



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI

Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı
Kanunlar ve Kararlar Müdürlüğü

Sayı : A.01.0.GNS.0.10.02.00/120.07[7/1170]-50197-34298
Konu : Soru önergesi

08 Aralık 2011

Sayın Alaattin YÜKSEL
İzmir Milletvekili

İlgi: 17/11/2011 tarihli ve (7/1170) esas numaralı yazılı soru önergeniz.

Sayıştay denetçileri tarafından büyükşehir belediyeleri ile bunlara bağlı kuruluş ve şirketlerde yapılan denetimlere ilişkin ilgi önergenizde yer alan sorularınız ekte cevaplandırılmıştır.

Bilgilerinizi rica ederim.
Saygılarımla.

Prof. Dr. Mehmet SAĞLAM
Türkiye Büyük Millet Meclisi
Başkanvekili

EK:

Soru cevabı (5 sayfa)



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI

Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı Kanunlar ve Kararlar Müdürlüğü

CEVAPLAR :

Cevap 1.- 15 Kasım 2011 tarihi itibarıyla 16 büyükşehir belediyesinin tamamı ile Ankara Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü, Ankara EGO Genel Müdürlüğü ve İzmir Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğünde Sayıştay denetim faaliyetleri devam etmektedir. Denetimler 2011 yılı iş ve işlemleri üzerinden yürütülmektedir.

Cevap 2.- 16 büyükşehir belediyesiyle bağlı idare ve iştiraklerinde 2010 ve 2011 yılında kaç denetçiyle ve ne kadar süreyle denetim yapıldığı EK:1'de gösterilmiştir. Mülga 21/2/1967 tarihli ve 832 sayılı Sayıştay Kanununa göre, saymanlık hesapları üzerinden hesap dönemi kapandıktan sonra yapılan denetimler, denetçilerin belli sürelerle bu kurumlarda görevlendirilmesi suretiyle yürütüldüğünden EK:1'de 2010 yılı için denetim süreleri verilmiştir.

3/12/2010 tarihli ve 6085 sayılı Sayıştay Kanununa göre denetim, cari yıl esaslı üzerinden yapıldığından denetçiler yıl boyunca kurumun denetimiyle görevli olup, bu denetimlerin bir kısmı hesaplar ve tablolar üzerinden Sayıştayda, bir kısmı da denetlenen kamu idaresinin merkezinde yürütülmektedir. Bu nedenle EK:1'de 2011 yılı için denetimlerin kaç iş günü süreceğine ilişkin bir bilgi verilmemiştir.

Cevap 3.- A) 6085 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği 19 Aralık 2010 tarihine kadarki süreçte saymanlık hesapları üzerinden hangilerinin inceleneceğine, mülga 832 sayılı Kanunun 46 ncı maddesine göre Sayıştay Genel Kurulu tarafından karar verilmekteydi.

6085 sayılı Kanuna göre 2011 yılı başından itibaren hangi kamu idarelerinin denetleneceğine Denetim Planlama ve Koordinasyon Kurulu tarafından karar verilmektedir. 6085 sayılı Kanunun konuyla ilgili 31 inci maddesi aşağıdadır:

"Denetim, Planlama ve Koordinasyon Kurulu

MADDE 31.- (1) Denetim, Planlama ve Koordinasyon Kurulu, Sayıştay Başkanı, başkan yardımcıları ve bölüm başkanlarından oluşur. Sayıştay Başkanının katılmadığı hallerde Kurula, Kurula katılan başkan yardımcılarının kıdemli olanı başkanlık eder.

(2) Denetim, Planlama ve Koordinasyon Kurulunun görevleri şunlardır:

a) Kurum stratejik planı ve yıllık performans programını hazırlamak.

b) Türkiye Büyük Millet Meclisinin, kamuoyunun ve denetlenen kamu idarelerinin beklentileri de dikkate alınarak denetim stratejik planlarını ve yıllık denetim programlarını yapılacak risk analizleri doğrultusunda hazırlamak.

c) Plan ve programların uygulanmasını izlemek, değerlendirmek, gerekli koordinasyonu sağlamak, performans ölçüm sistemlerini oluşturmak ve Sayıştay faaliyet raporunu hazırlamak.

ç) Denetime ilişkin yönetmelik, standart, rehberleri hazırlamak ve mesleki etik kurallarını belirlemek.

d) Sayıştay Başkanının görüşülmesini istediği konularda görüş bildirmek.

(3) Denetim ve denetim destek grup başkanları, görev alanlarına ilişkin konuların görüşülmesi sırasında Kurul toplantılarına çağırabilir.

