

7-5585  
(C.K.136)

T.C.  
BAŞBAKANLIK  
Hazine Müsteşarlığı

02.11.2012\* 17481

Sayı: B.02.1.HZN.0.13.05.02-610/  
Konu: Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 02.04.2012 tarihli ve A.01.0KKB.0.10.00.00-7/5585-95083 sayılı yazınız.

İstanbul Milletvekili Sayın Aykut ERDOĞDU tarafından tevcih edilen 7/5585 sayılı soru önergesine ilişkin olarak Hazine Müsteşarlığı, İstanbul Ticaret Odası, Ankara Ticaret Odası, İstanbul Büyükşehir Belediyesi ve Ankara Büyükşehir Belediyesi tarafından hazırlanan cevap metni ekte yer almaktadır.

Bilgileri ile gereğini arz ederim.



Ali BABACAN  
Başbakan Yardımcısı

EKLER:

1- Yazı (8 Sayfa)

DAĞITIM:

Bilgi: Başbakanlığa

**İSTANBUL MİLLETVEKİLİ SN. AYKUT ERDOĞDU'NUN**  
**BAŞBAKAN SAYIN RECEP TAYYİP ERDOĞAN'A TEVCİH ETTİĞİ**  
**7/5585 ESAS NUMARALI SORU ÖNERGESİ İLE İLGİLİ OLARAK**  
**HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI, İSTANBUL TİCARET ODASI, ANKARA TİCARET ODASI,**  
**İSTANBUL BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ, ANKARA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ**  
**TARAFINDAN HAZIRLANAN CEVAP METNİ**

**SORU 1:** Bir yandan vatandaşı "az harcayıp tasarruf yapmaya çağırırken" bir yandan da büyük bölümü kamu ya da kamu yararına çalışan meslek kuruluşları tarafından sağlanan bütçelerle vatandaşı tüketmeye teşvik etmek çelişmiyor mu?

**SORU 2:** Haziran ayında Türkiye'yi tüketim cennetine çevirmeyi hedefleyen bu alışveriş festivallerine hükümetinizin ve kamu kuruluşlarının destek vermesi, ekonomi politikalarında bir kafa karışıklığı yaşandığını göstermiyor mu? Hükümetinizin ekonomik politikalarında öncelik tasarrufu mu tüketimi mi teşvik etmeye verilmektedir?

**SORU 3:** Ankara Alışveriş Festivali için kamuoyuna açıklanan 35 milyon liralık, İstanbul Shopping Fest için açıklanan 50 milyon liralık bütçenin ne kadarını belediyeler de dahil kamu kurum ve kuruluşları ile kamu yararına çalışan meslek kuruluşları (oda, borsa, birlik vb.) sağlamıştır?

**SORU 4:** Ankara Büyükşehir Belediyesinin Ankara Alışveriş Festivali için 10 milyon lira bütçe ayırdığı ve bu bütçeden ayrı olarak Ankara'nın caddelerinin süslenmesi için bir bu kadar daha harcama yapacağı basına yansdı. Bu harcamanın yasal dayanağı bulunmakta mıdır? Ayrıca İstanbul Büyükşehir ve ilçe belediyelerinin İstanbul Alışveriş Festivali için yapmayı planladıkları harcamanın miktarı nedir?

**SORU 6:** Festivaller kapsamındaki hizmetlerin satın alınmasında Kamu İhale Kanunu uygulanmakta mıdır? Bu kapsamdaki satın almalar nasıl yapılmaktadır?

**CEVAP 1,2,3,4,6** İstanbul Ticaret Odası, Ankara Ticaret Odası, İstanbul Büyükşehir Belediyesi, Ankara Büyükşehir Belediyesi tarafından hazırlanan cevap metinleri ilişikte gönderilmektedir.

**SORU 5:** Bu kamu kaynaklarının nerelere harcandığı, nasıl harcandığı ve harcamaların makul olup olmadığı kamu tarafından denetlenmekte midir? Bu harcamalarda bir suistimal yapılması olasılığına karşı herhangi bir denetim ve gözetim mekanizması bulunmakta mıdır?

**CEVAP 5:** Malumları olduğu üzere mahalli idare birimi olan büyükşehir belediyelerinin görev ve yetkileri 5216 sayılı Kanunun 7. maddesinde, giderleri ise aynı kanunun 24. maddesinde sayılmış olup ilgili idareler söz konusu maddelerde belirtilen konularda bütçesinde ödenek bulunması şartıyla harcama yapabilmektedir.

