

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

YASAMA DÖNEMİ

24

YASAMA YILI

3

SIRA SAYISI: 452

Posta Hizmetleri Kanunu Tasarısı ile Bayındırlık,
İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu
(1/751)

İÇİNDEKİLER

Sayfa

• 1/751 Esas Numaralı Tasarının

- TBMM Başkanlığına Sunuş Yazısı4
- Genel Gerekçesi4
- Madde Gerekçeleri5

• Alt Komisyon Raporu11

• Alt Komisyon Metni15

• Alt Komisyon Metnine Ekli Liste33

• Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu34

• Muhalefet Şerhleri39

• Tasarı Metni52

• Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin52

• Hükümetin Teklif Ettiği Metne Ekli Liste84

• Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metne Ekli Liste85

T.C.
Başbakanlık
Kanunlar ve Kararlar
Genel Müdürlüğü
Sayı: 31853594-101-38-1294

5/3/2013

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı’nca hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu’nca 11/2/2013 tarihinde kararlaştırılan “Posta Hizmetleri Kanunu Tasarısı” ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan
Başbakan

HAVALE EDİLDİĞİ KOMİSYONLAR (1/751)	
ESAS	Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu
TALİ	Adalet Komisyonu Plan ve Bütçe Komisyonu

GENEL GEREKÇE

13/7/1953 tarihli ve 6145 sayılı Kanunla kurulan Türkiye Cumhuriyeti Posta, Telgraf ve Telefon İşletmesi 10/6/1994 tarihli ve 4000 sayılı Kanunla Türk Telekomünikasyon Anonim Şirketi ve T.C. Posta İşletmesi Genel Müdürlüğü şeklinde yeniden yapılandırılmış, 4000 sayılı Kanun ile de posta ve telgraf tesis ve işletmesine ilişkin hizmetlerin T.C. Posta İşletmesi Genel Müdürlüğü (P.İ.) tarafından yürütüleceği hükme bağlanmıştır. Posta hizmetleri halen 2/3/1950 tarihli ve 5584 sayılı Posta Kanunu hükümleri çerçevesinde T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü tarafından yürütülmektedir.

Günümüzde enformasyon çağı olarak nitelendirilen büyük değişim karşısında sanayileşmiş ve sanayileşmekte olan ülkeler, kendilerinden kaynaklanan bu değişimi izlemek için devlete rekabete dayalı hukuki altyapının oluşturulması gibi yeni görevler yüklemektedir.

Uluslararası anlaşma ve düzenlemelerde gözlenen değişim ulusal, kurumsal ve bireysel boyutlarda da yaşanmaktadır. Ekonomilerdeki serbestleşme ve rekabet üstünlüğü arayışı eğilimleri, ülke ve blokları; bu amaçla hizmet ve teknoloji üretme ve bunları verimli kullanabilme yeteneği arayışını içeren ekonomik planlar yapmaya zorlamaktadır.

Posta hizmetlerinin; sürdürülebilir, uygulanabilir, milli güvenlik ihtiyaçlarını karşılayabilen, kalkınmayı destekleyen, finanse edilebilir ekonomik ve sosyal politikalarla desteklenen, uluslararası yükümlülükleri yerine getiren hizmetler olarak sürdürülmesi ve gerekli modernizasyonun sağlanarak hizmet kalitesinin yükseltilmesi ile posta sektörünün ve evrensel posta hizmetinin sınır ve faaliyetlerinin belirlenmesi gerekliliği ortaya çıkmıştır.

Ülke genelinde posta hizmetlerinin kaliteli, sürekli, tüm kullanıcılar için karşılanabilir bir ücretle ve etkin rekabete dayalı esaslar çerçevesinde sunulmasını sağlamak amacıyla posta sektörünün serbestleştirilmesi ile mali açıdan güçlü, istikrarlı ve şeffaflığı sağlanmış sektörde düzenleme ve denetimin gerçekleştirilmesi hedeflenmiştir.

Diğer taraftan, bir kamu iktisadi kuruluşu olan T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünün sektörde Türk Ticaret Kanunu hükümleri uyarınca faaliyet gösteren işletmeciler ile eşit koşullarda ve özel hukuk kaynaklı hukuki zeminde rekabet edebilmesini teminen anonim şirket olarak yeniden yapılandırılması öngörülmüştür.

Tasarı yukarıda belirtilen gerekçelerle hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile Kanunun amacı; ülke genelinde posta hizmetlerinin kaliteli, sürekli, tüm kullanıcılar için karşılanabilir bir ücretle, etkin, rekabete dayalı esaslar çerçevesinde sunulmasını sağlamak üzere posta sektörünün serbestleştirilmesi ve bu sektörde düzenleme ve denetimin gerçekleştirilmesi ile Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketinin kuruluşuna ilişkin usul ve esasların düzenlenmesi olarak belirlenmektedir.

Madde 2- Madde ile Kanunun kapsamı; posta gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimine ilişkin işlem ve hizmetlerin sunulması, yetkilendirme, tarife ilkeleri ve hizmet şartlarının tespit edilmesi, sektörde düzenleme ve denetimin gerçekleştirilmesi, yaptırımların belirlenmesi ile Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketinin kuruluşu, faaliyet alanları ve hizmetlerinin yürütülmesi olarak belirlenmektedir.

Madde 3- Madde ile, Kanunda kullanılan bazı ibarelerin tanımlarına yer verilmek suretiyle uygulamaya açıklık sağlanması hedeflenmektedir. Bu tanımlar yapılırken, hem teknik hususlar hem de uluslararası uygulamalarda birliği sağlamak üzere Avrupa Birliği mevzuatında yer alan tanımlar dikkate alınmıştır.

Madde 4- Madde ile, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu, posta hizmetlerinin; güvenilir, kesintisiz bir şekilde verilmesinin sağlanması, yetki belgelerinin kapsamı, verilmesi, denetlenmesi, rekabeti tesis etme ve rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı uygulamaları giderme ve bu amaçla ilgili pazarlarda etkin piyasa gücüne sahip hizmet sağlayıcılara ve gerekli hallerde diğer hizmet sağlayıcılara yükümlülükler getirme ve tedbirler alma yetkisini haiz kılınmıştır. Kuruma ayrıca, posta sektöründe ortaya çıkan rekabet ihlallerini denetlemek, yaptırım uygulamak, mevzuatın öngördüğü hallerde posta sektöründe rekabet ihlallerine ilişkin konularda Rekabet Kurumundan görüş alma yetkisi verilmektedir.

Sektörde yetkilendirme, tarifeler ile ilgili düzenleme ve denetlemelerin yapılması ve tüketici menfaatlerinin korunması için gerekli tedbirlerin alınması ve düzenlemelerin yapılması imkânı da tanınmaktadır. Evrensel posta hizmet yükümlülüğüne ilişkin faaliyetlerin izlenmesi ve denetlenmesi ile hizmet kalitesinin kontrolünün gerçekleştirilip sonuçlarının duyurulması ve evrensel posta hizmet yükümlüsü veya sağlayıcılarının, evrensel posta hizmetlerine ilişkin yükümlülüklerini tam olarak yerine getirmesi, hizmet kalitesinin artırılması, kalite standartlarının yükseltilmesi ve bu hizmetlerin istikrarlı bir biçimde yürütülmesi hususlarında karar alınması da Kurumun görev ve yetkileri arasında düzenlenmektedir.

Madde 5- Madde ile, sektörde faaliyet gösterecek hizmet sağlayıcılarının faaliyet alanı genel çerçevesi çizilmek suretiyle belirlenmektedir.

Madde 6- Mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü posta sektöründe 5584 sayılı Posta Kanunu uyarınca hizmet veren ve faaliyet gösteren tek kanuni işletmeci konumunda bulunduğundan ve posta tekeli, gönderilerin ağırlığına göre değil haberleşme niteliğine göre tanımlandığından ağırlık olarak herhangi bir sınırlama mevcut değildi. Madde ile posta tekelinin ağırlık ve ücret olarak sınırının belirlenmesi yetkisi, Kurumun önerisi ve Bakanlığın teklifi ile Bakanlar Kuruluna verilmektedir. Ayrıca 7201 sayılı Kanun kapsamında yapılan tebligatların, barışta Türk Silahlı Kuvvetlerinin posta hizmetlerinin, posta ve kişisel pul basımı ile satışının posta tekeli kapsamında olduğu düzenlenmektedir.

Madde 7- Haberleşme hürriyeti Anayasa ile teminat altına alınmış temel hürriyetlerdendir ve Anayasanın 22 nci maddesinde de belirtildiği üzere, haberleşmenin gizliliği esastır. Madde ile, Anayasaya paralel bir düzenlemeyle posta hizmetlerinin gizliliği ve güvenliğinin sağlanmasının hukuki zemine oturtulması amaçlanmaktadır.

Madde 8- Madde ile, 5584 sayılı Posta Kanununda, paraya müteallik herhangi bir işlemde hata yapıldığının tespiti halinde yapılacak uygulamaya dair düzenleme bulunduğundan, bu konuda hukuki boşluk oluşmaması amacıyla anılan düzenleme günün koşullarına göre revize edilerek yeniden düzenlenmekte ve kullanıcıların korunması amaçlanmaktadır.

Madde 9- Madde ile, posta hizmetlerine ilişkin olarak sektörde faaliyet göstermek isteyen şirketlerin belirli usul ve esaslar çerçevesinde yetkilendirilmeleri gerektiğinden bu usul ve esasların ayrıntısı ikincil düzenlemeye bırakılmakla birlikte yetkilendirmeye ilişkin ana ilke ve kuralların ortaya konulması amaçlanmaktadır. Ayrıca, PTT'nin posta hizmetlerine yönelik tabi olacağı yetkilendirme rejiminin Kurum ile imzalayacağı görev sözleşmesi ile belirleneceği düzenlenmektedir.

Madde ile ayrıca, milli güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gereklerinden kaynaklanan sebeplerin tespiti halinde, şirketlerin posta sektöründe faaliyete geçmelerinin veya posta hizmeti sağlamalarının engellenebileceği öngörülmektedir.

Madde 10- Madde ile, yetkilendirme ücretinin Kurum tarafından belirlenmesi ve yetkilendirme ücretlerinin tahsiline ilişkin hükümler düzenlenmektedir.

Madde 11- Madde ile, Kurumun Kanunda belirtilen görevlerini yerine getirirken ortaya çıkan masraflarını karşılamak amacıyla hizmet sağlayıcılardan alınacak idari ücretler ile bunların tahsiline ilişkin usul ve esasların belirlenmesine ilişkin, hükümler düzenlenmektedir.

Madde 12- Madde ile, yetki belgesi çerçevesinde sektörde faaliyet gösterecek hizmet, sağlayıcılarının uymaları gereken kurallar belirtmek suretiyle yükümlülükleri düzenlenmektedir. Bu düzenleme ile posta sektörünün belirli bir standart ve kalitede hizmet verilen bir sektör olması amaçlanmaktadır.

Madde 13- Madde ile, evrensel posta hizmeti ilkeleri belirlenmekte, böylelikle evrensel posta hizmetinin gerçekleştirilmesi kurallara bağlanarak bu konuda standart oluşturulması, posta hizmetinin etkin, verimli, kaliteli, süratli bir şekilde ve karşılanabilir bir ücretle ülkenin her yerinde sunulması amaçlanmaktadır.

Madde 14- Madde ile, evrensel posta hizmetinin kapsamını oluşturan unsurlar sayma suretiyle belirlenmekte, ilkeleri bir önceki maddede belirlenen evrensel posta hizmetinin hangi hizmet unsurlarından ibaret olduğu ifade edilerek konu açık olarak ortaya konulmakta ve Kurumun önerisi ve Bakanlığın teklifi üzerine Bakanlar Kuruluna ülkenin coğrafi, sosyal, kültürel, ekonomik ve ticari şartları gözönünde bulundurarak evrensel posta hizmetinin kapsamında değişiklik yapabilme yetkisi verilmek suretiyle de evrensel posta hizmetinin ilkeleri çerçevesinde layıkıyla gerçekleştirilmesine engel olabilecek her türlü ihtimalin bertaraf edilmesi amaçlanmaktadır.

Madde 15- Madde ile, evrensel posta hizmeti sağlama yükümlülüklerinden kaynaklanan net maliyetin karşılanması amacıyla Bakanlık bünyesinde oluşturulacak evrensel posta hizmeti gelirleri hesabı ve hesabı oluşturacak gelir kalemleri düzenlenmekte, evrensel posta hizmeti hedeflerinin gerçekleşmesinin mali açıdan desteklenmesi ve evrensel hizmet yükümlülüğü ile yükümlü işletmecinin uğradığı net maliyet yükünün karşılanması amaçlanmaktadır.

Madde 16- Madde ile, evrensel posta hizmeti net maliyetinin hesaplanmasına ilişkin hususlar düzenlenmekte ve evrensel posta hizmet yükümlüsünün her yılın sonunda evrensel posta hizmeti kapsamındaki hizmetleri karşılayanın maliyet hesabını Bakanlığa bildirmesi, net maliyetin gerçekleşip gerçekleşmediğinin Bakanlık tarafından denetlenmesinin sağlanması ve evrensel posta hizmetinin net maliyetinin onaylanması ile gerçekleşen net maliyeti ödemesi hüküm altına alınmaktadır.

Madde 17- Madde ile, tarifelerin düzenlenmesinin hukuki çerçevesi çizilmektedir. Bu düzenleme kapsamında tarifeler, Kurum düzenlemeleri ve ilgili mevzuata aykırı olmamak kaydıyla serbestçe belirlenecektir.

Madde ile ayrıca, genel olarak rekabetin arttırılması ve tüketicinin korunması yani tarife düzenlemeleri ile rekabetçi bir piyasanın tüketicilere sağlayacağı yararların azamileştirilmesi amaçlanmaktadır.

Bu kapsamda maddede Kurum tarafından etkin piyasa gücüne sahip hizmet sağlayıcılarına tarifelerin onaylanması, düzenlenmesi, denetlenmesi ve izlenmesine ilişkin yükümlülükler getirilebileceği öngörülmektedir.

Kurum, tarifelerin onaylanması, uygulanması, bildirimi, ilanı, izlenmesi ve denetlenmesi ile kullanıcıların korunmasına ilişkin usul ve esasları belirleyebilecektir.

Madde 18- Madde ile, posta sektöründe rekabetin tesis edilebilmesi ve sürdürülebilmesine engel teşkil edecek uygulamalara karşı Kurumun gerekli işlemleri yapabilmesine yönelik zeminin oluşturulması hedeflenmektedir.

Ayrıca posta sektörü ile ilgili işlemlerde sektörün kendine has özellikleri nedeniyle sektöre özgü düzenleyici Kurum olarak ilgili düzenleme çalışmalarını yürütecek Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu ile Rekabet Kurumu arasında sektöre dair yapılan işlemlerde tutarlılığın sağlanması ve belirsizliğin asgari seviyeye indirilmesi amaçlanmaktadır.

Madde 19- Madde ile Kurum, mevzuata ve yetkilendirme şartlarına aykırılık halinde hizmet sağlayıcılarına bir önceki takvim yılındaki net satışlarının yüzde 3'üne kadar idari para cezası uygulamaya, milli güvenlik, kamu düzeni veya kamu hizmetinin gereği gibi yürütülmesi ve kanunlarla getirilen hükümlerin uygulanması amacıyla gerekli tedbirleri almaya, üç aydan az olmamak üzere altı aya kadar posta hizmeti faaliyetini durdurmaya veya yetkilendirmeyi iptal etmeye yetkili kılınmaktadır. Sektörü düzenleme yetkisi ile donatılmış olan Kuruma yaptırım uygulama yetkisi de tanınarak sektörde faaliyet gösteren hizmet sağlayıcılarının mevzuata uyum göstermelerinin sağlanması amaçlanmaktadır.

Kuruma verilen hizmet sağlayıcılarına bir önceki takvim yılındaki net satışlarının yüzde 3'üne kadar idari para cezası uygulama yetkisi ile caydırıcı olma ve kamuda oluşan zararın giderilmesinin yanı sıra uygulanacak idari para cezasının kişiselleştirilerek suç ve ceza arasında adil bir dengenin kurulması da amaçlanmaktadır. Kurum idari para cezasının miktarını belirlerken adalet ilkesini gözetecek ve zararın, haksız ekonomik kazancın, tekrerrün ve iyiniyetin varlığı gibi temel kriterlerin yanında hukukun genel ilkelerini dikkate alacaktır. Bu maddede uygulanacak idari para cezasının hizmet sağlayıcılarına bir önceki takvim yılındaki net satışlarının yüzde 3'üne kadar şeklinde belirlenmesi bu adaletin sağlanmasında önemli bir imkân sağlayacaktır.

Yapılan bu düzenleme ile, 30/3/2005 tarihli ve 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 4 üncü maddesinde belirtilen kapsama da uygun bir biçimde, hangi fiillerin kabahat olacağı, cezanın kim tarafından ve ne oranda verileceği gibi kriterlere yer verilmekte, Kanunun kapsam ve koşulları bakımından belirlediği çerçeve hükmün içeriğinin idarenin genel ve düzenleyici işlemleriyle de doldurulması esası benimsenmektedir. Zira sektörde yaşanan hızlı değişim, kamu hizmetinin gerekleri ve kamu düzeni kavramları ile bunların ihlal edilmesine sebep olan eylemlerin de aynı şekilde değişmesine ve çeşitlenerek artmasına yol açtığından, bu unsurların tamamının kanunla belirlenmesi oldukça güçtür. Bu güçlük Anayasaya uygun bir biçimde Kabahatler Kanununda öngörülen usulle bu şekilde giderilmektedir.

Ayrıca madde ile, 5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu ile de paralellik sağlanmaktadır. 5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanununda hemen hemen aynı şekilde yer alan söz konusu madde Anayasa Mahkemesi tarafından incelenerek Anayasaya uygun ve buna dayanılarak yürürlüğe konulan ikincil düzenleme de Danıştay ve idare mahkemesi tarafından incelenerek mevzuata uygun bulunmuş olup uzun yıllardır problemsiz bir şekilde uygulanmaktadır. Kanun hükmü gereğince uygulanacak idari yaptırımların 5809 sayılı Kanunla paralellik içermesi yaptırımları uygulayacak Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu açısından değerlendirme ve uygulama kolaylığı sağlarken, adaletin tecellisi açısından Kanun hükmü doğrultusunda oluşmuş yargı içtihatlarının kullanılmasına da imkân sağlayacaktır.

Öte yandan maddenin ikinci fıkrası ile Kuruma, mevzuata ve yetkilendirme şartlarına aykırı davranan hizmet sağlayıcısına faaliyete yeni başlamış ise bin liradan bir milyon liraya kadar idari para cezası uygulama yetkisi tanınmaktadır. Burada faaliyete yeni başlayan hizmet sağlayıcıları açısından herhangi bir boşluk olmamasını teminen bunların ihlallerinin de cezalandırılması amaçlanmakta ve idari para cezası için bir aralık belirlenmektedir. Kurum bu tip bir ihlalin gerçekleşmesi halinde ihlalin niteliği, ihlal neticesinde herhangi bir ekonomik kazanç elde edilip edilmemesi gibi ölçütleri de dikkate alarak idari para cezasının ölçülü ve orantılı olmasını sağlayacaktır.

Diğer fıkralarda ise hukukun temel ilkeleri doğrultusunda sektörün durumu da dikkate alınmak suretiyle uygulanacak idari yaptırımlar ve bunlara ilişkin usuller belirlenmektedir.

Madde 20- Madde ile, Kurumun idari yaptırım kararlarına karşı yetkili idare mahkemesinde dava açılabilmesi ayrıca, zaman kaybını önlemek için ihtilafın bir an önce sonuçlandırılabilmesi açısından yapılan başvuruların öncelikli olarak görüşüleceği ve Kurum tarafından açılacak her türlü davalarda teminat aranmayacağı esası getirilmektedir.

Madde 21- Madde ile, sermayesinin tamamı Hazineye ait olarak kurulan Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketinin kurulduğu ve PTT'nin tabi bulunduğu ve muaf olduğu mevzuat hükümleri belirlenmektedir.

Madde 22- Madde ile, PTT'nin faaliyetlerinin genel çerçevesi çizilmek suretiyle faaliyet gösterilecek alanlar belirtilerek, uygulamaya netlik ve şeffaflık kazandırılması hedeflenmektedir.

Madde 23- Madde ile, 6102 sayılı Türk Ticaret Kanununa paralel olarak PTT'nin organları tespit edilmektedir.

Madde 24- Madde ile, PTT Genel Kurulunun 6102 sayılı Türk Ticaret Kanununa paralel olarak görev ve yetkileri belirlenmektedir.

Madde 25- Madde ile, PTT Yönetim Kurulunun teşekkülü ve üyelerin görev süreleri, nitelikleri ve Yönetim Kurulu üyelerine yapılacak ödemelerin sınırı ve usulü, Yönetim Kurulunun temel görev ve yetkileri ile Genel Müdüre yetki devrinin usulü belirlenmektedir.

Madde 26- Madde ile, Genel Müdürün atanma usulü ve yetki devri ile teşkilat yapısı düzenlenmekte ve hizmet birimlerinin esas sözleşmede belirleneceği hüküm altına alınmaktadır.

Madde 27- Madde ile, istihdam edilecek personele ilişkin işe alma, atama, görevlendirme, terfi, izin ve görevden alma gibi esasların Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulacak yönetmelikle düzenleneceği ve sözleşmeli personelin istihdamıyla piyasadaki serbestleşmeye paralel olarak, işgücü maliyeti ve ücret sistemi açısından yetkileri geniş tutulmuş bir yönetime ihtiyaç bulunduğundan sözleşmeli personelin aylık ücret, ikramiye ve diğer mali hakları ile sözleşme esaslarının Yönetim Kurulunca belirleneceği hüküm altına alınmakta, sektörde hizmet sunan işletmelerle rekabet edebilecek bir işletme yapısı oluşturulması ve rekabete dayalı bir posta sektöründe daha etkin ve verimli olarak faaliyet gösterebilmek için performansa dayalı bir personel modeli hedeflenmektedir.

Madde 28- Madde ile, 5584 sayılı Posta Kanununda yer alan düzenlemeye paralel olarak PTT'nin vereceği hizmetler karşılığında ücret alma usulü belirlenmektedir.

Madde 29- Madde ile, işçiler hariç PTT çalışanları ve acentelerinin, ifa ettikleri görevlerinden doğan suçlardan dolayı kamu görevlisi sayılacakları, PTT'nin sorumlu olduğu durumlarda başvuru hakkının kimlerde olduğu, başvuru usulü, dava açma zamanaşımı süresi ve bu süreyi kesen haller ile genel hükümlerin uygulanacağı haller belirlenmekte, sorumluluğu doğuran haller ile yapılacak işlemler konusuna açıklık ve şeffaflık kazandırılması amaçlanmaktadır.

Madde 30- Madde ile uluslararası anlaşmalarda aksine bir hüküm olmadıkça Kanun hükümlerinin uluslararası posta işlerinde de uygulanacağına dair hüküm konulmak suretiyle uluslararası alanda gerçekleştirilen işlemler bakımından hukuki boşluk oluşmaması amaçlanmaktadır.

Madde 31- Madde ile, değiştirilen ve yürürlükten kaldırılan hükümler ile atıflar düzenlenmektedir.

Geçici Madde 1- Madde ile, geçiş döneminin sorunsuz gerçekleştirilebilmesi ve düzenlemelerin kapsamlı ve çok sayıda olması nedeniyle Kanunda öngörülen yönetmeliklerin bir yıl içerisinde yürürlüğe konulacağı, bu yönetmeliklerin yürürlüğe konulacağı tarihe kadar bir boşluğun olmaması ve hizmetin devamı için mevcut yönetmelik ve diğer düzenlemelerin Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanacağı hüküm altına alınmaktadır.

Geçici Madde 2- Madde ile, posta hizmetlerini temsilen Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kuruluna atanacak kurul üyesinin iki ay içerisinde atanması hüküm altına alınmaktadır.

Geçici Madde 3- Madde ile, görev sözleşmesinin bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki ay içinde düşüncesi alınmak üzere Danıştaya gönderilmesi ve Danıştayın iki ay içerisinde düşüncesini bildirmesini müteakip, PTT ile Kurum arasında imzalanarak yürürlüğe girmesi öngörülmektedir.

Madde ile ayrıca, evrensel posta hizmetinin sürekliliği ilkesinden hareketle görev sözleşmesi imzalanıncaya kadar evrensel posta hizmet yükümlülüğünün PTT tarafından yürütüleceği hükme bağlanarak evrensel posta hizmeti garanti altına alınmaktadır.

Geçici Madde 4- Madde ile, mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünün teşkilat yapısındaki değişiklik sonucunda taşınır ve taşınmaz mallar, hak, borç ve alacaklar ile personele ilişkin hususların akıbeti belirlenmekte ve T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünün leh ve aleyhine açılmış ve açılacak davalarda PTT'nin taraf olarak kabul edileceği düzenlenmektedir.

Geçici Madde 5- Madde ile, mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünde çalışmakta olan personelin PTT'nin anonim şirket olarak yapılanması sonrasında da mevcut durumlarının ve özlük haklarının aynen korunması amaçlanmaktadır.

Geçici Madde 6- Madde ile, mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü personelinin yeni oluşacak pozisyona geçmek isteyenlerin mevcut haklarının korunarak, geçişine imkân sağlanması ve mevcut personelin unvan değişikliklerinin 27 nci madde ile belirlenen statüye geçilmek suretiyle yapılması hüküm altına alınmaktadır.

Geçici Madde 7- Madde ile, Mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünde istihdam edilen 657 sayılı Kanuna tabi memur veya 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) ve (II) sayılı cetvele tabi personelden emekli aylığı bağlanmasına hak kazanmış olanlardan başvuruda bulunanlara emekli ikramiyelerinin maddede belirtilen oranlarda fazla ödenmesi ve emekli olan personelin emekli olduğu tarihten itibaren beş yıl süreyle PTT'de istihdam edilemeyeceği hüküm altına alınmaktadır.

Geçici Madde 8- Madde ile, Kanuna göre yurtiçi ve yurtdışı posta gönderilerinin ağırlık ve ücreti Bakanlar Kurulu tarafından belirleninceye kadar 5584 sayılı Posta Kanununda tanımlanan tek el kapsamındaki posta tekeli uygulamasının devamı sağlanarak hukuki bir boşluk oluşmaması amaçlanmaktadır.

Geçici Madde 9- Madde ile, PTT'nin ilk Genel Kurulu oluşuncaya kadar, Bakanlığın Genel Kurulun görevlerini yapacağı ve yetkilerini kullanacağı hüküm altına alınarak, kurulma aşamasında, PTT'nin karar alma sürecinde boşluk oluşmaması ve gecikmelerin önüne geçilmesi amaçlanmaktadır.

Geçici Madde 10- Madde ile, görev sözleşmesi imzalanıncaya kadar, PTT'ye verilen görev ve hizmetlerin kesintiye uğratılmaması amaçlanmaktadır.

Madde 32- Yürürlük maddesidir.

Madde 33- Yürütme maddesidir.

Alt Komisyon Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi
Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve
Turizm Komisyonu
Esas No: 1/751

3/4/2013

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun 27/3/2013 tarihinde yaptığı 12'nci toplantısında daha iyi incelenebilmesini teminen kurulan Alt Komisyona havale edilen 1/751 esas numaralı "Posta Hizmetleri Kanunu Tasarısı", Alt Komisyonumuzun 3/4/2013 tarihli toplantısında, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme, Maliye ve Kalkınma bakanlıkları ile T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü (PTT), Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu Başkanlığı, Devlet Personel Başkanlığı, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu Başkanlığı, Rekabet Kurumu Başkanlığı, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği (TOBB), Bağımsız Haberleşme ve Basın-Yayın Hizmet Kolu Kamu Görevlileri Sendikası (BAĞIMSIZ HABER-SEN), Basın Yayın İletişim ve Posta Emekçileri Sendikası (HABER-SEN), Türkiye Haberleşme, Kâğıt ve Basın-Yayın Hizmet Kolu Kamu Çalışanları Sendikası (TÜRK HABER-SEN), Birlik Haberleşme ve İletişim Çalışanları Sendikası (BİRLİK HABER-SEN), Kargo İşletmecileri Derneği (KARİD) temsilcilerinin de katılımıyla incelenip görüşülmüştür.

Toplantının başında Diyarbakır Milletvekili Oya ERONAT Alt Komisyon Başkanlığına oy birliği ile seçilmiştir.

Tasarı ve gerekçesi incelendiğinde; posta hizmetlerinin rekabete dayalı esaslar çerçevesinde sağlanmak üzere posta sektörünün serbestleştirilmesinin; bu çerçevede bir kamu iktisadi kuruluşu olan T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünün Türk Ticaret Kanununun hükümleri uyarınca faaliyet göstermesi amacıyla anonim şirket olarak yeniden yapılandırılmasının; posta gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimine ilişkin işlem ve hizmetlerin sunulmasının; yetkilendirme, tarife ilkeleri ve hizmet şartlarının tespit edilmesinin; sektörde düzenleme ve denetimin gerçekleştirilmesi ile bu kapsamda yaptırımların belirlenmesinin amaçlandığı anlaşılmaktadır.

