

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Personel Genel Müdürlüğü

7/993
6k 46
02/01/2012

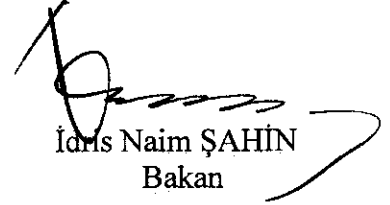
Sayı : B.05.0.PGM.0.01.01.00-667-14
Konu : Soru Önergesi.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: T.B.M.M. Başkanlığının 04/11/2011 tarih ve KAN.KAR.MD.A.01.0.GNS.0.10.02.00-28582 sayılı yazısı.

Bingöl Milletvekili İdris BALUKEN'in 7/993 sayılı yazılı soru önergesinde yer alan sorulara ilişkin Diyarbakır Valiliğinden alınan 25/11/2011 tarih ve 11296 sayılı cevabi yazı ekte gönderilmiştir.

Bilgilerinizi arz ederim.


İdris Naim ŞAHİN
Bakan

Ek:
Yazı (2 sayfa)

T.C.
DİYARBAKIR VALİLİĞİ
İl Mahalli İdareler Müdürlüğü

GÜNLÜ
25.11/2011

Sayı : B.05.4.VLK.0.21.07.00-250- 1296
Konu : 7/993 sayılı soru önergesi.

İÇİŞLERİ BAKANLIĞINA
(Personel Genel Müdürlüğü)

İlgi : 21.11.2011 tarih ve B.05.0.PGM.0.01.01.00-667-19237 sayılı yazınız.

Bingöl Milletvekili İdris BALUKEN'in 7/993 sayılı yazılı soru önergesinde yer alan sorulara ilişkin bilgiler aşağıda sunulmuştur.

İl Özel İdaresi, mali ve müşterek nitelikte olmak şartıyla halkın ortak ihtiyaçlarını karşılamak üzere kurulan bir kamu kuruluşu olup ilin, gençlik, spor, tarım sanayi ve ticaret, bayındırlık ve iskan, kültür, sanat, turizm, çevre, altyapı, istihdam ve ekonomik açıdan kalkınmasına yönelik tüm iş ve işlemlerin kanun ve mevzuatla belirlenmiş esaslara uygun olarak yürütülmesinden yükümlü olup, İl Özel İdaresinin organları tarafından bu yükümlülük keyfi olarak kullanılamaz ve hiçbir organ yasaların üzerinde bir takdir yetkisi kullanarak kendisine atfedilen görev alanı dışında tasarrufta bulunamaz, bu ilke ve esaslar çerçevesinde, İl Özel İdaresinin 2011 mali yılı bütçe tasarısı 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun 45 nci maddesinin 1. paragrafındaki hükme uygun olarak harcama birimlerine yapılan çağrı üzerine İl Özel İdaresi birimleri tarafından hazırlanan teklifler mali hizmetler birimince gelir ve gider bütçesi olarak birleştirilerek düzenlenen bütçe tasarısı süresi içinde İl Encümenine havale edilmiş ve Eylül 2010 yılı içerisinde incelenen bütçe Kasım ayı toplantısında görüşülmek üzere İl Genel Meclisine ve merkezi yönetim bütçe tasarısına eklenmek üzere Bakanlığımıza sunulmuştur.

İl Genel Meclisinde görüşülen bütçe tasarısı kapsamlı bir şekilde değiştirilerek ve bütçeye konulması zorunlu ödenekler dahi bütçeye konulmadan, hukuken ve fiilen uygulanması mümkün olmayan bir bütçeye dönüştürülerek mecliste kabul edilmiştir.

5018 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinde bütçelerin hazırlanması, uygulanması ve kontrolünde uyulacak ilkeleri belirlemiştir. Bu ilkelere göre; Bütçeler kalkınma planı ve bütçelerde yer alan politika, hedef ve önceliklere uygun şekilde, idarelerin stratejik planları ile performans ölçütlerine ve fayda-maliyet analizine göre hazırlanır, uygulanır ve kontrol edilir, bütçeler, stratejik planlar dikkate alınarak izleyen iki yılın bütçe tahminleriyle birlikte görüşülür ve değerlendirilir. Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğine hükümlerine göre İl Özel İdaresi birimleri gider tahmininde bulunurken, stratejik plan, performans programı ve yatırım programlarındaki hedef ve ilkeler göz önünde bulundurulur. Ayrıca merkezi idarenin ekonomi verileri ve gelecek yıllara ilişkin öngörülerinden faydalanılır. Meclis üyeleri bütçeye, program dışı ödenek konulmasını ve programlı işlere ait ödeneğin başka işlere aktarılmasını, projelerin gerçekleşmesini engelleyecek ödenek indirimlerini, ödeneği temin edilmemiş projelerin dahil edilmesini teklif edip görüşemezler.

