



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

7/7870

Sayı : B.22.0.ÖKM.0.01.00.00-610.00.00/ 3320
Konu : Yazılı Soru Önergesi 7/7870

İVEDİ

29 HAZİRAN 2012

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : TBMM Başkanlığı Kanunlar ve Kararlar Başkanlığının 11 Haziran 2012 tarihli ve A.01.0.KKB.0.10.00.00-71124 sayılı yazınız.

Kütahya Milletvekili Sayın Alim IŞIK'ın 7/7870 esas sayılı yazılı soru önergesinin cevaplandırılması istenmektedir.

Soru önergesinde yer alan hususlar ile ilgili bilgiler yazımız ekinde sunulmaktadır.

Bilgilerinize arz ederim.

Cevdet YILMAZ
Bakan

EKLER :
1- Soru Önergesine İlişkin Cevaplar
(4 sayfa)

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06100 Yücetepe-ANKARA

Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97

Faks: +90 (312) 294 69 77

Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

okaynar@kalkinma.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.
Evrak teyidi <https://dpteb.dpt.gov.tr/Sorgu> adresinden A8DK-V8ED-867E kodu ile yapılabilir.

Kütahya Milletvekili Alim IŞIK'ın 7/7870 Esas No'lu Yazılı Soru Önergesine cevap:

Afyonkarahisar, Kütahya, Manisa Uşak illerini kapsayan ve 5449 sayılı Kanun hükümlerine göre kurulmuş olan Zafer Kalkınma Ajansı tarafından gerçekleştirilen çalışmalarla ilgili olarak;

Soru 1- Kuruluşundan bu yana Zafer Kalkınma Ajansı tarafından desteklenmesi talebiyle kaç proje başvurusu olmuş ve bunların kaç desteklenebilmiştir?

Cevap 1- Ajansın 2011 Yılı Doğrudan Faaliyet Destek Programı , Bölgesel Potansiyelin Harekete Geçirilmesi Mali Destek Programı (BPHGMDP), Odak Sektörler Mali Destek Programı (ODAK), Sürdürülebilir Kırsal ve Kentsel Altyapı Mali Destek Programı (SÜKAP) kapsamında verdiği desteklere ilişkin genel istatistikler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

İl	Teklif Edilen Proje Sayısı	Desteklenen Proje Sayısı	Projelere Sağlanan Destek (TL)
Afyonkarahisar	184	40	10.839.714,07
Kütahya	145	31	8.313.388,18
Manisa	282	36	10.376.787,53
Uşak	99	33	7.865.684,98
TR33 Bölgesi	710	140	37.395.574,76

Soru 2- Zafer Kalkınma Ajansı tarafından desteklenen projelerin seçimi ve illere göre dağılımı hangi kriterlere göre yapılmıştır?

Cevap 2- Zafer Kalkınma Ajansı, her bir mali destek programı ve teknik destek programı kapsamında mevzuata uygun olarak bir başvuru rehberi hazırlamaktadır. Bu programların hepsi Yönetim Kurulunun görüşüne ve onayına sunulmaktadır. Ayrıca, proje teklif çağrısı mali destek programları Kalkınma Bakanlığı tarafından da aşağıdaki hususlar bakımından onaylanmaktadır.

- Destek konusu öncelik alanları
- Başvuru sahibinin nitelikleri
- Destek limitleri
- Seçim ve değerlendirme kriterleri
- Başvuru sırasında hazırlanması gereken belgeler

Söz konusu başvuru rehberlerinde kurum/kuruluş/işletmeler tarafından sunulacak projelerin hangi kriterler doğrultusunda değerlendirileceği açıkça belirtilmekte olup değerlendirme süreci detaylıca açıklanmaktadır. 2011 yılında ilan edilen Sürdürülebilir Kırsal ve Kentsel Altyapı Mali Destek Programı'nın değerlendirme kriterleri örnek teşkil etmesi açısından aşağıda sunulmuştur:

No	Bölüm	Puan
1	Mali Kapasite ve İşletme Kapasitesi	20
1.1	Başvuru Sahibi ve (varsa) Proje Ortak(lar)ı proje yönetimi konusunda yeterli deneyime sahip mi?	5
1.2	Başvuru Sahibi ve (varsa) Proje Ortak(lar)ı yeterli teknik uzmanlığa sahip mi?	5
1.3	Başvuru Sahibi ve (varsa) Proje Ortak(lar)ı yeterli yönetim kapasitesine sahip mi?	5
1.4	Başvuru Sahibi istikrarlı ve yeterli finansman kaynaklarına sahip mi?	5
2	İlgililik	25
2.1	Proje SÜKAP'ın genel amacı ve en az 1 (bir) önceliği ile uyumlu mu; bu uyum açık ve net bir şekilde gösterilebilmiş mi?	10
2.2	Proje çevrenin korunmasına itibar gösteriyor mu? Proje sürdürülebilir kalkınma açısından kaldıraç etkisi oluşturacak/katma değer yaratacak unsurlar içeriyor mu?	5
2.3	Proje stratejik, müşterek veya yenilikçi bir altyapı oluşturmaya yönelik mi?	5
2.4	Proje TR33 Bölgesi'nin ihtiyaç ve sorunları ile ilgili mi? Projede ilgili taraflar (hedef gruplar ve nihai yararlanıcılar) açıkça tanımlanmış mı?	5
3	Yöntem	30
3.1	Proje kapsamında önerilen faaliyetler uygun mu, uygulanabilir mi, hedeflerle ve beklenen sonuçlarla uyumlu mu?	5
3.2	Projenin genel tasarımı ne kadar tutarlı?	5
3.3	Proje kapsamında ortaklık kurulmuş mu? Proje Ortak(lar)ı'nın projeye katılım ve katkı düzeyi yeterli mi?	5
3.4	Faaliyet planı açık ve uygulanabilir nitelikte mi?	5
3.5	Projenin sonucuna yönelik objektif olarak doğrulanabilir göstergeler yer alıyor mu?	5
3.6	Projede Ajans'ın ve Kalkınma Bakanlığı'nın görünürlüğüne yeterli önem verilmiş mi?	5
4	Sürdürülebilirlik	15
4.1	Projenin hedef gruplar ve nihai yararlanıcılar üzerinde somut bir etkisi olması bekleniyor mu?	5
4.2	Proje potansiyel çarpan etkileri içermekte mi?	5
4.3	Teklif edilen projenin beklenen sonuçları sürdürülebilir mi?	5
5	Bütçe ve Maliyet Etkinliği	10
5.1	Tahmini maliyetler ile beklenen sonuçlar arasındaki oran yeterli mi?	5
5.2	Yapılması öngörülen harcamalar projenin uygulanması için gerekli mi?	5
TOPLAM PUAN		100

Ajans tarafından yürütülmekte olan mali destek programlarında her bir proje önce en az 5 yıllık tecrübeye sahip en az 2 bağımsız değerlendirici tarafından değerlendirilmekte , bu sürecin sonucunda ortaya çıkan asıl ve yedek proje listeleri en az 7 yıllık tecrübeye sahip en az 5 kişiden oluşan Değerlendirme Komitesi tarafından tekrar gözden geçirilmektedir. Ajans Yönetim Kurulu da dahil olmak üzere herhangi bir Ajans personelinin projelerin puanlanması hususunda bir yetkisi bulunmamaktadır. Değerlendirme sürecinden geçen projeler aldıkları puanlara göre sıralanmakta ve nihai sıralı başarılı projeler listesi Yönetim Kurulu'nun onayına sunulmaktadır. Yönetim Kurulunun değerlendirme sürecine ilişkin yetkileri Kalkınma Ajansları Proje ve Faaliyet Destekleme Yönetmeliği'nde aşağıdaki şekilde açıklanmıştır:

- 1) Asıl ve Yedek Listeyi aynen onaylamak.
- 2) Değerlendirmenin tarafsızlığı ve tutarlılığını, projelerin birbirleriyle tamamlayıcılığını ya da bölgenin mekânsal ve sektörel önceliklerini dikkate alarak ve gerekçesini açıkça belirtmek şartıyla
 - a. Asıl ve Yedek Liste'den proje çıkartmak.
 - b. Bir defaya mahsus olmak üzere bazı projeler için Değerlendirme Komitesi'nde yeniden değerlendirme talep etmek.
 - c. Bir defaya mahsus olmak üzere bazı projeler için Genel Sekreter'den yeniden bütçe incelemesi talep etmek.

Zafer Kalkınma Ajansı Yönetim Kurulu, Ajans tarafından ilan edilmiş 3 proje teklif çağrısı mali destek programının değerlendirme sonuçlarını bağımsız değerlendiriciler ve değerlendirme komitesinin verdikleri puanlar doğrultusunda aynen onaylamış; mevzuatın Yönetim Kuruluna verdiği proje çıkartma, yeniden değerlendirme talep etme yetkilerini kullanmamıştır.

Ajans tarafından bugüne kadar hazırlanan herhangi bir mali veya teknik destek programında, program bütçesinin önceden iller arasında paylaşılması söz konusu olmamıştır. Bu sebeple, proje veya faaliyet teklifleri tamamen objektif bir kriter olan başarı durumlarına (puan sistemi) göre desteklenmişlerdir. Bununla birlikte, 4 ilin Ajans tarafından aldıkları destekler arasında ciddi farklılıklar da oluşmamıştır.

Soru 3- Şimdiye kadar Zafer Kalkınma Ajansı tarafından desteklenen projelerin ve bütçelerinin illere göre dağılımları nasıldır?

Cevap 3- Bu sorunun cevabı 1 inci soruya verilen cevapta yer almaktadır.

Soru 4- Anılan Kalkınma Ajansına bugüne kadar Kütahya ilinden gelen proje başvurusu ve desteklenen proje sayıları nasıl olmuştur?

Cevap 4- Zafer Kalkınma Ajansına bugüne kadar Kütahya ilinden gelen proje başvuru sayısı 145, desteklenen proje sayısı 31'dir.

Soru 5- Desteklenmesi kabul edilen projelerin belirlenmesinde hangi kriterler uygulanmıştır?

Cevap 5- Bu sorunun cevabına ilişkin hususlar 2 nci soruya verilen cevapta detaylı bir şekilde belirtilmiştir.

Soru 6- Anılan Kalkınma Ajansına verilen projelerin desteklenmesinde objektif kriterlerin uygulanmadığı iddiaları doğru mudur?

Cevap 6- 2 nci soruya verilen cevapta detaylı bir şekilde belirtildiği üzere Ajans, destek almaya hak kazanan projelerin değerlendirmesinde ilgili mevzuata ve yine yukarıda belirtilen objektif kriterlere göre hareket etmektedir.

Soru 7- Yerel yönetimlerden yapılan ciddi miktarlardaki kesintilere karşın yerel yönetimler tarafından sunulan projelerin desteklenmediği ya da sunulmasına imkân tanınmadığı iddiaları doğru mudur?

Cevap 7- 5449 sayılı Kanun'da belirtildiği üzere Ajansın gelirlerini merkezi bütçeden aktarılan kaynak ve yerel yönetimler (il özel idareleri ve belediyeler) ile ticaret ve sanayi odalarından aktarılan katkı payları oluşturmaktadır.

Ajans tarafından ilan edilen tüm teknik ve doğrudan faaliyet destek programlarında yerel yönetimler uygun başvuru sahibi olarak tanımlanmıştır. Ayrıca, ilan edilen 3 proje teklif çağrısı mali destek programının ikisinde de (BPHGMDP ve SÜKAP) yine yerel yönetimler uygun başvuru sahibi olarak tanımlanmıştır. Ajansın mevzuatında Ajansa katkı payı borcu olan kurumların Ajans tarafından sunulan mali desteklerden yararlanamayacağı belirtilmektedir. Ajans katkı payı borcu dahi olsa tüm yerel yönetimlerin proje başvurusu yapmasına izin vermekte ancak desteklenmeye hak kazanmaları durumunda sözleşme imzası öncesi katkı payı borcuna ilişkin tüm yükümlülüklerini yerine getirmiş olma şartını aramaktadır. Dolayısıyla soruda yer alan "yerel yönetimler tarafından sunulan projelerin

desteklenmediği ya da sunulmasına imkân tanınmadığı" iddialarının herhangi bir dayanağı bulunmamaktadır.

Soru 8- Anılan Kalkınma Ajansına şimdiye kadar hangi kurum ve kuruluşlardan toplam ne kadar kaynak aktarılmıştır? Bu kaynaklar hangi amaçlarla kullanılmıştır?

Cevap 8- 14.07.2009 – 25.06.2012 tarihleri arasında Ajans gelirleri aşağıda verilmektedir.

Gelir Kalemi	Tutar (TL)	Oran(%)
Merkezi Bütçe	23.847.425,00	59,51
Belediyeler	10.323.121,37	25,76
İl Özel İdareleri	3.019.909,07	7,54
Ticaret ve Sanayi Odaları	261.299,36	0,65
Faiz ve Diğer Gelirler	2.619.383,30	6,54
TOPLAM	40.071.138,10	100,00

Yine aynı tarihler arasında Ajans giderleri aşağıda verilmektedir.

Gider Kalemi	Tutar (TL)	Oran(%)
Proje Ödemeleri	13.649.895,06	60,77
Personel Ödemeleri (Maaş, Harcırah)	2.883.434,72	12,84
Tüketim Malzemeleri ve Hizmet Alımları	2.037.658,84	9,07
Vergi Ödemeleri (SGK, Muhtasar)	2.031.493,31	9,05
Sabit Kıymet Alımı (Arsa, Mobilya)	1.858.367,49	8,27
TOPLAM	22.460.849,42	100,00

Ajansın 17.610.288,68 TL tutarındaki nakit mevcudu yürütülmekte olan programlarda kazanan projeler için taahhüt edilmiş desteğin finansmanında kullanılacaktır.