Tasarının maddelerine geçilmeden önce sivil toplum kuruluşları temsilcilerinin Tasarının geneli üzerindeki görüşleri Alt Komisyon tarafından dinlenilmiştir. Bu kapsamda yapılan açıklamalarda;

- Tasarıya personel hükümleri açısından bakıldığında ve özellikle Tasarının 27'nci maddesinde orta vadede PTT'nin özelleştirilmesinin öngörüldüğü, bunun olması durumunda ise esnek ve kuralsız çalışmanın yaygınlaşacağı,
- PTT personelinin idari hizmet sözleşmesi ile çalışması öngörüldüğünden, iş güvencesinin ortadan kalkacağı,
- Tasarıda sözleşmeli personelin emekli olabilmemesinin oldukça güç şartlara bağlandığı,
- Tasarıyla temel bir kamusal hizmet olan PTT hizmetlerinin ticarileştirilmesine ve halka bu hizmetlerin daha pahalı bir biçimde ulaşmasına yol açılacağı,
- Tasarının PTT'de örgütlü sendikaların, dolayısıyla da çalışanların görüş ve önerilerine başvurulmaksızın hazırlandığı, bu nedenle Tasarının geri çekilerek tüm sosyal taraflarla görüşülerek yeni bir Tasarının hazırlanması gerektiği,

• PTT'nin yaklaşık 30.000 kadrolu çalışanı ve 15.000 taşeron firma çalışanlarının sorunları başta olmak üzere kurumun yönetim yapısı ile işleyişinin yeniden yapılandırılması gerektiği,

• Bütün sıkıntılara ve imkânsızlıklara rağmen her yıl yaklaşık 200 trilyon lira kâr eden PTT'nin A.Ş. yapılmasına karşı olunduğu, bunun yerine PTT'nin özerk bir statüye kavuşturularak yönetim kuruluna yeni yetkiler verilmesinin sağlanması ve iş hacminin yeniden belirlenerek vatandaşa daha kaliteli hizmetler sunulmasının önünün açılması gerektiği,

• Son 20 yıldan bu yana mektup taşımacılığının ömrünü tamamlamak üzere olduğu, sektörün internet üzerinden yapılan alışveriş miktarının artmasına paralel olarak paket taşımacılığı ile kayıtlı e-posta ve parasal posta hizmetlerine yöneldiği,

• Fiilen 30 yıldır uygulanmayan posta tekelinin bu Tasarıyla yeniden getirilmesinin geri adım niteliğinde olduğu,

• Mektup taşımacılığının evrensel hizmet yükümlülüğü kapsamında değerlendirilmesinin doğru olmadığı,

• Tasarıda öngörülen ceza maddelerinin de son derece ağır olduğu ve bunların hafifletilmesi gerektiği,

şeklindeki görüşler sivil toplum temsilcileri ve diğer katılımcılar tarafından ifade edilmiştir.

Sivil toplum kuruluşlarının görüşlerinin alınmasının ardından Tasarının maddelerine geçilmesi kabul edilmiştir. Tasarının;

- 1'inci maddesi aynen,
- 2'nci maddesi aynen,
- 3'üncü maddesi;

- (1) bendinde yer alan "Hizmet sağlayıcısı" tanımının, kanunun yayımı tarihinden önce, posta sektöründe fiilen faaliyet gösteren şirketlerin genellikle anonim ve limited şirket olarak yapılandığı gözetildiğinde, mevcut şirketlerin sektörde yetkilendirilmek kaydıyla faaliyetlerine devam etmesi suretiyle,

- (u) bendinde yer alan "Posta gönderisi" tanımının, görme engellilere özgü yazılar ve posta koli ve kargosu ibareleri eklenmek suretiyle evrensel posta hizmeti kapsamındaki posta hizmetlerinin daha net olarak belirlenmesi suretiyle,

- birinci fıkranın (i) bendinde yer alan "özürlülere" ibarelerinin Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığınca hazırlanan ve TBMM'ne sunulan kanun tasarısına paralellik arz etmesi amacıyla "engellilere" şeklinde değiştirilmesi suretiyle,

- 4'üncü maddesi aynen,
- 5'inci maddesi aynen,
- 6'ncı maddesi aynen,
- 7'nci maddesi aynen,
- 8'inci maddesi aynen,
- 9'uncu maddesi aynen,

- 10'uncu maddesi aynen,
- 11'inci maddesi aynen,
- 12'nci maddesi; birinci fıkranın (ç) bendinde yer alan "Anonim şirketlerin" ibaresinin, tasarının 3 üncü maddesinin (1) bendinde yapılan değişikliğe paralel olarak "Sermaye şirketlerinin" şeklinde değiştirilmesi suretiyle,
- 13'üncü maddesi aynen,
- 14'üncü maddesi; birinci fıkrasının (ç) bendi ile üçüncü fıkrasında yer alan "özürlülere" ibarelerinin Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığına hazırlanan ve TBMM'ne sunulan kanun tasarısına paralellik arz etmesi amacıyla "engellilere" şeklinde değiştirilmesi suretiyle,
- 15'inci maddesi aynen,
- 16'ncı maddesi aynen,
- 17'nci maddesi aynen,
- 18'inci maddesi aynen,
- 19'uncu maddesi aynen,
- 20'nci maddesi aynen,
- 21 'inci maddesi aynen,
- 22'nci maddesi aynen,
- 23'üncü maddesi aynen,
- 24'üncü maddesi aynen,
- 25'inci maddesi; dördüncü fıkrasının birinci cümlesinde yer alan "Yüksek Planlama Kurulu tarafından" ibaresinden sonra gelmek üzere "PTT için" ibaresinin, Tasarının 27'nci maddesinin üçüncü fıkrasıyla paralellik sağlamak amacıyla eklenmesi suretiyle,
- 26'nci maddesi aynen,
- 27'nci maddesi aynen,
- 28'inci maddesi aynen,
- 29'uncu maddesi aynen,
- 30'uncu maddesi aynen,
- 31'inci maddesi; ikinci fıkrasına, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunda çalışan ve emekli aylığı bağlanmasına hak kazanmış olanlardan başvuruda bulunanların da Tasarının Geçici 7'nci maddesinde belirtilen imkânlardan yararlanması amacıyla yeni bir bent eklenmek suretiyle,
- Geçici 1'inci maddesi aynen,
- Geçici 2'nci maddesi aynen,
- Geçici 3'üncü maddesi aynen,
- Geçici 4'üncü maddesi; birinci fıkrasında yer alan "Bakan" ibaresinin, maddede yer alan hak ve borçların devriyle ilgili tereddütlerin giderilmesine ilişkin yetkinin kullanımı ve gerektiğinde devri açısından "Bakanlık" olarak değiştirilmesi suretiyle,

• Geçici 5'inci maddesi; birinci fıkrasının son cümlesinin, halen çalışmakta olan PTT personelinin haklarının zarar görmemesi ve Tasarının getireceği personel sistemine geçiş sürecinin sıkıntısız atlatılabilmesini teminen, mevcut personelin, talepleri halinde eski statüleri içerisinde görevde yükselme imkânlarının devam ettirilmesi sağlamak ve PTT'nin A.Ş. olma sürecinin mevcut çalışanların hakları yönünden sorunsuz ve sıkıntısız atlatılabilmesi amacıyla çıkartılması suretiyle,

• Geçici 6'ncı maddesi; birinci fıkrasında yer alan "Yönetim Kurulunun sözleşmeli personelin aylık ücret, ikramiye ve diğer mali ve sosyal hakları ile sözleşme esaslarına ilişkin kararının tebliği tarihinden itibaren bir yıl içinde müracaat etmek koşuluyla" ibaresinin ve ikinci fıkrasının,

- mevcut PTT personelinden yeni sözleşmeli statüye geçişin süreyle sınırlandırılmayıp bu statüye geçişin teşvik edilmesi,

- ayrıca Tasarı, genel olarak mevcut personelin tüm haklarını korumayı öngörmekle birlikte, yeni oluşturulan sözleşmeli statüye geçiş hususunda personelin isteğini esas alıp zorlayıcı bir hüküm koymazken; geçici 6 ncı maddenin ikinci fıkrası "görevde yükselme niteliğindeki unvan değişikliklerinin yeni sözleşmeli statüye geçerek mümkün olabileceğini" hüküm altına alarak, mevcut personel aleyhine zorlayıcı bir durum yaratacağından, halen çalışmakta olan PTT personelinin haklarının zarar görmemesi ve Tasarının getireceği personel sistemine geçiş sürecinin sıkıntısız atlatılabilmesini teminen, mevcut personelin, talepleri halinde eski statüleri içerisinde görevde yükselme imkânlarının devam ettirilmesi amacıyla, çıkartılması suretiyle,

- Geçici 7'nci maddesi aynen,
- Geçici 8'inci maddesi aynen,
- Geçici 9'uncu maddesi aynen,
- Geçici 10'uncu maddesi aynen,
- Yürürlüğe ilişkin 32'nci maddesi aynen,
- Yürütmeye ilişkin 33'üncü maddesi aynen,

kabul edilmiştir.

Tasarının tamamı, kanun yapım tekniği ve yazım kurallarına uyum sağlanması amacıyla gözden geçirilmiş ve redaksiyona tabi tutulmuştur.

Raporumuz, Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonununda değerlendirilmek üzere Başkanlığınıza saygı ile arz olunur.

Başkan
Oya Eronat
Diyarbakır

Üye
Ali Halaman
Adana

Üye
Muhyettin Aksak
Erzurum

Üye
Haluk Eyidoğan
İstanbul

Üye
Fatih Han Ünal
Ordu

ALT KOMİSYON METNİ
POSTA HİZMETLERİ KANUNU TASARISI

BİRİNCİ KISIM

Genel Hükümler

BİRİNCİ BÖLÜM

Amaç, Kapsam ve Tanımlar

Amaç

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; ülke genelinde posta hizmetlerinin kaliteli, sürekli, tüm kullanıcılar için karşılanabilir bir ücretle, etkin, rekabete dayalı esaslar çerçevesinde sunulmasını sağlamak üzere posta sektörünün serbestleştirilerek mali açıdan güçlü, istikrarlı ve şeffaflığı sağlanmış bir sektör oluşturulması ve bu sektörde düzenleme ve denetimin gerçekleştirilmesi ile Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketinin kuruluşu, yapılanması, faaliyet konuları ve hizmetlerinin yürütülmesine ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.

Kapsam

MADDE 2- (1) Bu Kanun; posta gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimine ilişkin işlem ve hizmetlerin sunulması, yetkilendirme, tarife ilkeleri ve hizmet şartlarının tespit edilmesi, sektörde düzenleme ve denetimin gerçekleştirilmesi, bunlara ilişkin yaptırımların belirlenmesi ile Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketinin kuruluşu, yapılanması, faaliyet konuları ve hizmetlerinin yürütülmesine ilişkin usul ve esasları kapsar.

Tanımlar

MADDE 3- (1) Bu Kanunun uygulanmasında;

a) Adres bilgi kayıt sistemi: 25/4/2006 tarihli ve 5490 sayılı Nüfus Hizmetleri Kanunu ve ilgili mevzuatı saklı kalmak kaydıyla, gerçek kişilerin rızası alınarak gerçek ve tüzel kişiler ile kamu kurum ve kuruluşlarına ait fiziki ve elektronik adreslerin, reklam ve tanıtım amacıyla PTT hizmetlerinden yararlananlara ücret karşılığı kullanırılmasına yönelik olarak oluşturulan PTT'ye ait veri tabanını,

b) Bakan: Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanını,

c) Bakanlık: Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığını,

ç) Basılmış kâğıt: Herhangi bir kâğıt, karton veya başka bir madde üzerine el, makine veya fotoğraf gibi baskı tekniği kullanılarak hazırlanan her türlü gazete, dergi, kitap, süreli veya süresiz birbirinin aynı olan yayın, broşür, katalog, fotoğraf, fotoğraf kapsayan albüm, gravür, plan, harita gibi yazı, resim veya şekil taşıyan adresli veya adressiz, kişisel haberleşme niteliği bulunmayan gönderiyi,

d) Değer konulmuş veya sigortalı gönderi: Kaybı, çalınması veya hasara uğraması halinde gönderici tarafından kabulde beyan edilen değere kadar tazminat istenebilen gönderiyi,

e) Değerli kâğıt: PTT'ce kullanılan ve bir değer ifade eden her türlü pul ve filatelik malzemeyi,

f) Etkin piyasa gücü: Hizmet sağlayıcısının, ilgili pazarda, tek başına ya da diğer hizmet sağlayıcılarla birlikte, rakiplerinden ve kullanıcılarından fark edilir bir şekilde bağımsız olarak hareket edebilmesine imkân sağlayan ekonomik gücü,

g) Evrensel posta hizmeti: Belirlenmiş ilke ve kurallar çerçevesinde, bir posta hizmetinin coğrafi alan farkı gözetilmeksizin ülke sınırları içerisinde tüm kullanıcılar için karşılanabilir ücretlerle kesintisiz olarak sağlanmasını,

ğ) Evrensel posta hizmet sağlayıcısı: Evrensel posta hizmetini yetki belgesi uyarınca yürütmekle yetkili kılınan hizmet sağlayıcısını,

h) Evrensel posta hizmet yükümlüsü: Evrensel posta hizmetini görev sözleşmesi uyarınca sağlamakla yükümlü kılınan hizmet sağlayıcısını,

ı) Görev sözleşmesi: PTT'nin posta hizmetlerini sunmak üzere hak ve yükümlülüklerini belirleyen sözleşmeyi,

i) Görme engellilere özgü yazı: İster kişisel haberleşme, ister genel nitelikte yazılar şeklinde olsun, görme engellilere özgü işaretleri taşıyan maddeler veya seslendirilmiş kayıtları ihtiva eden gönderiyi,

j) Haberleşme gönderisi: Kitap, katalog, gazete ve süreli yayınlar hariç herhangi bir fiziksel araç üzerine yazılan veya elektronik ileti şeklinde hazırlanan, gönderici tarafından gönderi üzerinde belirtilen adrese sevk ve teslim edilmesi gereken telgraf da dahil her türlü gönderiyi,

k) Havale: Göndericinin PTT işyerlerine veya cihazlarına yatırdığı ya da yurtdışından gönderdiği paranın alıcı olarak gösterdiği kişiye ödenmesi, bir posta çeki hesabına işlenmesi veya posta çeki hesap sahibinin hesabındaki paradan belirttiği kadarının alıcı olarak gösterdiği bir üçüncü kişiye veya kendisine ödenmesi yönünde PTT'yi muhatap alarak verdiği emri,

l) Hizmet sağlayıcısı: PTT'yi ve bu Kanun hükümlerine göre posta sektöründe faaliyet göstermek üzere yetkilendirilmiş 13/1/2011 tarihli ve 6102 sayılı Türk Ticaret Kanununun 124 üncü maddesinin ikinci fıkrasında sayılan sermaye şirketlerini,

m) İlgili pazar: Ülkenin tümünde veya bir bölümünde sunulmakta olan belirli bir posta hizmeti ve onunla yüksek derecede ikame edilebilen diğer posta hizmetlerinden oluşan pazarı,

n) Kayıtlı gönderi: Kabulünden teslimine kadar kayda tabi tutulan gönderiyi,

o) Kullanıcı: Hizmet sağlayıcıları tarafından verilen hizmetlerden gönderici veya alıcı olarak faydalanan gerçek veya tüzel kişiyi,

ö) Kurul: Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurulunu,

p) Kurum: Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunu,

r) Net satış: Hizmet sağlayıcısının belirli bir dönemde posta hizmetlerinden elde ettiği gelirlerden, yapılan indirimler ve iadeler düşüldükten sonra mali müşavir veya vergi dairesi onaylı gelir tablosundaki satışlar başlığında ayrıntılı olarak belirtilen tutarı,

s) Özel hizmet: Müşteri talepleri doğrultusunda ek olarak verilen hizmetleri,

ş) Parasal posta hizmeti: Yurtdışı ve yurtiçi havale, posta çeki, vergi dahil her türlü tahsilat ve ödeme, bilet ve her türlü ticari ürünün fiziki ve elektronik ortamda satışı, döviz alım ve satım işlemleri yapmayı ve hazine bonusu, tahvil, hisse senedi ve değerli kâğıtların alım satımlarına, sigortacılık işlemlerine ve her türlü şans oyunlarına aracılık etmeyi,

t) Posta çeki işlemleri: PTT işyerlerinde veya elektronik ileti şeklinde çek hesabı açtıran kişilerce bir miktar paranın hesabına borç kaydı suretiyle kendisine veya üçüncü bir kişiye ödenmesi ya da üçüncü kişinin hesabına alacak kaydedilmesi hususunda PTT tarafından belirlenen yöntemlerle gerçekleştirilen işlemleri,

u) Posta gönderisi: Göndericinin bizzat kendisi veya talimatıyla, üzerinde belirtilen yer ve adrese, gönderi türüne ve özel hizmetine göre teslim edilen haberleşme gönderileri ile kitap, katalog, gazete ve süreli yayınları, görme engellilere özgü yazıları, ticari değeri olsun veya olmasın eşya içeren en fazla beş kilogram ağırlığa veya elli desimetreküp hacme sahip posta maddesi ile posta kolisi veya kargosunu,

ü) Posta kolisi veya kargosu: Hizmet sağlayıcısı aracılığıyla yollanan ve kapsamında haberleşme niteliği taşıyan yazılar bulunmayan en fazla otuz kilogram ağırlığa veya üçyüz desimetreküp hacme sahip her türlü maddeyi,

v) Posta sektörü: Hizmet sağlayıcılarından oluşan sektörü,

y) PTT: Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketini,

z) PTT acenteliği: PTT tarafından faaliyet konuları ile ilgili, sınırları özel hukuk hükümlerine göre belirlenen sözleşmelere dayanılarak gerçek ya da tüzel kişilere hizmet gördürülen PTT işyerlerini,

aa) PTT işyeri: Acentelikler de dahil, PTT tarafından faaliyetlerini yürütmek amacıyla kurulan birimi,

bb) Tarife: Hizmet sağlayıcılarının, posta hizmetinin sunulması karşılığında kullanıcılardan veya diğer hizmet sağlayıcılarından farklı adlar altında alabilecekleri ücretleri gösteren listeyi,

cc) Tebligat: 11/2/1959 tarihli ve 7201 sayılı Tebligat Kanunu ile diğer kanunlara göre tebliğ için posta veya elektronik posta yoluyla iletilen gönderiyi,

çç) Telgraf: Elektronik haberleşme şebekeleri üzerinden cihazlar aracılığıyla iletilen yazılı metni,

dd) Temel ücret: Kurul tarafından belirlenen yurtiçi en düşük ağırlıktaki haberleşme gönderisinin ücretini,

ee) Yetki belgesi: Posta hizmetlerinin tamamının veya bir kısmının sunulması veya yürütülmesi için gerekli olan altyapının sağlanması ve işletilmesine yetki tanıyan, posta hizmetlerine özel, belirli hak ve yükümlülükleri içeren ve Kurul tarafından belirlenen bedel karşılığında verilen belgeyi,

ff) Yönetim Kurulu: PTT Yönetim Kurulunu,

ifade eder.

İKİNCİ BÖLÜM

Kurumun Posta Sektörüne İlişkin Görev ve Yetkileri

Görev ve yetkiler

MADDE 4- (1) Kurumun posta sektörüne ilişkin görev ve yetkileri şunlardır:

a) Bakanlıkça belirlenecek politika ve stratejilere uygun olarak kullanıcılara, güvenilir, kesintisiz ve karşılanabilir bir ücretle posta hizmetleri verilmesini teminen gerekli düzenlemeleri yapmak.

b) Yetki belgelerinin kapsamı, süresi ve şekli ile ücretlerini belirlemek, yetki belgesi vermek, onaylamak, uygulamayı denetlemek, bu hususta gereken iş ve işlemleri yürütmek ve mevzuatta öngörülen tedbirleri almak.

c) Tarifelerin onaylanması, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yöntemler ile tarifelerin alt ve üst sınırları ile bunların uygulama usul ve esaslarını belirlemek.

ç) Posta hizmetlerinde milli güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlığın korunmasını teminen ilgili idari birimlerle işbirliği yaparak gerekli tedbirleri almak, posta yoluyla gönderilmesi yasak maddeler ile kabulü şarta bağlı gönderiler için düzenlemeler yapmak.

d) Eşitlik, şeffaflık ve posta tekeli dışındaki alanda rekabetin sağlanması amacıyla hizmet sağlayıcılarının belirlenmiş ilke ve kurallara uymalarını sağlamak, faaliyetlerinin yetkilendirme hüküm ve şartlarına uygunluğu ile işletme ve muhasebe kayıtlarını denetlemek veya denetletmek.

e) Yönetmeliklere, yetki belgesi hüküm ve şartlarına, görev sözleşmesine, Kurul kararlarına ve tarifelere aykırı davranıldığı durumlarda idari para cezası vermek, yetki belgelerini belirli süreyle geri almak veya iptal etmek.

f) Hizmet sağlayıcıları ile kullanıcıları ilgilendiren ve gizliliği bulunmayan Kurul kararlarını, Kurul tarafından belirlenen usullere göre kamuoyuna duyurmak.

g) Kurumun görev alanı kapsamında hizmet sağlayıcıları arasında ortaya çıkan ve Kuruma intikal eden ihtilafların çözümüne ilişkin gerektiğinde uzlaştırma prosedürünü işletmek, uzlaşma sağlanamadığı takdirde ilgili taraflar arasında aksi kararlaştırılincaya kadar geçerli olmak üzere gerekli kararları almak.

ğ) Posta sektöründeki gelişmeleri takip etmek, bu sektörün gelişimini teşvik etmek amacıyla gerekli araştırmaları yapmak veya yaptırmak, bu konularda ilgili kurum ve kuruluşlarla işbirliği halinde çalışmak ve raporlar hazırlamak.

h) Uluslararası kurum ve kuruluşların sektöre ilişkin düzenleme ve uygulamalarını takip etmek, değerlendirmek ve gerekli kararları almak.

ı) Kullanıcıların şikayetlerini değerlendirmek ve gereken tedbirleri almak.

i) Görevlerini yerine getirirken, gerekli gördüğü her türlü bilgi ve belgeyi, kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek ve tüzel kişilerden istemek veya yerinde inceleme yapmak.

j) Posta sektörü ile ilgili denetleme, inceleme ve soruşturma işlemlerini yürütmek ve yetkisi dahilindeki yaptırımları uygulamak.

k) Evrensel posta hizmetinin belirlenen ulusal veya uluslararası standartlara uygun olarak yürütülmesine ilişkin faaliyetleri izlemek, denetlemek ve gerekli tedbirleri almak.

1) Posta sektöründe rekabeti tesis etmeye ve korumaya, rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı uygulamaların giderilmesine yönelik düzenlemeleri yapmak.

m) Posta sektöründe ortaya çıkan rekabet ihlallerini denetlemek, yaptırım uygulamak, mevzuatta öngörülen hallerde posta sektöründe rekabet ihlallerine ilişkin konularda gerektiğinde Rekabet Kurumundan görüş almak.

n) Posta sektöründe kullanıcı menfaatlerinin korunmasına yönelik gerekli her türlü düzenlemeleri yapmak.

o) Yetki belgesi sahiplerinin sahip olması gereken mali ve mesleki yeterlik şartları ile bu hizmet için kurulması gereken asgari altyapıyı belirlemek.

ö) Bu Kanun ile verilen görev ve yetkilere ilişkin yönetmelik, tebliğ ve diğer hukuki düzenlemeleri yapmak ve gerekli görülen kararları almak.

(2) Kurum, uzmanlık veya özel ve teknik bilgi gerektiren iş ve işlemlerini, ihtiyaç duyulması halinde başka kurum ve kuruluşlar eliyle ya da hizmet satın almak suretiyle yaptırabilir.

(3) Kurum gerektiğinde diğer kamu kurum ve kuruluşlarından denetim konusunda uzman personel talep edebilir.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Posta Hizmetleri

Posta hizmetleri

MADDE 5- (1) Posta gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimini kapsayan posta hizmetleri, bu Kanun hükümlerine göre faaliyet gösteren hizmet sağlayıcıları tarafından yerine getirilir.

Posta tekeli

MADDE 6- (1) Aşağıdaki hizmetler evrensel posta hizmet yükümlüsünün tekelindedir:

a) Temel ücret gözönünde bulundurularak Kurumun önerisi ve Bakanlığın teklifi ile Bakanlar Kurulu tarafından ağırlığı veya ücreti belirlenen yurtiçi ve yurtdışı haberleşme gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimi.

b) 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun elektronik tebliğe ilişkin hükümleri saklı kalmak kaydıyla, 7201 sayılı Kanun ve diğer kanunlar kapsamındaki elektronik ortam dahil her türlü tebligatın kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimi.

c) Barışta Türk Silahlı Kuvvetlerinin posta hizmetleri.

ç) Postada alınacak ücretleri gösteren posta pulları, kişisel pul, anma pulları, posta kartları ve ilk gün zarflarının bastırılıp satışa çıkarılması.

(2) Birinci fıkranın (a) bendine göre belirlenmiş olan ağırlık ve ücret limiti gönderi içerisindeki haberleşme mahiyetindeki maddeye ilişkindir. Reklam, tanıtım, broşür gibi maddelerin ilavesi suretiyle ağırlığın aşılması veya değişik promosyon ve iskonto usulleri uygulanarak ücret limitinin dışına çıkılması posta tekelinin ihlali sayılır.

(3) Posta tekeli ihlal edenler, bu ihlal kapsamındaki gönderiler için evrensel posta hizmet yükümlüsünce belirlenen posta ücretinin on katı tutarında meblağı evrensel posta hizmet yükümlüsüne tazminat olarak ödemekle yükümlüdür. Bu tazminat evrensel posta hizmet yükümlüsüne irat kaydedilir. Bu kapsamda tespit edilen gönderiler evrensel posta hizmet yükümlüsü tarafından gecikmeksizin alıcısına sevk edilir. Posta tekeli ihlali hakkındaki yaptırımlara ilişkin diğer mevzuat hükümleri saklıdır.

Posta hizmetlerinin gizliliği ve güvenliği

MADDE 7- (1) Hizmet sağlayıcıları ile posta hizmetlerinde çalışanlar veya herhangi bir şekilde posta hizmetleri ile ilgili bilgiye sahip olanların, bu bilgileri ve posta hizmetleri ile ilgili ilişkileri açığa vurmaları, gönderileri açmaları, içlerinde ne olduğunu araştırmaları, üçüncü kişilere bilgi vermeleri veya herhangi birinin bunları yapmasına neden olmaları, gönderileri zapt veya yok etmeleri yasaktır.

(2) Hizmet sağlayıcıları, yürüttüğü hizmetlerle ilgili olarak gerekli güvenlik önlemlerini almakla yükümlüdür.

(3) Posta gönderileri kanunla yetkili kılınan merciler dışındaki kişilerce alıkonulamaz, açılmaz ve içeriği araştırılmaz.

Yanlışlıkların düzeltilmesi

MADDE 8- (1) Hizmet sağlayıcıları tarafından posta hizmetleri karşılığında kullanıcılardan alınan ücret, vergi, harç ve her türlü tahsilat ile hesaplarda yanlışlık yapıldığının tespit edilmesi halinde eksik alınan paralar tahsil edilir veya fazla alınan paralar iade edilir.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Yetkilendirme

Posta hizmetleri için yetkilendirilme

MADDE 9- (1) Posta hizmeti verilebilmesi veya bunun için gerekli altyapının kurulup işletilebilmesi için Kurum tarafından bu hususta yetkilendirilmiş olmak gerekir.

(2) Yetkilendirme, yetki belgesi verilmesi yoluyla yapılır. Yetki belgesi almak isteyen şirketler faaliyete başlamadan önce Kurum düzenlemeleri çerçevesinde Kuruma başvuruda bulunur.

(3) PTT, bu Kanun çerçevesinde yurtiçi ve yurtdışında posta hizmetlerini yürütmeye ve gerekli altyapıyı kurmaya yetkilidir. PTT'nin söz konusu yetkiye ilişkin hak ve yükümlülükleri Kurum ile imzalanacak görev sözleşmesi ile belirlenir. Bu sözleşme damga vergisi ve harçtan müstesnadır.

(4) Yetki belgesinin ücreti, kapsamı, süresi ve şekli ile yetki belgesi sahiplerinin sahip olması gereken mali ve mesleki yeterlilik şartları, bu hizmet için kurulması gereken asgari altyapıya ilişkin usul ve esaslar Kurum tarafından yürürlüğe konulan yönetmelikle belirlenir.

(5) Yetki belgesi, sahipleri dışında kullanılamaz. Ancak, yetki belgesi Kurumun onayı ile yetki belgesi alma şartlarını haiz olanlara devredilebilir.

(6) Kurum, yetkilendirme taleplerini, gerekli şartların sağlanamaması nedeniyle veya milli güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gerekçeleri ile reddedebilir.

(7) Yetki belgesi, hizmet sağlayıcısının faaliyetlerinin mevzuata aykırı olması durumunda Kurum tarafından belirlenen usul ve esaslara göre iptal edilebilir.

(8) Kurum, milli güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gereklerinden kaynaklanan sebeplerin tespiti halinde, şirketlerin posta sektöründe faaliyete geçmelerini veya posta hizmeti sağlamalarını engelleyebilir.

(9) Posta sektöründe hizmetin belirlenen ilke ve kurallar dahilinde verilememesinden kaynaklanan zarar ve hasarın kimin tarafından ve ne şekilde karşılanacağı hususu yetki belgesinde ve görev sözleşmesinde belirtilir.

(10) Hizmet sağlayıcılarınca bu Kanun kapsamında Kurumdan alınan yetki belgesi, 26/9/2011 tarihli ve 655 sayılı Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, 10/7/2003 tarihli ve 4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanunu, 27/10/1999 tarihli ve 4458 sayılı Gümrük Kanunu ile 13/1/2011 tarihli ve 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu ve ilgili diğer mevzuat kapsamında alınması gereken yetki belgelerinin alınması zorunluluğunu ortadan kaldırmaz.

Yetkilendirme ücretinin tahsili

MADDE 10- (1) Kurum tarafından belirlenen yetkilendirme ücretleri, evrensel posta hizmeti payı saklı kalmak kaydıyla, genel bütçeye gelir kaydedilmek üzere Bakanlık merkez muhasebe birimine yatırılır. Zamanında ödenmeyen yetkilendirme ücretleri, Kurumun bildirimi üzerine, 21/7/1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümleri uyarınca ilgili vergi dairesince tahsil olunur.

İdari ücretler

MADDE 11- (1) Kurum; pazar analizi, posta sektörüne ilişkin düzenlemelerin hazırlanması ve uygulanması, hizmet sağlayıcıların denetlenmesi, piyasanın kontrolü, uluslararası işbirliği, uyumlaştırma ve standardizasyon çalışmaları ve diğer faaliyetleri ile her türlü idari giderlerinden kaynaklanan masraflara katkı amacıyla hizmet sağlayıcılarının bir önceki yıl net satışlarının binde 5'ini geçmemek üzere, uluslararası yükümlülükler de dikkate alınarak hizmet sağlayıcılarından idari ücret alır. Buna ilişkin usul ve esaslar Kurum tarafından belirlenir.

