

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

YASAMA DÖNEMİ

24

YASAMA YILI

3

SIRA SAYISI: 453

Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı
Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair
Kanun Tasarısı ile Milli Eğitim, Kültür,
Gençlik ve Spor Komisyonu Raporu
(1/759)

İÇİNDEKİLER

Sayfa

• 1/759 Esas Numaralı Tasarının

- TBMM Başkanlığına Sunuş Yazısı4
- Genel Gerekçesi4
- Madde Gerekçeleri5

• Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu Raporu6

• Muhalefet Şerhi9

• Tasarı Metni10

• Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonunun

Kabul Ettiği Metin10

T.C.
Başbakanlık
Kanunlar ve Kararlar
Genel Müdürlüğü
Sayı: 31853594-101-298-1719

3/4/2013

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Milli Eğitim Bakanlığı’nca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu’nca 22/2/2013 tarihinde kararlaştırılan “Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı” ile gerekçesi birlikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan
Başbakan

HAVALE EDİLDİĞİ KOMİSYONLAR (1/759)	
ESAS	Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu
TALİ	Plan ve Bütçe Komisyonu

GENEL GEREKÇE

Türkiye’de 2011-2012 eğitim-öğretim yılında üniversitelerin açık öğretim ve diğer yükseköğretim kurumları hariç önlisans, lisans, ikinci öğretim, lisansüstü ve tıpta ihtisas programlarında eğitim gören toplam 2.359.655 öğrencinin 205.484’ü vakıf üniversitelerinde eğitim-öğretim görmektedir. Devlet kaynakları yerine vakıflar tarafından sağlanan kaynaklarla kanunla kurulan kamu tüzel kişiliğine sahip vakıf üniversiteleri, Türk yükseköğretiminin ayrılmaz bir parçası ve önemli bir bölümünü oluşturmaktadır.

Bu doğrultuda Tasarı ile kurulması öngörülen vakıf üniversiteleri, Türkiye’nin genç nüfusunun yükseköğrenim talebinin karşılanması hususunda katkı sağlayacaktır.

Diğer taraftan, 2011 yılında Koza İpek Eğitim Sağlık Hizmet Yardım Vakfı tarafından kurulan Altın Koza Üniversitesinin adı, İpek ailesi üyelerinin bağışlarıyla oluşturulan bir vakıf tarafından kurulmuş olması nedeniyle İpek Üniversitesi olarak değiştirilmektedir.

Tasarı, bu amaçlarla hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile, Altın Koza Üniversitesinin adının İpek Üniversitesi olarak değiştirilmesi öngörülmektedir.

Madde 2- Madde ile, İstanbul Adli Bilimler Eğitim ve Araştırma Vakfı tarafından Ankara'da Anka Teknoloji Üniversitesi, Yeşilköy 2001 Eğitim Kültür Sağlık Vakfı tarafından İstanbul'da İstanbul Esenyurt Üniversitesi, Çukurova Eğitim ve Kültür Vakfı tarafından Adana'da Kanuni Üniversitesi, Bilimsel Araştırma Teknoloji Eğitim ve Kültür Vakfı tarafından Konya'da Konya Gıda ve Tarım Üniversitesi ve Sani Konukoğlu Vakfı tarafından Gaziantep'te Sanko Üniversitesi adlarıyla vakıf üniversiteleri kurulması öngörülmektedir.

Madde 3- Yürürlük maddesidir.

Madde 4- Yürütme maddesidir.

Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Millî, Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor

Komisyonu

16 Nisan 2013

Esas No: 1/759

Karar No: 23

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başkanlığınızca; "Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı (1/759)" 8/4/2013 tarihinde, Esas Komisyon olarak Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonu'na, Tali Komisyon olarak Plan ve Bütçe Komisyonu'na havale edilmiştir.

Tasarı, Komisyonumuzun 16/4/2013 tarihli 18'inci toplantısında Millî Eğitim Bakanlığı, Yüksek Öğretim Kurulu ve kurulması öngörülen üniversitelerin temsilcilerinin katılımı ile görüşülmüştür.

