



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı



Sayı : B.13.SGB.0-12.00-00-7/610- 324
Konu : Yazılı Soru Önergesi (7/4490)

26-04-2012

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 07.03.2012 tarih ve 86804 sayılı yazınız.

Balıkesir Milletvekili Sayın Av. Namık HAVUTÇA'ya ait 7/4490 Esas No'lu yazılı soru önergesi Bakanlığımızca incelenmiş olup konuya ilişkin bilgiler ekte sunulmaktadır. Bilgilerinize arz ederim.

31
Faruk ÇELİK
Bakan

EK : 1 Yazı



**BALIKESİR MİLLETVEKİLİ SAYIN AV. NAMIK HAVUTÇA'YA AİT 7/4490 ESAS
NO'LU YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAP**

Sağlıkta kapsamlı, yapısal ve fonksiyonel bir iyileştirme "Sağlıkta Dönüşüm Programı" adı altında uygulamaya konulmuştur. Bu sayede sağlıkta önemli ilerlemeler kaydedilmiş, son 9 yılda ise bir bütün olarak sistem dönüştürülerek halkımızın sağlık hizmetlerine erişimi kolaylaştırılmıştır. Çok daha etkili, verimli ve kaliteli bir sağlık sistemi oluşturulmuştur. Bu yeni sistemi oluşturulurken finansmandan organizasyona, yeni kurallar oluşturmaktan ödeme biçimlerine, halkın ve sağlık çalışanlarının davranış değişikliklerine kadar birçok alanda yenilikler gerçekleştirilmiştir.

Bütün bu yapıların bir sonucu olarak TÜİK verilerine göre, 2003 yılında sağlık hizmetlerinden memnun olanların oranı yüzde 39 iken, 2011 yılında yüzde 76'ya ulaşmıştır.

Sağlık Bakanlığınca istikrarlı, dengeli ve etkin bir sağlık hizmetini sağlamak üzere ihtiyaç duyulan bazı hizmetler (yemek, temizlik, koruma-güvenlik, bilgi sistemlerine yönelik hizmetler gibi) hizmet alımı yoluyla ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde yapılmaya devam edilecektir.

Bakanlıkça yayımlanan genelgeler ile hizmet alımları kapsamında çalıştırılan personelin ücret ve diğer haklarının korunması yönünde kurumların gerekli takipleri titizlikle yapmaları talimatlandırılmış, ayrıca hizmet alımının konusuna göre çalıştırılan kişilerin bitirmiş olduğu okul, almış olduğu sertifikalar, kısacası çalışan kişilerin niteliği dikkate alınarak brüt asgari ücretin üzerinde ödeme yapılması imkanı getirilmiştir.

Bugün itibarıyla Sağlık Bakanlığına bağlı kurum ve kuruluşlarda hizmet alımları kapsamında çeşitli hizmet kollarında 123.315 kişi çalışmaktadır. Alt işverenlik ilişkisi kapsamında mal veya hizmet üretimine ilişkin işlerin bir kısmının çeşitli nedenlerle başka bir işverene verilmesi tüm dünyada da çok sık karşılaşılan bir durumdur. Alt işverenlik ilişkisinin kapsamı, 4857 sayılı Kanunun 2'nci maddesinde belirlenmiştir. Buna göre, alt işverenlik ilişkisinin yasal sınırların dışında, işçinin hak kaybına uğratılmasına yönelik kötüye kullanımının tespiti halinde; işverenler çeşitli hukuki ve cezai yaptırımlarla karşılaşmaktadır.

Bununla birlikte alt işveren yanında çalışan işçilerin mevcut durumlarının iyileştirilmesine yönelik olarak, 12.01.2012 tarihinde alt işveren işçi derneklerinin temsilcileri ile bir toplantı gerçekleştirilmiştir. Bu kapsamda, alt işveren yanında çalışan işçilerin kıdem tazminatı, yıllık ücretli izin, sendikal haklar, ücretlerinin tam ve zamanında ödenmesi ile ilgili sorunları mevzuat çalışmalarında kullanılmak üzere kaydedilmiştir. Bu sorunların; sosyal bir hukuk devleti olmanın gereklerine uygun olarak çözülmesi yönünde Bakanlığımız bünyesinde teknik çalışmalar sürdürülmektedir. Söz konusu çalışmaların tamamlanmasının ardından hazırlanan taslak sosyal taraflarla paylaşılarak, en kısa sürede yasal sürecin başlatılması için çaba gösterilmektedir.