(2) Tespit edilen usul ve esaslar çerçevesinde belirlenen sürede idari ücretlerin hizmet sağlayıcılar tarafından ödenmemesi halinde 6183 sayılı Kanunun 51 inci maddesinde belirlenen usule göre hesaplanan gecikme zammı oranı kadar faiz uygulanır. Hizmet sağlayıcılarından alınacak idari ücretlerden süresinde ödenmeyenler Kurumun bildirimi üzerine 6183 sayılı Kanun hükümleri uyarınca ilgili vergi dairesi tarafından tahsil edilir ve Kuruma gelir kaydedilir.

(3) Kurum, idari maliyeti ve toplanan idari ücreti gösteren yıllık rapor yayımlar.

Hizmet sağlayıcılarının yükümlülükleri

MADDE 12- (1) Hizmet sağlayıcılarının yükümlülükleri şunlardır:

a) Teşkilat birimlerini, mevzuatın öngördüğü defter ve kayıtlarını denetime hazır bulundurmak, Kurum tarafından talep edildiğinde denetime açmak ve Kurumun faaliyetlerini yerine getirebilmesi için ihtiyaç duyacağı her türlü bilgi ve belgeyi zamanında Kuruma vermek.

b) Kişisel veri ve bilgilerin gizliliğinin korunması yükümlülüklerine uymak.

c) Yetki belgesine konu her hizmet için ayrı hesap ve kayıt tutmak.

ç) Sermaye şirketlerinin ortaklık yapılarında toplamda yüzde 10 veya daha fazla bir sermaye payı değişimi, halka açık şirketlerde ise doğrudan veya dolaylı yönetim hakimiyeti değişikliği, birleşmeleri veya herhangi bir tüzel kişinin katılımıyla genişlemesi, kontrolün değişmesi, satış, devir veya diğer düzenlemeler ile tüzel kişilik yapısında meydana gelen değişiklikler için Kurum onayı almak.

d) Can ve mal güvenliğini tehdit eden veya tehlike arz eden her türlü faaliyetin oluşumunun engellenmesi için gerekli tedbirleri almak ve alınan tedbirleri Kuruma bildirmek.

e) Bu Kanun hükümleri uyarınca posta sektöründe verimli, istikrarlı ve ekonomik bir sistem oluşturmak suretiyle posta gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki ve dağıtımını rekabet ortamına uygun olarak sağlamak.

f) Çevreye zarar vermemek için gerekli tedbirleri almak.

g) Milli güvenlik ile kamu düzeni gereklerine ve acil durum ihtiyaçlarına öncelik vermek.

ğ) Mevzuatın ve Kurul kararlarının gereklerini yerine getirmek.

BEŞİNCİ BÖLÜM

Evrensel Posta Hizmeti Esasları

Evrensel posta hizmeti ilkeleri

MADDE 13- (1) Evrensel posta hizmetinin gerçekleştirilmesi amacıyla yapılan düzenlemelerde aşağıdaki ilkeler gözönüne alınır:

a) Posta hizmetinin etkin, verimli, kaliteli, süratli bir şekilde ve karşılanabilir bir ücretle ülkenin her yerinde sunulması.

b) Bakanlık tarafından istisna tutulan durumlar haricinde, herkesin evrensel posta hizmetlerinden yararlanmasının sağlanması ve posta hizmetinin haftada beş iş gününden az olmamak kaydıyla verilmesi.

c) Posta hizmetine ilişkin uluslararası sözleşmelerde belirtilen boyutlarda ve ağırlığı iki kilografa kadar olan posta gönderileri ile yirmi kilografa kadar olan posta koli veya kargolarının kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve tesliminin sağlanması.

ç) Kayıtlı ve değer konulmuş veya sigortalı gönderilere ilişkin hizmetlerin verilmesi.

d) Posta gönderilerinin kaybı, çalınması veya hasarı halinde sorumluluk üstlenilmesi.

e) Posta hizmetlerinin sunulmasında dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle herhangi bir ayırım yapılmaması.

f) Genel ahlak ve sağlık kurallarına uyulması ve milli güvenlik ile kamu düzeni gereklerine ve acil durum ihtiyaçlarına öncelik verilmesi.

g) Olağanüstü haller haricinde hizmete ara verilmemesi ve hizmetin durdurulmaması.

ğ) Sosyal desteğe ihtiyacı olanların evrensel posta hizmetinden yararlanabilmesine yönelik tedbirlerin alınması.

Evrensel posta hizmetinin kapsamı

MADDE 14- (1) Evrensel posta hizmeti;

a) İki kilografa kadar olan posta gönderilerinin,

b) Yirmi kilografa kadar olan posta koli veya kargolarının,

c) Basılmış kâğıtların,

ç) Görme engellilere özgü yazıların,

kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimini kapsar.

(2) Evrensel posta hizmetinin kapsamı; ülkenin coğrafi, sosyal, kültürel, ekonomik, ticari şartları gözönünde bulundurularak Kurumun önerisi ve Bakanlığın teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca yeniden belirlenebilir.

(3) Görme engellilere özgü yazı içeren gönderiler, özel hizmet ücretleri hariç, posta ücretinden muaftır.

Evrensel posta hizmeti gelirleri ve tahsili

MADDE 15- (1) Evrensel posta hizmeti gelirleri ve tahsil esasları aşağıda belirtilmiştir:

a) Hizmet sağlayıcılarınca; cari yılda üçer aylık dönemlerde geçici kurumlar vergisi kapsamında vermiş oldukları beyanname ekinde yer alan ve gelir tablosunun net satışlar kısmında belirtilen tutardan şirketin posta hizmetlerinden elde ettiği net satış hasılatına isabet eden miktarın yüzde 2'si, geçici kurumlar vergisi beyannamesinin verildiği ayı takip eden ayın sonuna kadar,

b) Kurumca, bu Kanun uyarınca posta hizmetlerine ilişkin verilen idari para cezalarının yüzde 20'si tahsil edildiği ayı takip eden ayın sonuna kadar,

Bakanlığa bildirilir. Bu meblağlar aynı süre içinde, Bakanlığın merkez muhasebe birimi hesabına aktarılır ve bütçeye evrensel posta hizmeti gelirleri adı altında gelir olarak kaydedilir. Ayrıca, Kurumca bu Kanun kapsamında yapılan yetkilendirme nedeniyle merkez muhasebe birimi hesabına yatırılan yetkilendirme ücretinin yüzde 25'i yatırıldığı ayı takip eden ayın sonuna kadar bütçeye evrensel posta hizmeti gelirleri adı altında gelir olarak kaydedilir.

(2) Birinci fıkranın (a) bendinde belirtilen süre içinde ödenmeyen tutarlar, Bakanlığın ilgili vergi dairesine yapacağı başvuru üzerine, 6183 sayılı Kanun hükümlerine göre takip ve tahsil edilir. Vergi dairelerince yapılan tahsilatlar ertesi ayın sonuna kadar Bakanlığın merkez muhasebe birimi hesabına aktarılır. Süresinde ödenmeyen katkı paylarına, 6183 sayılı Kanunun 51 inci maddesine göre gecikme zammı uygulanır.

(3) Bakanlar Kurulu, birinci fıkrada belirtilen oranları iki katına kadar artırmaya veya yarısına kadar indirmeye veya kanuni oranlarına getirmeye yetkilidir.

(4) Evrensel posta hizmet yükümlüsü ya da sağlayıcılarının evrensel hizmet sağlama yükümlülükleri nedeniyle ortaya çıkan evrensel posta hizmetinin net maliyeti ile bu kapsamda yapılacak diğer harcamaları karşılamak için Bakanlık bütçesinde her yıl evrensel posta hizmet gelirleri tahmini kadar ödenek öngörülür. Evrensel posta hizmetleri için ödenek ihtiyacı bu hizmet gelirleri tahmininden fazla olması halinde yeterli ödenek Bakanlık bütçesinde öngörülür. Bu amaçla konulan ödenek münhasıran, bu Kanunla Bakanlığa verilen görevlerin yerine getirilmesi için kullanılır.

(5) Evrensel posta hizmeti gelirlerinin tahsili ve giderlerin yapılmasına ilişkin usul ve esaslar Bakanlık ile Maliye Bakanlığının müştereken hazırlayacağı yönetmelikle belirlenir.

Evrensel posta hizmetinin net maliyeti ve bildirimi

MADDE 16- (1) Evrensel posta hizmetinin net maliyeti; evrensel posta hizmet yükümlüsü ya da sağlayıcısının, hizmetleri evrensel posta hizmeti kapsamında karşılamadığı zaman ile evrensel posta hizmet yükümlüsü ya da sağlayıcısı olarak karşıladığı zamanki net maliyetleri arasındaki fark esas alınarak hesaplanır. Ancak, evrensel posta hizmetinin net maliyetinin hesaplanmasında, hizmet sağlayıcılarının evrensel posta hizmet yükümlüsü ya da sağlayıcısı olması dolayısıyla elde edeceği diğer gelirler de gözönüne alınarak değerlendirme yapılır. Evrensel posta hizmet yükümlülüğünün getirdiği ilave maliyet yükünü ortaya çıkaran bu hesaplama net maliyetler üzerinden yapılır. Bu amaçla evrensel posta hizmet yükümlüsü tekele tabi ve tekel dışı gönderiler için ayrı hesap tutmak zorundadır.

(2) Evrensel posta hizmet yükümlüsü veya sağlayıcıları her yılın sonunda evrensel posta hizmeti kapsamındaki hizmetleri karşılamının net maliyetini Bakanlığa bildirir.

(3) Bakanlık, net maliyetin gerçekleşip gerçekleşmediğine dair evrensel posta hizmet yükümlüsünü ve evrensel posta hizmet sağlayıcısını denetler veya masrafları evrensel posta hizmeti gelirlerinden karşılanmak üzere bağımsız denetçiler tarafından denetlenmesini sağlar, evrensel posta hizmetinin net maliyetini onaylar ve gerçekleşen net maliyeti öder.

ALTINCI BÖLÜM

Tarifeler, Kullanıcıların Korunması ve Rekabetin Sağlanması

Tarifeler ve kullanıcıların korunması

MADDE 17- (1) Tarifelerin uygulanması ve kullanıcıların korunmasına ilişkin usul ve esaslar şunlardır:

a) Hizmet sağlayıcısı, yetki belgesi çerçevesinde sunmaya yetkili olduğu hizmetler için tarife hazırlamak, kullanıcılar nezdinde tarifelere ilişkin hususların adil ve şeffaf olmasını sağlamak zorundadır.

b) Tarifeler, Kurum tarafından belirlenen alt ve üst sınırlar ile posta hizmetlerinin sunulmasında uygulanacak tarifelere ilişkin ilgili mevzuat ve 7/12/1994 tarihli ve 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun hükümleri saklı kalmak kaydıyla serbestçe belirlenir.

c) Tarifelerin, benzer konumdaki kullanıcılar arasında haklı nedenlerin varlığı dışında ayırım gözetilmeksizin düzenlenmesi, adil ve şeffaf olması, sunulan posta hizmetlerine ilişkin maliyetleri yansıtmaması, yıkıcı veya aşırı fiyatları da içerecek şekilde rekabetin engellenmesi, bozulması veya kısıtlanmasına neden olacak ücretleri ihtiva etmemesi, bir hizmetin maliyetinin diğer bir hizmetin ücreti yoluyla desteklenmesi veya karşılanmasına yol açacak şekilde belirlenmemesi esastır.

ç) Tarifelerin, teknolojik gelişmeyi ve yeni teknolojilerin karşılanabilir ücretlerle kullanılmasına olanak veren yatırımları teşvik edecek nitelikte olması esastır.

d) Kullanıcı menfaatlerinin gözetilmesi ve posta sektöründe rekabetin tesisi amacıyla Kurum tarafından etkin piyasa gücüne sahip hizmet sağlayıcılarına tarifelerin onaylanması, düzenlenmesi, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yükümlülükler getirilebilir.

(2) Milli güvenlik ile kamu düzeni gereklerine ve acil durum ihtiyaçlarına ait düzenlemeler, ilgili bakanlıkların ihtiyaçları ve görüşleri dikkate alınarak Bakanlığın teklifi ve Bakanlar Kurulu kararıyla belirlenir.

(3) Tarifelerin onaylanması, uygulanması, bildirim, ilanı, izlenmesi ve denetlenmesi ile kullanıcıların korunmasına ilişkin usul ve esaslar Kurum tarafından çıkarılan yönetmelikle düzenlenir.

Rekabetin sağlanması

MADDE 18- (1) Kurum, 4054 sayılı Kanun hükümleri saklı kalmak kaydıyla, posta sektöründe rekabete aykırı davranış ya uygulamaları resen veya şikâyet üzerine incelemeye, soruşturmaya ve rekabetin tesisine yönelik gerekli gördüğü tedbirleri almaya, görev alanına giren konularda bilgi ve belgelerin sağlanmasını talep etmeye yetkilidir.

(2) Rekabet Kurulu, posta sektörüne ilişkin olarak yapacağı inceleme ve tetkiklerde, birleşme ve devralmalara ilişkin olarak vereceği kararlar da dahil olmak üzere posta sektörüne ilişkin olarak vereceği kararlarda, Kurumun görüşünü ve Kurumun yapmış olduğu düzenleyici işlemleri dikkate alır.

YEDİNCİ BÖLÜM

İdari Yaptırımlar ve Dava Hakkı

İdari yaptırımlar

MADDE 19- (1) Kurum; mevzuata ve yetkilendirme şartlarına aykırılık halinde hizmet sağlayıcılarına bir önceki takvim yılındaki net satışlarının yüzde 3'üne kadar idari para cezası uygulamaya, milli güvenlik, kamu düzeni veya kamu hizmetinin gereği gibi yürütülmesi ve kanunlarla getirilen hükümlerin uygulanması amacıyla gerekli tedbirleri almaya, üç aydan az olmamak üzere altı aya kadar posta hizmeti faaliyetini durdurmaya veya yetkilendirmeyi iptal etmeye yetkilidir.

(2) Kurum, mevzuata ve yetkilendirme şartlarına aykırı davranan hizmet sağlayıcısının faaliyete yeni başlamış olması halinde bin liradan bir milyon liraya kadar idari para cezası ile bu Kanunda belirtilen diğer idari yaptırımları uygulamaya yetkilidir.

(3) Kabulü yasak olan maddeleri postayla gönderenler ile 7 nci madde hükümlerine aykırı hareket edenlere gönderi ücretinin beşyüz katı tutarında idari para cezası uygulanır.

(4) 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 124 üncü ve 132 nci maddeleri kapsamına giren suçların hizmet sağlayıcılarının çalışanlarınca işlenmesi halinde verilecek cezalar iki katına kadar arttırılır.

(5) Yetki belgesi almaksızın posta hizmeti verenlerin tesisleri Kurumun talebi üzerine o yer mülki amirince kapatılarak faaliyetlerine son verilir.

(6) Yetki belgesi almaksızın posta hizmeti verenler hakkında bin günden onbin güne kadar adli para cezasına hükmolunur.

(7) Kurum tarafından yetki belgesi iptal edilen hizmet sağlayıcıları ve bu hizmet sağlayıcılarının hisselerinin en az yüzde 5'ine sahip ortakları ile tüzel kişiliği idareye yetkili kişilere ve bunlar tarafından kurulmuş şirketlere iptal sebepleri gözönünde bulundurularak üç yıla kadar yeniden yetki belgesi verilmez.

(8) Kurum tarafından verilen idari para cezaları hiçbir şekilde cezayı ödeyen hizmet sağlayıcısı tarafından hazırlanacak tarifelerde maliyet unsuru olarak yer alamaz.

(9) Kurum tarafından verilen idari para cezaları tebliğ tarihinden itibaren bir ay içerisinde Kuruma ödenir. Bu süre içerisinde ödenmeyen idari para cezaları, Kurumun bildirimini üzerine ilgili vergi dairesince 6183 sayılı Kanun hükümlerine göre tahsil edilir. Tahsil edilen idari para cezalarının yüzde 20'si, 15 inci maddenin birinci fıkrasının (b) bendi uyarınca bütçeye evrensel posta hizmeti gelirleri adı altında gelir kaydedildikten sonra, kalan kısmın yüzde 50'si Kurum hesaplarına aktarılır, yüzde 50'si ise genel bütçeye gelir kaydedilir.

(10) Bu maddenin uygulanmasına ve bu Kanunda öngörülen yükümlülüklerin hizmet sağlayıcıları tarafından yerine getirilmemesi halinde uygulanacak idari para cezalarına ve diğer idari tedbirlere ilişkin hususlar Kurum tarafından çıkarılan yönetmelikle düzenlenir.

Dava hakkı

MADDE 20- (1) Kurumun idari yaptırım kararlarına karşı yetkili idare mahkemesinde dava açılabilir. Kurum kararlarına karşı açılan her türlü dava öncelikli işlerden sayılır.

(2) Kurum tarafından açılacak davalarda teminat aranmaz.

İKİNCİ KISIM

Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi

BİRİNCİ BÖLÜM

Kuruluş, Faaliyet Konuları ve Nitelikleri

Kuruluş

MADDE 21- (1) Bu Kanun ile kuruluş ve tescile ilişkin hükümleri hariç olmak üzere 6102 sayılı Kanun ve özel hukuk hükümlerine tabi Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi unvanı altında bir anonim şirket kurulmuştur.

(2) PTT'nin sermayesinin tamamı Hazineye aittir. Hazine Müsteşarlığının mülkiyet hakkı ile kâr payı hakkı saklı kalmak üzere ve kamunun pay sahipliğinden kaynaklanan bütün mali hakları Hazine Müsteşarlığında kalmak kaydıyla Hazine Müsteşarlığının PTT'deki pay sahipliğine dayanan oy, yönetim, temsil, denetim gibi hak ve yetkileri Bakanlık tarafından kullanılır. Bu hak ve yetkilerin kullanımına ilişkin her türlü mali ve hukuki sorumluluk Bakanlığa aittir.

(3) PTT, bu Kanun ve 6102 sayılı Kanunun bu Kanuna aykırı olmayan hükümlerine göre Kalkınma Bakanlığının görüşü ve Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanın uygun görüşü alınarak hazırlanan esas sözleşmesinin Genel Kurul tarafından onaylanmasını müteakip yapılacak tescil ve ilan ile faaliyete geçer. Esas sözleşmede yapılacak değişikliklerde Kalkınma Bakanlığının görüşü ve Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanın uygun görüşü aranır. 6102 sayılı Kanunun aynı ve nakdi sermayesinin vaz'ına müteallik hükümleri ile 414 üncü madde hükmü PTT hakkında uygulanmaz.

(4)16/7/1965 tarihli ve 697 sayılı Ulaştırma ve Haberleşme Hizmetlerinin Olağanüstü Hallerde ve Savaşta Ne Suretle Yürütüleceğine Dair Kanun ile milli güvenlik ve kamu düzeni gerekleri ve sıkıyönetim ve seferberlik hallerinde posta hizmetlerinin yürütülmesine ilişkin özel kanunların hükümleri saklıdır.

Faaliyet konuları ve nitelikleri

MADDE 22- (1) PTT; yurtiçinde ve yurtdışında her türlü taşımacılık hizmetlerini de içerecek şekilde posta, koli, kargo ve lojistik hizmetleri, pul basımı ve satımı, denetlemeye ilişkin hükümleri saklı kalmak kaydıyla, 19/10/2005 tarihli ve 5411 sayılı Bankacılık Kanununa tabi olmaksızın, anılan Kanun kapsamında belirtilen faaliyet konuları ile ilgili olarak bankalarla yapacağı sözleşmeler doğrultusunda bankalara destek hizmeti, parasal posta hizmeti, adres bilgi kayıt sistemi ve elektronik sertifika hizmet sağlayıcılığı, elektronik ortam dahil her türlü tebligat ve telgraf hizmetine ilişkin faaliyetler ile esas sözleşmesinde belirlenen diğer faaliyetleri yürütür.

(2) PTT, 2/4/1987 tarihli ve 3346 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri ile Fonların Türkiye Büyük Millet Meclisince Denetlenmesinin Düzenlenmesi Hakkında Kanun hükümlerine tabidir.

(3) PTT'nin teşkilatı, sermaye miktarı, hisseleri, hesapları ve kârın dağıtımına ilişkin esaslar esas sözleşmesinde gösterilir.

(4) PTT'nin yurtiçinde ve yurtdışında şirket kurma veya kurulu bulunan şirketlere ortak olmasına ilişkin usul ve esaslar Bakanlar Kurulu tarafından belirlenir.

(5) PTT, uluslararası birlik ve kuruluşların çalışmalarında, işletmeci olarak posta sektörünü temsil etmeye ve protokol yapmaya yetkilidir.

İKİNCİ BÖLÜM

Teşkilatlanma

Teşkilat

MADDE 23- (1) PTT'nin organları şunlardır:

- a) Genel Kurul.
- b) Yönetim Kurulu.
- c) Genel Müdürlük.

Genel Kurul

MADDE 24- (1) Genel Kurul; yıllık faaliyet raporu ile bilanço ve kâr zarar hesaplarını inceleyerek Yönetim Kurulunun ibrasını karara bağlar. Genel Kurul ayrıca, bu Kanun hükümleri saklı kalmak kaydıyla, 6102 sayılı Kanun ve ilgili kanunlarda belirtilen görevleri yapar ve yetkileri kullanır.

Yönetim Kurulu

MADDE 25- (1) Yönetim Kurulu, Genel Müdür dahil beş üyeden oluşur. Dört üye Bakanın, bir üye Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanın teklif ettiği adaylar arasından Genel Kurul tarafından atanır.

(2) Yönetim Kurulu üyeliklerine atanacakların 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda yer alan memur olarak atanacaklarda aranan nitelikleri haiz olması şarttır. Görev süresi sona eren üyeler tekrar atanabilir.

(3) Yönetim Kurulu karar organı olup, PTT'yi idare, ilzam ve idari ve adli merciler nezdinde temsil eder ve PTT'nin temsil ve idaresinden Genel Kurula karşı sorumludur. Yönetim Kurulu 6102 sayılı Kanun, esas sözleşme ve Genel Kurulca verilen yetkilerin yanı sıra aşağıdaki yetkileri kullanır ve görevleri yerine getirir.

- a) İşyerlerinde kabul edilen gönderilerin kabul ve teslim şartları ile türünü ve sınıfını belirlemek.
 - b) Sunulan tüm hizmetlerin ücretlerini ve ödeme esaslarını belirlemek.
 - c) Yurtiçinde ve yurtdışında lüzum göreceği yerlerde işyeri açılmasına, kapatılmasına ve faaliyet alanıyla ilgili uluslararası oluşumlara katılmaya karar vermek.
 - ç) Pul satıcılıkları ve acentelik hizmetlerinin karşılığında alınacak komisyon veya diğer ödemeleri belirlemek.
 - d) Posta pulları, posta kartları ile ilk ve özel gün zarfları bastırmaya ve satışa çıkarmaya karar vermek.
 - e) Faaliyet ve hizmet alanlarına ilişkin olarak gerçek ve tüzel kişilerle sözleşmeler imzalanması veya ortaklıklar kurulmasına, postaların ayırım ve dağıtım işleri için hizmet satın alınmasına karar vermek.
 - f) PTT'nin daha etkin ve verimli çalışması için personel ücreti ve diğer hususlarla ilgili performans kriterlerini belirlemek.
 - g) Genel Kurulun onayına sunulmak üzere, PTT'nin stratejik planına uygun olarak Kalkınma Bakanlığı ve Hazine Müsteşarlığının görüşünü alarak, PTT'nin mali ve mali olmayan performans hedeflerini hazırlamak ve Genel Kurul tarafından onaylanan işletme bütçesini Kalkınma Bakanlığı ve Hazine Müsteşarlığına iletme.
 - ğ) Yurtiçinde ve yurtdışında şirket kurulması veya kurulu bulunan şirketlere ortak olunması ve bu şirketlerin devrine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi hakkında, Bakanlığa görüş bildirmek.
 - h) Faaliyetlerin etkin bir şekilde yürütülebilmesi için gerekli organizasyonu ve çalışma usullerini tespit etmek ve Genel Müdürlükçe hazırlanan yönetmelik ve yönergeleri onaylamak.
- (4) PTT Genel Müdürü ve Yönetim Kurulu üyelerine, her yıl Yüksek Planlama Kurulu tarafından PTT için belirlenen miktarı aşmayacak şekilde Genel Kurul tarafından tespit edilen miktarlarda aylık ücret ve diğer ödemeler yapılabilir. Genel Kurul, yönetim kurulu üyelerinin mali haklarını belirlerken performans hedefleri gerçekleştirmelerini de dikkate alır. Yönetim Kurulu üyesi görevi 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa göre zorunlu olarak sigortalı olmayı gerektirmez ve Yönetim Kurulu başkan ve üyelerine bu fıkra gereğince ödenen ücretler sigorta primine esas kazançta dahil edilmez.

(5) Yönetim Kurulu sınırlarını açıkça belirlemek şartıyla yetkilerinden bir kısmını Genel Müdüre devredebilir. Ancak, yetki devri Yönetim Kurulunun sorumluluğunu kaldırmaz.

(6) PTT Genel Müdürü ve Yönetim Kurulu üyelerinin görevleri sebebiyle işledikleri suçlardan dolayı yargılanmaları, ilgili Bakanın iznine bağlı olup, bu konuda 2/12/1999 tarihli ve 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun hükümleri uygulanır.

Genel Müdürlük

MADDE 26- (1) Genel Müdürlük; Genel Müdür, Genel Müdür Yardımcıları ve hizmet birimlerinden oluşur.

(2) Genel Müdürlüğün teşkilat yapısı ve hizmet birimleri esas sözleşmeyle düzenlenir.

(3) Genel Müdür, Genel Kurulca atanır.

(4) Genel Müdür, Yönetim Kurulunun devredilemeyeceğini belirterek verdiği yetkiler hariç, sınırlarını açıkça belirlemek şartıyla, yetkilerinden bir kısmını astlarına devredebilir. Ancak, yetki devri Genel Müdürün sorumluluğunu kaldırmaz.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Personel Statüsü

Sözleşmeli personel

MADDE 27- (1) PTT personeli, 657 sayılı Kanun ve diğer kanunların sözleşmeli personel hakkındaki hükümlerine tabi olmaksızın idari hizmet sözleşmesi ile istihdam edilir.

(2) Kamu Personeli Seçme Sınavına katılanlar arasından seçilecek olan sözleşmeli personelin; işe alma, unvan, sayı, atama, görevlendirme, eğitim, terfi, görevde yükselme, disiplin, izin, görevden alma, sözleşmenin yenilenip yenilenmemesi veya sona erdirilmesine ilişkin hususlar Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yönetmelikle düzenlenir.

(3) Sözleşmeli personelin aylık ücret, ikramiye ve diğer mali ve sosyal hakları ile sözleşme esasları Yönetim Kurulunca belirlenir. Ancak, avukat vekâlet ücreti hariç, aylık ücret, her türlü sosyal yardım, zam, tazminat, ödenek ve diğer adlar altında yapılan bütün ödemelerin aylık ortalaması, Yüksek Planlama Kurulunca PTT için tespit edilen üst sınırı aşamaz.

(4) PTT lehine sonuçlanan dava ve icra takipleri nedeniyle hükme bağlanarak karşı taraftan tahsil olunan avukat vekâlet ücretlerinin dağıtılması 26/9/2011 tarihli ve 659 sayılı Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri ve Özel Bütçeli İdarelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre yapılır.

(5) Sözleşmeli personel, sosyal güvenlikleri bakımından 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi hükümlerine tabidir. Bu personele, 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında istihdam edilenlere ilişkin usul ve esaslar çerçevesinde iş sonu tazminatı ödenir.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Ücretler, Sorumluluk ve Uygulama Alanı

Ücretler

MADDE 28- (1) PTT'nin faaliyetlerine ilişkin ücretlerin tam ve peşin olarak alınması esastır. Ancak, Yönetim Kurulu gerekli gördüğü takdirde farklı ödeme esasları belirleyebilir.

Sorumluluk, başvuru hakkı ve zamanaşımı

MADDE 29- (1) Hizmet akdiyle görev yapan işçiler hariç diğer PTT çalışanları ve acenteleri, PTT'nin paralarına ve para hükmündeki evrak ve senetlerine ve diğer mevcutlarına karşı işledikleri suçlar ile bilanço, tutanak, rapor ve benzeri her türlü belge ve defterleri üzerinde işledikleri suçlar ve ifa etikleri görevlerinden doğan suçlardan dolayı kamu görevlisi gibi cezalandırılır.

(2) PTT hizmetleri ile ilgili olarak herhangi bir talepte bulunmak ve PTT'nin sorumlu olduğu hallerde dava etme hakkı o hizmetten yararlanana aittir.

(3) PTT hizmetleri ile ilgili olarak talepte bulunma ve dava açma hakkı faaliyet konusu işlemin tesisi tarihinden itibaren bir yılın sonunda zamanaşımına uğrar. Bu süre, PTT'ye başvuru ile kesilir ve yapılan inceleme ve araştırmaların sonucunun ilgililere bildirildiği tarihte kesildiği yerden yeniden başlar. Bu süre yeni bir başvuru ile tekrar kesilmez.

(4) PTT anlaşmazlık konusu olmayan posta hizmetine ait evrakı iki yıl saklamak zorundadır. Ancak mahkemeye, icra dairesine ve kanunla yetkili kılınmış mercilere başvurulduğunun tebliğ edilmesi halinde, anlaşmazlık konusu evrak ihtilaf sonuçlanıncaya kadar saklanır.

(5) Mahkemeye, icraya ve kanunla yetkili kılınmış mercilere başvurulması halinde zamanaşımı süresi hariç genel hükümler uygulanır.

Uygulama alanı

MADDE 30- (1) Uluslararası anlaşmalarda aksine bir hüküm bulunmadıkça bu Kanun hükümleri uluslararası posta işlerinde de uygulanır.

ÜÇÜNCÜ KISIM

Çeşitli Hükümler

BİRİNCİ BÖLÜM

Değiştirilen ve Yürürlükten Kaldırılan Hükümler

Değiştirilen ve yürürlükten kaldırılan hükümler ile atıflar

MADDE 31- (1) 2/3/1950 tarihli ve 5584 sayılı Posta Kanunu yürürlükten kaldırılmıştır. Diğer mevzuatta 5584 sayılı Kanuna yapılan atıflar bu Kanuna yapılmış sayılır.

