

7-3344

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : B.09.0.SGB.0.11-610 796
Konu : Hatay Milletvekili
Mehmet Ali EDİPOĞLU'nun
Yazılı Soru Önergesi

.../.../2012
22 Şubat 2012

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 06.02.2012 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.00.00-46297 sayılı yazınız.

Hatay Milletvekili Mehmet Ali EDİBOĞLU'nun Bakanlığımıza yöneltmiş olduğu, T.B.M.M. 7/3344 Esas No'lu yazılı soru önergesine ilişkin cevabımız ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Erdoğan BAYRAKTAR
Bakan

EK :
Cevap Yazısı (4 Sayfa)

**HATAY MİLLETVEKİLİ
SAYIN MEHMET ALİ EDİBOĞLU'NUN
T.B.M.M. 7/3344 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE AİT
BAKANLIĞIMIZ CEVABI**

Önergenizde yer alan hususlara, konu ile ilgili kuruluş olan TOKİ Başkanlığından alınan bilgiler çerçevesinde cevap verilmiştir.

Van İlinde 23/10/2011 tarihinde meydana gelen :6.7 büyüklüğündeki deprem nedeniyle 4.413 ağır hasarlı, 1.326 orta hasarlı hak sahibi afetzedeye aile tespit edilmiş, can ve mal kayıpları meydana gelmiştir. Başbakanlık Afet ve Acil Durum Yönetimi (AFAD) Başkanlığı tarafından meydana gelen afetin Van İli Merkez İlçesi, Van İli Erciş İlçesi ve Köyleri ile Van İli Edremit İlçesi ve Köyleri için "Genel Hayata Etkili" olduğu ilan edilmiştir.

Diğer taraftan, 12.11.2008 tarihli Jandarma Genel Komutanlığı (JGK) ile TOKİ arasında imzalanan Protokol ve 11.11.2008 tarihli Milli Savunma Bakanlığı (MSB), Maliye Bakanlığı (MB) ve TOKİ arasında imzalanan Protokoller kapsamında; terör olaylarından dolayı daha fazla sivil/askeri can kayıplarının yaşanmaması, Mehmetçiğin vatani görevini daha güvenli koşullarda ifa etmesi ve terörle mücadelenin daha etkin bir şekilde gerçekleştirilmesi amacıyla JGK'nın ve MSB'nin belirlediği yerlerde; Türk Silahlı Kuvvetlerinin iç güvenlik harekâtı ve hudut güvenliği için ihtiyaç duyduğu karargah binası, yüksek güvenlikli karakol, çevre ve fiziki güvenlik/emniyet sistemi, elektrik/telefon/su isale hattı, irtibat ve devriye yolları vb. yapılar, bölge ve coğrafi şartlara göre kısa yapım süreleri verilerek, ivedi bir şekilde gerçekleştirilmektedir.

Toplu Konut İdaresi Başkanlığı 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabii olup, bahse konu ihaleler yukarıda bahsedilen Protokoller çerçevesinde ve Kanun kapsamında belirtilen usul ve esaslara göre gerçekleştirilmiştir.

Yerleşim birimlerinin yıkılması ve binalarda ağır hasarlar meydana gelmesi nedeniyle, bölgenin konut ve sosyal donatı ihtiyaçlarının karşılanması adına, Toplu Konut İdaresi Başkanlığı tarafından, yeni yerleşim birimlerinin oluşturulması için çalışmalar başlatılmış ve çok ivedi bir şekilde kalıcı konutlar için yer tespitleri yapılarak, acil yerleşim üniteleri, kalıcı konut ve sosyal donatı ihaleleri yapılmıştır.

Toplu Konut İdaresi Başkanlığı 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabidir. Kanunun "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesinin dördüncü fıkrasında, "Bu kanuna göre yapılacak ihalelerde açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü temel usullerdir. Diğer ihale usulleri Kanunda belirtilen özel hallerde kullanılabilir" hükmü yer almıştır. 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesindeki şartların oluşması halinde ihalenin pazarlık usulü ile yapılması mümkün bulunmaktadır.

İhalenin 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin (b) bendi kapsamında pazarlık usulü ile yapılabilmesi için, madde metninde yer alan iki şartın bir arada ve birbirine bağlı olarak gerçekleşmesi zorunludur. Birinci şart, doğal afet, salgın hastalık, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen veya İdare tarafından önceden öngörülemez olayların ortaya çıkması, ikincisi ise, bu nedenlerle ihalenin ivedi olarak yapılması zorunluluğunun doğmasıdır.