Büyükşehir Belediyelerinde iç ve dış denetim yapılmaktadır. Söz konusu denetim, iş ve işlemlerin hukuka uygunluk, malî ve performans denetimini kapsar. İç ve dış denetim 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu hükümlerine göre yapılmakta, ayrıca, belediyenin malî işlemler dışında kalan diğer idarî işlemleri, hukuka uygunluk ve idarenin bütünlüğü açısından İçişleri Bakanlığı tarafından da denetlenmektedir. Belediyelere bağlı kuruluş ve işletmeler de yukarıdaki esaslara göre denetlenmektedir.

5018 sayılı Kanunun “Sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idareler” başlıklı 77. Maddesinde; “.... **Mali yönetim ve kontrol sisteminin tümüyle zaafa uğradığı, belirgin yolsuzluk veya kamu zararına yönelik emarelerin ortaya çıktığı durumlarda;** il özel idareleri için ilgili vali, belediyeler için ilgili belediye başkanının talep etmesi veya doğrudan Başbakanın onayı üzerine **İçişleri Bakanı, yetkili denetim elemanlarına, ilgili mahalli idarelerin tüm mali yönetim ve kontrol sistemlerini, mali karar ve işlemlerini mevzuata uygunluk yönünden teftiş ettirir.** Bu teftişler sonucunda düzenlenecek raporların bir örneği İç Denetim Koordinasyon Kuruluna, bir örneği de gerekli işlemlerin yapılması için ilgili vali veya belediye başkanına gönderilir. “ şeklinde ifade yer almaktadır.

Diğer taraftan kamu kaynakları ile ilgili olarak 5018 sayılı Kanunun 68. Maddesine göre **Sayıştay** tarafından yapılacak harcama sonrası dış denetimin amacı; genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, yönetimin malî faaliyet, karar ve işlemlerinin; kanunlara, kurumsal amaç, hedef ve planlara uygunluk yönünden incelenmesi ve sonuçlarının Türkiye Büyük Millet Meclisine raporlanmasıdır.

Dış denetim, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları dikkate alınarak;

a) Kamu idaresi hesapları ve bunlara ilişkin belgeler esas alınarak, malî tabloların güvenilirliği ve doğruluğuna ilişkin malî denetimi ile kamu idarelerinin gelir, gider ve mallarına ilişkin malî işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olup olmadığının tespiti,

b) Kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli olarak kullanılıp kullanılmadığının belirlenmesi, faaliyet sonuçlarının ölçülmesi ve performans bakımından değerlendirilmesi,

suretiyle gerçekleştirilir.

Son olarak, Sayıştay’ın görevleri Anayasa ve Sayıştay Kanunu’nda da aşağıdaki şekilde yer almaktadır:

**T.C. Anayasası - Kanun No:2709 (R.G.:09.11.1982-17863)**

Madde 160 – Sayıştay, **merkezî yönetim bütçesi kapsamındaki kamu idareleri (mahalli idareler dahil)** ile sosyal güvenlik kurumlarının bütün **gelir ve giderleri ile mallarını Türkiye Büyük Millet Meclisi adına denetlemek ve sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme**

**bağlamak ve kanunlarla verilen inceleme, denetleme ve hükme bağlama işlerini yapmakla görevlidir.** Sayıştay'ın kesin hükümleri hakkında ilgililer yazılı bildirim tarihinden itibaren on beş gün içinde bir kereye mahsus olmak üzere karar düzeltilmesi isteminde bulunabilirler. Bu kararlar dolayısıyla idari yargı yoluna başvurulamaz.

**Sayıştay Kanunu - Kanun No:6085 (R.G.27.02.1967-12538)**

**“Sayıştay’ın görevleri”**

**MADDE 5 – (1) Sayıştay;**

a) Kamu idarelerinin mali faaliyet, karar ve işlemlerini hesap verme sorumluluğu çerçevesinde denetler ve sonuçları hakkında Türkiye Büyük Millet Meclisine doğru, yeterli, zamanlı bilgi ve raporlar sunar.

b) Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin (*mahalli idareler dahil*); gelir, gider ve mallarına ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olup olmadığını denetler, sorumluların hesap ve işlemlerinden kamu zararına yol açan hususları kesin hükme bağlar.