(2) 5/4/1983 tarihli ve 2813 sayılı Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun Kuruluşuna İlişkin Kanunun;

a) 8 inci maddesinin ikinci fıkrasına "mesleki ve elektronik haberleşme" ibaresinden sonra gelmek üzere "veya posta hizmetleri" ibaresi eklenmiş, üçüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve yedinci fıkrasına "özellikle de herhangi bir telekomünikasyon şirketinde" ibaresinden sonra gelmek üzere "veya posta sektöründe faaliyet gösteren bir şirkette" ibaresi eklenmiştir.

"Kurul Başkanıyla, telsiz hizmetlerini temsil eden bir üye, telekomünikasyon hizmetlerini temsil eden bir üye ve posta hizmetlerini temsil eden bir üye Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanının göstereceği iki kat üye adayları arasından atanır."

b) Eki (I) sayılı Cetvele ekli listede yer alan kadro ihdas edilerek eklenmiştir.

c) Geçici 10 uncu maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 11- (1) Posta Hizmetleri Kanununun geçici 7 nci maddesi Kurum personeli hakkında da uygulanır."

(3) 8/6/1984 tarihli ve 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki "B- Kamu İktisadi Kuruluşları (KİK)" bölümünde yer alan "Türkiye Cumhuriyeti Posta İşletmesi Genel Müdürlüğü (P.İ.)" ibaresi yürürlükten kaldırılmıştır. Diğer mevzuatta mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğüne yapılan atıflar PTT'ye yapılmış sayılır.

(4) 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun geçici 4 üncü maddesinin beşinci fıkrasının ikinci cümlesine "Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendinde yer alan parasal limit," ibaresinden sonra gelmek üzere "Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketinin anılan bent kapsamındaki mal ve hizmet alımları ile" ibaresi eklenmiştir.

İKİNCİ BÖLÜM

Geçici ve Son Hükümler

Yönetmelikler

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Bu Kanunda öngörülen yönetmelikler, bir yıl içerisinde yürürlüğe konulur. Bu Kanunda öngörülen yönetmelikler yürürlüğe konuluncaya kadar mevcut yönetmelikler ile diğer düzenlemelerin bu Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam olunur.

Posta hizmetlerini temsil eden Kurul üyesinin atanması

GEÇİCİ MADDE 2- (1) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki ay içinde 2813 sayılı Kanunun 8 inci maddesine göre posta hizmetlerini temsilen Kurula bir üye atanır. Kurulda telekomünikasyon hizmetlerini temsilen bulunan üyelerden görev süresi ilk sona eren üyenin görevi sona erinceye kadar, Kurul sekiz üye olarak çalışmaya devam eder. Kurulda telekomünikasyon hizmetlerini temsilen bulunan üyelerden görev süresi ilk sona eren üyenin yerine atama yapılmaz ve bu kadro başka bir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır.

Görev sözleşmesi

GEÇİCİ MADDE 3- (1) Görev sözleşmesi bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki ay içinde düşüncesi alınmak üzere Danıştaya gönderilir. Danıştayın iki ay içerisinde düşüncesini bildirmesini müteakip, görev sözleşmesi PTT ile Kurum arasında imzalanarak yürürlüğe girer.

(2) Evrensel posta hizmet yükümlülüğü, görev sözleşmesi imzalanıncaya kadar, PTT tarafından yürütülür.

Devir

GEÇİCİ MADDE 4- (1) Mülkiyeti mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğüne ait taşınır ve taşınmazlar, her türlü araç, gereç, malzeme, yazılım ve donanımlar, her türlü sözleşmeler ve kredi anlaşmaları, her türlü fikri ve sınai haklar ile sair hak, alacak ve borçları ile personeli, tescil ve ilanı müteakip PTT'ye devredilmiş sayılır. Devirle ilgili tereddütleri gidermeye Bakanlık yetkilidir.

(2) PTT'nin yeniden yapılanması ile ilgili veya bu madde kapsamında düzenlenecek kağıtlar damga vergisinden, yapılacak işlemler harçlardan, bu Kanun çerçevesinde yapılacak taşınır ve taşınmaz intikalleri veraset ve intikal vergisinden müstesnadır.

(3) Mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünün leh ve aleyhine açılmış ve açılacak davalarda ve icra takiplerinde PTT taraf olarak kabul edilir.

Mevcut personel

GEÇİCİ MADDE 5- (1) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünde çalışan;

- 657 sayılı Kanuna tabi memurların,
 - 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı Cetvele tabi kadrolu personelin,
 - 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (II) sayılı Cetvele tabi sözleşmeli personelin,
 - İş sözleşmesi ile görev yapan işçilerin,
- mevcut statüleri ile PTT'de istihdamlarına devam olunur.

(2) Birinci fıkrada belirtilen personelin; avukatlık vekâlet ücreti dahil özlük ve mali hakları aynen korunur.

Personel statüsü değişikliği

GEÇİCİ MADDE 6- (1) Mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünde 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendine tabi olarak çalışan ve mevcut statülerinde PTT'de istihdamına devam olunan personel ile işçi statüsünde istihdam edilen personelden isteyenler Yönetim Kurulunca belirlenen esaslar çerçevesinde bu Kanunda tanımlanan sözleşmeli personel statüsüne geçirilebilir, geçmek istemeyenler ile geçmesi uygun görülmeyenlerin tabi olduğu mevzuatına göre istihdamına devam olunur.

(2) Geçici 5 inci maddenin birinci fıkrasının (a), (b) ve (c) bentleri kapsamında çalışmakta iken birinci fıkra kapsamında sözleşmeli personel statüsüne geçirilenlerden;

a) 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi uyarınca haklarında 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu hükümleri uygulananların sözleşmeli olarak atandıkları tarihten başlayarak otuz gün içinde 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendine göre sigortalı olma talebinde bulunmamaları halinde, emekli kesenekleri kendilerince, kurum karşılıkları PTT tarafından karşılanmak suretiyle 5434 sayılı Kanun ile ilgileri devam ettirilir. Bu şekilde 5434 sayılı Kanunla ilgileri devam ettirilenlerin emeklilik hak ve yükümlülüklerinin tespitinde, önceden emeklilik hak ve yükümlülüklerine esas alınmakta olan kadro, görev veya pozisyonları aynı şekilde dikkate alınmaya devam olunur. Ayrıca, bu şekilde ilgi devamında geçen süreleri kıdem aylıklarının hesabında dikkate alınır ve bunların emeklilik keseneğine esas aylık kazanılmış hak aylık derece ve kademeleri de genel hükümler çerçevesinde yükseltilmeye ve iletilemeye devam olunur. 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi gereğince 5434 sayılı Kanuna göre emekli keseneği ve kurum karşılığı ödenenlerden 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendine göre sigortalı olma talebinde bulunanların sigorta primleri ile sosyal güvenliğe ilişkin diğer hak ve yükümlülükleri ise 5510 sayılı Kanunun ilgili hükümlerine göre belirlenir ve geçici 5 inci maddenin birinci fıkrasının (a), (b) ve (c) bentleri kapsamında geçmiş hizmet süreleri, iş sonu tazminatına hak kazanmada ve hesabında dikkate alınır.

b) 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra göreve başlayan ve aynı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamında sigortalı sayılmak suretiyle sigorta primine esas kazançları aynı Kanunun 80 inci maddesine göre belirlenenler ise taleplerine bakılmaksızın 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamında sigortalı sayılır.

(3) İşçi statüsünde istihdam edilmekte iken bu madde kapsamında sözleşmeli personel statüsüne geçirilenlerin İş Kanununa tabi olarak geçirdikleri hizmet süreleri, yıllık izin sürelerinin tespitinde dikkate alınır. Bunların, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihteki yıl içerisinde hak kazandığı halde henüz kullanmadığı yıllık ücretli izin süresi ile bir önceki yılda yazılı olarak talepte bulunduğu halde kullanılmasına izin verilmeyen yıllık ücretli izin süreleri sözleşmeli personel statüsüne geçirildikten sonraki iki yıl içerisinde kullanılması kaydıyla saklı tutulur ve kendilerine kullanılmamış yıllık ücretli izin süreleri sebebiyle bir ücret ödenmez. Bu şekilde sözleşmeli personel statüsüne geçirilenlere iş mevzuatına göre herhangi bir tazminat ödenmez. Bu personelin önceden kıdem tazminatı ödenmiş süreleri hariç, kıdem tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında istihdam edilenlere ilişkin usul ve esaslarda belirtilen iş sonu tazminatına hak kazanmada ve hesabında dikkate alınır. Bunlara, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce ilave tediye veya ikramiye ödenmiş olması halinde ödenen tutarların bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten sonraki çalışılmayan günlere tekabül eden kısmı geri alınır.

Emeklilik

GEÇİCİ MADDE 7- (1) Mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünde istihdam edilen 657 sayılı Kanuna tabi memur veya 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) ve (II) sayılı cetvele tabi personelden emekli aylığı bağlanmasına hak kazanmış olanlardan bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren üç ay içinde emeklilik başvurusunda bulunanların emekli ikramiyeleri, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla;

a) Yaş haddinden emekliliğine bir yıldan daha az süre kalanlar hariç olmak üzere, yaş haddinden emekliliğine en fazla üç yıl kalanlar için yüzde 25,

b) Yaş haddinden emekliliğine üç yıldan fazla beş yıldan az kalanlar için yüzde 30,

c) Yaş haddinden emekliliğine beş yıl ve daha fazla kalanlar için yüzde 40, fazlasıyla ödenir.

(2) Emekli aylığı bağlanması şartlarını 2013 yılı sonuna kadar haiz olacaklara, bu hakkı kazandıkları tarihten itibaren üç ay içinde emeklilik başvurusunda bulunmaları halinde emekli ikramiyeleri yüzde 40 fazlasıyla ödenir.

(3) Bu madde uyarınca yapılan emeklilik başvurularında emeklilik tarihi olarak daha sonraki bir tarih gösterilemez, başvurular herhangi bir kayda bağlanamaz ve geri alınamaz. Bu kapsamda emekli olan personel, emekli oldukları tarihten itibaren beş yıl süreyle PTT'de istihdam edilemez.

Ağırlık ve ücret belirlenmesi

GEÇİCİ MADDE 8- (1) 6 ncı maddenin birinci fıkrasının (a) bendine göre Bakanlar Kurulu tarafından yurtiçi ve yurtdışı haberleşme gönderileri ile ilgili ağırlık ve ücret belirleninceye kadar, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önceki mevzuatın ilgili hükümlerinin uygulanmasına devam olunur.

Genel Kurul

GEÇİCİ MADDE 9- (1) PTT A.Ş.'nin ilk Genel Kurulu oluşuncaya kadar, Bakanlık bu Kurulun görevlerini yapar ve yetkilerini kullanır.

Mevcut işlerin yürütülmesi

GEÇİCİ MADDE 10- (1) Bu Kanun ile PTT'ye verilen görev ve hizmetler, görev sözleşmesi imzalanıncaya kadar mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü organları ve personeli tarafından yürütülmeye devam olunur.

Yürürlük

MADDE 32- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 33- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ALT KOMİSYON METNİNE EKLİ LİSTE

LİSTE

KURUMU: BİLGİ TEKNOLOJİLERİ VE İLETİŞİM KURUMU

TEŞKİLATI: MERKEZ

İHDAS EDİLEN KADRONUN

<u>SINIFI</u>	<u>UNVANI</u>	<u>DERECESİ</u>	<u>ADEDİ</u>
GİH	Kurul Üyesi	1	1
	TOPLAM		1

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve

16/4/2013

Turizm Komisyonu

Esas No: 1/751

Karar No: 12

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve Başkanlıkça 8/3/2013 tarihinde esas komisyon olarak Komisyonumuza, tali komisyon olarak da, Adalet ile Plan ve Bütçe Komisyonlarına havale edilen 1/751 esas numaralı "Posta Hizmetleri Kanunu Tasarısı" Komisyonumuzun 27/3/2013 tarihinde yaptığı on ikinci toplantısında; Hükümeti temsilen Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı Binali Yıldırım ile Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme, Maliye ve Kalkınma Bakanlıkları ile T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü (PTT), Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu Başkanlığı, Devlet Personel Başkanlığı, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu Başkanlığı, Rekabet Kurumu Başkanlığı, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği (TOBB), Bağımsız Haberleşme ve Basın-Yayın Hizmet Kolu Kamu Görevlileri Sendikası (BAĞIMSIZ HABER-SEN), Basın Yayın İletişim ve Posta Emekçileri Sendikası (HABER-SEN), Türkiye Haberleşme, Kâğıt ve Basın-Yayın Hizmet Kolu Kamu Çalışanları Sendikası (TÜRK HABER-SEN), Birlik Haberleşme ve İletişim Çalışanları Sendikası (BİRLİK HABER-SEN) temsilcilerinin katılımlarıyla incelenip görüşülmüştür.

Tasarı ve gerekçesi incelendiğinde; posta hizmetlerinin rekabete dayalı esaslar çerçevesinde sağlanmak üzere posta sektörünün serbestleştirilmesinin; bu çerçevede bir kamu iktisadi kuruluşu olan T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü'nün Türk Ticaret Kanununun hükümleri uyarınca faaliyet göstermesi amacıyla anonim şirket olarak yeniden yapılandırılmasının; posta gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimine ilişkin işlem ve hizmetlerin sunulmasının; yetkilendirme, tarife ilkeleri ve hizmet şartlarının tespit edilmesinin; sektörde düzenleme ve denetimin gerçekleştirilmesi ile bu kapsamda yaptırımların belirlenmesinin amaçlandığı anlaşılmaktadır.

Tasarının tümü üzerinde Hükümet adına yapılan sunuş konuşmasında Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı Binali YILDIRIM özetle;

• PTT'nin 173 yıllık bir geçmişi olduğunu, bu süre zarfında birçok yasal değişiklikle birlikte farklı adlar altında hizmet sunduğunu,

• Dünyada posta hizmetlerinin değişimine bakıldığında, özellikle 1990'lı yıllarda PTT'lerin çok önemli bir yol ayrımına girdiğini, çünkü özellikle mobil iletişimde meydana gelen gelişmeler, cep telefonlarının hayatımıza girmesi ve bilgi teknolojilerinde yaşanan gelişmeler, posta hizmetlerini ikinci plana ittiğini, hatta geleneksel posta hizmetlerinin nostaljik bir şekle dönüştüğünü, bu durumun da PTT'nin güç kaybetmesi durumunu beraberinde getirdiğini,

• Ülkemizde 1990'lı yılların ortalarında PTT ve telekomünikasyon hizmetlerinin birbirlerinden tamamen ayrıldığını, Türk Telekom A.Ş.'nin sabit telefon, cep telefonu ve internet türünden hizmetler

sunmaya başladığını, klasik hizmetlerin ise PTT’de kaldığını, hal böyle olunca da PTT’nin yıllar geçtikçe kan kaybettiğini, Türk Telekom A.Ş’nin ise geliştiğini, bu durumun son derece normal olduğunu, çünkü tüm dünyada yükselen sektörün mobil iletişim sistemleri ve internet olduğunu, posta hizmetlerinin ise resmi tebligatlar ve yazılı mektuplardan ibaret bir hizmet türüne dönüştüğünü,

- 2003 yılından sonra PTT’nin güç kazanması ve varlığını devam ettirmesi için, PTT’ye 3 önemli görev verildiğini, bunların; Posta hizmeti, Bankacılık ve lojistik hizmetleri olduğunu, Posta Hizmetleri bağlamında klasik posta hizmetlerinin yanında gelişen teknolojiyle beraber birleşik posta hizmeti adı verilen yeni nesil hizmetlerin yani, postanın internet ve iletişimle ilişkilerini sağlayan çeşitli katma değerli işlemlerin yürütüldüğünü, Bankacılık hizmetlerinin PTT Bank başlığı altında toplandığını, 200’den fazla kurum ve kuruluşla parasal işlem yapma konusunda anlaşma yapıldığını, bu sayede PTT’nin finansal durumunu düzeltmeye başladığını, geçtiğimiz 10 yılda bütün işyerlerini önemli ölçüde yenilediğini ve 707 civarında olan otomasyona açık işyerlerini de 4000 seviyelerine çıkardığını ve bununla birlikte PTT’nin yurdun her yerinde parasal işlemleri yarım dakikanın altında yapabilecek bir güce eriştiğini, lojistik hizmetlerinin ise kargo hizmetlerini geliştirme ve bu anlamda bir tedarik zinciri oluşturma yönünde olduğunu,

- Bu gelişmelerin ardından PTT’nin süratle işlem hacmini, ciro ve kârlılığını artıran bir kuruluş haline geldiğini, 2012 yılı itibarıyla 171 milyon TL’lik net kâra eriştiğini, ayrıca geçtiğimiz süre içerisinde yılda ortalama 130 – 140 milyon TL civarında bir yatırım gerçekleştirerek altyapısını hem bilişim hem de fiziki olarak geliştirme imkânını bulduğunu, kısaca PTT’nin 2003 yılı başında bir ayda yaptığı işlem miktarının 2,4 milyon adet iken 2013 yılı başında bu rakamın 26 milyon civarına yükseldiğini,

- PTT’nin bahsedilen bütün bu işlemleri aynı personel yapısıyla sürdürdüğünü, hatta personel sayısında yıllar itibarıyla bir azalma meydana geldiğini,

- Bütün bu gelişmelerin yanında sektörde fiili bir durumun meydana geldiğini, PTT’nin her türlü gönderi ve posta hizmeti konusunda tekel hakkı olmasına rağmen piyasada de facto bir durum meydana geldiğini ve çeşitli koli-kurye şirketlerinin PTT’nin yaptığı işleri yapmaya başladıklarını, ancak bu hizmetleri verirken bu şirket ya da kuruluşların herhangi bir yasal bir mevzuatı ve dayanağının olmadığını, bu durumun da haksız rekabete yol açtığını, bu haksız rekabetin de meydana getirdiği olumsuzlukların zaman zaman sektörde ön plana çıktığını,

- Sektörde yaşanan bu fiili durumun önlenmesi ve bu durumun çözüme kavuşturulması amacıyla Posta Hizmetleri Kanunu Tasarısında düzenlemeler bulunduğunu, bu sayede sektörde faaliyet sürdüren koli-kurye şirketlerinin yasal bir zemine kavuşacaklarını, ayrıca sektörde PTT dışında başka işletmeler de faaliyetlerini sürdüreceği için düzenleme ihtiyacı doğmuş olacağını, bu düzenlemeyi -tıpkı telekomünikasyon sektöründe olduğu gibi- Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun (BTK’nın) yapacağını, başka bir anlatımla sektör serbestleşince düzenleyici tedbirleri alma işinin PTT’den alınıp BTK’ya verildiğini,

- Tasarıyla ayrıca PTT tarafından yürütülen evrensel hizmet yükümlülüğünün BTK tarafından belirlenecek kıstaslara göre yürütülmesi esası getirildiğini,

- Özetle Tasarıyla,

- › Sektörün fiili duruma uygun olarak serbestleştirilmesinin gerçekleştirilmesinin,

- › Düzenleme ihtiyacının karşılanmasının,

› Evrensel hizmetin sektörde faaliyet gösteren bütün paydaşların sorumlu olacağı bir yapıya dönüştürülmesinin,

› PTT’nin bu yeni yapı içerisinde –serbestleşme şartları içerisinde- hukuki statüsünün yeniden düzenlenmesi ve A.Ş. halinde faaliyetlerine devam etmesinin,

amaçlandığını,

• Son olarak, PTT’nin A.Ş. olacak olmasının onun kamu kurumu niteliğini ortadan kaldırmayacağını, personelinin kamu personeli rejimine tabi olmaya devam edeceğini, serbestleştirmenin özelleştirme ya da PTT’nin satılması anlamlarına gelmediğini,

ifade etmişlerdir.

Tasarı üzerinde Komisyon üyeleri tarafından ifade edilen görüşlerde ise kısaca;

› PTT’nin sektörde tekel hakkı olmasına rağmen fiili bir durum olarak serbest rekabetçi bir ortamda çalışan posta ya da lojistik sektörünün ortaya çıktığı,

› Yeni ortaya çıkan bu sektörün yasal bir düzenlemeye ihtiyaç duyduğunu ve yasal bir zemine oturtulması gerektiği,

› Posta ve lojistik sektörünün düzenleme ihtiyacının Türkiye’nin AB üyeliği sürecinde gündeme geldiğini, AB’nin bu konuda geçerli direktifleri olduğunu ve Tasarıyla buna uyum sağlanmak istendiği ancak bu yapılırken de başta posta sektöründeki çalışanlar olmak üzere sektörde faaliyet gösteren firmaların menfaatlerinin gözetilmesi gerektiği,

› Tasarıyla öngörülen serbestleştirmenin merdiven metoduyla önce serbestleştirme, sonra özelleştirme, sonra da yerli sermayeden yabancı sermayeye aktarımına yol açacağı,

› AB ülkelerinde posta sektöründe çalışan personelin çok önemli özlük ve sendikal haklara sahip olduklarını, ülkemizin bu noktalarda çok gerilerde olduğu,

› Tasarıyla PTT’nin yapısının A.Ş. haline getirildiği ve sektörü düzenleme yetkisinin ise BTK’ya bırakıldığı,

› 2011 yılı faaliyet raporuna göre, hali hazırda Posta ve lojistik sektöründe yaklaşık 120.000 çalışan olduğu, bunların yaklaşık 90.000’inin ise taşeron işçisi olduğu, düzenleme yapılırken bu durumun da gözetilmesi gerektiği,

› PTT’nin web sayfasında yer alan müşteri memnuniyeti anketinde yer alan verilerin, PTT’nin mevcut hukuki durumunun değiştirilmesini teyit etmediği,

› Tasarıyla birlikte kurulması öngörülen PTT A.Ş. lehine sektördeki diğer firmalar aleyhine yeni bir tekel oluşturulduğu,

› Tasarıyla BTK’ya kapsamı çok geniş ve sınırları belirsiz yetkiler verildiği,

hususları dile getirilmiştir.

Tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmelerin ardından, Tasarının daha iyi incelenmesini teminen alt komisyona gönderilmesine ilişkin öneri oybirliğiyle kabul edilerek, Posta Hizmetleri Kanunu Tasarısı Alt Komisyona havale edilmiştir.

Alt Komisyon, 3/4/2013 tarihinde yaptığı toplantısında, Tasarıyı tüm sosyal taraflarla birlikte ayrıntılı bir şekilde ele alıp görüşmüş ve hazırlamış olduğu rapor ile metni Komisyon Başkanlığına sunmuştur.

Komisyonumuz 11/4/2013 tarihinde Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı Binali YILDIRIM ile Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme, Maliye ve Kalkınma bakanlıkları ile, T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü (PTT), Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu Başkanlığı, Devlet Personel Başkanlığı, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu Başkanlığı, Rekabet Kurumu Başkanlığı ile konuyla ilgili sivil toplum kuruluşlarının temsilcilerinin katılımıyla toplanmıştır.

Toplantıda Alt Komisyon metninin esas alınması oya sunularak kabul edilmiştir. Bu kapsamda yapılan görüşmelerin neticesinde Alt Komisyon metninin;

- 1 ve 2’nci maddeleri aynen,
 - 3’üncü maddesi, birinci fıkrasının (ş) bendinde yer alan “vergi dahil” ibaresinden önce gelmek üzere “yapılacak anlaşmalar kapsamında” ibaresinin, PTT A.Ş.’nin yapacağı hizmetler arasında aracılık hizmeti olarak sunduğu vergi tahsil hizmetinin kurumun parasal posta hizmetleri arasında sayılması, kurumun her hal ve takdirde vergi tahsilatı yapabileceği anlamına geleceğinden, eklenmesi suretiyle,
 - 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17 ve 18’inci maddeleri aynen,
 - 19’uncu maddesi, yedinci fıkrasında yer alan “en az yüzde 5’ine sahip ortakları” ibaresinin, sermaye şirketlerinin yönetiminde en az yüzde 51 hissenin birlikte hareket etmesi gerekeceğinden, en az yüzde 5 hisseye sahip ortakların yetki belgesinin iptaline varan şirket faaliyetlerinden haberdar olmaları mümkün olamayabileceğinden, maddede öngörülen amacın gerçekleşmesi açısından daha adil ve gerçekçi olacağından, “en az yüzde 20’sine sahip ortakları” şeklinde değiştirilmesi suretiyle,
 - 20’nci maddesi, birinci fıkrasının ilk cümlesinin, Anayasanın 125’inci maddesine daha uygun hale getirilmesi amacıyla, “Kurumun her türlü idari karar, eylem ve işlemleri ile idari yaptırım kararlarına karşı yetkili idare mahkemesinde dava açılabilir.” şeklinde değiştirilmesi suretiyle,
 - 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29 ve 30’uncu maddeleri aynen,
 - 31’inci maddesi,
 - › ikinci fıkrasının (a) bendiyle 5/4/1983 tarihli ve 2813 sayılı Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun Kuruluşuna İlişkin Kanunun 8’inci maddesinin yedinci fıkrasına eklenmesi öngörülen “veya posta sektöründe faaliyet gösteren bir şirkette” ibaresinin “ve PTT veya posta sektöründe faaliyet gösteren bir şirkette” şeklinde değiştirilmesi,
 - › ikinci fıkrasının (b) bendiyle eklenmesi öngörülen 1 sayılı cetvelin, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumuna Tasarıyla verilen Posta sektörünü düzenleme, denetleme ve mevzuata uygunsuz fiiller tespit edilmesi halinde de yaptırım uygulama gibi son derece önemli ve geniş görevlerin tam, hızlı ve eksiksiz bir biçimde yerine getirilmesi amacıyla ilave personel kadrosu eklenmek suretiyle değiştirilmesi,
 - › ikinci fıkrasının (c) bendinin, oluşabilecek sıkıntıların giderilmesi ve çıkabilecek gereksiz tartışmaların önüne geçilmesi amacıyla çıkartılması suretiyle,
 - Geçici 1, Geçici 2, Geçici 3, Geçici 4, Geçici 5, Geçici 6, Geçici 7, Geçici 8, Geçici 9 ve Geçici 10’uncu maddeleri aynen,
 - Yürürlüğe ilişkin 32 ve Yürütmeye ilişkin 33’üncü maddeleri aynen,
- kabul edilmiştir.

Tasarının tamamı, kanun yapım tekniği ve yazım kurallarına uyum sağlanması amacıyla gözden geçirilmiş ve redaksiyona tabi tutulmuştur.

İçtüzüğün 45'inci maddesi uyarınca Genel Kurul çalışmalarında Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunu temsil etmek üzere Ankara Milletvekili Tülay SELAMOĞLU, Elazığ Milletvekili Zülfü DEMİRBAĞ ile İstanbul Milletvekili Oktay SARAL özel sözcü olarak seçilmişlerdir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>İdris Güllüce</i>	<i>Oya Eronat</i>	<i>Yaşar Karayel</i>
İstanbul	Diyarbakır	Kayseri
Kâtip	Üye	Üye
<i>Fatih Han Ünal</i>	<i>Ali Halaman</i>	<i>Mehmet Metiner</i>
Ordu	Adana	Adıyaman
	(Muhalefet şerhim ektedir)	
Üye	Üye	Üye
<i>Tülay Selamoğlu</i>	<i>Hasan Hami Yıldırım</i>	<i>Zülfü Demirbağ</i>
Ankara	Burdur	Elazığ
(Bu raporun özel sözcüsü)		(Bu raporun özel sözcüsü)
Üye	Üye	Üye
<i>Muhyettin Aksak</i>	<i>Derya Bakbak</i>	<i>Hacı Bayram Türkoğlu</i>
Erzurum	Gaziantep	Hatay
Üye	Üye	Üye
<i>Durmuş Ali Torlak</i>	<i>Haluk Eyidoğan</i>	<i>Osman Boyraz</i>
İstanbul	İstanbul	İstanbul
(Muhalefet şerhim ektedir)	(Muhalefet şerhim ektedir)	
Üye	Üye	Üye
<i>Oktay Saral</i>	<i>İlyas Şeker</i>	<i>İdris Yıldız</i>
İstanbul	Kocaeli	Ordu
(Bu raporun özel sözcüsü)		(Muhalefet şerhim ektedir)
Üye	Üye	Üye
<i>Sakine Öz</i>	<i>Doğan Şafak</i>	<i>Ahmet İhsan Kalkavan</i>
Manisa	Niğde	Samsun
(Muhalefet şerhim ektedir)	(Muhalefet şerhim ektedir)	(Muhalefet şerhim ektedir)

MUHALEFET ŞERHİ

Posta Hizmetleri Kanunu Tasarısına İlişkin Muhalefet Şerhimizdir

Posta ve Lojistik Hizmetlerinin Düzenlenme Gereği

Türkiye’de açık ve kapalı mektuplar ile üzerinde haberleşme mahiyetinde yazı bulunan kartların gönderileri üzerinde PTT’nin yasal tekel hakkı bulunmakla birlikte, serbest ve rekabetçi çalışan bir lojistik sektörü vardır. Ancak, serbest ve rekabetçi lojistik sektörü, düzenlenmemiş olduğundan kuralsız işlemektedir.

Sektörün düzenlenme ihtiyacı Türkiye’nin AB üyelik süreci bağlamında gündeme gelmiş; AB Türkiye’den sektörün AB standartlarına göre düzenlenmesini istemiştir. AB’nin 97/67/EC sayılı I. Direktifinde posta ve lojistik sektörünün serbestleştirilerek tekel hakkının sınırlandırılması ve bağımsız düzenleyici kurumun kurulması öngörülür iken; 2008/6/EC sayılı III. Direktifinde ise, 2011 yılına kadar tekel hakkının % 95, 2013 yılında ise tamamen kaldırılması öngörülmektedir.

Türkiye, AB Müktesebatına Uyum Programında (2007 – 2013) sektörün serbestleştirilerek düzenleneceği yasanın 2008 yılında çıkarılacağı yükümlülüğü altına girilmiştir. Görüşülmekte olan “Posta Hizmetleri Kanunu Tasarısı” gecikmeli olarak da olsa bu kapsamda TBMM’nin gündemine gelmiştir.

Posta ve Telgraf Teşkilatı (PTT) Genel Müdürlüğü Hakkında Özet Bilgi

PTT, 1840 yılında Bakanlık olarak kurulmuş Osmanlı’dan miras 173 yıllık bir kuruluşumuzdur. PTT Genel Müdürlüğü, 8.6.1984 tarihli ve 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre Kamu İktisadi Kuruluşu (KİK) statüsünde olup, 2.3.1950 tarihli ve 5584 sayılı Posta Kanunu kapsamındaki faaliyet ve hizmetleri, 233 sayılı KHK ile 22.02.2000 tarih ve 23972 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan T.C. Posta İşletmesi Genel Müdürlüğü Ana Statüsü hükümleri uyarınca yerine getirmektedir.

