakanlığımıza bağlı birimlerden bir yıldan fazla süreyle çalışan firma elemanı var mıdır? Var ise sayısı nedir?

CEVAP 6- Bakanlığımıza bağlı kurumlarda 1988 yılından itibaren yürürlükteki ihale mevzuatı hükümleri çerçevesinde yapılan hizmet alımları kapsamında çeşitli nitelik ve sayıda işçi çalıştırılmaktadır. Hizmet alımları kapsamında istihdam edilecek personelin temini konusunda inisiyatif taşeron firmaya ait olduğundan Bakanlığımızda bu konu hakkında herhangi bir bilgi bulunmamaktadır.

SORU 7- İlgili şirket tarafından işten çıkarılan işçilere tazminat veriliyor mu? Bu işçilerin sendikaya üyelikleri var mıdır? Çalışma şartları neye göre belirlenmektedir?

SORU 8- Hizmet alımı yoluyla görev yapan personelin tazminat haklarını kazanmaması için taşeron firmalar tarafından bir yıl dolmadan işten çıkartılması ve bir süre sonra aynı adamların yeniden işe başlatılması bilinen bir uygulamadır. Böyle uygulamalara ve hukuksuzluğa neden göz yumulmaktadır? Çalışanların mağduriyetlerinin giderilmesi için ne tür önlemlerin alınması düşünülmekte midir?

CEVAP - 7 ve 8- 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri çerçevesinde ihaleler genelde yıllık yapılmaktadır. Yıllık yapılan bu ihaleler sonucunda sözleşme imzalanan firmalar da değişebilmektedir. Hizmet alımları kapsamında çalıştırılan işçilerle Bakanlığımız kurumları arasında doğrudan bir iş akdi bulunmamakla beraber Kamu İhale Kurumu tarafından yayımlanan ikincil mevzuatta, hizmet alımları kapsamında çalıştırılan işçilere ilişkin ilgili mevzuatın işverenlere yüklediği yükümlülüklerin ve sorumlulukların tamamen yüklenicilere ait olduğu bildirilmektedir.

Tüm bunlara rağmen Anayasanın 49 ve 50'nci maddelerinde düzenlenen çalışma hakkı kapsamında kanunlarla korunmuş işçi haklarına riayet edilmesinin sağlanması için Bakanlığımız tarafından yürürlüğe konulan genelgeler ile hizmet alımları kapsamında çalışan işçilerin ilgili mevzuattan doğan haklarının korunması, yüklenicilerin ihale sözleşmesinden ve ilgili mevzuattan doğan tüm yükümlülüklerini yerine getirmeleri yönünde gerekli takipleri titizlikle yapmaktayız.

Hizmet alımları kapsamında işe başlayan yüklenici firmaların Sosyal Güvenlik İl Müdürlüklerine işyeri kayıt tescillerini yaptırmalarının idarelerce takip edilmesi, ayrıca her aya ilişkin yüklenici firmaya yapılacak olan hak ediş ödemelerinden önce işçi ücretlerinin işçiler adına açılacak banka hesaplarına yatırıldığına dair belgeler ile bu ücretlerden kaynaklanan sigorta primlerinin ve vergilerin ilgili yerlere yatırıldığına dair belgelerin idarelerce aranması/istenmesi, bu belgelerin ilgili yerlerden teyitlerinin yapılması çalışanların hak kayıplarını engellemeye yönelik almış olduğumuz idari tedbirlerdir.

Konuya gösterilen ilgiye teşekkür ederim.