**T.C.**  
**ANKARA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ BAŞKANLIĞI**  
**Kültür ve Sosyal İşler Dairesi Başkanlığı Kültür Etkinlikleri Şube Müdürlüğü**

**Sayı :** M.06.1.ABB.0.24.02- 729 -1822  
**Konu :** ShoppingFest

03.05/2012

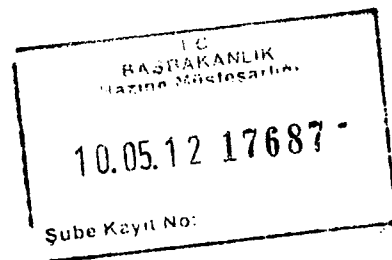
**BAŞBAKANLIK**  
**HAZİNE MÜSTEŞARLIĞINA**

İlgi : 26/04/2012 tarihli ve 07254 sayılı yazınız.

İlgi yazınız incelenmiş olup, 5393 sayılı Belediye Kanunun 75. maddesinde belirtilen“ Belediye; Belediye Meclisi Kararı üzerine yapacağı anlaşmaya uygun olarak görev ve sorumluluk alanlarına giren konularda Mahalli İdareler ile diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarıyla ortak hizmet projeleri gerçekleştirebilir ve bu amaçla gerekli kaynak aktarımında bulunabilir.” hükmüne istinaden Ankara Büyükşehir Belediyesi Belediye Meclisinin 17/02/2012 tarihli ve 277 sayılı kararı gereği; Ankara’nın ticari hayatını canlandırmak ve turizm konusunda atak yapabilmek amacıyla Türkiye Odalar Birliği ( T.O.B.B ), Ankara Ticaret Odası (ATO), Ankara Sanayi Odası (ASO), Ankara Ticaret Borsası (ATB), Ankara Esnaf Odaları Birliği, Kalkınma Ajansı, Sivil Toplum Kuruluşları ve Ankara Büyükşehir Belediyesi müşterek olarak ShoppingFest Alışveriş Festivali gerçekleştirecek olup, Ankara Ticaret Odasına (ATO) festivalin yapılabilmesi için 10.000.000,00.- ( Onmilyonlira) TL Belediyemiz bütçesinden aktarılmak üzere Belediyemiz ve Ankara Ticaret Odası (ATO) arasında bir protokol yapılmıştır.

Bilgilerinize arz ederim.

  
**Kamil KILIÇ**  
Başkan a.  
Genel Sekreter





İSTANBUL  
TİCARET  
ODASI



- 8 Haziran 2012

Tarih:

Sayı :

79926

Özü :Soru Önergesi hk.

ŞUBESİ : EKONOMİK VE SOSYAL ARAŞTIRMALAR  
Servisi : Sosyal Araştırmalar

T.C. Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı  
Balgat / Ankara  
FAKS: 312 223 58 07

### FAKS

İlgi: B.02.1.HZN.0.13-05.02.610 sayılı yazınız

İlgi'de kayıtlı yazınızda, İstanbul Milletvekili Sayın Aykut Erdoğan'ın 7/5585 sayılı esas numaralı soru önergesi bahisle, Odamızca İstanbul Shopping Fest 2012 organizasyonuna finansman sağlanıp sağlanmadığına yönelik bilgi talep edilmektedir.

Odamızca, İstanbul Shopping Fest 2012 organizasyonu için bir destekte bulunulmadığı, katkı yapılması durumunda ise bu bilginin tarafınıza iletileceği hususu Yönetim Kurulumuzun 31.05.2012 tarih ve 158 sayılı kararı uyarınca, bilgilerinize saygıyla arz olunur.

  
Genel Sekreter  
Selçuk Tayfun OK  
Genel Sekreter Yardımcısı

CY

Adres : Reşadiye Caddesi, 34112 Eminönü-İstanbul  
Telefon : (212) 455 60 00  
Faks : (212) 513 15 65 - 520 16 56

Web sitesi : www.ito.org.tr  
E-mail : uto@ito.org.tr

Oda faaliyetleri hakkında bilgilendirilebilmeniz için lütfen elektronik posta adresinizi sicil numaranız ile birlikte uto@ito.org.tr'ye bildiriniz.



**Ankara Ticaret Odası**



**Tarih : 04.05.2012**  
**Servis : Genel Sekreterlik**  
**Sayı : ATO-120504-1/006629**  
**Konu : Soru Önergesi**

**BAŞBAKANLIK**  
**HAZİNE MÜSTEŞARLIĞINA**  
İnönü Bulvarı No:36, 06510  
Balgat / Ankara

İlgi: 26.04.2012 tarih ve B.02.1.HZN.0.13.-05.02.610-07254 sayılı yazınız.

İlgi yazınızla, İstanbul Milletvekili Sayın Aykut ERDOĞDU tarafından verilen 7/5585 esas numaralı soru önergesinde yer alan Odamızla ilgili soruların cevaplandırılması istenmektedir.