5584 sayılı Posta Kanununun 2 nci maddesine göre, açık ve kapalı mektuplar ile üzerinde haberleşme mahiyetinde yazı bulunan kartların gönderilerinde PTT’nin yasal tekel hakkı bulunmaktadır. Ayrıca, 2001/721 sayılı Yargıtay Kararı gereğince kredi kartları ile hesap ekstreleri de posta tekel kapsamında.

Bu bağlamda PTT Genel Müdürlüğü, 233 sayılı KHK’ya tabi, kamu tüzel kişiliğine sahip, sermayesinin tamamı devlete ait olan, tekel niteliğindeki mal ve hizmetleri kamu yararı gözeterek, kamu hukukuna tabi süreçlerde üretmek ve pazarlamak üzere kurulan ve gördüğü bu kamu hizmeti nedeni ile ürettiği mal ve hizmetler imtiyaz sayılan Kamu İktisadi Kuruluşudur.

2011 Yılı Faaliyet Raporuna göre PTT; posta, telgraf, lojistik (koli ve kargo taşımacılığı) ve bankacılık gibi dört ana faaliyetini 1.089 Devlet Memuru, 27.317 Sözleşmeli Personel, 789 İşçi ve 8.644 Taşeron Firma İşçisi olmak üzere toplam 37.819 personel eliyle yürütmektedir.

2011 Yılı Faaliyet Raporuna göre PTT, 2011 yılında 1.788.040.000 TL Gelir, 1.614.001.000 TL Gider ve 174.039.000 TL Net kâr elde etmiştir. Bu verilere göre kârlılık oranı yaklaşık %11’dir.

Bilişim teknolojilerindeki yeniliklere dayalı alternatif iletişim yolları, PTT’nin yasal tekelinde bulunan mektup ve kart postası ile telgraf gönderilerinin süreç içinde azalmasına yol açmıştır. Bu bağlamda, 2010 yılında 1.031.855.000 adet mektup postası gönderisi karşılığında 936.394.000 TL gelir elde edilirken, 2011 yılında mektup gönderisi miktarı %2,24 oranında azalarak 1.008.786.000 adete düşmesine rağmen, teknelci fiyatlamaya politikasına dayalı yapılan zamlara dayalı olarak gelir

%13 artarak 1.060.233.000 TL’ye yükselmiştir. Öte yandan, 2010 yılında telgraf gönderisi 973.189 adet ve bu gönderilerden elde edilen gelir 4.081.000 TL iken, 2011 yılında telgraf gönderisi miktarı %25,3 oranında azalarak 727.000 adet olmuş, gelir ise yine yapılan zamlara dayalı olarak %5 oranında gerileyerek 3.879.000 TL olarak gerçekleşmiştir. PTT’nin yasal tekelinde bulunan mektup ve kart gönderileri ile telgraf gönderilerindeki zaman içindeki sayısal azalma trendinin artarak devam edeceği ve tekeli fiyatlamaya politikasının bu azalmayı daha da hızlandıracağı beklenen bir gelişmedir.

PTT, dört ana faaliyet alanının tamamından 2009 yılına kadar kâr elde ederken, 2009 yılından itibaren lojistik (kargo taşımacılığı) hizmetleri ile yasal tekelinde bulunan telgraf hizmetlerinden zarar etmeye başlamıştır. Bu bağlamda 2011 yılında; lojistik hizmetleri geliri 135.771.089 TL, gideri 252.067.563 TL olarak gerçekleşir ve 116.296.474 TL zarar ederken; telgraf hizmetleri geliri 5.830.286 TL, gideri 8.970.917 TL olarak gerçekleşmiş ve 3.140.631 TL zarar etmiştir. 2011 yılı zararı lojistik hizmetlerinde % 86 olurken; tekelindeki telgraf hizmetlerinde ise %53 olmuştur.

Posta Hizmetleri Kanunu Tasarısının Temel Özellikleri

Anayasaya Aykırı Biçimde Özel Hukuk Tüzel Kişisi Adına Yasal Tekel Oluşturulmakta ve “Posta Tekeli” Genişletilmektedir

Kanun Tasarısının 6 ncı maddesinde “Posta tekeli” düzenlenerek, posta tekelinin posta hizmet yükümlüsünün (Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi-PTT) tekelinde olduğu belirtilmiş; 9 ncü maddesinin (3) numaralı fıkrasında, *“PTT, bu Kanun çerçevesinde yurtiçi ve yurtdışında posta hizmetlerini yürütmeye ve gerekli alt yapıyı kurmaya yetkilidir. PTT’nin söz konusu yetkiye ilişkin hak ve yükümlülükleri Kurum (Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu) ile imzalanacak görev sözleşmesi ile belirlenir...”* denilmiş ve “Görev Sözleşmesi” başlıklı geçici 3 ncü maddesinin (1) numaralı fıkrasında ise, *“Görev sözleşmesi bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki ay içinde düşüncesi alınmak üzere Danıştaya gönderilir. Danıştayın iki ay içerisinde düşüncesini bildirmesini müteakip, görev sözleşmesi PTT ile Kurum arasında imzalanarak yürürlüğe girer.”* hükmüne yer verilmiştir.

Anayasanın “Devletleştirme ve özelleştirme” başlıklı 47 nci maddesinin dördüncü fıkrasında, Devlet, kamu iktisadî teşebbüsleri ve diğer kamu tüzel kişileri tarafından yürütülen yatırım ve hizmetlerin hangilerinin özel hukuk sözleşmeleri ile gerçek veya tüzel kişilere yaptırılacağı veya devredilebileceğinin kanunla düzenleneceği kuralına yer verilmiştir.

Anayasanın 47 nci maddesinin üçüncü ve dördüncü fıkraları ile 165 inci maddesinde yer alan “kamu iktisadi teşebbüsleri”, 8.6.1984 tarihli ve 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede düzenlenmiştir.

233 sayılı KHK’nin “Tanımlar ve kısaltmalar” başlıklı 2 nci maddesinde,

Kamu İktisadi Teşebbüsü (KİT), *“Teşebbüs; iktisadi devlet teşekkülü (İDT) ile kamu iktisadi kuruluşunun (KİK) ortak adıdır.”* şeklinde;

İktisadi Devlet Teşekkülü (İDT), *“Teşekkül; sermayesinin tamamı devlete ait, iktisadi alanda ticari esaslara göre faaliyet göstermek üzere kurulan, kamu iktisadi teşebbüsüdür.”* şeklinde;

Kamu İktisadi Kuruluşu (KİK), *“Kuruluş; sermayesinin tamamı devlete ait olup tekel niteliğindeki mal ve hizmetleri kamu yararı gözeterek üretmek ve pazarlamak üzere kurulan ve gördüğü bu kamu hizmeti dolayısıyla ürettiği mal ve hizmetler imtiyaz sayılan kamu iktisadi teşebbüsüdür.”* şeklinde;

tanımlanmışlar ve “Teşebbüslerin kurulması” başlıklı 3 üncü maddesinin (3) numaralı fıkrasında ise, “*Teşebbüslerden iktisadi devlet teşekkülü olanlar, anonim şirket şeklinde de kurulabilir.*” denilmiştir.

Anayasa ve kamu hukuku ile 233 sayılı KHK’ye göre kamu hizmeti niteliği ağır basan tekel niteliğindeki mal ve hizmetlerin, kamu yararı gözetilerek kamu kuruluşları eliyle ve kamu hizmetlerine ilişkin usul, esas ve süreçlerde yürütülmesi gerekmektedir.

2/3/1950 tarihli ve 5584 sayılı Posta Kanununun 2 nci maddesiyle, posta hizmetlerinden açık ve kapalı mektuplar ile üzerlerinde haberleşme mahiyetinde yazı bulunan kartlar, PTT İdaresinin tekeline alınmıştı.

Kanun Tasarısının 6 ncı maddesiyle ise, 5584 sayılı Kanundaki tekel alanı genişletilerek, (a) Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun teklifi üzerine Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı tarafından **ağırlığı veya ücreti** belirlenen yurtiçi ve yurtdışı haberleşme gönderileri; (b) 7201 sayılı Tebligat Kanunu ve diğer kanunlar kapsamındaki elektronik ortam dahil her türlü tebligat işlemleri; (c) Türk Silahlı Kuvvetlerinin posta hizmetleri; (ç) posta pulları, kişisel pul, anma pulları, posta kartları ve ilk gün zarflarının bastırılması ve satışa çıkarılması, “Posta tekeli”nin kapsamı içine alınarak posta tekeli genişletilmiştir.

Hukukumuzda, yasa ile oluşturulan tekellerin Devlet veya kamu hukukuna tabi kamu tüzel kişileri adına oluşturulması mutlak bir zorunluluktur. Yasayla özel hukuk gerçek veya tüzel kişileri lehine tekel oluşturulamaz. Tam tersine, bırakınız özel hukuk gerçek ve tüzel kişileri lehine tekel oluşturulmasını, Anayasanın 167 nci maddesinde, Devlete piyasalarda fiili veya anlaşma sonucu doğacak tekelleşme ve kartelleşmeyi önleme görevi verilmiştir.

Hukukumuzda yasayla Devlet veya kamu hukukuna tabi kamu tüzel kişileri lehine oluşturulan tekellerin işletme ve yürütülmesinin iki yolu bulunmaktadır.

Bunlardan birincisi ve asıl olanı, adına oluşturulan yasal tekelin kamu hukukuna tabi kamu tüzel kişileri yani kamu kuruluşları eliyle yürütülmesi; ikincisi ise, yasayla Devlete veya kamu hukukuna tabi kamu tüzel kişileri adına oluşturulan tekele ilişkin imtiyaz hakkının, gerçek veya özel hukuk tüzel kişilerine imtiyazın devri sözleşmesi ile devridir.

Yasayla oluşturulan söz konusu “Posta tekeli”nin, Anayasa, kamu hukuku ve 233 sayılı KHK’nin 2 nci maddesine göre, kamu iktisadi kuruluşları eliyle yürütülmesi veya tekel hakkını kullanacak kamu şirketinin kamu hukukuna tabi kamu iktisadi kuruluşu şeklinde kurulması hukuksal bir zorunluluktur.

İkinci yol ise, tekel imtiyazının devridir. Kamu hizmeti imtiyazı, bir kamu hukuku kişinin bir gerçek veya tüzel özel hukuk kişisiyle yaptığı sözleşme ile bir kamu hizmetinin belirli ve uzun süre içinde kurulması ve işletilmesinin, hizmetten yararlananlardan ücret ya da bedel alınmak ve giderleriyle kâr ve zararı özel girişimciye ait olmak üzere, idarenin kendi buyruğu ve sorumluluğu altında gerçekleştirilmesini sağlayan bir yöntemdir.

İmtiyaz usulünün en belirgin özelliği, kamu hizmetinin imtiyaz sahibi tarafından kurulması ve bu hizmetin görülmesinde gerekli olan sermaye, personel, yatırım malları, araç-gereç ve her türlü diğer donanımın imtiyaz sahibi tarafından sağlanmasıdır. Ayrıca, imtiyaz usulünde, imtiyaz sahibinin kamu hizmetini aksatması halinde, idarenin geçici olarak imtiyaz sahibinin yerine geçerek, hizmeti risk ve zararı imtiyaz sahibine ait olmak üzere sürdürmesi sözleşme hükümlerine dayalı olarak söz

konusu olabilmekte, imtiyaz sonunda imtiyaz sahibi tarafından kamu hizmetine özgülenmiş malların sözleşmede öngörülen biçimde idareye geçmesi ya da paylaşılması gerekmektedir. Tekel hakkına bağlı imtiyazın devri de tekel hakkının devrini öngören bir imtiyazın devri ihalesi açılması ve ihaleyi kazanan firma ile yapılacak imtiyazın devri sözleşmesinin Anayasanın 155 inci maddesinin ikinci fıkrasına göre, Danıştayın incelemesinden geçirildikten sonra, yasayla oluşturulan tekelin gerçek veya özel hukuk tüzel kişileri eliyle yürütülmesidir.

Kanun Tasarısının 6 ncı maddesiyle oluşturulan yasal tekel hakkı, yine aynı maddeyle “posta hizmet yükümlüsü” olarak nitelendirilen ve Tasarının 21 inci maddesinde Hazine’nin sermayesiyle 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu ve özel hukuk hükümlerine tabi olarak kurulan özel hukuk tüzel kişisi Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi adına kurulmaktadır. Sermayesi kamuya ait olsa dahi herhangi bir özel hukuk tüzel kişisi adına yasayla tekel oluşturulması, Anayasanın 10 uncu maddesindeki yasa önünde eşitlik ilkesi ile 47 ve 167 nci maddelerine açıkça aykırıdır.

Kanun Tasarısını hazırlayanlar da bunun bilincinde olduklarından, Anayasaya karşı hile yolunu seçerek, Tasarının 9 uncu maddesinin (3) numaralı fıkrası ile PTT’ye yasayla sağlanan tekel yetkisine ilişkin hak ve yükümlülükleri Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu ile imzalanacak görev sözleşmesine bağlayıp; geçici 3 üncü maddesi ile de imzalanan görev sözleşmesine Danıştayın görüşünün alınması koşulunu getirerek, yasayla oluşturulan tekel hakkının Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi adına değil, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu adına oluşturulduğu ve tekel hakkı imtiyazının PTT’ye devredildiği gibi gerçek dışı bir izlenim yaratılmıştır.

Öncelikle belirtilmesi gerekir ki, Kanun Tasarısı ile oluşturulan yasal tekel hakkının sahibi Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu değil; yasayla lehine tekel hakkı tesis edilemeyecek olan özel hukuk tüzel kişisi Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirkettir ve anılan şirketle Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu arasında imzalanan sözleşme de imtiyazın devri sözleşmesi değil, görev sözleşmesidir. Danıştaya ise Anayasanın 155 inci ve 2577 sayılı Danıştay Kanununun 23 üncü maddesinde imtiyaz şartlaşma ve sözleşmeleri hakkında düşüncesini bildirmek görevi verilmiş olup, görev sözleşmesi için Danıştaydan alınacak görüş üzerinden görev sözleşmesinin imtiyazın devri sözleşmesine dönüştürülmesi de mümkün değildir. Kaldı ki, tekel hakkına ilişkin imtiyazın özel hukuk tüzel kişisine devri için mutlak surette imtiyazın devri ihalesi açılması ve ihaleyi kazanan özel hukuk tüzel kişisi ile imtiyazın devri sözleşmesi yapılması gerekmektedir. Bu bağlamda sermayesi devlete ait olan özel hukuk tüzel kişisi Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi ile sermayesi özel şahıslara ait olan özel hukuk tüzel kişileri örneğin Yurtiçi Kargo veya Aras Kargo ya da MNG Kargo arasında yasal olarak hiçbir fark bulunmamaktadır.

Bu açıklamalar ışığında, Kanun Tasarısının 6 ncı maddesiyle oluşturulan yasal “Posta tekel”inin ya Devlet ya da 233 sayılı KHK’nin 2 nci maddesine göre, kamu tüzel kişisi şeklinde kurulacak kamu iktisadi kuruluşu adına oluşturulması; yasal tekelin özel hukuk tüzel kişisi eliyle yürütülmesi isteniyorsa da Devlet adına kurulup, rekabetçi şartlarda açılacak imtiyazın devri ihalesi sonucunda ihaleyi kazanan özel hukuk tüzel kişisi ile yapılacak ve Danıştayın görüşünden geçirilecek imtiyazın devri sözleşmesiyle işletmesinin sağlanması gerekmektedir.

Aksine düzenleme Anayasaya aykırıdır ve Kanun Tasarısının bu şekilde yasalaşması durumunda CHP’nin Anayasa Mahkemesine iptal davası açacağı tabiidir. Anayasa Mahkemesi, eskisi gibi değil; 12 Eylül Referandumu ile İktidara bağlı bir Anayasa Mahkemesi yarattık; bizim Anayasa Mahkememiz iptal etmez şeklinde düşünülebilir. Anayasa Mahkemesinin kararlarını yürürlükteki Anayasaya göre vermesi gerekeceğine ve Anayasada da kimsenin görmezden gelemeyeceği açık hükümler olduğuna göre, bu düşüncenin sonu hüsrarla bitebilir ve Türkiye’nin 173 yıllık kamu kuruluşuna yazık edilebilir.

Tasarıyla Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu, Bakanlık ve Bakanlar Kuruluna Kapsamı Çok Geniş, Belirsiz ve Anayasaya Aykırı Yetkiler Verilmektedir

Tasarının Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun görev ve yetkilerinin düzenlendiği 4 üncü maddesinin (1) numaralı fıkrasının (ç) bendinde, “*Posta hizmetlerinde **milli güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık korunmasını** teminen ilgili idari birimlerle işbirliği yaparak gerekli tedbirleri almak, **posta yoluyla gönderilmesi yasak maddeler ile kabulü şarta bağlı gönderiler için düzenlemeler yapmak.***” ve (e) bendinde ise, yetki belgelerini iptal etmek yetkileri Kuruma verilmektedir.

Ayrıca Tasarının 9 uncu maddesinin (6) numaralı fıkrasında, “*Kurum yetkilendirme taleplerini ... **milli güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gerekçeleri ile reddedebilir.***” denilirken; (7) numaralı fıkrasında, “*Yetki belgesi, hizmet sağlayıcısının **faaliyetlerinin mevzuata aykırı olması durumunda Kurum tarafından belirlenen usul ve esaslara göre iptal edilebilir.***” denilmekte; (8) numaralı fıkrasında ise, “*Kurum, **milli güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gerekçelerinden kaynaklanan sebeplerin tespiti halinde, şirketlerin posta sektöründe faaliyete geçmelerini veya posta hizmeti sağlamalarını engelleyebilir.***” hükmüne yer verilmektedir.

Öte yandan Tasarının “İdari yaptırımlar” başlıklı 19 uncu maddesinin (1) numaralı fıkrasında, “*Kurum; mevzuata ve yetkilendirme şartlarına aykırılık halinde hizmet sağlayıcılarına **bir önceki takvim yılındaki net satışlarının yüzde 3’üne kadar idari para cezası uygulamaya, milli güvenlik, kamu düzeni veya kamu hizmetinin gereği** gibi yürütülmesi ve kanunlarla getirilen hükümlerin uygulanması amacıyla gerekli tedbirleri almaya, üç aydan az olmamak üzere altı aya kadar posta hizmeti faaliyetini durdurmaya veya **yetkilendirmeyi iptal etmeye yetkilidir.***”; (2) numaralı fıkrasında, “*Kurum, mevzuata ve yetkilendirme şartlarına aykırı davranan hizmet sağlayıcısının faaliyete yeni başlamış olması halinde bin liradan bir milyon liraya kadar idari para cezası ile Kanunda belirtilen diğer idari yaptırımları uygulamaya yetkilidir.*” (3) numaralı fıkrasında, “***Kabulü yasak olan maddeyi postayla gönderenler ile 7 nci madde hükümlerine aykırı hareket edenlere gönderi ücretinin beşyüz katı tutarında idari para cezası uygulanır.***” (7) numaralı fıkrasında, “*Kurum tarafından yetki belgesi iptal edilen hizmet sağlayıcıları ve bu hizmet sağlayıcılarının **hisselerinin en az yüzde beşine sahip ortakları ile tüzel kişiliği idareye yetkili kişilere ve bunlar tarafından kurulmuş şirketlere iptal sebepleri gözönünde bulundurularak üç yıla kadar yeniden yetki belgesi verilmez.***” hükümlerine yer verilmiştir.

Posta hizmetleri, haberleşme özgürlüğünü konu alan bir hizmet alanıdır. Anayasanın 22 nci maddesinin birinci fıkrasında, herkesin haberleşme hürriyetine sahip olduğu ve haberleşmenin gizliliğinin esas olduğu belirtildikten sonra, ikinci fıkrasında, “***Milli güvenlik, kamu düzeni, suç işlenmesinin önlenmesi, genel sağlık ve genel ahlakın korunması veya başkalarının hak ve özgürlüklerinin korunması sebeplerinden biri veya birkaçına bağlı olarak usulüne göre verilmiş hakim kararı olmadıkça; yine bu sebeplere bağlı olarak gecikmesinde sakınca bulunan hallerde de kanunla yetkili kılınmış merciin yazılı emri bulunmadıkça; haberleşme engellenemez ve gizliliğine dokunulamaz. Yetkili merciin kararı yirmidört saat içinde görevli hakimın onayına sunulur: **Hakim, kararını kırksekiz saat içinde açıklar; aksi halde, karar kendiliğinden kalkar.*****” kurallarına yer verilmiştir.

Öncelikle, “milli güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gerekçeleri” ifadelerinin Anayasanın 22 nci maddesinde “haberleşme hürriyeti”nin kısıtlanmasına gerekçe oluşturan genel ifadeler olduğunu; posta hizmetlerinde yetki belgesi verilmesinden, verilen yetki belgesinin iptaline uzanan

yaptırımlar öngörülen söz konusu genel ifadelerin “posta hizmetleri” bağlamında ne anlama geldiklerinin yasada açıklanması gerektiğini belirtelim. Kaldı ki Anayasanın 22 nci maddesinde anılan gerekçelerle haberleşme hürriyetinin kısıtlanması hakim kararına dayandırılmıştır ki, haberleşme hürriyetine ilişkin olan posta ve lojistik sektörünü düzenlemeyi öngören Kanun Tasarısında ise Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun tek yanlı kararı yeterli sayılmaktadır. Bunun, Anayasal güvence altında bulunan “haberleşme özgürlüğü” ile bağdaşmazlığı ve Anayasaya aykırılığı ortadadır.

Ayrıca, milli güvenlik ve özellikle kamu düzeni, içerikleri önceden bilinemeyen ve tanımlanamayan müphem kavramlardır.

Milli güvenlik, siyasal toplumun ve bireylerin can ve mallarına zarar verebilecek dış ve iç tehditlerin yokluğu anlamına gelir. Başka bir deyişle dış ve iç güvenlik, siyasal toplumun yaşadığı yurdun işgale uğramaması ve kişilerin kamusal ya da kamuya açık yerlerde, saldırıya, zorlamaya, itilip kakılmaya, kazaya ve engellemeye (durdurulma, bekletilme, alıkonma) uğramadan dolaşmaları veya bulunmaları, can ve malları için hiçbir zaman endişe duymamaları ve bu yönde inanç ve kanaat sahibi olmalarıdır.

Klasik anlayışta, maddi ve dış düzen olarak kamu düzeni kavramı ise, kamu güvenliği, kamu huzuru ve kamu sağlığı kavramlarından oluşan geleneksel üçlü ile tanımlanır. Bu bağlamda kamu düzeni, bireylerin güvenlik, huzur ve sağlık içinde yaşamaları durumunu ifade eder. Maddi ve dış düzen ifadesinden, bireylerin kamusal ya da kamuya açık yerlerde güvenlik, dirlik, esenlik ve sağlık içinde yaşamalarını sağlayan koşullar anlaşılır. Dolayısıyla kamu düzeni, güvenlik, dirlik-esenlik ve sağlık olmak üzere üç unsurdan oluşur.

Kamu sağlığı, toplumun bulaşıcı ve yaygın hastalıklardan uzak tutulmasını, toplumun sağlık koşulları içinde yaşamını sürdürmesini ifade eder.

Ancak, genel olarak yukarıda anlamları açıklanmaya çalışılan milli güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gereklerinin posta hizmetleri bağlamında ne anlama geldiklerinin ise yasayla düzenlenmesi gerekeceği açıktır.

Öte yandan, postayla gönderilmesi yasak olan maddeler ile kabulü şarta bağlı gönderilerin neler oldukları Kanun Tasarısında belirlenmeden, Kuruma “*Kabulü yasak olan maddeyi postayla gönderenleri*” cezalandırma yetkisi verilmektedir.

Milli güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gerekçeleri ile postayla gönderilmeyecek maddeler ile kabulü şarta bağlı gönderilerin neler oldukları yasa ile belirlenerek belirsizlik ortadan kaldırılmadan, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumuna, her yana çekilebilecek ve istenildiği kadar uzatılabilecek milli güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gerekçeleri gibi son derece geniş, genel, yoruma açık ve belirsiz ifadelere dayanarak, yetki belgesi verilmemesi ve verilmiş olanların da aynı gerekçelerle iptal edilmesi yetkisi verilmesi, demokratik hukuk devleti ilkesiyle bağdaşmayacağı ve haberleşme hürriyetine aykırı olacağı gibi keyfilik ve kayırmacılığa açık olmaları nedeniyle piyasanın evrensel posta hizmeti ilkeleri bağlamında serbestleştirilmesi amacıyla da örtüşmemektedir. Milli güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gerekçeleri ile postayla gönderilmeyecek maddeler ile kabulü şarta bağlı gönderilerin neler olduklarının belirlenmesinin yasayla yapılmak yerine, idareye bırakılması yasama yetkisinin devri anlamına da gelmektedir.

Ayrıca, hizmet sağlayıcısının faaliyetinin mevzuata aykırılığı, yetki belgesinin iptali nedeni sayılmakta; ancak mevzuata aykırılığın uygulanacak yaptırıma göre derecelendirilmemesiyle, hukuka göre değil, keyfiliğe göre karar veren bir Kurum yaratılmaktadır.

Oysa, Kanun Tasarısının 31 inci maddesinin (1) numaralı fıkrası ile yürürlükten kaldırılan 5584 sayılı Posta Kanununun 40 ıncı maddesinde, posta maddeleri içine konulamayacak şeyler; 41 inci maddesinde, posta ile gönderilmesi yasak olan maddeler düzenlenmiş; 44 üncü maddesinde yasak maddelere çıkış yerinde uygulanacak işlemler, 45 inci maddesinde ise yasak maddelere varış yerinde uygulanacak işlemler kurallaştırılmıştı.

Bu itibarla, milli güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gerekleriyle posta ile gönderilmeyecek maddelerin neler olduklarının yasa da açık ve net ifadelerle belirlenmesi ve Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun hangi durumlarda hangi yaptırımları uygulayacağını haberleşme hürriyetinin özüne dokunmayacak, piyasada faaliyette bulunan veya bulunmaya aday isteklilerin haklarına güvence oluşturacak ve etkin, şeffaf ve rekabetçi işleyen bir posta hizmetleri sektörünün kurulmasını sağlayacak şekilde yasayla belirlenmesi gerekmektedir. Oysa, Kanun Tasarısında, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumuna ikincil mevzuatı oluşturma yetkisi verilecek iken, yasa konusu olan ve Parlamentonun yetkisinde bulunan esas alanları düzenleme ve kendi koyacağı esaslara göre keyfince denetleme yetkisi verilmektedir.

Ayrıca, Tasarının “Posta tekeli” başlıklı 6 ncı maddesinin (1) numaralı fıkrasının (a) bendinde, **“ağırlığı veya ücretini belirleme”** üzerinden **“posta tekeli”** kapsamındaki haberleşme gönderilerini ve dolayısıyla posta tekeli ni belirleme yetkisi, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun teklifi üzerinden Bakanlar Kuruluna verilirken; “Tarifeler ve kullanıcıların korunması” başlıklı 17 nci maddesinin (1) numaralı fıkrasının (b) bendinde, fiyat tarifelerinin, *“Kurum tarafından belirlenen alt ve üst sınırlar ile posta hizmetlerinin sunulmasında uygulanacak tarifelere ilişkin ilgili mevzuat ve 7/12/1994 tarihli ve 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun hükümleri saklı kalmak kaydıyla serbestçe belirlenir.”* hükmüne dayalı olarak tarifeleri belirleme yetkisi de Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kuruluna verilmektedir.

Tekel ancak yasayla konabilir. Nitekim, 5584 sayılı Posta Kanununda, posta tekeli **“haberleşmenin niteliğine”** göre ve yasayla belirlenerek, hiçbir tartışma ve belirsizliğe yol açılmamıştı. Posta tekelinin, gönderinin **“ağırlığı veya ücreti”** üzerinden Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun önerisi üzerinden Bakanlar Kurulu kararına yani idareye bırakılması, Anayasaya uygun olmadığı gibi, idari kararlarla değiştirilebilecek olması piyasada faaliyet gösteren veya göstermeye aday istekliler açısından, firma geleceğinin planlanması açısından belirsizlik yaratıp öngörülebilirliği ortadan kaldırarak riskleri ve riskler üzerinden de risk fiyatlamasını artırarak maliyetlerin yükselmesine ve dolayısıyla tüketicilerin refah kaybına yol açacaktır.

Bu itibarla Anayasaya uygunluğun sağlanması ve rekabetçi, etkin ve şeffaf işleyen, ayrımcılığa ve kayırmacılığa kapalı bir posta piyasasının kurulabilmesi için posta tekelinin kapsamının yasa da açık ve anlaşılır bir şekilde belirlenmesi ve rekabetçi işleyen bir piyasa alt yapısının kurularak Bakanlar Kuruluna tarife belirleme yetkisi verilmemesi gerekmektedir. Çünkü, Bakanlar Kurulu tarife belirleme yetkisini PTT’nin zarar etmemesi için PTT’nin maliyet ve kârlılığını göz önüne alarak belirleyecek, bu durum da PTT’yi etkin, verimli ve tutumlu çalışma ilkelerinden koparak rekabetçi çalışması gereken sektörün de kendine benzemesine yol açacaktır. Bir sonraki alt başlıkla birlikte değerlendirildiğinde bu durum daha açık bir şekilde anlaşılmaktadır.

Posta ve Lojistik (Koli ve Kargo) Hizmetlerinin Maliyetleri Ölçüsüz Derecede Yükseltilmektedir

Tasarının 10 uncu maddesinde, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu tarafından belirlenecek ve Bakanlık merkez muhasebe birimine yatırılacak **yetkilendirme ücreti**; 11 inci maddesinde, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun idari giderlerine katkı sağlamak amacıyla hizmet sağlayıcılarının **bir önceki yıl net satışlarının binde beşini** geçmemek üzere, hizmet sağlayıcılardan alınacak **idari ücret**; 15 inci maddesinin (1) numaralı fıkrasında, hizmet sağlayıcılarının cari yıl gelir tablosunun net satışlar kısmında belirtilen tutardan şirketin posta hizmetlerinden elde ettiği net satış hasılatına isabet eden miktarın **yüzde 2’sini evrensel posta hizmeti geliri** olarak Bakanlık merkez muhasebe birimi hesabına yatırması öngörülmektedir. Öte yandan 15 inci maddenin (3) numaralı fıkrasında Bakanlar Kuruluna yüzde 2 oranını iki katına kadar artırma veya yarisına kadar indirme veya kanuni oranlarına getirme yetkisi verilmektedir.