Tasarı ile Altın Koza Üniversitesinin adının İpek Üniversitesi olarak değiştirilmesi; Ankara'da "Anka Teknoloji", İstanbul'da "İstanbul Esenyurt", Adana'da "Kanuni", Konya'da "Konya Gıda ve Tarım", Gaziantep'te "Sanko Üniversitesi" adlarıyla vakıf üniversiteleri kurulması öngörülmektedir.

Tasarının geneli ve maddeleri üzerindeki görüşmelerde aşağıdaki eleştiri, görüş ve öneriler dile getirilmiştir:

- Üniversite kurulurken fizibilite çalışması doğru yapılmalıdır. Öğretim üyelerinin, binalarının, diğer fizikî ve idarî yapılarının, hizmete başlaması durumunda alt yapısının yeterliliği hususlarının iyi hesaplanması gerekmektedir.

- Üniversite açmanın hedefi, o üniversiteyi yüksek öğrenime hizmet verecek bir kurumsal alt yapıyla donatarak nitelikli öğrenci yetiştirmektir.

- Üniversite kurulması olumlu bir yaklaşım olmakla birlikte son zamanlarda kurulan üniversitelerin, sınırlı arazi ve sınırlı güvence paraları ile kuruldukları görülmektedir. Böyle bir durumda yeterli kaynaktan yoksun vakıf üniversitelerinin kendilerini idame etmeleri mümkün olamayacaktır.

- Üniversitelerin niteliği ile son zamanlarda kurulan vakıf üniversiteleri birlikte değerlendirildiğinde, bazı işletmelerin bu kurumları kâr elde etmenin bir yolu olarak kullanma eğiliminde olduğu görülmektedir.

- Üniversitenin ölçütü mezun ettikleri öğrencinin niteliğidir. YÖK ve Millî Eğitim Bakanlığı'nın öğrencilerin niteliğini artırmak için yaptığı girişim ve projeler ile bunların çıktıları konusunda bilgi akışında bulunması gereklidir.

- Üniversitelerin kuruluşundan kısa bir süre sonra isimlerinin değiştirilmesi bir teamül haline gelmek üzeredir.

- Vakıf üniversiteleri yüksek öğretim sisteminin % 10'luk bölümünü oluşturmaktadır.

- Kurulan 5 üniversite içerisinde genel nitelikli üniversiteler olmakla birlikte, bunların belli alanlarda yoğunlaşan tematik nitelikli üniversiteler olduğu söylenebilir.

- Üniversitelerden mezun olan insanların ne yapacağı, piyasada ne tür işler bulacağı önemlidir. Buna ilişkin araştırma çalışmalarının muhakkak yapılması gerekir. Ancak üniversitenin sadece istihdama yönelik bir alan olarak da düşünülmemesi gerekir.

- Üniversitelere sadece istihdam alanı olarak bakılmadığında, üniversite eğitiminin; bir formasyon kazanma, daha geniş bir dünya görüşü edinme, eğitim-öğretim marifetiyle kendi niteliğini artırma ve hayat mücadelesinde başarılı olma şeklinde mutlak surette fayda sağlayacağı görülecektir.

- Üniversitelerin yaygınlaştırılması konusunda; merkezî ve az sayıda, kaliteyi sürekli vurgulayan ve o çerçevede disiplinler olan görüş ile yaygınlaştırarak zaman içerisinde üniversitelerin tekemmül etmesi gerektiğini düşünen görüş şeklinde iki farklı anlayış bulunmaktadır.

- Üniversitelerin kuruldukları bölgeye yeni bir davranış kodu taşıdığı ve bulunduğu bölgenin gelişmişliğine katkı sağladığı tartışılmaz bir gerçektir. Üniversitelerin yaygınlaştırılmaları aynı zamanda belirtilen gelişmişliğe ulaşmayı çabuklaştıracaktır.

