



**T.C.
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI**

7/9196

10/12

Sayı : B.18.0.HUK.0.744/ 10/12
Konu : 7/9196 Sayılı Soru Önergesi

20/12/2012

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)**

İlgi : 11/07/2012 tarih ve A.01.0.KKB.0.10.00.00-120.07(7/9196)-125445-76313 sayılı yazınız.

Gaziantep Milletvekili Sayın Mehmet ŞEKER'in yazılı olarak cevaplanması isteğiyle Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci Sayın Egemen BAĞIŞ'a yöneltilen 7/9196 sayılı Yazılı Soru Önergesi ile ilgili cevap metni ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

**Egemen BAĞIŞ
Avrupa Birliği Bakanı**

EKİ : 3 sayfa



T.C.
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI

Gaziantep Milletvekili Sayın Mehmet ŞEKER'in Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci Sayın Egemen BAĞIŞ'a yönelttiği 7/9196 sayılı yazılı soru önergesine ilişkin cevap metni:

Hükümetimiz, Geri Kabul Anlaşması'nın parafe edilmesini, Avrupa Birliği (AB) Konseyi'nin Avrupa Komisyonu'na vize muafiyetine gidecek sürecin başlatılması için yetki vermesine bağlamış ve söz konusu yetkilendirmenin AB Konseyi tarafından 21 Haziran 2012 tarihinde onaylanması üzerine Geri Kabul Anlaşması paraflanmıştır. Söz konusu yetkilendirme ile başlayan sürecin amacı Türk vatandaşlarının tüm Schengen ülkelerine vizesiz girişini sağlamak olup vize işlemlerinin kolaylaştırılmasından ibaret değildir.

AB ile ilişkisi 1963 Ankara Anlaşmasına dayanan ülkemiz, tam üye olmadan AB ile bir Gümrük Birliği gerçekleştirmiş, üyelik müzakerelerine başlamış aday ülke sıfatıyla, vatandaşlarının AB ülkelere vizesiz giriş hakkında yararlandırılması hususunda hukuki, siyasi ve ekonomik olmak üzere güçlü dayanaklara sahiptir.

Türkiye'nin, vize muafiyeti konusunda ortaklık ilişkisinden kaynaklanan taleplerinin hukuki dayanağını 1 Ocak 1973'te yürürlüğe giren Katma Protokol'de yer alan "koşulları ağırlaştırma yasağı" oluşturmaktadır.

Türkiye-AB Ortaklık Hukukundan kaynaklanan bu hakkın uygulanması konusunda yargı kararları sayesinde önemli gelişmeler yaşanmış; Avrupa Birliği Adalet Divanı'nın (ABAD) kararlarından sonra, özellikle Almanya ve Hollanda mahkemelerinde, Türk vatandaşlarının hizmet sunma amacıyla, bu ülkelere vizesiz girebileceği yönünde kararlar verilmiştir. Hatta bazı Alman mahkemeleri bu konuda hizmet alımını da Türk vatandaşlarının Almanya'ya girişi bakımından kapsam dahilinde kabul etmişlerdir. Hizmet alanların da koşulları ağırlaştırma yasağı kapsamına dahil olup olmadıklarına ilişkin nihai yorum Alman mahkemelerinden ABAD'a giden bir ön karar başvurusunun (Demirkan davası) konusunu oluşturmakta ve bu konudaki ABAD yorumunu içeren yargı kararının 2013 yılı başında açıklanması beklenmektedir.

Öte yandan Katma Protokol'de yer alan "koşulları ağırlaştırma yasağı" her bir üye devlet için Katma Protokol'ün kendisi bakımından yürürlüğe girdiği tarihte mevcut olan düzenleme ya da uygulamayı kötüye götürmeme yükümlülüğünü içermekte olup, bu nedenle vize konusunda ABAD önüne götürülen ve başarı sağlanan davalar bu kapsama giren AB üyesi devletlerle ilgilidir.

Yargı kararları ile sağlanan gelişmeler uzun zaman aldığından ve üye devletler arasında uygulamada farklılıklara da yol açabildiğinden bu konuda tüm vatandaşlarımızı kapsayacak vize muafiyetinin bir an önce hayata geçirilmesi çalışmaları da hukuki süreçle paralel ve onun yerine geçmeyecek, hukuki süreçteki haklarımızın ileri sürülmesi ve elde edilmesi çabalarına hanel getirmeyecek, aksine bu hakların saklı tutulmasına yönelik bir anlayışla sürdürülmektedir.



