

7/6843
SK 167

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Milli Emlak Genel Müdürlüğü

Sayı : B.07.0.MEG.0.13.00.00/310/01[3151-0]

ACELE VE SÜRELİDİR

Konu : Yazılı Soru Önergesi

18.07.12 19757 -

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İlgi: 15/05/2012 tarihli ve A.01.0.KKB.0.10.00.00-66205 sayılı yazınız.

İstanbul Milletvekili Sn. Abdullah Levent TÜZEL tarafından Başkanlığınıza verilen ve tarafımdan yazılı olarak cevaplandırılması istenilen ilgi yazınız eki 07/6843 Esas No.lu yazılı soru önergesi incelenmiştir.

Yazılı soru önergesinde belirtilen hususlara ilişkin açıklamalar aşağıda yer almaktadır:

1- Bilindiği üzere; 28/03/1983 tarihli ve 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununa 31/03/2011 tarihli ve 6218 sayılı Kanunun 1 inci maddesiyle eklenen Ek 143 üncü madde ile Adana Bilim ve Teknoloji Üniversitesi kurulmuştur.

18/10/2011 tarihli ve mükerrer 28088 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2011/2303 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı eki 2012 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Kararın 10 uncu maddesinin üçüncü fıkrasında;

“2006 yılı ve sonrasında kurulan ve kurulacak üniversitelerin kampüs yerinin seçimine Maliye Bakanlığı Müsteşarının koordinatörlüğünde, Kalkınma Bakanlığı Müsteşarı, Milli Eğitim Bakanlığı Müsteşarı, Yükseköğretim Kurulu temsilcisi ve Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürü, ilgili üniversitenin kurulduğu ildeki vali ve belediye başkanı ile üniversitenin rektöründen müteşekkil bir Kurul karar verir. Kurul, hazırlık çalışmalarını yapmak üzere bir teknik heyet görevlendirebilir.” denilmektedir. Söz konusu Kurul bu hüküm çerçevesinde oluşturulmuştur.

2- 178 sayılı KHK'nin 543 sayılı KHK'yle değişik 13 üncü maddesinin (d) bendine göre; “Hazinenin özel mülkiyetinde veya Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerden, kamu hizmeti için kullanılması gerekli olanları; genel, katma ve özel bütçeli idarelere tahsis etmek ve tahsis amacının ortadan kalkması veya amaç dışı kullanılması halinde tahsisi kaldırmak; tahsisi kaldırılan taşınmaz mallar üzerinde Hazine dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarına ait yapı ve tesisleri tasfiye etmek, tasfiyeye ilişkin esas ve usulleri belirlemek,” yetki ve görevi Bakanlığımıza (Milli Emlak Genel Müdürlüğü) ait bulunmaktadır.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun “Taşınmaz tahsisi” başlığını taşıyan 47 nci maddesinde;

“Kamu idareleri, kanunlarında belirtilen kamu hizmetlerini yerine getirebilmek için mülkiyetlerindeki taşınmazlarla Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerleri, birbirlerine ve köy tüzel kişiliklerine bedelsiz olarak tahsis edebilirler. Tahsis edilen taşınmaz, amaç dışı kullanılamaz.

Hazinenin özel mülkiyetindeki taşınmazlarla Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerleri tahsis etmeye, kamu ihtiyaçları için gerekli olmayanların tahsisini kaldırmaya Maliye Bakanlığı, diğer taşınmazları tahsis etmeye ve tahsisini kaldırmaya ise maliki kamu idaresi yetkilidir. Bu maddenin uygulanmasına ilişkin esas ve usüller Maliye Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.”

Hükümleri yer almaktadır.

././.

2.

Aynı Kanunun Kamu Maliyesinin Temel İlkelerinin sayıldığı 5 inci maddesinde ise; **“Kamu idarelerinin mal ve hizmet üretimi ile ihtiyaçlarının karşılanmasında, ekonomik veya sosyal verimlilik ilkelerine uygun olarak maliyet-fayda veya maliyet-etkinlik ile gerekli görülen diğer ekonomik ve sosyal analizlerin yapılması esas unsurları göz önüne alacakları”** belirtilmiştir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunun 45, 47 ve geçici 12 nci maddeleri ile 178 sayılı KHK'nin 543 sayılı KHK'yle değişik 13 ncü maddesine dayanılarak hazırlanarak 10/10/2006 tarihli ve 26315 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan *Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Tahsis ve Devri Hakkında Yönetmeliğin* 3 üncü maddesinde; **“Tahsis; mülkiyeti kendilerinde kalması koşuluyla kamu idarelerince, kanunlarında belirtilen kamu hizmetlerinin yerine getirilebilmesi amacıyla mülkiyetlerindeki taşınmazların, birbirlerine veya köy tüzel kişiliklerine; Hazineye ait taşınmazlar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin ise, Maliye Bakanlığınca hizmetin devamı süresince kamu idarelerinin veya köy tüzel kişiliklerinin bedelsiz olarak kullanımına bırakılmasını”** ifade edeceği belirtilerek **“Tahsis Yetkisi”** başlıklı 4 üncü maddesinin dördüncü bendinde; **“Hazineye ait taşınmazlar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin tahsis yetkisi özel bir hüküm olmadıkça Bakanlık (Maliye Bakanlığı) ve taşra birimlerine aittir.”** düzenlemesine yer verilmiştir.