(4) Kurul toplantılarına Kurum stratejik planlarının hazırlanması ve izlenmesi ile yıllık programların hazırlanmasına ilişkin hususların görüşülmesi sırasında, Sayıştay Başkanı



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI

Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı

Kanunlar ve Kararlar Müdürlüğü

tarafından her daireden görevlendirilecek birer üye ile denetim ve denetim destek grup başkanları da katılır.”

B) Denetçiler tarafından “kamu zararı” olduğu iddia edilen hâllerde bu durum sorgu konusu yapılarak sorumluların otuz gün içinde yazılı savunmaları alınmakta, gelen cevaplar da dikkate alınarak hazırlanan yargı raporları Sayıştay dairelerine intikal ettirilmekte ve ilgililerin mali sorumluluğu Sayıştay daireleri tarafından karara bağlanmaktadır.

Kamu zararı dışındaki denetim bulguları ise 6085 sayılı Kanuna göre ilgili idarelerin görüşleri alınarak hazırlanacak denetim raporları yoluyla Sayıştay dairelerine intikal ettirilecek, dairelerin ve Rapor Değerlendirme Kurulunun görüşleri alındıktan sonra Türkiye Büyük Millet Meclisine ve belediye meclislerine gönderilerek kamuoyuna açıklanacaktır.

Cevap 4.- Denetim döneminin sonunda tespit edilen usulsüzlükler ile ilgili yapılacak işlemler 6085 sayılı Kanunun 78 inci maddesinde aşağıdaki şekilde düzenlenmiştir. Bu süreçte önceki döneme göre bir değişiklik bulunmamaktadır.

“Suç teşkil eden fiiller

MADDE 78.- (1) Denetim ve incelemeler sırasında suç teşkil eden bir fiile rastlandığı takdirde, ilgili denetçi tarafından derhâl deliller tespit edilerek durum Sayıştay Başkanlığına bildirilir. Sayıştay Başkanının görevlendirileceği dairece on beş gün içinde yapılacak inceleme sonucunda toplanan ilk delillerin kamu davası açılmasını gerektirecek nitelikte görülmesi halinde, gereği yerine getirilmek üzere dosya sorumluların bağlı olduğu kamu idaresine veya suçun niteliğine göre doğrudan soruşturma yapılmak üzere Cumhuriyet savcılığına gönderilmesi için Sayıştay Başsavcılığına verilir.

(2) Adli, idari ve askerî mahkemelerce verilen hükümler, Sayıştayın denetim yapmasına ve hükmü bağlamasına engel değildir.”

2010 ve 2011 yıllarında Sayıştay dairelerince, Cumhuriyet savcılıkları veya işlem yapılmak üzere ilgili idarelerine gönderilmesine ilişkin daire kararları aşağıda liste hâlinde sıralanmıştır:

	HESABIN ADI		GÖNDERİLDİĞİ YER
1	Erzurum Büyükşehir Belediyesi	D.3.2011-101 28/07/2011	İçişleri Bakanlığı
2	Erzurum Büyükşehir Belediyesi	D.3.2011-113 09/08/2011	İçişleri Bakanlığı
3	İzmir Büyükşehir Belediyesi	D.3.2010-49 30/06/2010	İçişleri Bakanlığı
4	İzmir Büyükşehir Belediyesi	D.3.2010-48 30/06/2010	İçişleri Bakanlığı
5	İzmir Büyükşehir Belediyesi	D.3.2010-47 30/06/2010	İçişleri Bakanlığı
6	İzmir Büyükşehir Belediyesi	D.3.2010-46 30/06/2010	İçişleri Bakanlığı
7	Antalya Büyükşehir Belediyesi	D.3.2010-77/80 24/08/2010	Antalya Cumhuriyet Başsavcılığı



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI

Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı Kanunlar ve Kararlar Müdürlüğü