Depremden dolayı evleri, işyerleri hasar görmüş afetzedelerin, mevsimin getirdiği zor iklim şartları da göz önünde bulundurularak, geçici yerleşim birimlerinde ve çeşitli illerde geçici olarak yerleşimleri söz konusu olmuştur. Bu sebeple de acil yerleşim üniteleri ile kalıcı konutların en kısa sürede temin edilmesi zarureti doğmuştur. 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin (b) bendinde yer alan hükmün oluşması sebebiyle de Kanunun belirlediği esas ve usullere göre ihtiyaçların zamanında ve uygun şartlarla karşılanabilmesi için yapım ve hizmet ihaleleri yapılmıştır.

Bahse konu ihalelerde kalıcı konutlar için 180-300 gün gibi çok kısa süreler verilmekte olup, afetzedelerin ivedi olarak kalıcı konutlara yerleştirilmesi hedeflenmiştir. Davet edilen/edilecek firmalar, Toplu Konut İdaresi Başkanlığına daha önce iş yapmış, yaptığı işleri süresinde, sözleşmesine, fen ve sanat kaidelerine uygun bir şekilde bitirmiş ve ekonomik ve teknik yeterliliği olan, ihale konusu iş ile iştigal eden firmalardır.

4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin (b), (c) ve (f) bentlerinde belirtilen hallerde en az 3 isteklinin davet edilerek, yeterlik belgelerini ve fiyat tekliflerini birlikte vermelerinin isteneceği hüküm altına alınmıştır. İhaleye davet edilen firmalar, teknik ve mesleki yeterlilikler ile ekonomik ve mali yeterliliklere haiz, konut ve yapım sektöründe Toplu Konut İdaresi Başkanlığına ve ülkemize başarılarını kanıtlamış en az 5 istekliden oluşmuştur.

Yaklaşık maliyet hesapları da Kanun kapsamında tariflenen kriterler çerçevesinde yapılmaktadır. İhale yaklaşık maliyet bedelleri; yapım işinin yapıldığı bölge şartlarına, coğrafi konuma, ulaşım, bağlantı yollarına, projeye, altyapı durumuna, güvenlik koşullarına, lojistik kriterlere uygun olarak ve ihaleden önce ihale konusu her bir yapım işine özgü çalışmalar yapılarak, hesaplanmaktadır.

Ağır kış koşulları, bölgede malzeme temini güçlüğü, işçilik ücretleri, nakliye, yapım işlerinin yapılacağı yeni yerleşim yerlerine ait zeminlerin kayalık, bazalt vs. sert zeminden oluşması, işin yapım tekniği ve işin süresinin kısa olması sebebiyle, işin yapılması için yeterli sayıda ve uygun koşulda iş makinesi, araç ve gereç temini zorluğu, yeni yerleşim alanları olduğundan ada içi altyapı, genel altyapı miktarının ve kapsamının geniş olması, kalıp sayısı gibi hususlar göz önüne alındığında; ihale bedelleri yaklaşık maliyet bedellerinden düşük olmuştur. Tenzilat oranları da bu duruma göre normaldir.

Önergenizde belirtilen ihalelere davet edilen firmalar incelendiğinde;

1. Van Bostaniçi Afet Bölgesi 2. Etap 800 Adet Kalıcı Afet Konutu ve Geçici Yaşam Alanları, 1 Adet 32 Derslikli İlköğretim Okulu, 1 Adet 32 Derslikli Lise, 1 Adet Cami ve 1 Adet Ticaret Merkezi İle Altyapı Ve Çevre Düzenlemesi İnşaatı İş

(TL)

Sıra	İsteklinin Adı/Ticaret Unvanı	1.Oturumda Teklif Ettiği Bedel	2.Oturumda Teklif Ettiği Bedel
1	Pekintaş Yapı San.ve Tic. Ltd. Şti. & Hüsamettin Peker İnş. Taah. San. Ve Tic. Ltd. Şti. & Pekhan İnş. Ve Tic. Koll. Şti. İş Ortaklığı	99.750.000,00	92.250.000,00
2	Begüm Yapı Turz. Tarım ve Hayv. Tic. Ve San. Ltd. Şti. & Zeksan İnş. Tic. ve San. Ltd. Şti. İş Ortaklığı	98.785.000,00	93.000.000,00
3	Mercan İnş. Ve Tic. Ltd. Şti. & Niyazi BAYRAMOĞLU İş Ortaklığı	96.200.000,00	96.150.000,00
4	May İnş.Taah. Müş. Ve Müh. San. Ve Tic. Ltd. Şti. & Egemen İnş. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı	99.440.000,00	97.770.000,00
5	Can İnş. San. ve Tic. A.Ş.	103.750.000,00	98.738.000,00
6	Özgünsan Yapı. Prj. Mim. Turz. San. ve Tic. Ltd. Şti.	Teşekkür Mektubu	
7	YSE Yapı San. ve Tic. A.Ş.	Teşekkür Mektubu	

