



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı



7/7815

GK=7

Sayı: B.13.2.SGK.0.65.03.01.35-5/610/

12830053

09 Ekim 2012

Konu: İstanbul Milletvekili

Av. Mahmut TANAL'ın

(7/7815) Esas Nolu Yazılı Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 05/06/2012 tarihli ve A.01.0.KKB.0.10.00.00-120.07(7/7815)-114836-70061 sayılı yazınız.

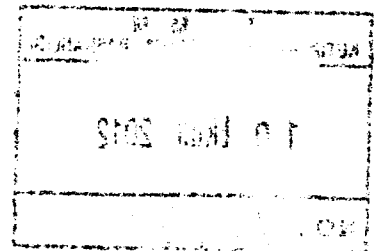
İstanbul Milletvekili Sayın Av. Mahmut TANAL'a ait 7/7815 Esas No'lu yazılı soru önergesi Bakanlığımız ilgili birimlerince incelenmiş olup, konuya dair cevabi bilgi ve değerlendirmeler ekte sunulmuştur.

Bilgilerini arz ederim.


Faruk ÇELİK
Bakan

EK:

Cevap Yazısı



İSTANBUL MİLLETVEKİLİ SAYIN AV. MAHMUT TANAL'A AİT 7/7815 ESAS
NO'LU SORU ÖNERGESİNE CEVAP

5502 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumu Kanunu'nun "İnşaat ve Emlak Daire Başkanlığı" başlıklı 25/A maddesinde "Kurumun ihtiyaç duyduğu hizmet binalarını kiralamak, satın almak, yapmak/yaptırmak veya kurumun mülkiyetinde bulunan arazi, arsa ve binaların devri karşılığında ve/veya kurum bütçesinin ilgili tertiplerine bu amaçla konulan ödeneklerden, düzenlenen protokol çerçevesinde Kamu kurum ve kuruluşları ile Kurum iştiraklerine doğrudan yaptırmak, iş ve işlemlerini yürütmek." Başkanlığın görevleri arasında sayılmıştır. Bu madde kapsamında Kurum iştiraklerinden olan Emek İnşaat ve İşletme AŞ'ye belirtilen ihtiyaçların karşılanması amacıyla ve yine maddede belirtildiği üzere Kurumun mülkiyetinde bulunan arazi, arsa ve binaların devri karşılığında iş yaptırılmaktadır.

İnşaat ve Emlak Daire Başkanlığında 1 şube müdürü (teknik), 9 mimar, 37 mühendis, 16 tekniker, 22 teknisyen, 2 teknik ressam olmak üzere toplam 87 teknik personel çalışmaktadır.

Emek İnşaat ve İşletme A.Ş. ile imzalanan çerçeve protokolde yaklaşık maliyetlerin nasıl hesaplanacağı belirtilmiş olup, Kurumun yaptığı hesaplamalarda uygulanan yöntemlerin aynısı öngörülmüştür. Ayrıca, mahsuplaşma için 5 yıllık süre öngörülmüş olup, söz konusu edilen karşılaştırmalar mahsuplaşma sürecinde değerlendirilecektir.

TOKİ ile Kurum arasında imzalanan protokollerin hepsi yürürlükte olup, TOKİ tarafından çalışmalar devam ettirilmektedir.

Konu ile ilgili Kurum kayıtlarında herhangi bir bilgi olmamakla birlikte, Emek İnşaat ve İşletme A.Ş. yetkililerinden alınan bilgiye göre; şirket yetkilileri tarafından SGK Yönetim Kuruluna yapılan iş ve işlemlerle ilgili bir brifing verilmiştir. Brifingde SGK Yönetim Kurulu üyelerinin maliyeti sorgulaması üzerine yapılan binaların kalitesi de dikkate alındığında diğer kurum ve kuruluşların yapımlarına göre daha uygun maliyetle işlerin yapıldığı belirtilmiştir.

SGK ile TOKİ arasında arsa karşılığı inşaat yaptırılmasına ilişkin 19 adet protokol yapılmıştır. Bu protokoller kapsamında 4 inşaat bitirilmiş, 12 inşaat devam etmekte olup, 3 tanesinin ise ihale ve sözleşme süreçleri tamamlanmamıştır. Söz konusu inşaatların kabul ve kesin hesapları yapılmadığından net maliyetlerin bu aşamada hesaplanması mümkün olmayıp, bu husus, mahsuplaşma sürecinde değerlendirilecektir. İnşaatların maliyeti taşınmaz devri yolu ile karşılanmaktadır.