	HESABIN ADI		GÖNDERİLDİĞİ YER
8	İzmir Büyükşehir Belediyesi	D.3.2010-86/85 28/05/2010	İzmir Cumhuriyet Başsavcılığı İçişleri Bakanlığı Sağlık Bakanlığı
9	Kayseri Büyükşehir Belediyesi	D.4.2011-3439 29/07/2011	Maliye Bakanlığı
10	Antalya Büyükşehir Belediyesi	D.8.2010-52 01/07/2010	Antalya Cumhuriyet Başsavcılığı
11	Antalya Büyükşehir Belediyesi	D.8.2011-19 15/03/2011	Antalya Cumhuriyet Başsavcılığı
12	Antalya Büyükşehir Belediyesi	D.8.2010-100 17/03/2011	Maliye Bakanlığı
13	Antalya Büyükşehir Belediyesi	D.8.2011-33-A 04/10/2011	İçişleri Bakanlığı
14	Gaziantep Büyükşehir Belediyesi	D.5.2010-49 08/04/2010	İçişleri Bakanlığı
15	Adana Büyükşehir Belediyesi	D.5.2011-74 24/05/2011	İçişleri Bakanlığı
16	Gaziantep Büyükşehir Belediyesi	D.5.2011-111 06/10/2011	İçişleri Bakanlığı
17	Gaziantep Büyükşehir Belediyesi	D.5.2011-112 06/10/2011	İçişleri Bakanlığı
18	Gaziantep Büyükşehir Belediyesi	D.5.2011-113 06/10/2011	İçişleri Bakanlığı
19	Ankara Büyükşehir Belediyesi	D.2.2011-26 26/04/2011	İçişleri Bakanlığı
20	Ankara Büyükşehir Belediyesi	D.2.2010-51 01/11/2010	İçişleri Bakanlığı
21	Ankara Büyükşehir Belediyesi	D.2.2010-31 01/06/2010	İçişleri Bakanlığı
22	Ankara Büyükşehir Belediyesi	D.2.2010-17 12/04/2010	İçişleri Bakanlığı
23	Konya Büyükşehir Belediyesi	D.2.2010-7 03/03/2010	Konya Valiliği
24	Kocaeli Büyükşehir Belediyesi	D.6.2011- 16/556121-19250 10/02/2011	Kocaeli Vergi Dairesi Bşk.
25	Kocaeli Büyükşehir Belediyesi	D.6.2011- 18/556122-19252 10/02/2011	İçişleri Bakanlığı
26	Mersin Büyükşehir Belediyesi	D.6.2011- 49/557607-31312 28/03/2011	İçişleri Bakanlığı



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI

Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı
Kanunlar ve Kararlar Müdürlüğü

EK:1

2010 YILINDA 16 BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BUNLARA BAĞLI İDARELERDE YAPILAN DENETİMLER			
SIRA NO	İDARE ADI	DENETÇİ SAYISI	GÜN SAYISI
1	Adana Büyükşehir Belediyesi Adana Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	4	237
2	Ankara Büyükşehir Belediyesi Ankara Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü Ankara EGO Genel Müdürlüğü	7	1065
3	Antalya Büyükşehir Belediyesi Antalya Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	4	217
4	Bursa Büyükşehir Belediyesi Bursa Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	4	218
5	Diyarbakır Büyükşehir Belediyesi Diyarbakır Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	4	192
6	Erzurum Büyükşehir Belediyesi Erzurum Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	4	172
7	Eskişehir Büyükşehir Belediyesi Eskişehir Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	3	173
8	Gaziantep Büyükşehir Belediyesi Gaziantep Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	4	218
9	İstanbul Büyükşehir Belediyesi İstanbul Elektrik, Tramvay ve Tünel İşletmeleri Genel Müdürlüğü İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	14	838
10	İzmir Büyükşehir Belediyesi İzmir Elektrik, Su, Havagazı, Otobüs ve Trolleybüs Genel Müd. İzmir Büyükşehir Belediyesi Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	9	415
11	Kayseri Büyükşehir Belediyesi Kayseri Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	4	216
12	Kocaeli Büyükşehir Belediyesi Kocaeli Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	4	216
13	Konya Büyükşehir Belediyesi Konya Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	4	160
14	Mersin Büyükşehir Belediyesi Mersin Büyükşehir Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	4	192
15	Sakarya Büyükşehir Belediyesi Sakarya Büyükşehir Belediyesi Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	6	173
16	Samsun Büyükşehir Belediyesi	2	109
TOPLAM		81	4811



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI

Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı
Kanunlar ve Kararlar Müdürlüğü

EK:1

2011 YILINDA 16 BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ VE BUNLARA BAĞLI İDARELERDE YAPILAN DENETİMLER		
SIRA NO	İDARE ADI	GÖREVLENDİRİLEN DENETÇİ SAYISI
1	Adana Büyükşehir Belediyesi	3
2	Ankara Büyükşehir Belediyesi	6
	Ankara Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	4
	Ankara EGO Genel Müdürlüğü	3
3	Antalya Büyükşehir Belediyesi	4
4	Bursa Büyükşehir Belediyesi	3
5	Diyarbakır Büyükşehir Belediyesi	4
6	Erzurum Büyükşehir Belediyesi	5
7	Eskişehir Büyükşehir Belediyesi	3
8	Gaziantep Büyükşehir Belediyesi	3
9	İstanbul Büyükşehir Belediyesi	6
10	İzmir Büyükşehir Belediyesi	5
	İzmir Büyükşehir Belediyesi Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü	3
11	Kayseri Büyükşehir Belediyesi	3
12	Kocaeli Büyükşehir Belediyesi	4
13	Konya Büyükşehir Belediyesi	3
14	Mersin Büyükşehir Belediyesi	3
15	Sakarya Büyükşehir Belediyesi	3
16	Samsun Büyükşehir Belediyesi	3
TOPLAM		71