İhale, ekonomik açıdan en avantajlı istekli firma Pekintaş Yapı San.ve Tic. Ltd. Şti. & Hüsamettin Peker İnş. Taah. San. Ve Tic. Ltd.Şti. & Pekhan İnş. Ve Tic. Koll.Şti. İş Ortaklığı uhdesinde, 92.250.000,00.-TL bedelle sonuçlanmıştır.

2. Van Kevenli Afet Bölgesi 480 Adet Kalıcı Afet Konutu ve Geçici Yaşam Alanları, 1 Adet 32 Derslikli İlköğretim Okulu, 1 Adet Cami, Altyapı ile Çevre Düzenlemesi İnşaatı İş

(TL)

Sıra	İsteklinin Adı/Ticaret Unvanı	1.Oturumda Teklif Ettiği Bedel	2.Oturumda Teklif Ettiği Bedel
1	YSE Yapı San. Ve Tic. A.Ş.	51.685.000,00	50.970.000,00
2	Zeksan İnş. Tic. Ve San Ltd. Şti.	53.500.000,00	51.750.000,00
3	Can İnş. San. ve Tic. A.Ş.	55.950.000,00	53.738.000,00
4	Pekhan İnş. Ve Tic. Koll. Şti.	54.500.000,00	54.350.000,00
5	Akay İnş. Ltd. Şti.	55.700.000,00	55.500.000,00
6	Öz Kar İnş. Tic. Ve San. A.Ş.	Teşekkür Mektubu	

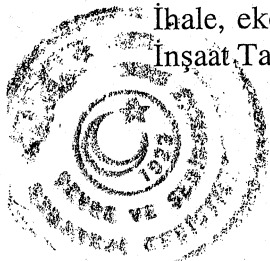
İhale, ekonomik açıdan en avantajlı istekli firma YSE Yapı San. Ve Tic. A.Ş. uhdesinde, 50.970.000,00.-TL bedelle sonuçlanmıştır.

3. Van İli Erciş İlçesi Afet Bölgesi 368 Adet Kalıcı Afet Konutu, Geçici Yaşam Alanları, 1 Adet 32 Derslikli İlköğretim Okulu, 1 Adet Cami ile Altyapı Ve Çevre Düzenlemesi İnşaatı İş

(TL)

Sıra	İsteklinin Adı/Ticaret Unvanı	1.Oturumda Teklif Ettiği Bedel	2.Oturumda Teklif Ettiği Bedel
1	Yılkanur İnş. San ve Tic. Ltd. Şti. & Saçarlar İnşaat Taah.Tic.ve San Ltd.Şti İş Ortaklığı	43.770.000,00	41.890.000,00
2	YSE Yapı San. Ve Tic. A.Ş.	45.600.000,00	42.700.000,00
3	Zeksan İnş.Tic Ve San Ltd.Şti.	44.000.000,00	42.750.000,00
4	Özgünsan Yapı. Prj. Mim. Turz. San. Ve Tic. Ltd. Şti.	44.000.000,00	42.780.000,00
5	Pekintaş Yapı San.ve Tic. Ltd.Şti.	44.000.000,00	43.700.000,00
6	Can İnş. San. ve Tic. A.Ş.	46.440.000,00	44.550.000,00
7	Hüsamettin PEKER İnş. Taah. San. Ve Tic. Ltd. Şti.	46.000.000,00	44.600.000,00

İhale, ekonomik açıdan en avantajlı istekli firma Yılkanur İnş. San ve Tic. Ltd. Şti. & Saçarlar İnşaat Taah.Tic.ve San Ltd.Şti İş Ortaklığı uhdesinde, 41.890.000,00.-TL bedelle sonuçlanmıştır.