**T.C.
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI**

Burada gözden uzak tutulmaması gereken husus, kazanılan davalara rağmen bugün için vatandaşlarımızın AB ülkelerine girerken vize almak zorunda olmalarıdır. Belli üye devletlerin, belli kategorilere yönelik tedbirlerle bu yargı kararlarını bireysel biçimde uygulamaları ya da uygulayıcılar gibi yapmaları vatandaşımızın vize çilesini sona erdirmemektedir. Vize konusu halen büyük ölçüde üye devletlerin yetkisinde olup, yargı kararlarının gerektiği gibi uygulanmasını temin için AB nezdinde bir cebri icra makamı da bulunmamaktadır. Bizim amacımız, kazanılmış haklarımıza hanel getirmeden şu anda bir vakıa olan "vize sorunundan" vatandaşlarımızı kurtarmaktır.

Bu itibarla asıl vurgulanması gereken, uluslararası alanda hukuken haklı olmanın her zaman sonuç almaya yetmediği, ekonomik, siyasi ve diplomatik açıdan güçlü olmanın da gerekliliğidir. Türkiye son on yılda attığı adımlarla, bugün ulaştığı ve her alanda artmaya devam eden gücüyle ve ağırlığıyla haklı olduğu bu konuda hakkını alabilmek için Avrupa Birliğini ilk defa açık ve net biçimde adım atmaya ve taahhütte bulunmaya zorlamıştır. Vatandaşlarımıza vize muafiyeti tanınmasıyla sonuçlanacak sürecin başlatılması hedefi doğrultusunda Geri Kabul Anlaşması müzakereleri Ocak 2011'de "dengeli ve uygulanabilir" bir metin üzerinde varılan mutabakatla tamamlanmıştır.

Müzakereler sırasında Geri Kabul Anlaşmasının yürürlüğe girmesiyle ülkemizin önemli bir kaçak göçmen kabulü ve dolayısıyla ciddi bir külfetle karşı karşıya kalmamasını teminen gerekli önlemler alınmıştır.

Anlaşmanın teknik yardım maddesi altında Avrupa Birliği, anlaşmanın uygulanmasında Türkiye'yi mali açıdan desteklemeyi taahhüt etmiştir. Maddede bu desteğin müştereken saptanacak öncelikler çerçevesinde olacağı hususu da kayıtlıdır Teknik yardıma ilişkin ortak beyanatta da AB tarafından güçlendirilmiş mali destek verileceği tekrarlanmaktadır. Ortak beyanatta göç yönetimi ve entegre sınır yönetimi alanlarında 2013 ve sonrası AB mali perspektiflerine uygun olarak müştereken belirlenecek sektör destek programı oluşturulacağı belirtilmektedir.

Geri Kabul Anlaşması'na ilişkin tutumumuzun, Avrupa Birliğinin vize serbestisine ilişkin yol haritasını tamamlaması karşılığında Geri Kabul Anlaşması'nın imzalanması ve vatandaşlarımıza Schengen vizesi serbestisi ile Geri Kabul Anlaşması'nın eş zamanlı olarak yürürlüğe girmesi şeklinde olduğu açıklıkla ortaya koyulmuştur.

AB Konseyi'nin tüm Türk vatandaşlarına yönelik vize muafiyeti sürecini başlatma yönünde karar alması ve bu sürecin yürütülmesi konusunda Avrupa Komisyonunu yetkilendirmesi bunun sonucudur. Bu aşamadan sonra Avrupa Komisyonu'nun ülkemize de danışarak hazırlamasını beklediğimiz bir Yol Haritasının uygulanmasına başlanacaktır.

Hedefimiz, tüm vatandaşlarımızın tüm Schengen ülkelerine vizesiz girişini sağlayacak vize muafiyeti olup Sayın Başbakanımızın önderliğinde tüm ilgili kurumlarımızla ve toplumun her kesimiyle işbirliği içerisinde vatandaşlarımızın bu önemli sorununu çözmek konusunda her türlü gayreti milli menfaatlerimiz doğrultusunda göstermeye devam edeceğiz.