

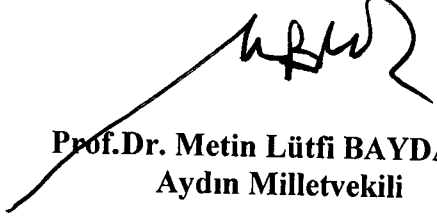


T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 21 Aralık 2011
Sayı: 1367

2262

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıda yer alan soruların Maliye Bakanı Sn. Mehmet ŞİMŞEK'in Anayasa'nın 98'inci ve TBMM iç tüzüğü'nün 96 ve 98'inci maddeleri uyarınca yazılı olarak cevaplandırılmasını arz ederim. 21.12.2011


Prof.Dr. Metin Lütfi BAYDAR
Aydın Milletvekili

06.04.2011 tarih ve 6223 sayılı “Kamu Hizmetlerinin Düzenli, Etkin ve Verimli Bir Şekilde Yürütülmesini Sağlamak Üzere Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Teşkilat, Görev ve Yetkileri ile Kamu Görevlilerine İlişkin Konularda Yetki Kanunu”na istinaden yayınlanan 659 sayılı KHK ile 178 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 43 üncü maddesi değiştirilerek; Bakanlık merkez teşkilatında Maliye Uzmanı ve Maliye Uzman Yardımcısı çalıştırılabileceği, Maliye Uzmanı ve Maliye Uzman Yardımcılarına diğer görevlerinin yanı sıra görev yaptıkları başkanlık ve genel müdürlüklerin görev alanına giren konularda ilgili kuruluşlar nezdinde araştırma, inceleme ve analiz işleri ile mevzuatla kendilerine verilen diğer görevlerin yaptırılabilceği, Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü, Muhasebat Genel Müdürlüğü, Milli Emlak Genel Müdürlüğü ve Personel Genel Müdürlüğünde görev yapan Maliye Uzmanlarına, yönetmelikle belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde genel müdürlüklerin görev alanına giren konularda teftiş, denetim, inceleme ve soruşturma işlerinin yaptırılabilceği hükmüne yer verilmiştir.

Öte yandan, yukarıda zikredilen Yetki Kanunu’na istinaden 10.07.2011 tarih ve 27990 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 646 sayılı “Vergi Denetim Kurulu Başkanlığının Kurulması Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname” ile Maliye Bakanlığında hizmet birimi olarak Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı kurulması kararlaştırılmıştır. 646 sayılı KHK’ nin Ek 29 uncu maddesi dayanak yapılmak suretiyle de 31.10.2011 tarih ve 28101 sayılı Resmi Gazetede “Vergi Denetim Kurulu Yönetmeliği” yayımlanmıştır.

Söz konusu “Vergi Denetim Kurulu Yönetmeliği” nin;

- Özel eğitim başlıklı 21 inci maddesinde;

“(1) Vergi Müfettiş Yardımcılığına atananlardan giriş sınavındaki başarı sırasına göre en başarılı %20, üç aylık özel eğitime tabi tutulur. Bu eğitim, temel vergi mevzuatı, revizyon, vergi inceleme teknikleri, ihtisas muhasebeleri, mali tablolar analizi, istatistik, **gider ve milli emlak mevzuatı** ile Başkanlıkça belirlenen diğer konulardan oluşur.”

- Temel eğitim başlıklı 24 üncü maddesinde;

“(1) Vergi Müfettiş Yardımcılığına atananlardan yapılan giriş sınavında en başarılı ilk %20’ye giremeyenler, üç aylık temel eğitime tabi tutulur. Bu eğitim, temel vergi mevzuatı,

revizyon, vergi inceleme teknikleri, **gider ve milli emlak mevzuatı** ile Başkanlıkça belirlenen diğer konulardan oluşur. ..." ibaresi,

- (A) Grup Başkanlıklarında görevlendirilen Vergi Müfettiş Yardımcılarının yeterlik sınav konuları başlıklı 31 inci maddesinde **"(ç) Gider ve Milli Emlak Mevzuatı" başlığı altında sayılan sınav konularına ilişkin düzenleme,**

- (B), (C) ve (Ç) Grup Başkanlıklarında görevlendirilen Vergi Müfettiş Yardımcılarının yeterlik sınav konuları başlıklı 32 inci maddesinde **"(d) Gider Mevzuatı ve (e) Milli Emlak Mevzuatı" başlıkları** altında sayılan sınav konularına ilişkin düzenleme,

Hükümleri yer almaktadır.

