

7/4748
G.K. 126

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : B.07.0.BMK.0.33.610-33/105
Konu : Yazılı Soru Önergesi

13.04.12* 4578

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 13/03/2012 tarihli ve A.01.0.KKB.0.10.00.00-53662 sayılı yazınız.

İlgi yazı ekinde alınan ve 664 sayılı KHK ile teknik hizmetler sınıfına geçen bazı personelin mağduriyetine ilişkin İstanbul Milletvekili Sayın Faik TUNAY'a ait 7/4748 esas numaralı yazılı soru önergesinde yer alan hususlar aşağıda değerlendirilmiştir.

1) Bilindiği üzere, 2010/192 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile folklor araştırmacısı, kütüphaneci, arşivci, kitap patoloğu ve sosyolog unvanları 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ncı maddesinin birinci fıkrasının Teknik Hizmetler Sınıfı başlıklı II numaralı bendi kapsamına alınmıştır.

Ayrıca, 644 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin "atıflar, yürürlükten kaldırılan ve değiştirilen hükümler" başlıklı 37 nci maddesi ile 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin kurumlara ait bölümlerinde yer alan folklor araştırmacısı, müze araştırmacısı, kütüphaneci, arşivci, kitap patoloğu ve sosyolog unvanlı kadroların sınıfı Teknik Hizmetler Sınıfı olarak değiştirilmiştir.

Öte yandan, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 152 nci maddesi uyarınca 17.4.2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan ve 3.1.2012 tarihli ve 2012/2663 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 4 üncü maddesinin 1 inci fıkrası ile uygulanmasına 2012 yılında da devam olunan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karara ekli I sayılı "İş Güçlüğü, İş Riski, Temininde Güçlük ve Mali Sorumluluk Zammı" Cetvelinin "(B) Teknik Hizmetler Bölümü"nün 1 inci sırasında "Başmühendis, Başmimarlara", 2 nci sırasında "En az dört yıllık yükseköğrenim görmüş yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar ve şehir plancılara", 3 üncü sırasında "En az dört yıllık yükseköğrenim görmüş jeolog, hidrolog, bölge plancısı, hidrojeolog, jeofizikçi, fizikçi, kimyager, jeomorfolog, istatistikçi, arkeolog, matematikçi, astronom, bütün eksperleri olanlarla, 29/4/1992 tarihli ve 3795 sayılı Kanuna göre teknik öğretmen unvanı alanlara", 4 üncü sırasında "En az dört yıllık mesleki teknik öğrenim görmüş diğer personele" yer verilerek zam puanları unvanlar veya en az dört yıllık olmak şartıyla mesleki teknik öğrenim seviyesi esas alınarak düzenlenmiş, 8 inci sırasında ise "mesleki teknik" bir içeriğe sahip olma şartı aranmaksızın "Kadroları bu sınıfa dahil diğer personelin" yararlanacağı zam puanlarına yer verilmiştir.

Anılan Karara ekli II sayılı "Özel Hizmet Tazminatı" Cetvelinin "(E) Teknik Hizmetler" bölümünün 1 inci sırasında en az dört yıllık yükseköğrenim görmek şartıyla (a) bendinde "Başmühendis, Başmimarlara", (b) bendinde "Yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar, bölge plancısı ve şehir plancılara", (c) bendinde "Jeolog, hidrolog,

hidrojeolog, jeofizikçi, kimyager, fizikçi, jeomorfolog, arkeolog, matematikçi, istatistikçi, astronom, tütün eksperleri olanlarla, 29/4/1992 tarihli ve 3795 sayılı kanuna göre teknik öğretmen unvanı alanlara”, (d) bendinde ise “Unvanları (a), (b) ve (c)’de sayılmayan diğer mesleki teknik yüksek öğrenimlilere” yer verilerek, kadroları teknik hizmetler sınıfında bulunan ve fiilen görev yapanların özel hizmet tazminatı oranları unvanlar ve mesleki teknik öğrenim seviyesine göre düzenlenmiştir.

2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı eki III sayılı “Diğer Tazminatlar” Cetvelinin “(G)” bölümünde 657 sayılı Kanunda belirtilen hizmet sınıflarında çalışıp da özel hizmet tazminatı ile bu cetvelin diğer bölümlerinde yer alan tazminatlardan yararlanamayan personelden kadroları yardımcı hizmetler sınıfı ile diğer hizmet sınıflarında bulunan personelin yararlanacağı tazminat oranları kadro unvanları veya aylık derecelerine göre belirlenmiştir.