İş sözleşmesi ile çalışan ve 4857 sayılı Kanunun kapsamında olan veya olmayan her türlü işçinin ekonomik ve sosyal durumlarının düzenlenmesi için Bakanlığımızca Asgari Ücret Tespit Komisyonu aracılığı ile ücretlerin asgari sınırları belirlenmektedir. Mevcut yasal çerçevede ücret, söz konusu asgari sınırın altında kalınmamak kaydıyla, işçi ve işveren arasında serbestçe belirlendiğinden; Bakanlığımızca sürece müdahil olunması mümkün bulunmamaktadır. Bunun yanı sıra, kamu kurum ve kuruluşlarınca hizmet satın alma yoluyla personel temini Kamu İhale Mevzuatı hükümleri uyarınca; saydamlık, rekabet, eşit muamele, güvenilirlik, gizlilik, kamuoyu denetimi, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ve kaynakların verimli kullanılması ilkelerini taşıyan ihaleler yoluyla gerçekleştirilmektedir. Bu nedenle Bakanlığımızca alt işveren işçilerinin ücret seviyelerine ilişkin bir çalışma

yürütülmemekle birlikte, emeklerinin karşılığı olan ücretlerinin tam ve zamanında ödenmesini güvence altına almaya yönelik çalışmalar sürdürülmektedir.

2012 yılı Ocak ayı dönemine ilişkin Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı ilgili kuruluşu Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığına yapılan bildirimler dikkate alınarak, kamu kurumu olarak 1 ve 3 mahiyet kodu ile asıl işveren olarak tescil edilmiş olan sağlık kurumlarına ait işyerlerine bağlı alt işveren (taşeron) kodu ile bildirim yapan işyerlerine rastlanılmamıştır.

Kamu İhale Kurumunun, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53'üncü maddesi (b) bendinin (2) ve (4) numaralı alt bentleri gereğince, "Kamu İhale Kanunu ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa ilişkin bütün mevzuatı, standart ihale dokümanlarını ve tip sözleşmeleri hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek, ve "yapılan ihaleler ve sözleşmelerle ilgili Kurum tarafından belirlenen şekilde bilgi toplamak, adet, tutar ve diğer konular itibarıyla istatistikler oluşturmak ve yayımlamak" ile görevlendirilmiştir.

Bu kapsamda, 01.09.2010 tarihine kadar Kurum tarafından işletilen "Kamu Satınalma Platformu (KPS)" ve 01.09.2010 tarihinden sonra devreye alınan "Elektronik Kamu Alımları Platformları (EKAP)" ile idarelerin, gerçekleştirecekleri ihalelere ilişkin olarak, ihale kayıt numarası (İKN) alma, ilan verme, teyit işlemlerini gerçekleştirme, sözleşme bilgisi gönderme gibi ihale işlemlerini elektronik ortamda yürütebilmeleri mümkün hale gelmiştir.

EKAP ve KSP üzerinden derlenen ve veri tabanına kaydedilen bilgiler arasında, kamu idarelerinde çalışan taşeron işçi sayısı, kadrolu çalışan sayısı gibi bilgiler tutulmamaktadır.

Bununla birlikte, ihale konusu işler veri tabanında sayısal olarak tutulmamaktadır. Ayrıca veri tabanında kayıtlı firmaların nev'i bilgisi Gelir İdaresi Başkanlığı ile Kurum arasında sağlanan web servis üzerinden Vergi Kimlik Numarasına bağlı olarak gelmektedir. Burada firmaların nev'i bilgisi; limited şirket, anonim şirket, komandit şirket, kolektif şirket, kamu kurum ve kuruluşu şeklinde sınıflandırılmıştır.

Ayrıca, 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale yapabilecek idareler ilgili Kanunun 2'nci maddesinde tanımlanmış olup, Adalet ve Kalkınma Partisi Genel Merkezi ve diğer il, ilçe ve belde teşkilatları söz konusu Kanun kapsamında tanımlı idareler olmadığından, veri tabanına kayıtlı değildir ve yürüttükleri ihalelere ilişkin bilgiler Kurum tarafından tutulmamaktadır.