TOKİ ile imzalanan protokol kapsamında TOKİ' ye; Eskişehir, İstanbul, Adana ve Mersin'de 4 adet gayrimenkul devredilmiş olup, bu taşınmazların devir bedeli 173.027.492,55 TL'dir. Mahsuplaşmanın ardından kalabilecek bakiye, karşılığı iş veya nakit olarak tahsil edilecektir.

TOKİ'ye 19 adet iş yaptırılmakta olup, iş yaptırılmadığına dair iddia söz konusu değildir.

Sosyal Güvenlik Kurumu Yönetim Kurulunun Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin oylama usulü başlıklı 11. Maddesinde; "...Çoğunluk kararına karşı olanların, karara karşı olduklarını aynı toplantıda sözlü olarak belirtmeleri zorunludur. Karşı oy nedenlerini yazılı olarak vermek isteyen üyeler toplantı tarihinden itibaren dört gün içinde karşı oy nedenlerini, karara eklenmek üzere Başkana yazılı olarak sunarlar." hükmü yer almaktadır.

Bu kapsamda yapılan inceleme sonucunda, Emek İnşaat ve İşletme A.Ş. ile imzalanan protokol ve bu protokol kapsamında yapılan işlere ait Yönetim Kurulu kararları "Oybirliği" ile alındığından, bu konuda herhangi bir Yönetim Kurulu Üyesinin muhalefet gerekçesi olmadığı gibi, konuyla ilgili olarak kayıtlara girmiş herhangi bir bilgi notu da bulunmamaktadır.

Kurumca yaptırılması düşünölen inşaatların yine Kuruma ait olan taşınmazlar karşılığında, Kurum iştiraki olan Emek İnşaat ve İşletme AŞ'ne 5502 sayılı Kanunun 25/A maddesinin (b) ve (e) bentleri kapsamında yaptırılabilirliğine ilişkin, 12.10.2011 tarih 18666277 sayılı, 31.10.2011 tarih ve 20317739 sayılı yazılar ile, konunun 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu da dikkate alınarak ve bu işe ilişkin düzenlenen protokol taslağı da incelenmek suretiyle değeriendirilmesi için SGK Hukuk Müşavirliğinden görüş istenmiştir. Hukuk Müşavirliği görüşünde özetle;

5502 sayılı Kanunun 25/A maddesinin (b) fıkrası; "Kurumun ihtiyaç duyduğı hizmet binalarını kiralamak, satın almak, yapmak/yaptırmak veya Kurumun mülkiyetinde bulunan arazi, arsa ve binaların devri karşılığında ve/veya Kurum bütçesinin ilgili tertiplerine bu amaçla konulan ödeneklerden, düzenlenen protokol çerçevesinde Kamu kurum ve kuruluşları ile Kurum iştiraklerine doğrudan yaptırmak, iş ve işlemlerini yürütmek" şeklinde düzenlenmiştir.

Konuya ilişkin olarak T.C. Adalet Bakanlığı Kanunlar Genel Müdürlüğünün 25.03.2009 tarih ve 1841 sayılı yazısında;

"...kamu ihalelerinin esas ve usullerini belirleyen 4734 sayılı Kanundan sonraki bir tarihte yayımlanan 5502 sayılı Kanunun 25/A maddesi hükmünün, Sosyal Güvenlik Kurumunun ihtiyaç duyduğı hizmet binalarını yaptırma görevini İnşaat ve Emlak Daire Başkanlığına vermesi ve bu işin usulünü belirlemesi yönüyle özel Kanun hükmü niteliğı taşıdığı ve uygulanması gerektiğı" şeklinde görüş bildirmiştir.

"Aynı anda aynı olayı düzenleyen biri genel diğeri özel iki ayrı kanun yürürlükte bulunduğı takdirde, eğer önceki kanun genel yeni kanun özel ise bu takdirde olaya özel olan yeni kanun hükümleri uygulanmalıdır..." şeklinde doktrinde de özel kanun-genel kanun ilişkisine dair benzer görüşler ifade edilmektedir.

Nitekim Danıştay İçtihadı Birleştirme Genel Kurulunun 05.05.1988 tarih ve 19805 sayı ile Resmi Gazetede yayımlanan, 11.02.1988 tarih ve E.1987/3, K.1988/1 sayılı kararında da önceki ve sonraki kanun hükümleri arasında çelişme olduğı takdirde somut olayda özel ve sonraki kanun hükümlerinin uygulanacağı belirtilmektedir."

Kurumun iştiraki olan Emek İnşaat ve İşletme AŞ'ne arsa bedeli karşılığı iş yaptırılması yukarıda özetlenen görüş doğrultusunda 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümlerine tabi olarak değeriendirilmemiş ve 5502 sayılı Kanun hükümlerine göre işlem yapılmıştır.