Öncelikle, Genel İdare Hizmetleri Sınıfından çıkarılarak Teknik Hizmetler Sınıfına dahil edilen folklor araştırmacısı, müze araştırmacısı, kütüphaneci, arşivci, kitap patoloğu ve sosyolog kadrosunda bulunan memurların bu kadroya atanması için aranan öğrenimin “mesleki teknik” içeriğe haiz bir yükseköğrenim olarak değerlendirme imkanı bulunmadığından, anılan kadro unvanlarında görev yapan personele anılan Karara ekli I sayılı Cetvelin “(B) Teknik Hizmetler Bölümü”nün 1 ila 4 üncü sıralarından zamlar ile II sayılı Cetvelin “(E) Teknik Hizmetler” bölümünün 1/a, b, c ve d sıralarında mesleki teknik yüksek öğrenimliler için öngörülen özel hizmet tazminatının ödenmesi mümkün görülmemektedir.

Bu itibarla, örneğin bir yükseköğrenim kurumunda Teknik Hizmetler Sınıfına dahil “kütüphaneci” kadrosunda görev yapan personele 17.4.2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karara ekli I sayılı Cetvelin “(B) Teknik Hizmetler Bölümü”nün 8 inci sırasında kadroları Teknik Hizmetler Sınıfına dahil diğer personel için öngörülen zam puanları ile II sayılı Cetvelin “(A) Üst Yönetim ve Genel İdare Hizmetleri” bölümünün 16 ncı grubunun 5 inci sırasından 1 ve 2 inci dereceli kadroda bulunanlar için %60 oranında özel hizmet tazminatı, diğer derecelerden aylık alanlar için III sayılı Cetvelin “(G)” bölümünün b/2 sırasında öngörülen tazminatın ödenmesi gerektiği değerlendirilmektedir.

2) Benzer şekilde, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültelerinin iktisat bölümünü bitirerek Teknik Hizmetler Sınıfına dahil “ekonomist” kadrosunda görev yapan personel de “mesleki teknik” içeriğe haiz bir yükseköğrenim mezunu olmadığından anılan Karara ekli I sayılı Cetvelin “(B) Teknik Hizmetler Bölümü”nün 1 ila 4 üncü sıralarından zamlar ile II sayılı Cetvelin “(E) Teknik Hizmetler” bölümünün 1/a, b, c ve d sıralarında “mesleki teknik yüksek öğrenimliler” için öngörülen özel hizmet tazminatından yararlanamamaktadırlar.

Nitekim, Teknik Hizmetler Sınıfına dahil ekonomist kadrosunda görev yapan personel “mesleki teknik yüksek öğrenimliler” için öngörülen zam ve tazminatlardan yararlanma taleplerine ilişkin açmış oldukları idari davaları kaybetmiş bulunmaktadır. (Danıştay Sekizinci Dairesinin 13.10.1994 tarihli ve E:1994/1483 K:1994/2551 sayılı kararı; Danıştay İkinci Dairesinin 17.3.2010 tarihli ve E:2008/3209, K:2010/1106 sayılı kararı)

3) Bakanlar Kurulu, 657 sayılı Kanunun 152 nci maddesi uyarınca kanuni nispetleri (tazminat oranlarını) aşmamak üzere kendi belirleyeceği esas, ölçü ve nispetler dahilinde, hangi işi yapanlara ve hangi görevlerde bulunanlara ne oranda tazminat ödeneceği, ödemenin miktarları ile esas ve usullerini belirleme yetkisini haiz bulunduğu; Kanundaki üst limitlerin altında bir oran belirleyebileceği gibi, kadro unvanı, hizmet sınıfı, görevin önemi, görevin sorumluluk ve niteliği, görev yerinin özelliği, hizmet süresi ve eğitim seviyesi gibi hususları göz önüne alarak farklı kurumlar için veya ayrı kadrolar için tazminat farklılaştırması yapma yetkisini de taşımaktadır.

Lisans seviyesinde öğrenim görerek Teknik Hizmetler Sınıfına dahil "mühendis", "istatistikçi" ve "sosyolog" gibi kadrolarda görev yapan memurlar için özel hizmet tazminatı yönünden yapılan farklılaştırma, Kanunun Bakanlar Kuruluna takdir yetkisini kullanırken başvuracağı kriterler olarak verdiği görevin önemi, yetki ve sorumluluğun alanı (hacmi) ve ağırlığı, kadro unvanı ve derecesi, bulunulan hizmet sınıfı, mesleki teknik ve sağlığa ilişkin bir öğrenim görme gibi hususlar dikkate alınarak tamamen objektif ve nesnel esaslar dikkate alınarak kullanılmaktadır.

4) Teknik Hizmetler Sınıfına dahil folklor araştırmacısı, müze araştırmacısı, kütüphaneci, arşivci, kitap patoloğu ve sosyolog kadrolarında bulunan memurların özlük haklarına ilişkin kamu kurum ve kuruluşlarının talepleri üzerine Bakanlığımız tarafından görüş verilerek kamu kurum ve kuruluşları arasında uygulama birliği sağlanmaktadır.

Bilgilerini arz ederim.


Mehmet ŞİMŞEK
Maliye Bakanı