6223 sayılı Kanunun verdiği yetkiye dayanılarak çıkarılan 646 sayılı KHK ile de Maliye Bakanlığında hizmet birimi olarak Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı kurulması kararlaştırılmış, bu bağlamda da söz konusu KHK' nin 1 inci maddesi ile 13.12.1983 tarihli ve 178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde kararnamenin 20 nci maddesi ile **Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı'nın** kurulması öngörülmüş olup, anılan madde hükmü uyarınca;

Vergi Denetim Kurulunun doğrudan Bakana bağlı olarak Başkan, Başkan Yardımcıları, Grup Başkanları ve Vergi Müfettişleri (Vergi Başmüfettişi, Vergi Müfettişi ve Vergi Müfettiş Yardımcısı)'nden oluşacağı, Kurula verilen görevlerin yerine getirilmesinde, uzmanlaşma ve işbölümünün sağlanması amacıyla uygun görülen yerlerde Bakan onayı ile doğrudan Başkanlığa bağlı olmak üzere aşağıdaki grup başkanlıklarının kurulabileceği hükmüne bağlanarak,

- Vergi Usul Kanunu ve diğer gelir kanunları kapsamında vergi incelemeleri yapmak.
- Her türlü bilgi, veri ve istatistiği toplamak suretiyle oluşturulacak Risk Analiz Sistemi üzerinden mükelleflerin faaliyetlerini gruplar ve sektörler itibarıyla analiz etmek, mukayeseler yapmak ve bu suretle risk alanlarını tespit etmek.
- Vergi yükümlülüklerine ilişkin ihbar ve şikayetleri değerlendirmek.
- Vergi incelemelerinde Gelir İdaresi Başkanlığı ile gerekli eşgüdümü ve işbirliğini sağlamak.
- İnceleme ve denetim sonuçlarını izlemek, değerlendirmek ve istatistikler oluşturmak.
- Vergi inceleme ve denetimleri ile raporlamaya ilişkin standart, ilke, yöntem ve teknikleri geliştirmek, inceleme ve denetim rehberleri hazırlamak, vergi incelemesi yapmaya yetkili olanların uyacakları etik kuralları belirlemek.
- Vergi Müfettişlerinin mesleki yeterlik ve yetkinliklerinin sağlanması ve artırılması için gerekli çalışmaları yapmak, bu amaca katkı sağlamak üzere kalite güvence sistemini geliştirerek uygulamak.
- Performans değerlendirme sistemi oluşturmak ve Vergi Müfettişlerinin performansını bu sisteme göre değerlendirmek.
- Vergi kaçırma ve vergiden kaçınma alanındaki gelişmeler ile bunların ortaya çıkarılması ve önlenmesine yönelik yöntemler konusunda araştırmalar yapmak.
- Vergi mevzuatı ile ilgili görüş ve önerilerde bulunmak.
- Bakan tarafından verilen teftiş, inceleme, denetim ve soruşturmaları yapmak.
- Bakan tarafından verilen benzeri görevleri yapmak.

şeklinde Vergi Denetim Kurulunun görevleri teker teker sayılmıştır.

Bütün bunlara göre;

- 1) 178 sayılı KHK' nin 646 sayılı KHK' nin 1 inci maddesi ile değişik 20 nci maddesindeki "Bakan tarafından verilen teftiş, inceleme, denetim ve soruşturmaları

yapmak,” hükmünün madde bütünlüğü içerisinde vergi idaresi için geçerli olduğu halde, Vergi Denetim Kurulu Yönetmeliğinin, Vergi Müfettişlerinin görev ve yetkilerini düzenleyen 38 inci maddesindeki “Bakanlık ve bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşlarda, Bakan tarafından kurula verilen inceleme, teftiş, denetim ve soruşturma yapmak şeklindeki hüküm, anılan KHK’ nin amir hükümlerine aykırılık teşkil etmemekte midir?

- 2) 646 sayılı KHK’ de yapılan düzenlemede, Vergi Denetim Kurulunun görev ve yetkileri tamamen ve münhasıran vergi denetim ve incelemesine ilişkin olup anılan Kurulda görev yapacak olanlara da “Vergi Müfettişi” denilmiş olmasına karşın, Vergi Denetim Kurulu Yönetmeliği ile bu Kurula **gider ve milli emlak alanlarında** da denetim yetkisinin verilmesinin hukuki dayanağı nedir?
- 3) Şayet Vergi Denetim Kurulunun gider ve milli emlak alanlarında da denetim yapacaksa, sadece gider ve milli emlak denetimleri için istihdam edilen ve bu alanda uzmanlaşmış Maliye Bakanlığında görevli diğer denetim elemanları olan Muhasebat Kontrolörleri, Milli Emlak Kontrolörleri, Muhasebe Denetmenleri ve Milli Emlak Denetmenlerinin Vergi Denetim Kurulunda görevlendirilmeyerek Maliye Uzmanı ve Defterdar Uzmanı yapılmalarının gerekçesi nedir?