4. Van Bostan içi Afet Bölgesi 288 Adet Kalıcı Afet Konutu ve Geçici Yaşam Alanları, 1 Adet 32 Derslikli İlköğretim Okulu, 1 Adet Cami, 1 Adet Ticaret Merkezi İle Altyapı Ve Çevre Düzenlemesi İnşaatı İşi

(TL)

Sıra	İsteklinin Adı/Ticaret Unvanı	1.Oturumda Teklif Ettiği Bedel	2.Oturumda Teklif Ettiği Bedel
1	Egemen İnş. Tic. Ltd. Şti.	34.235.000,00	32.248.000,00
2	Pekintaş Yapı San.ve Tic. Ltd.Şti.	33.500.000,00	32.900.000,00
3	Ali Acar İnş. San. Ve Tic. Ltd. Şti.	34.990.000,00	33.990.000,00
4	Zeksan İnş.Tic Ve San Ltd.Şti.	37.126.000,00	34.400.000,00
5	Özgünsan Yapı. Prj. Mim. Turz. San. Ve Tic. Ltd. Şti.	36.000.000,00	34.850.000,00
6	Yılkanur İnş. San ve Tic. Ltd. Şti.	38.200.000,00	34.990.000,00
7	YSE Yapı San. Ve Tic. A.Ş.	39.000.000,00	38.000.000,00
8	Öz Kar İnş.Tic.Ve San. A.Ş.	Teşekkür Mektubu	Teşekkür Mektubu

İhale, ekonomik açıdan en avantajlı istekli firma Egemen İnş. Tic. Ltd. Şti. uhdesinde, 32.248.000,00.-TL bedelle sonuçlanmıştır.

Yukarıdaki davet edilen firmalar, isimlerinin bulunduğu tablolardan da anlaşılacağı üzere, aynı soyadı taşıyan kişilerle bir ihalede ortak girişim yaparak, ihale kazanmışlardır.

Tüm ihalelere 6-8 firma davet edilmektedir. Dolayısıyla, bir veya bir kaç ihalede aynı soyadı taşıyan firmalar bulunabilmektedir. Dikkat edilmesi gereken husus, firmaların ancak bir ihale kazandığı ve tek istekli konumunda olduğu hususudur.

İhalelerde yeterlik kriterleri 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "İhaleye Katılımda Yeterlik Kuralları" başlıklı 10'ncu maddesinde "Ekonomik ve Mali Yeterliğin Belirlenmesi" ve "Mesleki ve Teknik Yeterliliğin Belirlenmesi" şeklinde iki genel başlık olarak belirlenmiştir. Bahse konu yapım işi ihalelerinde de yeterlik koşulları anılan kriterler çerçevesinde belirlenmiş olup, yeterlik şartlarını sağlayan isteklilerin teklifleri geçerli teklif olarak değerlendirilmektedir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununda, İdarelerin ihale esnasında ve sonrasında yapması gerekenler 36, 37, 38 ve 40 ıncı maddelerde açıklanmaktadır. Teklifler 36. madde çerçevesinde açılmakta olup, ekonomik açıdan en avantajlı teklif 37. ve 38. maddeler çerçevesinde belirlenerek, 40. maddeye istinaden ihaleler karara bağlanmaktadır. Kamu İhale Kanununun 41, 42, 43, 44, 45, 46 ve 47. maddelerine istinaden işlemler tesis edilip, sözleşme imzalandıktan sonra sonuç bildirimleri Kamu İhale Bülteninde yayınlanmaktadır.

Yapılan ihalelerde ekonomik açıdan en avantajlı teklif, geçerli tekliflerden en düşük fiyat esasına göre belirlenmektedir. Bir başka ifadeyle, geçerli teklifler belirlendikten sonra en düşük fiyat teklif eden istekliye ihale edilmektedir. Bahse konu bölgede gerçekleştirilen bütün ihalelerde ihale bedelleri yaklaşık maliyet bedellerinden düşük olmuştur.

Ayrıca, mevzuat gereği olan yasaklılık sorgulaması, ihale kararı verilirken ve sözleşme imzalanması aşamasında Kamu İhale Kurumunun internet sitesinden teyit alınmak suretiyle yapılmaktadır.

Yukarıda belirtilen tüm hususlar 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa ve ikincil mevzuatlara göre gerçekleştirilmiştir. İzlenmesi gereken usul olan şikayet sürecinde de herhangi bir olumsuzluk söz konusu olmamıştır.