Piyasaya girmek için bir defa ödenecek olan ve tutarı Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumuna bırakılan yetkilendirme ücreti ile Bakanlar Kuruluna tanınan evrensel posta hizmeti gelirinin artırılması yetkisinin kullanılmadığını varsayıp bir yana bırakırsak, hizmet sağlayıcılarından alınacak idari ücret ile evrensel posta hizmeti gelirini PTT’nin 2011 yılı Faaliyet Raporunda yer alan bilgilerle örneklendirirsek şöyle sonuçlarla karşılaşırız:

PTT’nin 31.12.2011 tarihli Gelir Tablosuna göre, 2010 yılı net satışları 1.404.213.221 TL, 2011 yılı net satışları ise 1.572.354.142 TL’dir. Bu tutarlardan binde beş oranında alınacak idari ücret 2010 yılında 7.021.066 TL, 2011 yılında ise 7.861.770 TL yapmaktadır.

PTT’nin tekelinde olan posta hizmetlerinden elde ettiği net satış hasılatı (geliri) 2010 yılında 936.394.015 TL (gideri 870.680.104 TL), 2011 yılında ise 1.060.232.820 TL (gideri 942.565.747 TL)’dir. Bu tutarlardan %2 oranında alınacak evrensel posta hizmeti geliri ise 2010 yılında 18.727.880 TL, 2011 yılında 21.204.656 TL yapmaktadır.

Tasarıda öngörülen idari ücret ile evrensel posta hizmeti geliri toplamı ise 2010 yılında 25.748.946 TL, 2011 yılında 29.066.426 TL olmaktadır.

PTT’nin “Faaliyet Kârı” 2010 yılında 38.031.433 TL, 2011 yılında 2.753.496 TL; “Olağan Kârı” ise 2010 yılında 60.208.387 TL, 2011 yılında 70.679.415 TL’dir.

İdari Ücret ile Evrensel Posta Hizmeti Geliri net satışlar üzerinden alındığından, analizin de “Faaliyet Kârı” üzerinden yapılması gerekmektedir. Bu durumda idari ücret ve evrensel posta hizmeti geliri hesaplamaya dahil edildiğinde PTT’nin faaliyet kârı 2010 yılında (38.031.433 – 25.748.946 =) 12.282.487 TL’ye düşerken; 2011 yılını ise (2.753.496 – 29.066.426 =) -26.312.930 TL faaliyet zararı ile kapatmış olmaktadır.

Posta hizmetinde tekel hakkı bulunan PTT’nin faaliyet zararı edeceği düşünülmemeyeceğine ve idari ücret ile evrensel posta hizmeti geliri olarak ödediği tutarı, 2009 yılından itibaren zarar ettiği ve zararının 2011 yılında %86 oranına ulaştığı lojistik (kargo taşımacılığı) hizmetlerine yansıtamayacağına göre, tekelinde bulunan posta hizmetlerinin fiyatlarına yansıtacaktır. Bu durum ise, Kanun Tasarısının “Amaç” başlıklı 1 inci maddesinde, “posta hizmetlerinin tüm kullanıcılar için karşılanabilir bir ücretle yürütülmesi” şeklinde yazılı bulunan amacıyla çelişerek tüketicilerin istismarıyla sonuçlanacaktır.

Posta hizmetlerinin kaliteli, tüm kullanıcılar için karşılanabilir bir ücretle, etkin, rekabete dayalı esaslar çerçevesinde sunulmasını sağlamak üzere posta sektörünün serbestleştirilmesi amacını taşıyan Kanun Tasarısının posta hizmeti kullanıcılarına maliyeti, amaçlanan tersine posta hizmeti fiyatlarının yaklaşık %25 oranında artması şeklinde sonuçlanmaktadır. Dolayısıyla, Kanun Tasarısının tüketicilere maliyetinin azaltılması için idari ücret ile evrensel posta hizmeti gelirinin düşürülmesi gerekmektedir.

Tasarı Maddeleri Arasında Tutarsızlıklar Vardır

Tasarının “Tanımlar” başlıklı 3 üncü maddesinin (1) numaralı fıkrasının (g) bendinde, **“Evrensel posta hizmeti: Belirlenmiş ilke ve kurallar çerçevesinde, bir posta hizmetinin coğrafi alan farkı gözetilmeksizin ülke sınırları içerisinde tüm kullanıcılar için karşılanabilir ücretlerle kesintisiz olarak sağlanmasını”**; (u) bendinde, **“Posta gönderisi: ... haberleşme gönderileri ile kitap, katalog, gazete ve süreli yayınları ve ticari değeri olsun veya olmasın eşya içeren en fazla beş kilogram ağırlığa veya elli desimetreküp hacme sahip posta maddesini”**, (ü) bendinde, **“Posta kolisi veya kargosu: Hizmet sağlayıcısı aracılığıyla yollanan ve kapsamında haberleşme niteliği taşıyan yazılar bulunmayan en fazla otuz kilogram ağırlığa veya üçyüz desimetreküp hacme sahip her türlü maddeyi,”** şeklinde tanımlar yapılırken;

Tasarının “Evrensel posta hizmeti ilkeleri” başlıklı 13 üncü maddesinin (1) numaralı fıkrasının (c) bendinde, **“Posta hizmetine ilişkin uluslararası sözleşmelerde belirtilen boyutlarda ve ağırlığı iki kilograma kadar olan posta gönderileri ile yirmi kilograma kadar olan posta koli veya kargolarının kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve tesliminin sağlanması.”**; “Evrensel posta hizmetinin kapsamı” başlıklı 14 üncü maddesinin (1) numaralı fıkrasının (a) bendinde ise, **“iki kilograma kadar olan posta gönderilerinin”**, (b) bendinde **“Yirmi kilograma kadar olan posta koli veya kargolarının”** evrensel posta hizmetini kapsadığı belirtilirken; (2) numaralı fıkrasında, **“Evrensel posta hizmetinin kapsamı; ülkenin coğrafi, sosyal, kültürel, ekonomik, ticari şartları göz önünde bulundurularak Kurumun önerisi ve Bakanlığın teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca yeniden belirlenebilir.”** denilmektedir.

Yasalarda “Tanımlar” maddesine, yasada birden fazla geçen kavramların ne anlama geldikleri ve kullanıldıkları her yerde aynı anlamın çıkarılması için yer verilmektedir. Ancak, Tanımlar maddesinde, “Posta gönderisi”nin en fazla beş kilograma; “Posta koli veya kargosu”nun ise en fazla otuz kilograma kadar olacağı belirtilirken; “Evrensel posta hizmeti ilkeleri” başlıklı 13 üncü maddesi ile “Evrensel posta hizmetinin kapsamı” başlıklı 14 üncü maddesinde ise, “Posta gönderisi”nin en fazla iki kilograma kadar, “Posta koli veya kargosu”nun en fazla yirmi kilograma kadar olacağı kuralına yer verilmiştir. İki kilogram ile beş kilogram arasında ikibuçuk kat farklılık vardır ve Kanunun uygulanmasında bunların hangilerinin esas alınacağı da belirsizdir. Yasa ile kurallaştırma bu derece tutarsızlık ve belirsizlikleri kaldıramaz.

Bu bağlamda, Kanun Tasarısının “Tanımlar” başlıklı 2 nci maddesi ile 13 ve 14 üncü maddelerindeki “Posta gönderisi” ve “Posta koli veya kargosu” tanımlarının birbirleriyle uyumlu hale getirilmesi gerekmektedir.

Ayrıca, Tasarının 23 üncü maddesinde PTT’nin organları arasında “Genel Kurul” sayılmış; 24 üncü maddesinde, yıllık faaliyet raporu ile bilanço ve kâr zarar hesaplarını inceleyerek Yönetim Kurulunun ibrasını karar bağlama, 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu ile ilgili kanunlardaki görevleri yapma ve yetkileri kullanma; 25 inci maddesinde Yönetim Kurulu üyelerini, 26 ncı maddesinde

Genel Müdürü atama yetkileri verilmiş olmasına rağmen, Genel Kurulun kimlerden oluşacağına veya Genel Kurulu oluşturma yetkisinin kim veya kimlerde olacağına yer verilmediği gibi, ayrıca geçici 9 uncu maddesinde, PTT A.Ş.’nin ilk Genel Kurulu oluşuncaya kadar, Genel Kurulun görev ve yetkilerinin Bakanlık tarafından kullanılacağı kurallaştırılmıştır.

PTT’nin Kârlılığı İşgücü Maliyetlerinin Düşürülmesi Üzerinden Sağlanmak İstenmektedir

233 sayılı KHK’ye tabi kamu tüzel kişisi olan PTT Genel Müdürlüğünün, piyasada tutunarak kâr edebilmesinin yolu, kaliteli hizmet üreterek etkili, verimli ve tutumlu çalışmasından değil, işgücü maliyetlerinin düşürülmesinden geçer anlayışından hareket edildiği için, Kanun Tasarısında PTT özel hukuk tüzel kişisi olarak kurulmakta ve özel hukuk tüzel kişisi adına Anayasaya aykırı olarak yasayla tekel hakkı tesis edilmektedir.

İşgücü maliyetlerinin düşürülmesinin yolu da çalışanların sendikasız ve güvencesiz istihdam edilmesinden geçtiğinden, Kanun Tasarısının 27 nci maddesinde, PTT personelinin 657 sayılı Devlet memurları Kanunu ve diğer kanunların sözleşmeli personel hakkındaki hükümlerine tabi olmaksızın “İdari Hizmet Sözleşmesi” ile istihdam edileceği; sözleşmeli personelin mali ve sosyal haklarının Yüksek Planlama Kurulunca PTT için tespit edilecek üst sınırı aşmamak kaydıyla Yönetim Kurulunca belirleneceği; sözleşmeli personelin sosyal güvenlik bakımından 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi (işçi sigortalı) hükümlerine tabi oldukları; bunlara, 657 sayılı kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında istihdam edilenlere (memur sözleşmeli personel) ilişkin usul ve esaslar çerçevesinde iş sonu tazminatı ödeneceği kuralları getirilmektedir.

Bu bağlamda, Kanun Tasarısıyla, memur, işçi, geçici personel ve sözleşmeli personel statüsünde olmayan, ancak idari sözleşme ile istihdam edilip, sosyal güvenlik hakları bakımından işçi, iş sonu tazminatı bakımından devlet memuru sözleşmeli personel sayılan; mali hakları bakımından ise ne memur ne de işçi sayılmayan bir çalışan statüsü öngörülmektedir. Bunlar, memur sayılsa, memur sendikalarının; işçi sayılsa, işçi sendikalarının kapsamında olacakları ve çalışma yaşamına ilişkin ekonomik sosyal ve mali hakları için örgütlü mücadele etmelerinin yolu açık olacağı için ne deve, ne kuş, ne de devekuşu olan ve bir tür çağdaş gönüllü köleliğe karşılık gelen acayip bir çalışan statüsü oluşturulmuştur.

Öte yandan, Tasarının geçici 5 inci maddesinde, PTT Genel Müdürlüğünde, 657 sayılı Kanuna tabi memurların, 399 sayılı KHK’ya tabi kadro karşılığı sözleşmeli ve sözleşmeli personelin ve İş Kanununa göre çalışan işçilerin mevcut statüleri ile istihdam edilmelerine devam edileceği; ancak bunlardan emeklilik, ölüm, istifa ve idari sözleşmeli pozisyona geçme nedenleriyle boşalacak kadroların iptal edilmiş sayılacağı belirtilmekte; geçici 6 ncı maddesinde ise, PTT Genel Müdürlüğünde 657 sayılı Kanun ile 399 sayılı KHK’ya tabi olarak çalışanlar ile işçi olarak çalışanların “idari sözleşmeli” personel statüsüne geçirilebileceği; geçmek istemeyenler ile geçirilmesi uygun bulunmayanların mevcut statüleri ile çalışmalarına devam edecekleri; mevcut personelin görevde yükselme suretiyle yapacakları unvan değişikliklerinin (görevde yükselme sınavıyla örneğin memurların şef, şeflerin müdür yardımcısı, müdür yardımcılarının müdür olmaları) idari sözleşmeli personel statüsüne geçirilmek suretiyle yapılarak, kazanılmış yasal haklarının gasp edileceği; PTT Genel Müdürlüğünde 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girmesinden önce 657 sayılı Kanuna tabi memur ve 399 sayılı KHK’ya tabi kadro karşılığı sözleşmeli ve sözleşmeli olarak çalışmakta iken, idari sözleşmeli personel statüsüne geçirilenlerin, sosyal güvenlik haklarının Emekli

Sandığı Kanunu hükümlerine göre memurlar üzerinden devam ettirilmesi için, emekli keseneklerinin kendileri tarafından karşılanması gerekeceği; emekli keseneklerini kendileri karşılamaz iseler, sosyal güvenlik kesintisi ve emeklilik haklarında işçi statüsünün esas alınacağı; PTT Genel Müdürlüğünde işçi statüsünde istihdam edilenlerden, idari sözleşmeli personel statüsüne geçirilenlere iş hukukuna göre kıdem tazminatı ödenmeyeceği; bunlara ilave tediye veya ikramiye ödenmiş ise ödenen tutarların bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonraki kısmına karşılık gelen kısmının geri alınacağı kurallarına yer verilmektedir.

Kurallarda birbiriyle çelişen ve yürürlükteki yasal istihdam biçimleri ve çalışan statüleriyle bağdaşmayan düzenlemelere ilişkin ayrıntılı açıklamalar maddelerin değerlendirilmesinde yapılacaktır.

Ancak, PTT’de çağdaş gönüllü köle uygulaması, “idari sözleşmeli personel” uygulaması ile sınırlı değildir. Kanun Tasarısının “Yönetim Kurulunun görevleri” başlıklı 25 inci maddesinin (1) numaralı fıkrasının (e) bendinde, Yönetim Kuruluna, “*Faaliyet ve hizmet alanlarına ilişkin olarak gerçek ve tüzel kişilerle sözleşmeler imzalanması veya ortaklıklar kurulmasına, postaların ayırım ve dağıtım işleri için hizmet satın alınmasına karar vermek.*” yetkisi verilmektedir. Bu bağlamda, PTT faaliyet ve hizmet alanlarına ilişkin sözleşmeler imzalayarak, yasal tekel hakkı tanınan posta hizmeti dahil tüm faaliyetlerini taşıeron firmalara yaptırabilecek; kârlılığını asgari ücretle çalışan taşıeron firma işçilerinin sömürüsü üzerinden sağlayacaktır.

Görülmekte olan Kanun Tasarısı, Anayasaya aykırılıklar yanında, piyasanın düzenlenmesi gereğiyle bağdaşmayan birçok eksiklik ve uyumsuzluklar taşımaktadır. Bunun için de alt komisyona havale edilerek, konunun uzmanları ile piyasada faaliyet gösteren firmaların ve temsilcilerinin de katıldığı katılımcı ortam ve süreçlerde enine boyuna tartışılması ve bütün yönleriyle ele alınıp değerlendirilmesi gerekir.

Posta Hizmetleri Kanunu’nun, Anayasaya uygun olmasını sağlamayı amaçlayan ve sektörde faaliyette bulunan ve bulunacak olan firmaların, firmalar çalışanlarının ve posta hizmetlerinden yararlananların haklarını gözeten bir anlayışla hazırlanması gerekmektedir.

Yukarıda açıklanan nedenlerle, “**Posta Kanunu Tasarısı**”na genel ve maddeler bazında muhalif olduğumuzu bilgilerinize arz ederiz.

16 Nisan 2013

Haluk Eyidoğan

Sakine Öz

Ahmet İhsan Kalkavan

İstanbul

Manisa

Samsun

İdris Yıldız

Doğan Şafak

Ordu

Niğde

MUHALEFET ŞERHİ

Posta Hizmetleri Kanunu Tasarısı; içerik itibarıyla Posta Hizmetlerinden çok, PTT Genel Müdürlüğü’nün, Anonim Şirket haline dönüştürülerek, tamamen piyasa şartlarına göre hizmet anlayışının hakim kılındığı ve bu vesileyle sermaye kesiminin taleplerinin dikkate alındığı anlaşılmaktadır.

AKP hükümetleri döneminde PTT’nin vizyon değişikliği politikasında; siyasi söylem ve reklamın ötesine gidilememiştir.

Yine AKP Hükümetleri döneminde; PTT hizmetlerinin iyileştirilmesi **dışında**, ne varsa her şeyin değiştirilerek kurumsal yapının altüst edildiği bir gerçektir.

Kurumun; asli görevi olan Posta ve Telgraf hizmetlerinin halkımıza ucuz, kaliteli ve süratli bir şekilde hizmet vermesi için gelişmesi gerekirken;

Öncelikle PTT’ye ait binlerce işyeri tepeden tırnağa yıkılmıştır. PTTBANK konsepti adı altında büyük kamu kaynakları harcanmış, bu yeni imaj yapılırken, **dışının ısıltısı içeriye ve PTT hizmetlerine yansıtılamamıştır**. PTT’ de imaja önem verilirken, yalnızca göz boyama ve reklam peşinde olan AKP hükümeti;

İnsan gücü ile yapılan hizmetleri yok saymış, kasıtlı bir şekilde tecrübeli personel sayısı eksiltilerek, taşeronlaşmanın önu sonuna kadar açılmış, yetkisiz ve yetersiz taşeron firmalar eliyle yetersiz yapılan posta dağıtım hizmetlerinde vatandaş ile PTT çalışanları karşı karşıya getirilmiştir.

Emekli olan veya başka nedenlerle ayrılan personelin kadroları ancak %10 oranında tamamlanabilmiş, ülke nüfusu ve iş yoğunluğu artarken, mevcut tecrübeli personel sayısı devamlı azalmıştır.

Personel sayısı yarı yarıya azaltılırken; milli piyango satışı ve kozmetik ürün tahsilatı gibi haberleşme veya PTT ile alakası olmayan onlarca iş yükü ilave olarak çalışanların omzuna yüklenmiştir.

Kurumun posta konusundaki bilirkişileri olan kontrolörlerinin belirledikleri usul ve esaslar bir kenara itilerek, kendi uzmanlarına yaptırmış oldukları iş gücü hesaplamaları yok sayılmıştır.

Her cihete bir kişi vermek yerine; her türlü psikolojik baskı ve tehditlerle emekli olanın veya tayin olanların iş alanları, başka bölgelere bakan çalışanların omzuna yüklenmiştir.

İzne çıkacak personele, “yerine adam bulursan çıkabilirsin” dayatması ile başkasını bulduğu takdirde izin verilmiş, aksi takdirde izne çıkılamamıştır. **Dolayısıyla kurum içerisindeki çalışma barışı yok edilmiş, personel ile amirler karşı karşıya getirilmiştir.**

Diğer taraftan PTT’ye gelen vatandaşlarımız; “personeli olmayan boş bankolar” nedeniyle bilmeden haklı olarak çalışanları suçlamaları nedeniyle, gişelerde çalışan PTT personelinin durumu daha da vahim boyutlara gelmiştir. Çünkü PTT gişe çalışanları; hizmet noktasında vatandaşlarımız ile sürekli yüz yüze olmalarından dolayı, tüm haklı serzenişleri birebir kendileri almaktadır.

Bunun nedeni ise; PTTBANK konsepti adı altında personel sayısından fazla gişe hazırlanıp, vatandaşın gözü boyanmakta, ancak gişelerin içerisine bırakın bilgisayar konulup işlem yapmayı, elektrik tesisatı bile döşenmeden adeta tiyatro oynanırçasına vatandaşın aldatıldığı görülmektedir.

Yaşanan bu sorunlar nedeniyle vatandaşlarımız; büyük özveriyle çalışan kurum personelleriyle karşı karşıya getirilmiş, vatandaşın çalışana iyi gözle bakmadığı bir ortam yaratılmıştır.

Bunun en büyük nedeni de PTT’den anlamayan yönetim anlayışının hakim kılınması ve 173 yıllık köklü bir kurum olan PTT’nin kurumsal sisteminin alt üst edilmesidir.

Uzman ekiplerce yapılabilir iş gücü incelemeleri göz ardı edilerek, masa başında cihazlar ayarlanmış, bakkal hesabı yapılarak nüfus bölü mektup sayısı eşittir personel mantığı ile hareket edilmiştir.

Bunun sonucunda ise, Kayıtlı Posta ve PTT Kargonun yandaş şirketlere verilmesi mantığının yattığı sonuçta da şirketlerin dağıtımında iflas ettikleri görülmektedir.

Tebliğat dışında Taahhütlü ve iadeli taahhütlü mektup, APS, KARGO gönderilerinin birleştirilerek adına Kayıtlı Posta denilen bu yeni tanımla birlikte fiyatlar düşürülmüş, kurum kendi kendisiyle adeta rekabet eder duruma düşürülerek kamu zararına neden olunmuştur.

Bu kapsamda PTT KARGO’nun açılışı yapıldığı tarihten 2 yıl önce ve iki yıl sonraki dönemde APS sayısı ve geliri incelendiği takdirde, bir ihanetin açık belgesi ortaya çıkacaktır.

Ayrıca özel sektöre verilen Kayıtlı Posta ve PTT Kargo’nun dağıtım işini alan firmaların hiçbir tecrübesi olmamasına rağmen, 173 yıllık kurumun sistemi ve güvenilirliği şirketlerin eline teslim edilmiştir. Devlet kurumu diyerek güvenip gönderilerini veren vatandaş aldatılmış, tecrübesiz şirketlerin inisiyatifine bırakılmıştır.

Yanlış yönetim anlayışı neticesinde binlerce gönderi alıcısına ulaştırılmamış, vatandaşlarımız mağdur edilmiştir.

Dolayısıyla 2013 Şubat ayı sonrası PTT’nin gelirlerinde %35’lere varan oranda bir gelir kaybı yaşanmıştır.

Şirkete verilmekteki amaç personelden tasarruf denilse de bu yalnızca söylemde kalmıştır. Şu an tüm Türkiye’de şirketler dağıtım işini yapamamış ve PTT’ye iade ederek hizmet vermekten çekilmiş ya da el çektirilmiştir.

O nedenle Posta Hizmetleri Kanunu Tasarısının geri çekilerek tekrar gözden geçirilmesi, sosyal tarafların görüşlerinin de alınarak, siyasi mülahazalardan uzak, özerk bir yapıya kavuşturularak PTT’de yeniden iş gücü incelemesi yapılmalı, personel ihtiyacı giderilmeli, bugünkü PTT ile alakası bulunmayan yönetime görevden el çektirilmelidir.

Sonuç olarak Posta Hizmetleri Kanunu Tasarısında;

- Anayasa hükümleri ve kamu yararının göz ardı edildiği,
- Bir Kamu İktisadi Teşebbüsü olan PTT Genel Müdürlüğünün ortadan kaldırılarak, sermaye kesiminin taleplerinin dikkate alındığı,
- Çalışanların özlük haklarıyla ilgili birçok belirsizliklerin ve adaletsizliklerin bulunması,
- Kurum içerisindeki çalışma barışının yok edilerek, kurum, kurum çalışanı ve vatandaşlarımızın büyük mağduriyetler yaşamasına neden olacağı,
- 173 yıllık köklü bir kurum olan PTT’nin kurumsal yapısının alt üst edilerek, Türk Telekom’da olduğu gibi yok pahasına özelleştirilmesinin önünün açılmasının alt yapısının hazırlanmasına zemin hazırladığı,
- Yönetim Kuruluna çok geniş yetkilerin tanınması,
- Genel Kurul üyelerinin belirsizliği,

gibi nedenlerle Posta Hizmetleri Kanunu Tasarısının bu haline **karşı olduğumuzu beyan ederiz.**

Ali Halaman

Adana

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Durmuşali Torlak

İstanbul

(S. Sayısı: 452)

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

POSTA HİZMETLERİ KANUNU TASARISI

BİRİNCİ KISIM

Genel Hükümler

BİRİNCİ BÖLÜM

Amaç, Kapsam ve Tanımlar

Amaç

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; ülke genelinde posta hizmetlerinin kaliteli, sürekli, tüm kullanıcılar için karşılanabilir bir ücretle, etkin, rekabete dayalı esaslar çerçevesinde sunulmasını sağlamak üzere posta sektörünün serbestleştirilerek mali açıdan güçlü, istikrarlı ve şeffaflığı sağlanmış bir sektör oluşturulması ve bu sektörde düzenleme ve denetimin gerçekleştirilmesi ile Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketinin kuruluşu, yapılanması, faaliyet konuları ve hizmetlerinin yürütülmesine ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.

Kapsam

MADDE 2- (1) Bu Kanun; posta gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimine ilişkin işlem ve hizmetlerin sunulması, yetkilendirme, tarife ilkeleri ve hizmet şartlarının tespit edilmesi, sektörde düzenleme ve denetimin gerçekleştirilmesi, bunlara ilişkin yaptırımların belirlenmesi ile Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketinin kuruluşu, yapılanması, faaliyet konuları ve hizmetlerinin yürütülmesine ilişkin usul ve esasları kapsar.

Tanımlar

MADDE 3- (1) Bu Kanunun uygulanmasında;

a) Adres bilgi kayıt sistemi: 25/4/2006 tarihli ve 5490 sayılı Nüfus Hizmetleri Kanunu ve ilgili mevzuatı saklı kalmak kaydıyla, gerçek kişilerin rızası alınarak gerçek ve tüzel kişiler ile kamu kurum ve kuruluşlarına ait fiziki ve elektronik adreslerin, reklam ve tanıtım amacıyla PTT hizmetlerinden yararlananlara ücret karşılığı kullandırılmasına yönelik olarak oluşturulan PTT'ye ait veri tabanını,

BAYINDIRLIK, İMAR, ULAŞTIRMA VE TURİZM KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

POSTA HİZMETLERİ KANUNU TASARISI

BİRİNCİ KISIM

Genel Hükümler

BİRİNCİ BÖLÜM

Amaç, Kapsam ve Tanımlar

Amaç

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; ülke genelinde posta hizmetlerinin kaliteli, sürekli, tüm kullanıcılar için karşılanabilir bir ücretle, etkin, rekabete dayalı esaslar çerçevesinde sunulmasını sağlamak üzere posta sektörünün serbestleştirilerek mali açıdan güçlü, istikrarlı ve şeffaflığı sağlanmış bir sektör oluşturulması ve bu sektörde düzenleme ve denetimin gerçekleştirilmesi ile Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketinin kuruluşu, yapılanması, faaliyet konuları ve hizmetlerinin yürütülmesine ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.

Kapsam

MADDE 2- (1) Bu Kanun; posta gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimine ilişkin işlem ve hizmetlerin sunulması, yetkilendirme, tarife ilkeleri ve hizmet şartlarının tespit edilmesi, sektörde düzenleme ve denetimin gerçekleştirilmesi, bunlara ilişkin yaptırımların belirlenmesi ile Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketinin kuruluşu, yapılanması, faaliyet konuları ve hizmetlerinin yürütülmesine ilişkin usul ve esasları kapsar.

