

T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Devlet Personel Başkanlığı

7/1054

Sayı : B.13.1.DPB.0.65.01/
Konu : Soru Önergesi

DPBNo: **22648**
DPB Tarh: 12-12-2011

/ /2011



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 22/11/2011 tarihli ve B.13.0.SGB.0.10.00.00/610/3023 sayılı yazı.

Ankara Milletvekili sayın Prof. Dr. Zühal TOPÇU tarafından Bakanlığımca cevaplandırılması talep edilen 7/1054 Esas Nolu Yazılı Soru Önergesinde bahsedilen konularla ilgili bilgilere ekte yer verilmiştir.


Faruk ÇELİK
Bakan

EK:
Soru önergesine verilen cevaba ilişkin yazı. (2 Sayfa)

ANKARA MİLLETVEKİLİ SAYIN PROF. DR. ZÜHAL TOPÇU'NUN YAZILI SORU ÖNERGESİ İLE İLGİLİ CEVAP

Kamu çalışanlarının % 62'sini teşkil eden memur statüsündeki personelin haklarını, yükümlülüklerini, iş ve işlemlerinde tabi olacakları kuralları düzenleyen temel mevzuat; 1965 yılında kanunlaşan, ağırlıklı olarak 1971 ve 1972 yıllarında yürürlüğe giren ve bugüne kadar üzerinde çeşitli değişiklikler yapılmasına rağmen sistematüğini muhafaza eden 657 sayılı Devlet Memurları Kanunudur.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, memur statüsünde olmamakla birlikte özel kanunlarda yer alan atıflar gereği, diğer kamu personelinin idarî, malî ve diğer bazı sosyal hakları bakımından da uygulanması sebebiyle geniş bir kitleyi ilgilendirmektedir. Kanun, görevde bulunanlar dışında, görevlerinden emekli olanların malî hakları açısından da belirleyici olma vasfını sürdürmektedir.

Özellikle son yıllarda toplumsal hayatta yaşanan gelişme ve değişimler sebebiyle, ilgili kesimlerin talepleri artmış, bu durum, kamusal hayatta hizmet gören memurların haklarında, yükümlülüklerinde, iş ve işlemlerinde tâbi olacakları kurallarda da değişimi zorunlu kılmıştır. Sendikal örgütlenmeler sonucu yapılanan memur sendikaları yanında, toplu sözleşme düzenine geçilecek olmasının getirdiği zorunluluklar, muhtelif sivil toplum kuruluşlarının ve çalışanların da mâkûl ve uygun görülebilir talepleri, konu hakkında yeni düzenlemelerin gerçekleştirilmesinin dayanaklarından birini oluşturmaktadır.

Personel rejiminde değişikliği zorunlu kılan belli başlı sorun alanları;

- ✓ Kamu teşkilatlanması ve personel rejimine ilişkin görev ve yetkilerin muhtelif bakanlık ve kuruluşlara dağıtılması sonucu sistemin tek bir sahibi bulunmamaktadır.
- ✓ Kalkınma Bakanlığı , Maliye Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığının kamu personel rejimi üzerinde yetkilerinin olması karar alma süreçlerini uzattığından kamu personeli ve teşkilatlanmaya ilişkin yetkilerin tek elde toplanması bu süreci hızlandıracak ve bürokratik işlemleri azaltacaktır.
- ✓ Aynı kurumda mühendis işçi statüsünde, sözleşmeli statüde ve memur statüsünde çalışabilmekte, bu durum ise aynı görevi icra eden personelin farklı hukuki ve mali statüye tabi olmasını gerektirmektedir.
- ✓ Düzenleyici ve denetleyici ve kurumlardaki personelin her türlü özlük haklarının diğer kurumlara nazaran cazip olması, bu kurumlara olan nakil taleplerini artırmaktadır.
- ✓ Aynı şekilde bölgeler arası sosyo-ekonomik farklılıklardan kaynaklanan nakil taleplerinde de artış söz konusudur.
- ✓ Personel sisteminin verimliliği teşvik edici, başarısızlığı ve yetersizliği telafi edici yönü zayıflamıştır.
- ✓ Aylıkların; görevin önemi, yetkisi ve sorumluluğu esasına göre tespit edilmesi ilkesinden uzaklaşmıştır.

- ✓ Son yıllarda bütçe kanunları ile kadrolarda kısıtlamaya gidilmesi sebebiyle başta yeni kurulan üniversiteler olmak üzere diğer kamu kurum ve kuruluşlarının kadro ve personel ihtiyacına ilişkin talepler yeterince karşılanamamaktadır.
- ✓ Diğer personel kanunlarına tabi personelin, görevlerinden kendi istekleri üzerine ayrılmaları sonucunda, memur kadrolarına atanma yönündeki talepleri giderek artış göstermiştir.
- ✓ Servis, lojman ve sosyal tesis gibi imkanlar bazı kurumlarda bulunmamakta olup, kurumlar arasında bu konulardaki dengesizlik bulunmamaktadır.

Diğer taraftan, 657 sayılı Kanunun 72'nci maddesinde, kurumlarda yer değiştirme suretiyle atanmaların; hizmetlerin gereklerine, özelliklerine, Türkiye'nin ekonomik, sosyal, kültürel ve ulaşım şartları yönünden benzerlik ve yakınlık gösteren iller gruplandırılarak tespit edilen bölgeler arasında adil ve dengeli bir sistem içinde yapılacağı hükme bağlanmıştır. Bu çerçevede Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik yürürlüğe konulmuş, kurum ve kuruluşlara da üst normlara uygun olmak kaydıyla kamu hizmetlerinin etkin ve verimli bir şekilde sunulmasını ve personelinin ülke genelinde dengeli dağılımını sağlamak üzere düzenleme yapma yetkisi verilmiştir. Ayrıca, hakimler ve savcılar, emniyet mensupları, askeri personel ve mülki idare personelinin de bölgeler arasında zorunlu yer değiştirmelerini öngören hukuki düzenlemeler yürürlüğe konulmuştur. Ülkemizin her tarafı sosyoekonomik gelişmişlik açısından aynı düzeyde bulunmamaktadır. Ancak kamu hizmetlerinin ülke genelinde her noktada vatandaşın ayağına götürülmesi zorunludur. Bu kapsamda gelişmişlik düzeyi Türkiye ortalamasının altında bulunan yerlerde görev yapan personele ilave ödeme yapılması söz konusu personelin motivasyonunu artıracak, bu bölgeleri memuriyet açısından cazip hale getirecektir. Bu bölgelere yapılan atamalar sürgün niteliğinde olmayıp, kamu hizmetlerinin ülke geneline dengeli dağılımının sağlanmasını öngören mevzuattan kaynaklanan bir zorunluluktur.