5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununa göre Vali ve harcama yetkisi verilen diğer görevliler, bütçe ödeneklerinin verimli, tutumlu ve yerinde harcanmasından sorumludur. 5018 sayılı Kanunun 8 inci maddesine göre, her türlü kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasında görevli ve yetkili olanlar, kaynakların etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak elde edilmesinden, kullanılmasından,

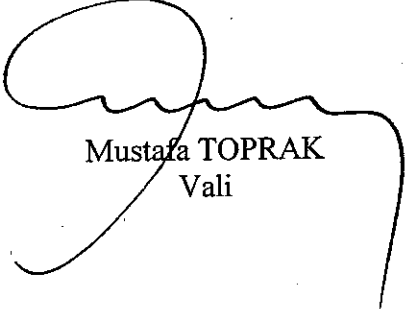
muhassebeleştirilmesinden, raporlanmasından ve kötüye kullanılmaması için gerekli önlemlerin alınmasından sorumludur ve yetkili kılınmış mercilere hesap vermek zorunda olup, aynı Kanunun 11 inci maddesi hükmüne göre İl Özel İdaresi'nin üst yöneticisi sıfatıyla Vali, idarelerinin stratejik planlarının ve bütçelerinin kalkınma planına, yıllık programlara, kurumun stratejik plan ve performans hedefleri ile hizmet gereklerine uygun olarak hazırlanması ve uygulanmasından, sorumlulukları altındaki kaynakların etkili, ekonomik ve verimli şekilde elde edilmesi ve kullanımını sağlamaktan, kayıp ve kötüye kullanımının önlenmesinden, mali yönetim ve kontrol sisteminin işleyişinin gözetilmesi, izlenmesi ve bu kanunda belirtilen görev ve sorumlulukların yerine getirilmesinden, 31 inci maddesine göre de harcama talimatlarının bütçe ilke ve esaslarına, kanun, tüzük ve yönetmelikler ile diğer mevzuata uygun olmasından, ödeneklerin etkili, ekonomik ve verimli kullanılmasından ve bu kanun çerçevesinde yapmaları gereken diğer işlemlerden sorumludur.

İl Özel İdaresi teşkilatının en üst amiri olarak İl Özel İdaresi teşkilatını sevk ve idare etmek, İl Özel İdaresinin hak ve menfaatlerini korumak, İl Özel idaresinin taşınır ve taşınmaz mallarını idare etmek Valinin yasayla verilmiş görevleri arasındadır . İl Özel İdaresinin bütçesinin hazırlanması, kabulü ve uygulanması süreçleri birbirinden bağımsız olmadığından; yine bu süreç içerisinde görevli ve yetkili olan İl Özel İdaresi organları (İl Genel Meclisi, Vali ve İl Encümeni) birbiriyle işbirliği içerisinde yükümlülüklerini yasaya uygun olarak yerine getirerek uygulama aşamasında sıkıntı doğuracak veya birbirini zor duruma düşürecek eylem ve işlemlerden kaçınmak durumundadır.

İl Genel Meclisinin yasal mevzuat ve kurumsal ihtiyaç analizini dikkate almadan ve kurumun işleyişini devam ettirebilmesi için zorunlu ve yasal mecburiyetler taşıyan ödenekleri bütçeye koymaması ve bu nedenle İl Özel İdaresinin yasada tanımlanan görev ve işlevini yapamayacak hale getirilmesi sonucunu doğurduğundan hukuka açıkça aykırı olduğu, mali ve teknik açıdan uygulanmasının mümkün olmadığı ve hukuka aykırı bulunarak 5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 15 inci maddesi uyarınca tekrar il genel meclisinde görüşülmek üzere iade edilmiş, İl Genel Meclisinde görüşülen bütçenin hukuka aykırı olan hususlar dikkate alınmadan aynen kabul edildiği ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun 43, 44, 45, 46 ncı maddeleri ile 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 5, 8, 13, 32, 49 uncu maddeleri Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin 23, 29 uncu maddelerine aykırı olan bütçe kesinleşmediğinden İl Özel Kanununun 49 uncu maddesindeki "Herhangi bir nedenle yeni yıl bütçesi kesinleşmemiş ise yeni bütçenin kesinleşmesine kadar geçen yıl bütçesi uygulanır. Bütçenin kabulüne kadar yapılan işlemler yeni yıl bütçesine göre yapılmış sayılır." hükmü uyarınca halen 2010 mali yılı bütçesinin uygulandığı,

İl Genel Meclisinin görev kapsamında olmayan konularda oluşturulan komisyonlarla ilgili olarak da, İl Özel İdaresi Kanunu'nun 16 ncı maddesinde; "İl Genel Meclisi, bir yıl görev yapmak üzere üyeleri arasından en az 3, en çok 5 kişiden oluşan İhtisas Komisyonları kurabilir." hükmünün İl Genel Meclisinin görev ve yetkileri ile sınırlı olduğu, görev alanına girmeyen konuların komisyona havale edilmesi ve bununla ilgili üyelerine komisyon ücreti ödemesinin de hukuken mümkün olmadığına ilişkin olarak İl Genel Meclisi bilgilendirilmiştir.

Bilgilerinizi arz ederim.


Mustafa TOPRAK
Vali