Bildiğiniz üzere Ankara Ticaret Odası, 5174 sayılı Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği ile Odalar ve Borsalar Kanunu kapsamında hizmet veren kamu kurumu niteliğinde bir meslek örgütüdür. Kanunun, İkinci Kısım, "Odalar" başlıklı birinci bölümü madde 12'de odaların görevleri sıralanmıştır. Söz konusu maddenin "Meslek, ahlakını, disiplini ve dayanışmayı korumak ve geliştirmek, ticaret ve sanayinin kamu yararına uygun olarak gelişmesine çalışmak" şeklindeki a bendi, ticareti gelişimi konusunda odalara görev verirken, bu görevi hangi faaliyetlerle yürütebileceği de yine madde devamında sıralanmıştır.

Ankara Ticaret Odası, Ankara'da üyelerinin ticari açıdan gelişimini sağlayacak bir organizasyon düzenlemek konusunda zaten tabi olduğu kanun uyarınca doğal görevlidir. Ankara'da bir Shopping Fest organize etmenin temel amaçlarından biri kentin ve dolayısıyla ülkenin ticari gelişimine katkı sağlamaktır. Shopping Fest adıyla düzenlenen benzer organizasyonların amaçları da aynıdır. Yaklaşık 20 yıldır Dubai'de düzenlenen shopping fest organizasyonu kenti "marka" haline getirmiştir. Festival sayesinde yılda yaklaşık 45 milyon turist Dubai'ye gelmekte ve her bir turist en az 1.500 Euro'yu kente bırakarak ülke ekonomisine göz ardı edilemeyecek bir katkı sağlamaktadır. Aynı şekilde İstanbul'da ilki geçen yıl düzenlenen Shopping Fest de kentin turist sayısını artırırken ekonomiye önemli ivme katmıştır. Bu amaç için merkezi ve yerel otoritelerin İstanbul Shopping Fest'e maddi ve aynı katkıları olmuştur.

Türkiye'nin başkenti Ankara, tarihi ve turistik özellikleri ve ekonomik potansiyeline karşın dünya başkentleri arasında hak ettiği yerde değildir. Ankara'da bir Shopping Fest organizasyonu düzenlemenin en baş amacı kenti bir "marka" haline getirerek, tarihi ve turistik özellikleri ile dünya destinasyonları arasına sokarak turist sayısını artırmak ve bunun sonucunda da ekonomiyi canlandırmaktır.

Ankara'da bir alışveriş festivali düzenlemenin amacı, üzerinde tartışmasız herkes ve herkesimin uzlaştığı bir amaç olduğu için organizasyon da geniş bir düzenleyici yelpazesıyla gerçekleştirilmektedir. Ankara Shopping Fest, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Ankara Valiliği, Ankara Büyükşehir belediye Başkanlığı, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği Ankara Ticaret Odası, Ankara Sanayi Odası, Ankara Ticaret Borsası, Ostim Organize Sanayi Bölgesi Yönetimi, Ankara Giyim Sanayicileri Derneği, Ankara Esnaf ve Sanatkarlar Odası, Ankara Mobilyacılar Sitesi, PTT, TCDD, TÜRSAB, Birleşmiş Markalar Derneği, Alışveriş Merkezleri ve Perakendeciler Derneği, Alışveriş Merkezleri Yatırımcıları Derneği tarafından işbirliğiyle organize edilmektedir.

Amacı ilgili tüm kesimler tarafından net bir şekilde anlaşılan festival çok sayıda destek bulmaktadır. Başta ana muhalefet Partisi Cumhuriyet Halk Partisi'nin Genel Başkanı Kemal Kılıçdaroğlu olmak



**Ankara Ticaret Odası**



üzere parti farkı gözetmeksizin Ankara milletvekilleri ve yine parti farkı gözetmeksizin aralarında Çankaya, Gölbaşı, Ayaş ve Yenimahalle ilçe belediyelerimiz başta olmak üzere tüm ilçe belediye başkanları festivalin başarıyla düzenlenebilmesi için destek vermektedir. Ankara'da düzenlenecek bir Alışveriş Festivali kent merkezinin yanı sıra çevre ilçelerde de aynı ekonomik yansımaları doğuracağı için ilçe belediyeler arasında paydaş olarak festivale katılanlar da bulunmaktadır.