Tanımlar

MADDE 3- (1) Bu Kanunun uygulanmasında;

a) Adres bilgi kayıt sistemi: 25/4/2006 tarihli ve 5490 sayılı Nüfus Hizmetleri Kanunu ve ilgili mevzuatı saklı kalmak kaydıyla, gerçek kişilerin rızası alınarak gerçek ve tüzel kişiler ile kamu kurum ve kuruluşlarına ait fiziki ve elektronik adreslerin, reklam ve tanıtım amacıyla PTT hizmetlerinden yararlananlara ücret karşılığı kullandırılmasına yönelik olarak oluşturulan PTT'ye ait veri tabanını,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

b) Bakan: Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanını,

c) Bakanlık: Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığını,

ç) Basılmış kâğıt: Herhangi bir kâğıt, karton veya başka bir madde üzerine el, makine veya fotoğraf gibi baskı tekniği kullanılarak hazırlanan her türlü gazete, dergi, kitap, süreli veya süresiz birbirinin aynı olan yayın, broşür, katalog, fotoğraf, fotoğraf kapsayan albüm, gravür, plan, harita gibi yazı, resim veya şekil taşıyan adresli veya adressiz, kişisel haberleşme niteliği bulunmayan gönderiyi,

d) Değer konulmuş veya sigortalı gönderi: Kaybı, çalınması veya hasara uğraması halinde gönderici tarafından kabulde beyan edilen değere kadar tazminat istenebilen gönderiyi,

e) Değerli kâğıt: PTT'ce kullanılan ve bir değer ifade eden her türlü pul ve filatelik malzemeyi,

f) Etkin piyasa gücü: Hizmet sağlayıcısının, ilgili pazarda, tek başına ya da diğer hizmet sağlayıcılarla birlikte, rakiplerinden ve kullanıcılarından fark edilir bir şekilde bağımsız olarak hareket edebilmesine imkân sağlayan ekonomik gücü,

g) Evrensel posta hizmeti: Belirlenmiş ilke ve kurallar çerçevesinde, bir posta hizmetinin coğrafi alan farkı gözetilmeksizin ülke sınırları içerisinde tüm kullanıcılar için karşılanabilir ücretlerle kesintisiz olarak sağlanmasını,

ğ) Evrensel posta hizmet sağlayıcısı: Evrensel posta hizmetini yetki belgesi uyarınca yürütmekle yetkili kılınan hizmet sağlayıcısını,

h) Evrensel posta hizmet yükümlüsü: Evrensel posta hizmetini görev sözleşmesi uyarınca sağlamakla yükümlü kılınan hizmet sağlayıcısını,

ı) Görev sözleşmesi: PTT'nin posta hizmetlerini sunmak üzere hak ve yükümlülüklerini belirleyen sözleşmeyi,

i) Görme engellilere özgü yazı: İster kişisel haberleşme, ister genel nitelikte yazılar şeklinde

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

b) Bakan: Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanını,

c) Bakanlık: Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığını,

ç) Basılmış kâğıt: Herhangi bir kâğıt, karton veya başka bir madde üzerine el, makine veya fotoğraf gibi baskı tekniği kullanılarak hazırlanan her türlü gazete, dergi, kitap, süreli veya süresiz birbirinin aynı olan yayın, broşür, katalog, fotoğraf, fotoğraf kapsayan albüm, gravür, plan, harita gibi yazı, resim veya şekil taşıyan adresli veya adressiz, kişisel haberleşme niteliği bulunmayan gönderiyi,

d) Değer konulmuş veya sigortalı gönderi: Kaybı, çalınması veya hasara uğraması hâlinde gönderici tarafından kabulde beyan edilen değere kadar tazminat istenebilen gönderiyi,

e) Değerli kâğıt: PTT'ce kullanılan ve bir değer ifade eden her türlü pul ve filatelik malzemeyi,

f) Etkin piyasa gücü: Hizmet sağlayıcısının, ilgili pazarda, tek başına ya da diğer hizmet sağlayıcılarla birlikte, rakiplerinden ve kullanıcılarından fark edilir bir şekilde bağımsız olarak hareket edebilmesine imkân sağlayan ekonomik gücü,

g) Evrensel posta hizmeti: Belirlenmiş ilke ve kurallar çerçevesinde, bir posta hizmetinin coğrafi alan farkı gözetilmeksizin ülke sınırları içerisinde tüm kullanıcılar için karşılanabilir ücretlerle kesintisiz olarak sağlanmasını,

ğ) Evrensel posta hizmet sağlayıcısı: Evrensel posta hizmetini yetki belgesi uyarınca yürütmekle yetkili kılınan hizmet sağlayıcısını,

h) Evrensel posta hizmet yükümlüsü: Evrensel posta hizmetini görev sözleşmesi uyarınca sağlamakla yükümlü kılınan hizmet sağlayıcısını,

ı) Görev sözleşmesi: PTT'nin posta hizmetlerini sunmak üzere hak ve yükümlülüklerini belirleyen sözleşmeyi,

i) Görme engellilere özgü yazı: İster kişisel haberleşme, ister genel nitelikte yazılar şeklinde

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

olsun, görme engellilere özgü işaretleri taşıyan maddeler veya seslendirilmiş kayıtları ihtiva eden gönderiyi,

j) Haberleşme gönderisi: Kitap, katalog, gazete ve süreli yayınlar hariç herhangi bir fiziksel araç üzerine yazılan veya elektronik ileti şeklinde hazırlanan, gönderici tarafından gönderi üzerinde belirtilen adrese sevk ve teslim edilmesi gereken telgraf da dahil her türlü gönderiyi,

k) Havale: Göndericinin PTT işyerlerine veya cihazlarına yatırdığı ya da yurtdışından gönderdiği paranın alıcı olarak gösterdiği kişiye ödenmesi, bir posta çeki hesabına işlenmesi veya posta çeki hesap sahibinin hesabındaki paradan belirttiği kadarının alıcı olarak gösterdiği bir üçüncü kişiye veya kendisine ödenmesi yönünde PTT'yi muhatap alarak verdiği emri,

l) Hizmet sağlayıcısı: PTT'yi ve bu Kanun hükümlerine göre posta sektöründe faaliyet göstermek üzere yetkilendirilmiş anonim şirketi,

m) İlgili pazar: Ülkenin tümünde veya bir bölümünde sunulmakta olan belirli bir posta hizmeti ve onunla yüksek derecede ikame edilebilen diğer posta hizmetlerinden oluşan pazarı,

n) Kayıtlı gönderi: Kabulünden teslimine kadar kayda tabi tutulan gönderiyi,

o) Kullanıcı: Hizmet sağlayıcıları tarafından verilen hizmetlerden gönderici veya alıcı olarak faydalanan gerçek veya tüzel kişiyi,

ö) Kurul: Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurulunu,

p) Kurum: Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunu,

r) Net satış: Hizmet sağlayıcısının belirli bir dönemde posta hizmetlerinden elde ettiği gelirlerden, yapılan indirimler ve iadeler düşüldükten sonra mali müşavir veya vergi dairesi onaylı gelir tablosundaki satışlar başlığında ayrıntılı olarak belirtilen tutarı,

s) Özel hizmet: Müşteri talepleri doğrultusunda ek olarak verilen hizmetleri,

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

olsun, görme engellilere özgü işaretleri taşıyan maddeler veya seslendirilmiş kayıtları ihtiva eden gönderiyi,

j) Haberleşme gönderisi: Kitap, katalog, gazete ve süreli yayınlar hariç herhangi bir fiziksel araç üzerine yazılan veya elektronik ileti şeklinde hazırlanan, gönderici tarafından gönderi üzerinde belirtilen adrese sevk ve teslim edilmesi gereken telgraf da dâhil her türlü gönderiyi,

k) Havale: Göndericinin PTT işyerlerine veya cihazlarına yatırdığı ya da yurt dışından gönderdiği paranın alıcı olarak gösterdiği kişiye ödenmesi, bir posta çeki hesabına işlenmesi veya posta çeki hesap sahibinin hesabındaki paradan belirttiği kadarının alıcı olarak gösterdiği bir üçüncü kişiye veya kendisine ödenmesi yönünde PTT'yi muhatap alarak verdiği emri,

l) Hizmet sağlayıcısı: PTT'yi ve bu Kanun hükümlerine göre posta sektöründe faaliyet göstermek üzere yetkilendirilmiş 13/1/2011 tarihli ve 6102 sayılı Türk Ticaret Kanununun 124 üncü maddesinin ikinci fıkrasında sayılan sermaye şirketlerini,

m) İlgili pazar: Ülkenin tümünde veya bir bölümünde sunulmakta olan belirli bir posta hizmeti ve onunla yüksek derecede ikame edilebilen diğer posta hizmetlerinden oluşan pazarı,

n) Kayıtlı gönderi: Kabulünden teslimine kadar kayda tabi tutulan gönderiyi,

o) Kullanıcı: Hizmet sağlayıcıları tarafından verilen hizmetlerden gönderici veya alıcı olarak faydalanan gerçek veya tüzel kişiyi,

ö) Kurul: Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurulunu,

p) Kurum: Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunu,

r) Net satış: Hizmet sağlayıcısının belirli bir dönemde posta hizmetlerinden elde ettiği gelirlerden, yapılan indirimler ve iadeler düşüldükten sonra mali müşavir veya vergi dairesi onaylı gelir tablosundaki satışlar başlığında ayrıntılı olarak belirtilen tutarı,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ş) Parasal posta hizmeti: Yurtdışı ve yurtiçi havale, posta çeki, vergi dahil her türlü tahsilat ve ödeme, bilet ve her türlü ticari ürünün fiziki ve elektronik ortamda satışı, döviz alım ve satım işlemleri yapmayı ve hazine bonosu, tahvil, hisse senedi ve değerli kâğıtların alım satımlarına, sigortacılık işlemlerine ve her türlü şans oyunlarına aracılık etmeyi,

t) Posta çeki işlemleri: PTT işyerlerinde veya elektronik ileti şeklinde çek hesabı açtıran kişilerce bir miktar paranın hesabına borç kaydı suretiyle kendisine veya üçüncü bir kişiye ödenmesi ya da üçüncü kişinin hesabına alacak kaydedilmesi hususunda PTT tarafından belirlenen yöntemlerle gerçekleştirilen işlemleri,

u) Posta gönderisi: Göndericinin bizzat kendisi veya talimatıyla, üzerinde belirtilen yer ve adrese, gönderi türüne ve özel hizmetine göre teslim edilen haberleşme gönderileri ile kitap, katalog, gazete ve süreli yayınları ve ticari değeri olsun veya olmasın eşya içeren en fazla beş kilogram ağırlığa veya elli desimetreküp hacme sahip posta maddesini,

ü) Posta kolisi veya kargosu: Hizmet sağlayıcısı aracılığıyla yollanan ve kapsamında haberleşme niteliği taşıyan yazılar bulunmayan en fazla otuz kilogram ağırlığa veya üç yüz desimetreküp hacme sahip her türlü maddeyi,

v) Posta sektörü: Hizmet sağlayıcılarından oluşan sektörü,

y) PTT: Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketini,

z) PTT acenteliği: PTT tarafından faaliyet konuları ile ilgili, sınırları özel hukuk hükümlerine göre belirlenen sözleşmelere dayanılarak gerçek ya da tüzel kişilere hizmet gördürülen PTT işyerlerini,

aa) PTT işyeri: Acentelikler de dahil, PTT tarafından faaliyetlerini yürütmek amacıyla kurulan birimi,

bb) Tarife: Hizmet sağlayıcılarının, posta hizmetinin sunulması karşılığında kullanıcılardan veya diğer hizmet sağlayıcılarından farklı adlar altında alabilecekleri ücretleri gösteren listeyi,

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

s) Özel hizmet: Müşteri talepleri doğrultusunda ek olarak verilen hizmetleri,

ş) Parasal posta hizmeti: Yurt dışı ve yurt içi havale, posta çeki, yapılacak anlaşmalar kapsamında vergi dâhil her türlü tahsilat ve ödeme, bilet ve her türlü ticari ürünün fiziki ve elektronik ortamda satışı, döviz alım ve satım işlemleri yapmayı ve hazine bonosu, tahvil, hisse senedi ve değerli kâğıtların alım satımlarına, sigortacılık işlemlerine ve her türlü şans oyunlarına aracılık etmeyi,

t) Posta çeki işlemleri: PTT işyerlerinde veya elektronik ileti şeklinde çek hesabı açtıran kişilerce bir miktar paranın hesabına borç kaydı suretiyle kendisine veya üçüncü bir kişiye ödenmesi ya da üçüncü kişinin hesabına alacak kaydedilmesi hususunda PTT tarafından belirlenen yöntemlerle gerçekleştirilen işlemleri,

u) Posta gönderisi: Göndericinin bizzat kendisi veya talimatıyla, üzerinde belirtilen yer ve adrese, gönderi türüne ve özel hizmetine göre teslim edilen haberleşme gönderileri ile kitap, katalog, gazete ve süreli yayınları, görme engellilere özgü yazıları, ticari değeri olsun veya olmasın eşya içeren en fazla beş kilogram ağırlığa veya elli desimetreküp hacme sahip posta maddesi ile posta kolisi veya kargosunu,

ü) Posta kolisi veya kargosu: Hizmet sağlayıcısı aracılığıyla yollanan ve kapsamında haberleşme niteliği taşıyan yazılar bulunmayan en fazla otuz kilogram ağırlığa veya üç yüz desimetreküp hacme sahip her türlü maddeyi,

v) Posta sektörü: Hizmet sağlayıcılarından oluşan sektörü,

y) PTT: Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketini,

z) PTT acenteliği: PTT tarafından faaliyet konuları ile ilgili, sınırları özel hukuk hükümlerine göre belirlenen sözleşmelere dayanılarak gerçek ya da tüzel kişilere hizmet gördürülen PTT işyerlerini,

aa) PTT işyeri: Acentelikler de dâhil, PTT tarafından faaliyetlerini yürütmek amacıyla kurulan birimi,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

cc) Tebligat: 11/2/1959 tarihli ve 7201 sayılı Tebligat Kanunu ile diğer kanunlara göre tebliğ için posta veya elektronik posta yoluyla iletilen gönderiyi,

çç) Telgraf: Elektronik haberleşme şebekeleri üzerinden cihazlar aracılığıyla iletilen yazılı metni,

dd) Temel ücret: Kurul tarafından belirlenen yurtiçi en düşük ağırlıktaki haberleşme gönderisinin ücretini,

ee) Yetki belgesi: Posta hizmetlerinin tamamının veya bir kısmının sunulması veya yürütülmesi için gerekli olan altyapının sağlanması ve işletilmesine yetki tanıyan, posta hizmetlerine özel, belirli hak ve yükümlülükleri içeren ve Kurul tarafından belirlenen bedel karşılığında verilen belgeyi,

ff) Yönetim Kurulu: PTT Yönetim Kurulunu, ifade eder.

İKİNCİ BÖLÜM

Kurumun Posta Sektörüne İlişkin Görev ve Yetkileri

Görev ve yetkiler

MADDE 4- (1) Kurumun posta sektörüne ilişkin görev ve yetkileri şunlardır:

a) Bakanlıkça belirlenecek politika ve stratejilere uygun olarak kullanıcılara, güvenilir, kesintisiz ve karşılanabilir bir ücretle posta hizmetleri verilmesini teminen gerekli düzenlemeleri yapmak.

b) Yetki belgelerinin kapsamı, süresi ve şekli ile ücretlerini belirlemek, yetki belgesi vermek, onaylamak, uygulamayı denetlemek, bu hususta gereken iş ve işlemleri yürütmek ve mevzuatta öngörülen tedbirleri almak.

c) Tarifelerin onaylanması, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yöntemler ile tarifelerin alt ve üst sınırları ile bunların uygulama usul ve esaslarını belirlemek.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

bb) Tarife: Hizmet sağlayıcılarının, posta hizmetinin sunulması karşılığında kullanıcılardan veya diğer hizmet sağlayıcılarından farklı adlar altında alabilecekleri ücretleri gösteren listeyi,

cc) Tebligat: 11/2/1959 tarihli ve 7201 sayılı Tebligat Kanunu ile diğer kanunlara göre tebliğ için posta veya elektronik posta yoluyla iletilen gönderiyi,

çç) Telgraf: Elektronik haberleşme şebekeleri üzerinden cihazlar aracılığıyla iletilen yazılı metni,

dd) Temel ücret: Kurul tarafından belirlenen yurt içi en düşük ağırlıktaki haberleşme gönderisinin ücretini,

ee) Yetki belgesi: Posta hizmetlerinin tamamının veya bir kısmının sunulması veya yürütülmesi için gerekli olan altyapının sağlanması ve işletilmesine yetki tanıyan, posta hizmetlerine özel, belirli hak ve yükümlülükleri içeren ve Kurul tarafından belirlenen bedel karşılığında verilen belgeyi,

ff) Yönetim Kurulu: PTT Yönetim Kurulunu, ifade eder.

İKİNCİ BÖLÜM

Kurumun Posta Sektörüne İlişkin Görev ve Yetkileri

Görev ve yetkiler

MADDE 4- (1) Kurumun posta sektörüne ilişkin görev ve yetkileri şunlardır:

a) Bakanlıkça belirlenecek politika ve stratejilere uygun olarak kullanıcılara, güvenilir, kesintisiz ve karşılanabilir bir ücretle posta hizmetleri verilmesini teminen gerekli düzenlemeleri yapmak.

b) Yetki belgelerinin kapsamı, süresi ve şekli ile ücretlerini belirlemek, yetki belgesi vermek, onaylamak, uygulamayı denetlemek, bu hususta gereken iş ve işlemleri yürütmek ve mevzuatta öngörülen tedbirleri almak.

c) Tarifelerin onaylanması, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yöntemler ile tarifelerin alt ve üst sınırları ile bunların uygulama usul ve esaslarını belirlemek.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ç) Posta hizmetlerinde milli güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlığın korunmasını teminen ilgili idari birimlerle işbirliği yaparak gerekli tedbirleri almak, posta yoluyla gönderilmesi yasak maddeler ile kabulü şarta bağlı gönderiler için düzenlemeler yapmak.

d) Eşitlik, şeffaflık ve posta tekeli dışındaki alanda rekabetin sağlanması amacıyla hizmet sağlayıcılarının belirlenmiş ilke ve kurallara uymalarını sağlamak, faaliyetlerinin yetkilendirme hüküm ve şartlarına uygunluğu ile işletme ve muhasebe kayıtlarını denetlemek veya denetletmek.

e) Yönetmeliklere, yetki belgesi hüküm ve şartlarına, görev sözleşmesine, Kurul kararlarına ve tarifelere aykırı davranıldığı durumlarda idari para cezası yermek, yetki belgelerini belirli süreyle geri almak veya iptal etmek.

f) Hizmet sağlayıcıları ile kullanıcıları ilgilendiren ve gizliliği bulunmayan Kurul kararlarını, Kurul tarafından belirlenen usullere göre kamuoyuna duyurmak.

g) Kurumun görev alanı kapsamında hizmet sağlayıcıları arasında ortaya çıkan ve Kuruma intikal eden ihtilafların çözümüne ilişkin gerektiğinde uzlaştırma prosedürünü işletmek, uzlaşma sağlanamadığı takdirde ilgili taraflar arasında aksi kararlaştırılıncaya kadar geçerli olmak üzere gerekli kararları almak.

ğ) Posta sektöründeki gelişmeleri takip etmek, bu sektörün gelişimini teşvik etmek amacıyla gerekli araştırmaları yapmak veya yaptırmak, bu konularda ilgili kurum ve kuruluşlarla işbirliği halinde çalışmak ve raporlar hazırlamak.

h) Uluslararası kurum ve kuruluşların sektöre ilişkin düzenleme ve uygulamalarını takip etmek, değerlendirmek ve gerekli kararları almak.

ı) Kullanıcıların şikayetlerini değerlendirmek ve gereken tedbirleri almak.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ç) Posta hizmetlerinde millî güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlığın korunmasını teminen ilgili idari birimlerle iş birliği yaparak gerekli tedbirleri almak, posta yoluyla gönderilmesi yasak maddeler ile kabulü şarta bağlı gönderiler için düzenlemeler yapmak.

d) Eşitlik, şeffaflık ve posta tekeli dışındaki alanda rekabetin sağlanması amacıyla hizmet sağlayıcılarının belirlenmiş ilke ve kurallara uymalarını sağlamak, faaliyetlerinin yetkilendirme hüküm ve şartlarına uygunluğu ile işletme ve muhasebe kayıtlarını denetlemek veya denetletmek.

e) Yönetmeliklere, yetki belgesi hüküm ve şartlarına, görev sözleşmesine, Kurul kararlarına ve tarifelere aykırı davranıldığı durumlarda idari para cezası vermek, yetki belgelerini belirli süreyle geri almak veya iptal etmek.

f) Hizmet sağlayıcıları ile kullanıcıları ilgilendiren ve gizliliği bulunmayan Kurul kararlarını, Kurul tarafından belirlenen usullere göre kamuoyuna duyurmak.

g) Kurumun görev alanı kapsamında hizmet sağlayıcıları arasında ortaya çıkan ve Kuruma intikal eden ihtilafların çözümüne ilişkin gerektiğinde uzlaştırma prosedürünü işletmek, uzlaşma sağlanamadığı takdirde ilgili taraflar arasında aksi kararlaştırılıncaya kadar geçerli olmak üzere gerekli kararları almak.

ğ) Posta sektöründeki gelişmeleri takip etmek, bu sektörün gelişimini teşvik etmek amacıyla gerekli araştırmaları yapmak veya yaptırmak, bu konularda ilgili kurum ve kuruluşlarla işbirliği halinde çalışmak ve raporlar hazırlamak.

h) Uluslararası kurum ve kuruluşların sektöre ilişkin düzenleme ve uygulamalarını takip etmek, değerlendirmek ve gerekli kararları almak.

ı) Kullanıcıların şikayetlerini değerlendirmek ve gereken tedbirleri almak.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

i) Görevlerini yerine getirirken, gerekli gördüğü her türlü bilgi ve belgeyi, kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek ve tüzel kişilerden istemek veya yerinde inceleme yapmak.

j) Posta sektörü ile ilgili denetleme, inceleme ve soruşturma işlemlerini yürütmek ve yetkisi dâhilindeki yaptırımları uygulamak.

k) Evrensel posta hizmetinin belirlenen ulusal veya uluslararası standartlara uygun olarak yürütülmesine ilişkin faaliyetleri izlemek, denetlemek ve gerekli tedbirleri almak.

1) Posta sektöründe rekabeti tesis etmeye ve korumaya, rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı uygulamaların giderilmesine yönelik düzenlemeleri yapmak.

m) Posta sektöründe ortaya çıkan rekabet ihlallerini denetlemek, yaptırım uygulamak, mevzuatta öngörülen hallerde posta sektöründe rekabet ihlallerine ilişkin konularda gerektiğinde Rekabet Kurumundan görüş almak.

n) Posta sektöründe kullanıcı menfaatlerinin korunmasına yönelik gerekli her türlü düzenlemeleri yapmak.

o) Yetki belgesi sahiplerinin sahip olması gereken mali ve mesleki yeterlik şartları ile bu hizmet için kurulması gereken asgari altyapıyı belirlemek.

ö) Bu Kanun ile verilen görev ve yetkilere ilişkin yönetmelik, tebliğ ve diğer hukuki düzenlemeleri yapmak ve gerekli görülen kararları almak.

(2) Kurum, uzmanlık veya özel ve teknik bilgi gerektiren iş ve işlemlerini, ihtiyaç duyulması halinde başka kurum ve kuruluşlar eliyle ya da hizmet satın almak suretiyle yaptırabilir.

(3) Kurum gerektiğinde diğer kamu kurum ve kuruluşlarından denetim konusunda uzman personel talep edebilir.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

i) Görevlerini yerine getirirken, gerekli gördüğü her türlü bilgi ve belgeyi, kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek ve tüzel kişilerden istemek veya yerinde inceleme yapmak.

j) Posta sektörü ile ilgili denetleme, inceleme ve soruşturma işlemlerini yürütmek ve yetkisi dâhilindeki yaptırımları uygulamak.

k) Evrensel posta hizmetinin belirlenen ulusal veya uluslararası standartlara uygun olarak yürütülmesine ilişkin faaliyetleri izlemek, denetlemek ve gerekli tedbirleri almak.

1) Posta sektöründe rekabeti tesis etmeye ve korumaya, rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı uygulamaların giderilmesine yönelik düzenlemeleri yapmak.

m) Posta sektöründe ortaya çıkan rekabet ihlallerini denetlemek, yaptırım uygulamak, mevzuatta öngörülen hallerde posta sektöründe rekabet ihlallerine ilişkin konularda gerektiğinde Rekabet Kurumundan görüş almak.

n) Posta sektöründe kullanıcı menfaatlerinin korunmasına yönelik gerekli her türlü düzenlemeleri yapmak.

o) Yetki belgesi sahiplerinin sahip olması gereken mali ve mesleki yeterlik şartları ile bu hizmet için kurulması gereken asgari altyapıyı belirlemek.

ö) Bu Kanun ile verilen görev ve yetkilere ilişkin yönetmelik, tebliğ ve diğer hukuki düzenlemeleri yapmak ve gerekli görülen kararları almak.

(2) Kurum, uzmanlık veya özel ve teknik bilgi gerektiren iş ve işlemlerini, ihtiyaç duyulması halinde başka kurum ve kuruluşlar eliyle ya da hizmet satın almak suretiyle yaptırabilir.

(3) Kurum gerektiğinde diğer kamu kurum ve kuruluşlarından denetim konusunda uzman personel talep edebilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Posta Hizmetleri

Posta hizmetleri

MADDE 5- (1) Posta gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimini kapsayan posta hizmetleri, bu Kanun hükümlerine göre faaliyet gösteren hizmet sağlayıcıları tarafından yerine getirilir.

Posta tekeli

MADDE 6- (1) Aşağıdaki hizmetler evrensel posta hizmet yükümlüsünün tekelindedir:

a) Temel ücret gözönünde bulundurularak Kurumun önerisi ve Bakanlığın teklifi ile Bakanlar Kurulu tarafından ağırlığı veya ücreti belirlenen yurtiçi ve yurtdışı haberleşme gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimi.

b) 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun elektronik tebliğe ilişkin hükümleri saklı kalmak kaydıyla, 7201 sayılı Kanun ve diğer kanunlar kapsamındaki elektronik ortam dahil her türlü tebligatın kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimi.

c) Barışta Türk Silahlı Kuvvetlerinin posta hizmetleri.

ç) Postada alınacak ücretleri gösteren posta pulları, kişisel pul, anma pulları, posta kartları ve ilk gün zarflarının bastırılıp satışa çıkarılması.

(2) Birinci fıkranın (a) bendine göre belirlenmiş olan ağırlık ve ücret limiti gönderi içerisindeki haberleşme mahiyetindeki maddeye ilişkindir. Reklam, tanıtım, broşür gibi maddelerin ilavesi suretiyle ağırlığın aşılması veya değişik promosyon ve iskonto usulleri uygulanarak ücret limitinin dışına çıkılması posta tekelinin ihlali sayılır.

(3) Posta tekelini ihlal edenler, bu ihlal kapsamındaki gönderiler için evrensel posta hizmet yükümlüsünce belirlenen posta ücretinin on katı tutarında meblağı evrensel posta hizmet yükümlüsüne tazminat olarak ödemekle

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Posta Hizmetleri

Posta hizmetleri

MADDE 5- (1) Posta gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimini kapsayan posta hizmetleri, bu Kanun hükümlerine göre faaliyet gösteren hizmet sağlayıcıları tarafından yerine getirilir.

Posta tekeli

MADDE 6- (1) Aşağıdaki hizmetler evrensel posta hizmet yükümlüsünün tekelindedir:

a) Temel ücret gözönünde bulundurularak Kurumun önerisi ve Bakanlığın teklifi ile Bakanlar Kurulu tarafından ağırlığı veya ücreti belirlenen yurt içi ve yurt dışı haberleşme gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimi.

b) 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun elektronik tebliğe ilişkin hükümleri saklı kalmak kaydıyla, 7201 sayılı Kanun ve diğer kanunlar kapsamındaki elektronik ortam dâhil her türlü tebligatın kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve teslimi.

c) Barışta Türk Silahlı Kuvvetlerinin posta hizmetleri.

ç) Postada alınacak ücretleri gösteren posta pulları, kişisel pul, anma pulları, posta kartları ve ilk gün zarflarının bastırılıp satışa çıkarılması.

(2) Birinci fıkranın (a) bendine göre belirlenmiş olan ağırlık ve ücret limiti gönderi içerisindeki haberleşme mahiyetindeki maddeye ilişkindir. Reklam, tanıtım, broşür gibi maddelerin ilavesi suretiyle ağırlığın aşılması veya değişik promosyon ve iskonto usulleri uygulanarak ücret limitinin dışına çıkılması posta tekelinin ihlali sayılır.

(3) Posta tekelini ihlal edenler, bu ihlal kapsamındaki gönderiler için evrensel posta hizmet yükümlüsünce belirlenen posta ücretinin on katı tutarında meblağı evrensel posta hizmet yükümlüsüne tazminat olarak ödemekle

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

yükümlüdür. Bu tazminat evrensel posta hizmet yükümlüsüne irat kaydedilir. Bu kapsamda tespit edilen gönderiler evrensel posta hizmet yükümlüsü tarafından gecikmeksizin alıcısına sevk edilir. Posta tekeli ihlali hakkındaki yaptırımlara ilişkin diğer mevzuat hükümleri saklıdır.

Posta hizmetlerinin gizliliği ve güvenliği

MADDE 7- (1) Hizmet sağlayıcıları ile posta hizmetlerinde çalışanlar veya herhangi bir şekilde posta hizmetleri ile ilgili bilgiye sahip olanların, bu bilgileri ve posta hizmetleri ile ilgili ilişkileri açığa vurmaları, gönderileri açmaları, içlerinde ne olduğunu araştırmaları, üçüncü kişilere bilgi vermeleri veya herhangi birinin bunları yapmasına neden olmaları, gönderileri zapt veya yok etmeleri yasaktır.

(2) Hizmet sağlayıcıları, yürüttüğü hizmetlerle ilgili olarak gerekli güvenlik önlemlerini almakla yükümlüdür.

(3) Posta gönderileri kanunla yetkili kılınan merciler dışındaki kişilerce alıkonulamaz, açılmaz ve içeriği araştırılmaz.

Yanlışlıkların düzeltilmesi

MADDE 8- (1) Hizmet sağlayıcıları tarafından posta hizmetleri karşılığında kullanıcılardan alınan ücret, vergi, harç ve her türlü tahsilat ile hesaplarda yanlışlık yapıldığının tespit edilmesi halinde eksik alınan paralar tahsil edilir veya fazla alınan paralar iade edilir.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Yetkilendirme

Posta hizmetleri için yetkilendirilme

MADDE 9- (1) Posta hizmeti verilebilmesi veya bunun için gerekli altyapının kurulup işletilebilmesi için Kurum tarafından bu hususta yetkilendirilmiş olmak gerekir.

(2) Yetkilendirme, yetki belgesi verilmesi yoluyla yapılır. Yetki belgesi almak isteyen şirketler faaliyete başlamadan önce Kurum düzenlemeleri çerçevesinde Kuruma başvuruda bulunur.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

yükümlüdür. Bu tazminat evrensel posta hizmet yükümlüsüne irat kaydedilir. Bu kapsamda tespit edilen gönderiler evrensel posta hizmet yükümlüsü tarafından gecikmeksizin alıcısına sevk edilir. Posta tekeli ihlali hakkındaki yaptırımlara ilişkin diğer mevzuat hükümleri saklıdır.

Posta hizmetlerinin gizliliği ve güvenliği

MADDE 7- (1) Hizmet sağlayıcıları ile posta hizmetlerinde çalışanlar veya herhangi bir şekilde posta hizmetleri ile ilgili bilgiye sahip olanların, bu bilgileri ve posta hizmetleri ile ilgili ilişkileri açığa vurmaları, gönderileri açmaları, içlerinde ne olduğunu araştırmaları, üçüncü kişilere bilgi vermeleri veya herhangi birinin bunları yapmasına neden olmaları, gönderileri zapt veya yok etmeleri yasaktır.

(2) Hizmet sağlayıcıları, yürüttüğü hizmetlerle ilgili olarak gerekli güvenlik önlemlerini almakla yükümlüdür.

(3) Posta gönderileri kanunla yetkili kılınan merciler dışındaki kişilerce alıkonulamaz, açılmaz ve içeriği araştırılmaz.

Yanlışlıkların düzeltilmesi

MADDE 8- (1) Hizmet sağlayıcıları tarafından posta hizmetleri karşılığında kullanıcılardan alınan ücret, vergi, harç ve her türlü tahsilat ile hesaplarda yanlışlık yapıldığının tespit edilmesi halinde eksik alınan paralar tahsil edilir veya fazla alınan paralar iade edilir.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Yetkilendirme

Posta hizmetleri için yetkilendirilme

MADDE 9- (1) Posta hizmeti verilebilmesi veya bunun için gerekli altyapının kurulup işletilebilmesi için Kurum tarafından bu hususta yetkilendirilmiş olmak gerekir.