İhale süreçleri açık ve şeffaf olup, şartlara haiz olan firmalar bu ihalelere katılabilmektedir.

İhalelere katılan yada ihaleleri kazanan firmalarla şahsımın, yakınlarımların veya kurum başkanımızın ilgisi bulunmamaktadır.

Emek İnşaat ve İşletme A.Ş tarafından protokol kapsamında 46 adet inşaat ihale edilmiştir.

Arsa Bedeli Karşılığı inşaat yaptırılmasına ilişkin oluşturulan protokol kapsamında Emek İnşaat ve İşletme AŞ'ne devredilen taşınmazlar aşağıda gösterilmiştir:

Ankara ili, Çankaya ilçesi, Kavaklıdere Mahallesiindeki taşınmaz (36.344.000,00.-TL'den devir işlemi gerçekleştirildi.)

İstanbul ili, Beyoğlu ilçesi, Asmalımescit Mahallesiindeki taşınmaz (20.871.840,00TL'den devir işlemi gerçekleştirildi, 22.597.000,00.-TL'den satıldı)

İstanbul ili, Fatih ilçesi, Binbirdirek Mahallesiindeki taşınmaz (5.841.000,00 TL'den devir işlemi gerçekleştirildi, 9.676.000,00.-TL'den satıldı)

İstanbul ili, Fatih ilçesi, Binbirdirek Mahallesiindeki taşınmaz (4.672.800,00'TL devir işlemi gerçekleştirildi, 4.696.400,00.-TL'den satıldı)

İstanbul ili Şişli İlçesi Meşrutiyet Mahallesiindeki taşınmaz (31.616.690,00.-TL üzerinden Emek İnşaat ve İşletme A.Ş.'ne devredilmesi kararlaştırılmış olup, 54.409.800,00.-TL bedel üzerinden satıldı.)

Devredilen taşınmazların toplam değeri (KDV Dahil) 99.346.330,00 TL olmuştur. Bunlardan satılan ve devir bedelleri toplamı 63.002.330,00.- TL olan 4 tanesinin Emek İnşaat ve İşletme A.Ş. tarafından satış bedeli toplam (KDV Dahil) 91.379.200,00.-TL. olmuştur. Devir bedeli ile satış bedeli arasında var olan fark tutarı da SGK inşaatlarında kullanılacaktır.

Emek İnşaat ve İşletme A.Ş. ile imzalanan çerçeve protokol ve bu kapsamda yapılan işler 5502 sayılı Kanunun 25/A maddesi kapsamında olup, sözü edilen yönetmelik taslağı ile bir ilgisi bulunmamaktadır. Ayrıca söz konusu taslakta yapılan işlemleri engelleyecek bir hüküm öngörülmemiştir.

2,7,14,16 ncı sorularla ilgili olarak ayrı bir tüzel kişilik olan Emek İnşaat ve İşletme A.Ş. yetkilileri ile yapılan görüşmeler neticesinde alınan bilgiler aşağıda yer almaktadır.

Emek İnşaat ve İşletme A.Ş. bünyesinde 12 mühendis, 2 mimar, 1 inşaat teknikeri ve 104 kişi de diğer kadrolarda olmak üzere 118 personel görev yapmaktadır. Kaldı ki Şirket Anonim Şirket statüsünde olduğu için ihtiyaç duyulan personeli anında temin edebilmektedir.

Emek İnşaat ve İşletme A.Ş., şirket satın alma ve ihale yönetmeliği ve yönetim kurulu kararı doğrultusunda ilana çıkmak suretiyle ihaleler yapmaktadır. İlanlar ulusal basında, (Türkiye genelinde yayınlanan Hürriyet, Sabah gibi) şirket web sayfasında ve şirket merkezi ilan panosunda yayınlanmaktadır.

Emek İnşaat ve İşletme A.Ş. de protokolün imza tarihinde 1 mühendis 4 teknisyenin görev yaptığı doğru değildir. Protokolün imza tarihi itibarıyla şirkette teknik personel dahil toplam 98 personel görev yapmaktadır.

Sosyal Güvenlik Kurumuna Arsa Bedeli Karşılığı İnşaat Yaptırılmasına İlişkin Protokolün 2. Maddesi gereği yapılan Sosyal Güvenlik Kurumu ile Emek İnşaat ve İşletme A.Ş. arasındaki 1 nolu 60 adet Sosyal Güvenlik Merkez Binası yapımına ilişkin ek protokol gereğince 60 adet SGM'den 38 adedi özelliklerine göre 7 gruba ayrılmış ve 02/02/2012 tarihinde ihale edilmiştir.