Bu tür önemli organizasyonların başarıya ulaşması için İstanbul Shopping Fest örneğinde olduğu gibi kamu otoritelerinin desteği ve yerel otoritenin organizasyon komitesi içinde yer alması şarttır. Yerel ve merkezi otoriteler ile meslek kuruluşlarının işbirliği sonucu düzenlenen organizasyonlar kentlere ve ülkeye önemli katkılar sağlamaktadır.

Ankara'nın bir "marka" olarak tanınması ve dünyanın önemli turizm ve alışveriş destinasyonları arasına girmesini hedeflediğimiz Ankara Alışveriş Festivali'ne yurtdışından turist getirmek amacıyla dünyanın en önemli fuarlarında tanıtım yaptık. Ülke turizmine ivme kazandırmasını istediğimiz festivalin yurtdışında tanıtımına yönelik çabalarımız artarak devam edecektir.

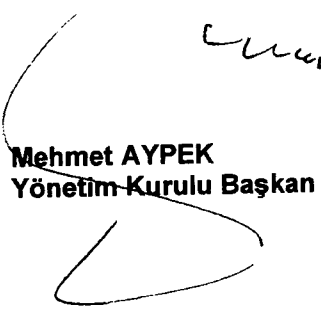
Yukarıda ilgili kanunun verdiği yetkiye dayanarak Ankara Ticaret Odası, Oda Meclisinin 14.03.2012 tarihli toplantısında alınan kararı ile 10.000.000.-TL ve 26.04.2012 tarihli toplantısında alınan kararla da 5.000.000.-TL olmak üzere toplam 15.000.000.-TL ödenek ayrılmıştır.

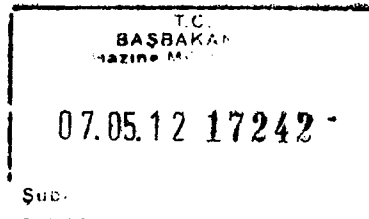
5174 sayılı kanun kapsamında faaliyet gösteren Ankara Ticaret Odası, festival kapsamındaki hizmet alımlarında da yine aynı kanun çerçevesinde hareket etmektedir. Odamız hizmet alımlarında, söz konusu kanunun "Odalar, borsalar ve Birliğin mal ve hizmet alımları ile yapım işleri ve satımlarının tâbi olduğu usul ve esaslar açıklık, şeffaflık ve serbest rekabet ilkeleri gözetilerek, Birlikçe çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir." şeklindeki 79. madde hükmü uyarınca, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğince çıkartılan Türkiye Ticaret Odaları, Sanayi Odaları, Ticaret Borsaları, Ticaret ve Sanayi Odaları ve Deniz Ticaret Odaları Birliği Satınalma Talimatı uygulanmaktadır.

Ankara Ticaret Odası, Ankara Shopping Fest kapsamındaki alımlarda, açıklık, şeffaflık ve serbest rekabet ilkelerini en iyi şekilde gözetmektedir.

Bilgilerinize arz ederiz.

  
**Dücan ERGEZEN**  
Genel Sekreter

  
**Mehmet AYPEK**  
Yönetim Kurulu Başkan Yardımcısı



**EKLER**

- 1-Ankara Shopping Fest destek haberleri
- 2-Ankara Shopping Fest destek fotoğrafları



T.C.  
İSTANBUL BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI  
Hukuk Müşavirliği



Sayı : M.34.1.İBB.0.61-000// BN:8589 - 609 557 - 13228  
Konu : 7/5585 Esas No'lu yazılı soru önergesi - 112 747

08 Haziran 2012

**BAŞBAKANLIK  
Hazine Müsteşarlığına**

**İlgi : 26.04.2012 tarihli, 07254 sayılı yazınız.**

İlgi yazınızla, İstanbul Milletvekili Sayın Aykut ERDOĞDU tarafından Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı'na sunulan 7/5585 sayılı yazılı soru önergesinde yer alan sorulara verilecek cevaba esas teşkil etmek üzere, yazı ekinde gönderilen soru önergesinin cevaplandırılması istenilmektedir.

Yazılı soru önergesinde yer alan sorulardan Belediyemizi ilgilendirenlerle ilişkin cevabımız aşağıda sunulmaktadır:

3-) Önergede bahsedilen festivalle ilgili olarak Belediyemizce her hangi bir kaynak sağlanmamıştır.

4-) Anılan festivalle ilgili planlanan bir harcama bulunmamaktadır.

Bilgilerinize arz ederim.

~~Av. Ahmet SELAMET~~  
Büyükşehir Belediye Başkanı  
**Dr. Kadir TOPBAŞ**  
İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanı

