

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : B.07.0.BMK.0.33.610-33/33-101
Konu : Yazılı Soru Önergesi

09.04.12* **4324**

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğünün 05/03/2012 tarihli ve B.02.0.KKB.0.12/610-2-896/1046 sayılı yazısı.

İlgi yazı ekinde alınan ve Kamu İhale Kurumunda ortaya çıkarılan kamu ihalelerinde usulsüzlük yapıldığı hususları ile ilgili olarak Bursa Milletvekili Sayın Sena KALELİ tarafından Sayın Başbakanımız Recep Tayyip ERDOĞAN'a yöneltilen ancak Başbakanlık makamının Maliye Bakanı Sayın Mehmet ŞİMŞEK koordinatörlüğünde cevap verilmesini tensip ettiği 7/4298 esas numaralı yazılı soru önergesinde yer alan konular aşağıda değerlendirilmiştir.

Ankara Cumhuriyet Başsavcılığınca yürütülen yolsuzluk soruşturması kapsamında Kamu İhale Kurumunda görevli bir kurul üyesi, bir grup başkanı ve bir kamu ihale uzmanı olmak üzere üç kurum personeli 13/02/2012 tarihinde gözaltına alınmıştır.

Kurul üyesi Ali KAYA, 661 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 57 nci maddesiyle değiştirilmeden önceki şekliyle 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi uyarınca, o tarihteki adıyla Bayındırlık ve İskan Bakanlığı kontenjanından, 17/04/2007 tarihli ve 2007/11961 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla 24/04/2007 tarihinde kurul üyesi olarak atanmıştır. Grup Başkanı Osman TURNA, 25/04/2008 tarihinde 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 74 üncü maddesi ile mülga 19/12/2002 tarihli ve 24968 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Kamu İhale Kurumu İnsan Kaynakları Yönetmeliğinin 45 inci maddesinin (c) bendine göre Kuruma naklen atanmıştır. Kamu İhale Uzmanı Şenol VARÜNER 01/02/2008 tarihinde, 5812 sayılı Kanunla değiştirilmeden önceki şekliyle 4734 sayılı Kanunun 53 üncü maddesinin (i) bendinin son fıkrasına göre Kuruma görevlendirilme suretiyle atanmıştır. Her üç personelin atamaları mevzuatta öngörülen atama kriterlerine uygun olarak yapılmış olup Kurumda "referansa dayalı atama usulü" şeklinde bir yöntem söz konusu olmamıştır.

Söz konusu üç personele yöneltilen itham ile ilgili adli ve idari soruşturma halen devam etmektedir. Bununla birlikte, kamuoyuna yansıyan hususların Kamu İhale Kanununda yapılan değişikliklerle ilgili olduğunu söylemek de mümkün değildir. Kamu İhale Kanununda yapılan değişikliklerin tamamı, kamu hizmet gerekleri paralelinde ve saydam bir şekilde hayata geçirilmiş olup, bunların görevlilerin kanuni sorumluluklarını ihmal etmelerine imkan sağlayan veya kolaylaştıran hiçbir yönü bulunmamaktadır. Dolayısıyla, Kamu İhale Kanununda yapılan kanuni değişikliklerin yolsuzluğa ortam oluşturduğu da tamamen soyut ve mesnetsizdir. Ayrıca, Kanunda yapılan müteaddit değişikliklerle yolsuzluk iddiaları arasında bir bağ kurulması mümkün değildir.

Kamu İhale Kurumu, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun kendisine verdiği yetkiye istinaden görev ve yetkilerini kullanmakta olup, faaliyetlerinde ve kararlarında siyasi yönlendirme veya baskı söz konusu değildir.

Kamu İhale Kurumunun gerek düzenleyici gerekse itirazen şikayet başvurusu üzerine aldığı kararlar yargı denetimine açıktır. 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 57 nci maddesinde, *"Şikayetler ile ilgili Kurum tarafından verilen nihai kararlar Türkiye Cumhuriyeti Mahkemelerinde dava konusu edilebilir ve bu davalar öncelikle görülür."* hükmü yer almaktadır. Kurumun itirazen şikayet başvuruları üzerine aldığı kararlar, 2003 yılından itibaren idari yargı mercilerinde dava konusu edilebilmektedir. Kamu İhale Kurumunun kamu alımlarına ilişkin Yönetmelik ve diğer ikincil mevzuat düzenlemeleri de idari yargı denetimine açıktır.

Kamu İhale Kurumunun 2003, 2004 ve 2005 yılları hesapları Başbakanlık Müfettişi, Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu Denetçisi ve Maliye Müfettişinden oluşan bir komisyon tarafından denetlenmiştir. Kurumun 2006, 2007 ve 2008 yılları faaliyet ve işlemleri de denetlenmiş ve 2010/9 sayılı Devlet Denetleme Kurulu Denetleme Raporu hazırlamıştır. Sayıştay tarafından 2006, 2007, 2008, 2009, 2010 ve 2011 yıllarına ait hesaplar incelenmiştir. Halen Kamu İhale Kurumunun bütün iş ve işlemleri Maliye Bakanlığı Vergi Müfettişlerinden oluşan bir heyet tarafından incelenmektedir. Bu itibarla, Kurumun işlem ve faaliyetleri ilgili Kurumlar tarafından denetlenmekte olup, genel düzenleyici işlemleri ve uyuşmazlık kararları da yargı denetimine açıktır. AB İlerleme Raporları ve diğer uluslararası çalışmalarda Kurumun denetim ve yargı denetimine ilişkin bir tenkit bulunmamaktadır.

Soruşturma ile ilgili olarak muhtelif belgeler Cumhuriyet Savcılığına tevdi edilmiş olup, incelemenin niteliği ve sınırları ile kapsamı hakkında herhangi bir bilgi alınması söz konusu olmamaktadır. 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun 157 nci maddesinde; *"Kanunun başka hüküm koyduğu haller saklı kalmak ve savunma haklarına zarar vermemek koşuluyla soruşturma evresindeki usul işlemleri gizlidir."* hükmü gereği bazı sorular hakkında herhangi bir açıklama yapılması mümkün bulunmamaktadır.

Diğer taraftan, TOKİ, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi olup, bütün ihale iş ve işlemlerini bu Kanun çerçevesinde gerçekleştirmektedir. Kanun çerçevesinde yapılan ihaleler bütün isteklilere açık olarak yapılmaktadır. Kamu İhale Bülteninde, ulusal ve yerel gazetelerde yayınlanmaktadır. TOKİ tarafından yapılan ihaleler basına ve kamuoyuna açık olarak yapıldığından, ihalelere katılım ve firmalara ilişkin bilgiler de ihale dergileri gibi basın-yayın organlarında açık olarak yer almaktadır. TOKİ Başkanlığından ihale alan firmalara ve projelere ilişkin bilgiler güncel olarak, (www.toki.gov.tr) elektronik ağ sayfası aracılığıyla kamuoyuna duyurulmaktadır.

Kamu İhale Kurumunda yürütülen soruşturması ile ilgili olarak TOKİ'ye intikal eden herhangi bir belge ve bilgi bulunmadığından usulsüzlüğe karıştığı öne sürülen firmaların kimler olduğu bilinmemektedir. Sonuç olarak, usulsüzlüğe adı karışan firmaların TOKİ'ye iş yapıp yapmadıkları da bilinmemektedir.

Bilgilerini arz ederim.


Mehmet ŞİMŞEK
Maliye Bakanı