

7 - 2054
GK 170

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : B.07.0.BMK.0.33.610-33/87

Konu :Yazılı Soru Önergesi

23.03.12* 3699

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 21/12/2011 tarihli ve A.01.0.GNS.0.10.02.00-36973 sayılı yazınız.

İlgi yazı ve eki incelenmiş olup, Adana Milletvekili Sayın Ali DEMİRÇALI'ya ait 7/2054 esas numaralı yazılı soru önergesinde yer alan hususlarla ilgili görüşümüz aşağıda belirtilmiştir.

2002 yılında merkezi yönetim bütçesi faiz giderleri 51,7 milyar TL iken, 2010 yılında söz konusu tutar yüzde 6,6 oranında azalarak 48,3 milyar TL olarak gerçekleşmiştir. Merkezi yönetim bütçesi faiz giderlerinin Gayri Safi Yurtiçi Hasılaya (GSYH) oranı ise 2002 yılında yüzde 14,8 iken, 2010 yılında yüzde 4,4'e gerilemiştir. 2003 Ocak-2010 Aralık arası dönemde kümülatif TÜFE artış oranının yüzde 112,3 olarak gerçekleştiği göz önüne alındığında, merkezi yönetim bütçesi faiz giderlerinde nominal bazda görülen yüzde 6,6 oranındaki azalışın önemi daha da belirgin olmaktadır. Ayrıca, 2002 yılsonunda Avrupa Birliği tanımlı Genel Yönetim Nominal Borç Stokunun GSYH'ye oranı yüzde 74 iken, 2010 yılsonunda söz konusu oran yüzde 42,2'ye düşmüştür. Uluslararası karşılaştırmalarda kullanılan borç stokunun GSYH'ye oranı dikkate alındığında borç stokunun GSYH içindeki payının ciddi biçimde azaldığı görülmektedir.

Diğer taraftan, Sosyal güvenlik sisteminde yer alan kurumlara baktığımızda 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli ve sosyal güvenlik kurumlarının yer aldığı IV sayılı cetvelde Sosyal Güvenlik Kurumu ve Türkiye İş Kurumu olmak üzere iki kurum yer almaktadır. Her iki sosyal güvenlik kurumuna da merkezi yönetim bütçesinden transfer yapılmaktadır.

Sosyal Güvenlik Kurumuna, merkezi yönetim bütçesinden yapılan transferler Kurumun öz gelirleri ile giderlerini karşılayamaması nedeniyle ortaya çıkan açığın finansmanı ve diğer transferlerden oluşmaktadır. Diğer transfer kaleminin kapsamı yıllar itibariyle değişse de; genellikle Devlet tarafından primsiz ödemeler kapsamında Sosyal Güvenlik Kurumuna yaptırılan ödemeler ile prim teşvik uygulamalarından kaynaklanan ödemelerden oluşmaktadır. Bu çerçevede açık finansmanına ilişkin bütçe transferi kalemi dışında Devlet Katkısı, Ek Ödeme, Faturalı Ödemeler, Ek Karşılık, İşveren Prim Teşviki ve Ödeme Gücü Olmayanların Prim ödemelerine ilişkin bütçe transfer kalemleri yer almaktadır.

Sosyal Güvenlik Kurumuna merkezi yönetim bütçesinden yapılan bütçe transferlerindeki artışın nedenleri arasında; 2008 yılsonunda 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 81 inci maddesinin (h) bendi ile yürürlüğe giren Devlet Katkısı, 2009 yılında aynı Kanunun 81 inci maddesinin (ı) bendi ile düzenlenen İşveren Prim Teşviki ve 2011 yılında ödenmeye başlayan ödeme gücü olmayanların primlerine ilişkin transferler yer almaktadır.

2011 yılsonu itibarıyla ise Kuruma bütçe transferi olarak soru önergesinde belirtildiği gibi 62 Milyar TL değil 52,7 Milyar TL aktarılması beklenmektedir. 2007-2011 yıllarına ilişkin söz konusu açık tutarları ile bütçe transferi ve alt kalemlerine ise aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

(Milyon TL.)

	2007	2008	2009	2010	2011 * (OVP)
TOPLAM BÜTÇE TRANSFERİ	33.063	35.133	52.685	55.039	52.709
AÇIK FİNANSMANI	25.823	25.850	29.249	27.069	16.046
DİĞER	7.240	9.284	23.436	27.970	36.663

* OVP- Orta Vadeli Program

Tablodan, 2007-2011 yılları arasında açık finansmanı tutarlarının toplam transferler içerisindeki oranının sırasıyla % 78 (2007), % 73 (2008), % 55 (2009), % 49 (2010) ve % 30 (2011 yılsonu tahmini) şeklinde azalan bir eğilim gösterdiği görülmektedir. Global ekonomik kriz sürecinde sigortalı sayısındaki düşüşe paralel olarak Kurumun prim gelirlerinin azalması ve sağlık harcamalarının artış trendini sürdürmesi nedeniyle 2009 yıl sonunda Sosyal Güvenlik Kurumuna yapılan açık transferi rakamı artmıştır. 2011 yılsonunda açık finansmanı amacıyla yapılan transfer tutarının düşük olmasının temel nedeni ise 6111 sayılı Kanun gereğince prim alacaklarında yapılandırmaya gidilmesi ve yapılandırılan primlerin tahsil edilmeye başlanmış olmasıdır.

Bilgilerini arz ederim.


Mehmet ŞİMŞEK
Maliye Bakanı