- Vakıf üniversiteleri piyasada rekabet çerçevesinde çalışan yerlerdir. Öğrenciler, vakıf üniversitelerinden puanlarına, hocaların kalitesine, verilen eğitime göre tercihte bulunmaktadır. Dolayısıyla zaman içerisinde nitelik ve nicelik yönünden kalitesini belli bir noktaya getirememiş eğitim kurumlarının sistemin dışında kalacağı muhakkaktır.

- Eğitim meselesi kesinlikle çok önemli ve kutsal bir iştir. Ama aynı zamanda ticaretle ve piyasayla alakalıdır. Eğitimin çok gerçek, ticari piyasaya karşılık gelen üstelik küresel çapta da amansız bir rekabetin içinde olan bir boyutu bulunmaktadır.

- Avrupa Birliği, kendi içerisindeki çok çeşitli örgütlenmeler marifetiyle öğrenci ve hoca değişimi programları yapmaktadır. Bütün bunları yaparken Amerika'nın daha etkin olduğu eğitim alanından fazla pay almaya çalışmaktadır. Bu nedenle açılacak üniversiteleri; Türkiye'nin bu küresel rekabet içerisindeki payını daha azamiye çıkartma yönündeki gayreti olarak görmek gerekir.

Tasarının geneli üzerindeki görüşmelerin tamamlanmasından sonra maddelerine geçilmesi kabul edilmiştir. Bu çerçevede;

- Tasarının 1'inci maddesi, madde metninde yer alan "ibaresi", "ibareleri" şeklinde redaksiyona tabi tutularak, 2'nci, 3'üncü ve 4'üncü maddeleri ayrı ayrı oylanmak suretiyle aynen kabul edilmiştir.

Tasarının tümü ve Komisyonumuza redaksiyon yetkisi verilmesi hususu oya sunulmuş ve kabul edilmiştir.

Komisyonumuzdaki görüşmeler sırasında tam tutanak tutulmuştur. İhtüzüğün 45'inci maddesi uyarınca Genel Kurul çalışmalarında Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor Komisyonunu temsil etmek üzere Mersin Milletvekili Çiğdem Münevver ÖKTEN ve Manisa Milletvekili Selçuk ÖZDAĞ özel sözcü olarak seçilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Fikri Işık</i>	<i>Avni Erdemir</i>	<i>Çiğdem Münevver Ökten</i>
Kocaeli	Amasya	Mersin

(Bu raporun özel sözcüsü)

Kâtip	Üye	Üye
<i>Osman Çakır</i>	<i>Mehmet Naci Bostancı</i>	<i>Orhan Atalay</i>
Düzce	Amasya	Ardahan
Üye	Üye	Üye
<i>İsrafil Kışla</i>	<i>İsmet Uçma</i>	<i>Hakan Şükür</i>
Artvin	İstanbul	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>Selçuk Özdağ</i>	<i>Nebi Bozkurt</i>	<i>Muzaffer Çakar</i>
Manisa	Mersin	Muş
(Bu raporun özel sözcüsü)		
Üye	Üye	Üye
<i>Suat Önal</i>	<i>Ayşenur İslam</i>	<i>Mehmet Altay</i>
Osmaniye	Sakarya	Uşak
Üye	Üye	Üye
<i>Temel Coşkun</i>	<i>Metin Lütü Baydar</i>	<i>Recep Gürkan</i>
Yalova	Aydın	Edirne
	(Muhalefet şerhi ektedir)	(Muhalefet şerhi ektedir)
Üye	Üye	Üye
<i>Ali Haydar Öner</i>	<i>Fatma Nur Serter</i>	<i>Tolga Çandar</i>
Isparta	İstanbul	Muğla
(Muhalefet şerhi ektedir, imzada bulunamadı)	(Muhalefet şerhi ektedir)	(Muhalefet şerhi ektedir)
Üye		Üye
<i>Engin Özkoç</i>		<i>Özcan Yeniçeri</i>
Sakarya		Ankara
(Muhalefet şerhi ektedir)		

MUHALEFET ŞERHİ

Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı (1/759-Esas) tümü üzerinde Cumhuriyet Halk Partisi Muhalefet Şerhidir.