Buna göre, Hazinenin özel mülkiyetindeki taşınmazlar ile Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin kamu idarelerine tahsisi, kamu yararı ve Hazine hak ve menfaatlerinin zorunlu kıldığı hallerde genel ve özel bütçeli idarelere tahsis edilmesi ve amaç dışı kullanımı halinde kaldırılması Bakanlığımızın (Milli Emlak Genel Müdürlüğü) görev ve yetki alanı içine girmekte olup, Bakanlığımız (Milli Emlak Genel Müdürlüğü) bu takdir yetkisinin **“kamu hizmetlerinin gereği ilkesi ve kamu yararı ilkesi”** çerçevesinde kullanma hakkına sahiptir.

3- 5403 sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu kapsamında, söz konusu taşınmazların mutlak tarım arazisi olduğundan bahisle, aynı Kanunun 13 üncü maddesi kapsamına girmediğinden tarımsal amaç dışında kullanılamayacağı iddia edilmekte ise de; bu hususun iddia edildiği gibi olsaydı, Milli Eğitim Bakanlığınca yapılacak okul için kullanılması önerilen 100 dönümlük arazinin kullanımına **“mutlak tarım arazisi”** olduğu gerekçesiyle muvafakat verilmemesi gerektiği, yine, 11/3/1989 tarih ve 20105 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Tarım Alanlarının Tarım Dışı Gaye ile Kullanılmasına Dair Yönetmelikle; tarım alanlarının korunması ve amaç dışı kullanımının düzenlendiği, fakat 1989 tarihinden önce imar planı yapılan yerlerde söz konusu Yönetmelik hükümlerinin uygulanmadığı, anılan taşınmazların bulunduğu alana ilişkin imar planının 17/03/1980 tarihinde yapıldığı, dolayısıyla bu taşınmazların sadece tarımsal amaçla kullanılacağına dair hükmün burada uygulanabilmesinin söz konusu olmadığı, bu hususun Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı Tarım Reformu Genel Müdürlüğünün 9/3/2012 tarihli ve 24279 sayılı yazısı ile de sabit olduğu görülmüştür.

4- Adana Kadastro Müdürlüğünün 15/5/2012 tarihli ve 4601 sayılı yazılarında da belirtildiği üzere Çukurova Üniversitesinin yaklaşık 21.000 dönümlük alanının **“yerleşke alanı”** olarak kullanmakta olduğu, bu alanın yaklaşık 1.570 dönümünün **“eğitim tesisi”**, 200 dönümünün Kredi ve Yurtlar Kurumunca **“öğrenci yurdu”**, 300 dönümünün de **“otoyol”** olarak kullanıldığı, yaklaşık 10.000 dönümünün **“hububat, zeytin, narenciye bahçesi vs. tarımsal üretim amacıyla”** kullanılmakta olduğu, geri kalan kısımların fiilen kullanılmadığı ve halen boş olduğu, tarımsal üretim amacıyla kullanılan yaklaşık 10.000 dönümlük kısım içerisinde yer alan söz konusu taşınmazların yaklaşık 200 dönümlük kısmının (203 ada 1 ve 2 parsel sayılı taşınmazların üzerinde) **“gen bahçesi”** olarak kullanıldığı, bu bölümün söz konusu taşınmazların çok küçük bir kısmını oluşturduğu, **“gen bahçesi”** olarak adlandırılan yaklaşık 200 dönümlük arazide tahsis işlemi sonrası Adana Bilim ve Teknoloji Üniversitesi tarafından hiçbir yapılaşma olmayacağını Çukurova Üniversitesi ile aralarında yapılacak protokol ile Ziraat Fakültesinin bu alanda araştırma, geliştirme ve uygulama ile ilgili her türlü çalışma yapabileceğini ve bu alana asla dokunmayacağını taahhüt etmeye hazır olduklarının beyan edildiği, söz konusu taşınmazların tahsis işlemi sonrasında Adana Bilim ve Teknoloji

Üniversitesi kampüs yerleşke planı yapılırken tutanakta belirtilen alandaki toplam yapılaşma oranının % 5'i geçmeyeceği, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının (Tarımsal Araştırmalar ve Politikalar Genel Müdürlüğü) 26/4/2012 tarihli ve 2236 sayılı yazısı ile gen bahçesindeki turuncgillerin aşılama yolu ile çoğaltılarak başka bir yerde bahçe tesis edilebileceğinin belirtildiği, dolayısıyla, Çukurova Üniversite Rektörlüğüne olan tahsisin kaldırılmasının, turuncgillerin genetik kaynaklarının yok edeceği yönündeki iddialarının gerçeği yansıtmadığı, Üniversite Rektörlüğünce iddia edildiği gibi, ekosistem ve bu sistemle ilgili habitatlar açısından korumayı gerektirecek nitelikte bir zararın varlığından söz edilmesi mümkün değildir. Bu nedenle Adana Bilim ve Teknoloji Üniversitesinin kampüs alanının bu aşamada değiştirilmesi düşünülmemektedir.

5- Anılan Kurulun işleminin (Kararın-Tutanağın) iptali ve yürütmesinin durdurulması istemiyle Çukurova Üniversitesi Rektörlüğünce Adana 1. İdare Mahkemesinin 2012/422 esas numarasında Bakanlığımıza (Genel Müdürlüğümüz) karşı dava açılmış olup yargı süreci devam etmektedir.

Bilgilerine arz ederim.


Mehmet ŞİMŞEK
Maliye Bakanı