Son yıllarda Vakıf Üniversiteleri vakfetme anlayışlarından vazgeçerek tamamen öğrenci harçları üzerinden kazanmayı amaçlayan ticari bir anlayışla kurulmaktadır. Daha da ilerisi AKP’de daha önceki dönemlerde milletvekilliği yapmış kişilere mütevellî heyetler üzerinden bir kazanç sağlanması amaçlanmaktadır.

Kurulacak olan vakıf üniversitelerinde üniversite için ayrılan arazi ve kapalı mekânlar yetersizdir.

Yeni kurulan bir Üniversitenin isim değişikliği istemesi vakıf üniversitelerinin ne kadar hazırlıksız ve acemice kurulduğunun göstergesidir.

YÖK’ün ve AKP hükümetinin bir insan kaynakları planlaması yoktur.

Öğretim üyesi yetersizliği had safhada iken bu planlamaları yapmadan Üniversite açmak doğru değildir.

Metin Lütfi Baydar

Aydın

Ali Haydar Öner

Isparta

Nur Serter

İstanbul

Engin Özkoç

Sakarya

Recep Gürkan

Edirne

Tolga Çandar

Muğla

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

YÜKSEKÖĞRETİM KURUMLARI TEŞKİLATI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- 28/3/1983 tarihli ve 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununun ek 141 inci maddesinin başlığı ve birinci fıkrasında yer alan "Altın Koza Üniversitesi" ibaresi "İpek Üniversitesi" şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 2- 2809 sayılı Kanuna aşağıdaki ek maddeler eklenmiştir.

"Anka Teknoloji Üniversitesi

EK MADDE 150- Ankara'da İstanbul Adli Bilimler Eğitim ve Araştırma Vakfı tarafından 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun vakıf yükseköğretim kurumlarına ilişkin hükümlerine tabi olmak üzere, kamu tüzel kişiliğine sahip Anka Teknoloji Üniversitesi adıyla bir vakıf üniversitesi kurulmuştur.

Bu Üniversite, Rektörlüğe bağlı olarak;

- a) Adli Bilimler Fakültesinden,
 - b) Fen Fakültesinden,
 - c) Mühendislik Fakültesinden,
 - ç) Fen Bilimleri Enstitüsünden,
 - d) Sosyal Bilimler Enstitüsünden,
- oluşur.

İstanbul Esenyurt Üniversitesi

EK MADDE 151- İstanbul'da Yeşilköy 2001 Eğitim Kültür Sağlık Vakfı tarafından 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun vakıf yükseköğretim kurumlarına ilişkin hükümlerine tabi olmak üzere, kamu tüzel kişiliğine sahip İstanbul Esenyurt Üniversitesi adıyla bir vakıf üniversitesi kurulmuştur.

Bu Üniversite, Rektörlüğe bağlı olarak;

- a) İşletme ve Yönetim Bilimleri Fakültesinden,
- b) Sanat ve Sosyal Bilimler Fakültesinden,
- c) Mühendislik ve Mimarlık Fakültesinden,
- ç) Sağlık Bilimleri Fakültesinden,
- d) Beden Eğitimi ve Spor Yüksekokulundan,

MİLLÎ EĞİTİM, KÜLTÜR, GENÇLİK VE SPOR KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

YÜKSEKÖĞRETİM KURUMLARI TEŞKİLATI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- 28/3/1983 tarihli ve 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununun ek 141 inci maddesinin başlığı ve birinci fıkrasında yer alan "Altın Koza Üniversitesi" ibareleri "İpek Üniversitesi" şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 2- Aynen kabul edilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

- e) Uygulamalı Bilimler Yüksekokulundan,
 - f) Sağlık Hizmetleri Meslek Yüksekokulundan,
 - g) Meslek Yüksekokulundan,
 - ğ) Sosyal Bilimler Enstitüsünden,
 - h) Fen Bilimleri Enstitüsünden,
 - ı) Sağlık Bilimleri Enstitüsünden,
- oluşur.

Kanuni Üniversitesi

EK MADDE 152- Adana'da Çukurova Eğitim ve Kültür Vakfı tarafından 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun vakıf yükseköğretim kurumlarına ilişkin hükümlerine tabi olmak üzere, kamu tüzel kişiliğine sahip Kanuni Üniversitesi adıyla bir vakıf üniversitesi kurulmuştur.

Bu Üniversite, Rektörlüğe bağlı olarak;

- a) İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesinden,
 - b) Mühendislik Fakültesinden,
 - c) Beşeri Bilimler Fakültesinden,
 - ç) Sosyal Bilimler Enstitüsünden,
 - d) Fen Bilimleri Enstitüsünden,
- oluşur.

Konya Gıda ve Tarım Üniversitesi

EK MADDE 153- Konya'da Bilimsel Araştırma Teknoloji Eğitim ve Kültür Vakfı tarafından 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun vakıf yükseköğretim kurumlarına ilişkin hükümlerine tabi olmak üzere, kamu tüzel kişiliğine sahip Konya Gıda ve Tarım Üniversitesi adıyla bir vakıf üniversitesi kurulmuştur.

Bu Üniversite, Rektörlüğe bağlı olarak;

- a) Mühendislik ve Doğa Bilimleri Fakültesinden,
 - b) İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesinden,
 - c) İnsan ve Toplum Bilimleri Fakültesinden,
 - ç) Meslek Yüksekokulundan,
 - d) Sosyal Bilimler Enstitüsünden,
 - e) Fen Bilimleri Enstitüsünden,
- oluşur.

Sanko Üniversitesi

EK MADDE 154- Gaziantep'te Sani Konukoğlu Vakfı tarafından 2547 sayılı

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Millî Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Yükseköğretim Kanununun vakıf yüksek-
öğretim kurumlarına ilişkin hükümlerine tabi
olmak üzere, kamu tüzel kişiliğine sahip Sanko
Üniversitesi adıyla bir vakıf üniversitesi
kurulmuştur.

Bu Üniversite, Rektörlüğe bağlı olarak;

- a) Tıp Fakültesinden,
 - b) Dış Hekimliği Fakültesinden,
 - c) Sağlık Bilimleri Fakültesinden,
 - ç) Sağlık Bilimleri Enstitüsünden,
 - d) Fen Bilimleri Enstitüsünden,
- oluşur."

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde
yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini
Bakanlar Kurulu yürütür.

MADDE 3- Aynen kabul edilmiştir.

MADDE 4- Aynen kabul edilmiştir.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Başbakan Yardımcısı

B. Arınç

Başbakan Yardımcısı

B. Bozdağ

Avrupa Birliği Bakanı

E. Bağış

Çevre ve Şehircilik Bakanı

E. Bayraktar

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

T. Yıldız

Gümrük ve Ticaret Bakanı

H. Yazıcı

Kültür ve Turizm Bakanı

Ö. Çelik

Milli Savunma Bakanı

İ. Yılmaz

Başbakan Yardımcısı

A. Babacan

Adalet Bakanı

S. Ergin

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı

N. Ergün

Dışişleri Bakanı

A. Davutoğlu

Gençlik ve Spor Bakanı

S. Kılıç

İçişleri Bakanı

M. Güler

Maliye Bakanı

M. Şimşek

Orman ve Su İşleri Bakanı

V. Eroğlu

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı

B. Yıldırım

Başbakan Yardımcısı

B. Atalay

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı

F. Şahin

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

F. Çelik

Ekonomi Bakanı

M. Z. Çağlayan

Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı

M. M. Eker

Kalkınma Bakanı

C. Yılmaz

Millî Eğitim Bakanı

N. Avcı

Sağlık Bakanı

M. Müezzinoğlu