(2) Yetkilendirme, yetki belgesi verilmesi yoluyla yapılır. Yetki belgesi almak isteyen şirketler faaliyete başlamadan önce Kurum düzenlemeleri çerçevesinde Kuruma başvuruda bulunur.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(3) PTT, bu Kanun çerçevesinde yurtiçi ve yurtdışında posta hizmetlerini yürütmeye ve gerekli altyapıyı kurmaya yetkilidir. PTT'nin söz konusu yetkiye ilişkin hak ve yükümlülükleri Kurum ile imzalanacak görev sözleşmesi ile belirlenir. Bu sözleşme damga vergisi ve harçtan müstesnadır.

(4) Yetki belgesinin ücreti, kapsamı, süresi ve şekli ile yetki belgesi sahiplerinin sahip olması gereken mali ve mesleki yeterlilik şartları, bu hizmet için kurulması gereken asgari altyapıya ilişkin usul ve esaslar Kurum tarafından yürürlüğe konulan yönetmelikle belirlenir.

(5) Yetki belgesi, sahipleri dışında kullanılamaz. Ancak, yetki belgesi Kurumun onayı ile yetki belgesi alma şartlarını haiz olanlara devredilebilir.

(6) Kurum, yetkilendirme taleplerini, gerekli şartların sağlanamaması nedeniyle veya millî güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gerekçeleri ile reddedebilir.

(7) Yetki belgesi, hizmet sağlayıcısının faaliyetlerinin mevzuata aykırı olması durumunda Kurum tarafından belirlenen usul ve esaslara göre iptal edilebilir.

(8) Kurum, millî güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gerekçelerinden kaynaklanan sebeplerin tespiti halinde, şirketlerin posta sektöründe faaliyete geçmelerini veya posta hizmeti sağlamalarını engelleyebilir.

(9) Posta sektöründe hizmetin belirlenen ilke ve kurallar dahilinde verilememesinden kaynaklanan zarar ve hasarın kimin tarafından ve ne şekilde karşılanacağı hususu yetki belgesinde ve görev sözleşmesinde belirtilir.

(10) Hizmet sağlayıcılarınca bu Kanun kapsamında Kurumdan alınan yetki belgesi, 26/9/2011 tarihli ve 655 sayılı Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, 10/7/2003 tarihli ve 4925 sayılı

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(3) PTT, bu Kanun çerçevesinde yurt içi ve yurt dışında posta hizmetlerini yürütmeye ve gerekli altyapıyı kurmaya yetkilidir. PTT'nin söz konusu yetkiye ilişkin hak ve yükümlülükleri Kurum ile imzalanacak görev sözleşmesi ile belirlenir. Bu sözleşme damga vergisi ve harçtan müstesnadır.

(4) Yetki belgesinin ücreti, kapsamı, süresi ve şekli ile yetki belgesi sahiplerinin sahip olması gereken mali ve mesleki yeterlilik şartları, bu hizmet için kurulması gereken asgari altyapıya ilişkin usul ve esaslar Kurum tarafından yürürlüğe konulan yönetmelikle belirlenir.

(5) Yetki belgesi, sahipleri dışında kullanılamaz. Ancak, yetki belgesi Kurumun onayı ile yetki belgesi alma şartlarını haiz olanlara devredilebilir.

(6) Kurum, yetkilendirme taleplerini, gerekli şartların sağlanamaması nedeniyle veya millî güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gerekçeleri ile reddedebilir.

(7) Yetki belgesi, hizmet sağlayıcısının faaliyetlerinin mevzuata aykırı olması durumunda Kurum tarafından belirlenen usul ve esaslara göre iptal edilebilir.

(8) Kurum, millî güvenlik, kamu düzeni ve genel sağlık gerekçelerinden kaynaklanan sebeplerin tespiti halinde, şirketlerin posta sektöründe faaliyete geçmelerini veya posta hizmeti sağlamalarını engelleyebilir.

(9) Posta sektöründe hizmetin belirlenen ilke ve kurallar dâhilinde verilememesinden kaynaklanan zarar ve hasarın kimin tarafından ve ne şekilde karşılanacağı hususu yetki belgesinde ve görev sözleşmesinde belirtilir.

(10) Hizmet sağlayıcılarınca bu Kanun kapsamında Kurumdan alınan yetki belgesi, 26/9/2011 tarihli ve 655 sayılı Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, 10/7/2003 tarihli ve 4925 sayılı

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Karayolu Taşıma Kanunu, 27/10/1999 tarihli ve 4458 sayılı Gümrük Kanunu ile 13/1/2011 tarihli ve 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu ve ilgili diğer mevzuat kapsamında alınması gereken yetki belgelerinin alınması zorunluluğunu ortadan kaldırmaz.

Yetkilendirme ücretinin tahsili

MADDE 10- (1) Kurum tarafından belirlenen yetkilendirme ücretleri, evrensel posta hizmeti payı saklı kalmak kaydıyla, genel bütçeye gelir kaydedilmek üzere Bakanlık merkez muhasebe birimine yatırılır. Zamanında ödenmeyen, yetkilendirme ücretleri, Kurumun bildirim üzerine, 21/7/1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümleri uyarınca ilgili vergi dairesince tahsil olunur.

İdari ücretler

MADDE 11- (1) Kurum; pazar analizi, posta sektörüne ilişkin düzenlemelerin hazırlanması ve uygulanması, hizmet sağlayıcıların denetlenmesi, piyasanın kontrolü, uluslararası işbirliği, uyumlaştırma ve standardizasyon çalışmaları ve diğer faaliyetleri ile her türlü idari giderlerinden kaynaklanan masraflara katkı amacıyla hizmet sağlayıcılarının bir önceki yıl net satışlarının binde 5'ini geçmemek üzere, uluslararası yükümlülükler de dikkate alınarak hizmet sağlayıcılarından idari ücret alır. Buna ilişkin usul ve esaslar Kurum tarafından belirlenir.

(2) Tespit edilen usul ve esaslar çerçevesinde belirlenen sürede idari ücretlerin hizmet sağlayıcılar tarafından ödenmemesi halinde 6183 sayılı Kanunun 51 inci maddesinde belirlenen usule göre hesaplanan gecikme zammı oranı kadar faiz uygulanır. Hizmet sağlayıcılarından alınacak idari ücretlerden süresinde ödenmeyenler Kurumun bildirim üzerine 6183 sayılı Kanun hükümleri uyarınca ilgili vergi dairesi tarafından tahsil edilir ve Kuruma gelir kaydedilir.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Karayolu Taşıma Kanunu, 27/10/1999 tarihli ve 4458 sayılı Gümrük Kanunu ile 6102 sayılı Kanun ve ilgili diğer mevzuat kapsamında alınması gereken yetki belgelerinin alınması zorunluluğunu ortadan kaldırmaz.

Yetkilendirme ücretinin tahsili

MADDE 10- (1) Kurum tarafından belirlenen yetkilendirme ücretleri, evrensel posta hizmeti payı saklı kalmak kaydıyla, genel bütçeye gelir kaydedilmek üzere Bakanlık merkez muhasebe birimine yatırılır. Zamanında ödenmeyen yetkilendirme ücretleri, Kurumun bildirim üzerine, 21/7/1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümleri uyarınca ilgili vergi dairesince tahsil olunur.

İdari ücretler

MADDE 11- (1) Kurum; pazar analizi, posta sektörüne ilişkin düzenlemelerin hazırlanması ve uygulanması, hizmet sağlayıcıların denetlenmesi, piyasanın kontrolü, uluslararası işbirliği, uyumlaştırma ve standardizasyon çalışmaları ve diğer faaliyetleri ile her türlü idari giderlerinden kaynaklanan masraflara katkı amacıyla hizmet sağlayıcılarının bir önceki yıl net satışlarının binde 5'ini geçmemek üzere, uluslararası yükümlülükler de dikkate alınarak hizmet sağlayıcılarından idari ücret alır. Buna ilişkin usul ve esaslar Kurum tarafından belirlenir.

(2) Tespit edilen usul ve esaslar çerçevesinde belirlenen sürede idari ücretlerin hizmet sağlayıcılar tarafından ödenmemesi halinde 6183 sayılı Kanunun 51 inci maddesinde belirlenen usule göre hesaplanan gecikme zammı oranı kadar faiz uygulanır. Hizmet sağlayıcılarından alınacak idari ücretlerden süresinde ödenmeyenler Kurumun bildirim üzerine 6183 sayılı Kanun hükümleri uyarınca ilgili vergi dairesi tarafından tahsil edilir ve Kuruma gelir kaydedilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(3) Kurum, idari maliyeti ve toplanan idari ücreti gösteren yıllık rapor yayımlar.

Hizmet sağlayıcılarının yükümlülükleri

MADDE 12- (1) Hizmet sağlayıcılarının yükümlülükleri şunlardır:

a) Teşkilat birimlerini, mevzuatın öngördüğü defter ve kayıtlarını denetime hazır bulundurmak, Kurum tarafından talep edildiğinde denetime açmak ve Kurumun faaliyetlerini yerine getirebilmesi için ihtiyaç duyacağı her türlü bilgi ve belgeyi zamanında Kuruma vermek.

b) Kişisel veri ve bilgilerin gizliliğinin korunması yükümlülüklerine uymak.

c) Yetki belgesine konu her hizmet için ayrı hesap ve kayıt tutmak.

ç) Anonim şirketlerin ortaklık yapılarında toplamda yüzde 10 veya daha fazla bir sermaye payı değişimi, halka açık şirketlerde ise doğrudan veya dolaylı yönetim hakimiyeti değişikliği, birleşmeleri veya herhangi bir tüzel kişinin katılımıyla genişlemesi, kontrolün değişmesi, satış, devir veya diğer düzenlemeler ile tüzel kişilik yapısında meydana gelen değişiklikler için Kurum onayı almak.

d) Can ve mal güvenliğini tehdit eden veya tehlike arz eden her türlü faaliyetin oluşumunun engellenmesi için gerekli tedbirleri almak ve alınan tedbirleri Kuruma bildirmek.

e) Bu Kanun hükümleri uyarınca posta sektöründe verimli, istikrarlı ve ekonomik bir sistem oluşturmak suretiyle posta gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki ve dağıtımını rekabet ortamına uygun olarak sağlamak.

f) Çevreye zarar vermemek için gerekli tedbirleri almak.

g) Millî güvenlik ile kamu düzeni gereklerine ve acil durum ihtiyaçlarına öncelik vermek.

ğ) Mevzuatın ve Kurul kararlarının gereklerini yerine getirmek.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(3) Kurum, idari maliyeti ve toplanan idari ücreti gösteren yıllık rapor yayımlar.

Hizmet sağlayıcılarının yükümlülükleri

MADDE 12- (1) Hizmet sağlayıcılarının yükümlülükleri şunlardır:

a) Teşkilat birimlerini, mevzuatın öngördüğü defter ve kayıtlarını denetime hazır bulundurmak, Kurum tarafından talep edildiğinde denetime açmak ve Kurumun faaliyetlerini yerine getirebilmesi için ihtiyaç duyacağı her türlü bilgi ve belgeyi zamanında Kuruma vermek.

b) Kişisel veri ve bilgilerin gizliliğinin korunması yükümlülüklerine uymak.

c) Yetki belgesine konu her hizmet için ayrı hesap ve kayıt tutmak.

ç) Sermaye şirketlerinin ortaklık yapılarında toplamda yüzde 10 veya daha fazla bir sermaye payı değişimi, halka açık şirketlerde ise doğrudan veya dolaylı yönetim hakimiyeti değişikliği, birleşmeleri veya herhangi bir tüzel kişinin katılımıyla genişlemesi, kontrolün değişmesi, satış, devir veya diğer düzenlemeler ile tüzel kişilik yapısında meydana gelen değişiklikler için Kurum onayı almak.

d) Can ve mal güvenliğini tehdit eden veya tehlike arz eden her türlü faaliyetin oluşumunun engellenmesi için gerekli tedbirleri almak ve alınan tedbirleri Kuruma bildirmek.

e) Bu Kanun hükümleri uyarınca posta sektöründe verimli, istikrarlı ve ekonomik bir sistem oluşturmak suretiyle posta gönderilerinin kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki ve dağıtımını rekabet ortamına uygun olarak sağlamak.

f) Çevreye zarar vermemek için gerekli tedbirleri almak.

g) Millî güvenlik ile kamu düzeni gereklerine ve acil durum ihtiyaçlarına öncelik vermek.

ğ) Mevzuatın ve Kurul kararlarının gereklerini yerine getirmek.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

BEŞİNCİ BÖLÜM

Evrensel Posta Hizmeti Esasları

Evrensel posta hizmeti ilkeleri

MADDE 13- (1) Evrensel posta hizmetinin gerçekleştirilmesi amacıyla yapılan düzenlemelerde aşağıdaki ilkeler gözönüne alınır:

a) Posta hizmetinin etkin, verimli, kaliteli, süratli bir şekilde ve karşılanabilir bir ücretle ülkenin her yerinde sunulması.

b) Bakanlık tarafından istisna tutulan durumlar haricinde, herkesin evrensel posta hizmetlerinden yararlanmasının sağlanması ve posta hizmetinin haftada beş iş gününden az olmamak kaydıyla verilmesi.

c) Posta hizmetine ilişkin uluslararası sözleşmelerde belirtilen boyutlarda ve ağırlığı iki kilograma kadar olan posta gönderileri ile yirmi kilograma kadar olan posta koli veya kargolarının kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve tesliminin sağlanması.

ç) Kayıtlı ve değer konulmuş veya sigortalı gönderilere ilişkin hizmetlerin verilmesi.

d) Posta gönderilerinin kaybı, çalınması veya hasarı halinde sorumluluk üstlenilmesi.

e) Posta hizmetlerinin sunulmasında dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle herhangi bir ayırım yapılmaması.

f) Genel ahlak ve sağlık kurallarına uyulması ve milli güvenlik ile kamu düzeni gereklerine ve acil durum ihtiyaçlarına öncelik verilmesi.

g) Olağanüstü haller haricinde hizmete ara verilmemesi ve hizmetin durdurulmaması,

ğ) Sosyal desteğe ihtiyacı olanların evrensel posta hizmetinden yararlanabilmesine yönelik tedbirlerin alınması.

Evrensel posta hizmetinin kapsamı

MADDE 14- (1) Evrensel posta hizmeti;

a) İki kilograma kadar olan posta gönderilerinin,

b) Yirmi kilograma kadar olan posta koli veya kargolarının,

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

BEŞİNCİ BÖLÜM

Evrensel Posta Hizmeti Esasları

Evrensel posta hizmeti ilkeleri

MADDE 13- (1) Evrensel posta hizmetinin gerçekleştirilmesi amacıyla yapılan düzenlemelerde aşağıdaki ilkeler gözönüne alınır:

a) Posta hizmetinin etkin, verimli, kaliteli, süratli bir şekilde ve karşılanabilir bir ücretle ülkenin her yerinde sunulması.

b) Bakanlık tarafından istisna tutulan durumlar haricinde, herkesin evrensel posta hizmetlerinden yararlanmasının sağlanması ve posta hizmetinin haftada beş iş gününden az olmamak kaydıyla verilmesi.

c) Posta hizmetine ilişkin uluslararası sözleşmelerde belirtilen boyutlarda ve ağırlığı iki kilograma kadar olan posta gönderileri ile yirmi kilograma kadar olan posta koli veya kargolarının kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımı ve tesliminin sağlanması.

ç) Kayıtlı ve değer konulmuş veya sigortalı gönderilere ilişkin hizmetlerin verilmesi.

d) Posta gönderilerinin kaybı, çalınması veya hasarı halinde sorumluluk üstlenilmesi.

e) Posta hizmetlerinin sunulmasında dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle herhangi bir ayırım yapılmaması.

f) Genel ahlak ve sağlık kurallarına uyulması ve millî güvenlik ile kamu düzeni gereklerine ve acil durum ihtiyaçlarına öncelik verilmesi.

g) Olağanüstü haller haricinde hizmete ara verilmemesi ve hizmetin durdurulmaması.

ğ) Sosyal desteğe ihtiyacı olanların evrensel posta hizmetinden yararlanabilmesine yönelik tedbirlerin alınması.

Evrensel posta hizmetinin kapsamı

MADDE 14- (1) Evrensel posta hizmeti;

a) İki kilograma kadar olan posta gönderilerinin,

b) Yirmi kilograma kadar olan posta koli veya kargolarının,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

c) Basılmış kâğıtların,
ç) Görme özürlülere özgü yazıların,
kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımını
ve teslimini kapsar.

(2) Evrensel posta hizmetinin kapsamı; ülkenin coğrafi, sosyal, kültürel, ekonomik, ticari şartları gözönünde bulundurularak Kurumun önerisi ve Bakanlığın teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca yeniden belirlenebilir.

(3) Görme özürlülere özgü yazı içeren gönderiler, özel hizmet ücretleri hariç, posta ücretinden muaftır.

Evrensel posta hizmeti gelirleri ve tahsili

MADDE 15- (1) Evrensel posta hizmeti gelirleri ve tahsil esasları aşağıda belirtilmiştir:

a) Hizmet sağlayıcılarınca; cari yılda üçer aylık dönemlerde geçici kurumlar vergisi kapsamında vermiş oldukları beyanname ekinde yer alan ve gelir tablosunun net satışlar kısmında belirtilen tutardan şirketin posta hizmetlerinden elde ettiği net satış hasılatına isabet eden miktarın yüzde 2'si, geçici kurumlar vergisi beyannamesinin verildiği ayı takip eden ayın sonuna kadar,

b) Kurumca, bu Kanun uyarınca posta hizmetlerine ilişkin verilen idari para cezalarının yüzde 20'si tahsil edildiği ayı takip eden ayın sonuna kadar,

Bakanlığa bildirilir. Bu meblağlar aynı süre içinde, Bakanlığın merkez muhasebe birimi hesabına aktarılır ve bütçeye evrensel posta hizmeti gelirleri adı altında gelir olarak kaydedilir. Ayrıca, Kurumca bu Kanun kapsamında yapılan yetkilendirme nedeniyle merkez muhasebe birimi hesabına yatırılan yetkilendirme ücretinin yüzde 25'i yatırıldığı ayı takip eden ayın sonuna kadar bütçeye evrensel posta hizmeti gelirleri adı altında gelir olarak kaydedilir.

(2) Birinci fıkranın (a) bendinde belirtilen süre içinde ödenmeyen tutarlar, Bakanlığın ilgili vergi dairesine yapacağı başvuru üzerine, 6183

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

c) Basılmış kâğıtların,
ç) Görme engellilere özgü yazıların,
kabulü, toplanması, işlenmesi, sevki, dağıtımını
ve teslimini kapsar.

(2) Evrensel posta hizmetinin kapsamı; ülkenin coğrafi, sosyal, kültürel, ekonomik, ticari şartları gözönünde bulundurularak Kurumun önerisi ve Bakanlığın teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca yeniden belirlenebilir.

(3) Görme engellilere özgü yazı içeren gönderiler, özel hizmet ücretleri hariç, posta ücretinden muaftır.

Evrensel posta hizmeti gelirleri ve tahsili

MADDE 15- (1) Evrensel posta hizmeti gelirleri ve tahsil esasları aşağıda belirtilmiştir:

a) Hizmet sağlayıcılarınca; cari yılda üçer aylık dönemlerde geçici kurumlar vergisi kapsamında vermiş oldukları beyanname ekinde yer alan ve gelir tablosunun net satışlar kısmında belirtilen tutardan şirketin posta hizmetlerinden elde ettiği net satış hasılatına isabet eden miktarın yüzde 2'si, geçici kurumlar vergisi beyannamesinin verildiği ayı takip eden ayın sonuna kadar,

b) Kurumca, bu Kanun uyarınca posta hizmetlerine ilişkin verilen idari para cezalarının yüzde 20'si tahsil edildiği ayı takip eden ayın sonuna kadar,

Bakanlığa bildirilir. Bu meblağlar aynı süre içinde, Bakanlığın merkez muhasebe birimi hesabına aktarılır ve bütçeye evrensel posta hizmeti gelirleri adı altında gelir olarak kaydedilir. Ayrıca, Kurumca bu Kanun kapsamında yapılan yetkilendirme nedeniyle merkez muhasebe birimi hesabına yatırılan yetkilendirme ücretinin yüzde 25'i yatırıldığı ayı takip eden ayın sonuna kadar bütçeye evrensel posta hizmeti gelirleri adı altında gelir olarak kaydedilir.

(2) Birinci fıkranın (a) bendinde belirtilen süre içinde ödenmeyen tutarlar, Bakanlığın ilgili vergi dairesine yapacağı başvuru üzerine, 6183

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

sayılı Kanun hükümlerine göre takip ve tahsil edilir. Vergi dairelerince yapılan tahsilatlar ertesi ayın sonuna kadar Bakanlığın merkez muhasebe birimi hesabına aktarılır. Süresinde ödenmeyen katkı paylarına, 6183 sayılı Kanunun 51 inci maddesine göre gecikme zammı uygulanır.

(3) Bakanlar Kurulu, birinci fıkrada belirtilen oranları iki katına kadar artırmaya veya yarısına kadar indirmeye veya kanuni oranlarına getirmeye yetkilidir.

(4) Evrensel posta hizmet yükümlüsü ya da sağlayıcılarının evrensel hizmet sağlama yükümlülükleri nedeniyle ortaya çıkan evrensel posta hizmetinin net maliyeti ile bu kapsamda yapılacak diğer harcamaları karşılamak için Bakanlık bütçesinde her yıl evrensel posta hizmet gelirleri tahmini kadar ödenek öngörülür. Evrensel posta hizmetleri için ödenek ihtiyacı bu hizmet gelirleri tahmininden fazla olması halinde yeterli ödenek Bakanlık bütçesinde öngörülür. Bu amaçla konulan ödenek münhasıran, bu Kanunla Bakanlığa verilen görevlerin yerine getirilmesi için kullanılır.

(5) Evrensel posta hizmeti gelirlerinin tahsili ve giderlerin yapılmasına ilişkin usul ve esaslar Bakanlık ile Maliye Bakanlığının müştereken hazırlayacağı yönetmelikle belirlenir.

Evrensel posta hizmetinin net maliyeti ve bildirimi

MADDE 16- (1) Evrensel posta hizmetinin net maliyeti; evrensel posta hizmet yükümlüsü ya da sağlayıcısının, hizmetleri evrensel posta hizmeti kapsamında karşılamadığı zaman ile evrensel posta hizmet yükümlüsü ya da sağlayıcısı olarak karşıladığı zamanki net maliyetleri arasındaki fark esas alınarak hesaplanır. Ancak, evrensel posta hizmetinin net maliyetinin hesaplanmasında, hizmet sağlayıcılarının evrensel posta hizmet yükümlüsü ya da sağlayıcısı olması dolayısıyla elde edeceği diğer gelirler de gözönüne alınarak değerlendirme yapılır. Evrensel

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

sayılı Kanun hükümlerine göre takip ve tahsil edilir. Vergi dairelerince yapılan tahsilatlar ertesi ayın sonuna kadar Bakanlığın merkez muhasebe birimi hesabına aktarılır. Süresinde ödenmeyen katkı paylarına, 6183 sayılı Kanunun 51 inci maddesine göre gecikme zammı uygulanır.

(3) Bakanlar Kurulu, birinci fıkrada belirtilen oranları iki katına kadar artırmaya veya yarısına kadar indirmeye veya kanuni oranlarına getirmeye yetkilidir.

(4) Evrensel posta hizmet yükümlüsü ya da sağlayıcılarının evrensel hizmet sağlama yükümlülükleri nedeniyle ortaya çıkan evrensel posta hizmetinin net maliyeti ile bu kapsamda yapılacak diğer harcamaları karşılamak için Bakanlık bütçesinde her yıl evrensel posta hizmet gelirleri tahmini kadar ödenek öngörülür. Evrensel posta hizmetleri için ödenek ihtiyacı bu hizmet gelirleri tahmininden fazla olması halinde yeterli ödenek Bakanlık bütçesinde öngörülür. Bu amaçla konulan ödenek münhasıran, bu Kanunla Bakanlığa verilen görevlerin yerine getirilmesi için kullanılır.

(5) Evrensel posta hizmeti gelirlerinin tahsili ve giderlerin yapılmasına ilişkin usul ve esaslar Bakanlık ile Maliye Bakanlığının müştereken hazırlayacağı yönetmelikle belirlenir.

Evrensel posta hizmetinin net maliyeti ve bildirimi

MADDE 16- (1) Evrensel posta hizmetinin net maliyeti; evrensel posta hizmet yükümlüsü ya da sağlayıcısının, hizmetleri evrensel posta hizmeti kapsamında karşılamadığı zaman ile evrensel posta hizmet yükümlüsü ya da sağlayıcısı olarak karşıladığı zamanki net maliyetleri arasındaki fark esas alınarak hesaplanır. Ancak, evrensel posta hizmetinin net maliyetinin hesaplanmasında, hizmet sağlayıcılarının evrensel posta hizmet yükümlüsü ya da sağlayıcısı olması dolayısıyla elde edeceği diğer gelirler de gözönüne alınarak değerlendirme yapılır. Evrensel

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

posta hizmet yükümlülüğünün getirdiği ilave maliyet yükünü ortaya çıkaran bu hesaplama net maliyetler üzerinden yapılır. Bu amaçla evrensel posta hizmet yükümlüsü tekele tabi ve tekel dışı gönderiler için ayrı hesap tutmak zorundadır.

(2) Evrensel posta hizmet yükümlüsü veya sağlayıcıları her yılın sonunda evrensel posta hizmeti kapsamındaki hizmetleri karşılayanın net maliyetini Bakanlığa bildirir.

(3) Bakanlık, net maliyetin gerçekleşip gerçekleşmediğine dair evrensel posta hizmet yükümlüsünü ve evrensel posta hizmet sağlayıcısını denetler veya masrafları evrensel posta hizmeti gelirlerinden karşılanmak üzere bağımsız denetçiler tarafından denetlenmesini sağlar, evrensel posta hizmetinin net maliyetini onaylar ve gerçekleşen net maliyeti öder.

ALTINCI BÖLÜM

Tarifeler, Kullanıcıların Korunması ve Rekabetin Sağlanması

Tarifeler ve kullanıcıların korunması

MADDE 17- (1) Tarifelerin uygulanması ve kullanıcıların korunmasına ilişkin usul ve esaslar şunlardır:

a) Hizmet sağlayıcısı, yetki belgesi çerçevesinde sunmaya yetkili olduğu hizmetler için tarife hazırlamak, kullanıcılar nezdinde tarifelere ilişkin hususların adil ve şeffaf olmasını sağlamak zorundadır.

b) Tarifeler, Kurum tarafından belirlenen alt ve üst sınırlar ile posta hizmetlerinin sunulmasında uygulanacak tarifelere ilişkin ilgili mevzuat ve 7/12/1994 tarihli ve 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun hükümleri saklı kalmak kaydıyla serbestçe belirlenir.

c) Tarifelerin, benzer konumdaki kullanıcılar arasında haklı nedenlerin varlığı dışında ayırım gözetilmeksizin düzenlenmesi, adil ve şeffaf olması, sunulan posta hizmetlerine ilişkin maliyetleri yansıtması, yıkıcı veya aşırı fiyatları

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

posta hizmet yükümlülüğünün getirdiği ilave maliyet yükünü ortaya çıkaran bu hesaplama net maliyetler üzerinden yapılır. Bu amaçla evrensel posta hizmet yükümlüsü tekele tabi ve tekel dışı gönderiler için ayrı hesap tutmak zorundadır.

(2) Evrensel posta hizmet yükümlüsü veya sağlayıcıları her yılın sonunda evrensel posta hizmeti kapsamındaki hizmetleri karşılayanın net maliyetini Bakanlığa bildirir.

(3) Bakanlık, net maliyetin gerçekleşip gerçekleşmediğine dair evrensel posta hizmet yükümlüsünü ve evrensel posta hizmet sağlayıcısını denetler veya masrafları evrensel posta hizmeti gelirlerinden karşılanmak üzere bağımsız denetçiler tarafından denetlenmesini sağlar, evrensel posta hizmetinin net maliyetini onaylar ve gerçekleşen net maliyeti öder.

ALTINCI BÖLÜM

Tarifeler, Kullanıcıların Korunması ve Rekabetin Sağlanması

Tarifeler ve kullanıcıların korunması

MADDE 17- (1) Tarifelerin uygulanması ve kullanıcıların korunmasına ilişkin usul ve esaslar şunlardır:

a) Hizmet sağlayıcısı, yetki belgesi çerçevesinde sunmaya yetkili olduğu hizmetler için tarife hazırlamak, kullanıcılar nezdinde tarifelere ilişkin hususların adil ve şeffaf olmasını sağlamak zorundadır.

b) Tarifeler, Kurum tarafından belirlenen alt ve üst sınırlar ile posta hizmetlerinin sunulmasında uygulanacak tarifelere ilişkin ilgili mevzuat ve 7/12/1994 tarihli ve 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun hükümleri saklı kalmak kaydıyla serbestçe belirlenir.

c) Tarifelerin, benzer konumdaki kullanıcılar arasında haklı nedenlerin varlığı dışında ayırım gözetilmeksizin düzenlenmesi, adil ve şeffaf olması, sunulan posta hizmetlerine ilişkin maliyetleri yansıtması, yıkıcı veya aşırı fiyatları

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

da içerecek şekilde rekabetin engellenmesi, bozulması veya kısıtlanmasına neden olacak ücretleri ihtiva etmemesi, bir hizmetin maliyetinin diğer bir hizmetin ücreti yoluyla desteklenmesi veya karşılanmasına yol açacak şekilde belirlenmemesi esastır.

ç) Tarifelerin, teknolojik gelişmeyi ve yeni teknolojilerin karşılanabilir ücretlerle kullanılmasına olanak veren yatırımları teşvik edecek nitelikte olması esastır.

d) Kullanıcı menfaatlerinin gözetilmesi ve posta sektöründe rekabetin tesisi amacıyla Kurum tarafından etkin piyasa gücüne sahip hizmet sağlayıcılarına tarifelerin onaylanması, düzenlenmesi, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yükümlülükler getirilebilir.

(2) Milli güvenlik ile kamu düzeni gereklerine ve acil durum ihtiyaçlarına ait düzenlemeler, ilgili bakanlıkların ihtiyaçları ve görüşleri dikkate alınarak Bakanlığın teklifi ve Bakanlar Kurulu kararıyla belirlenir.

(3) Tarifelerin onaylanması, uygulanması, bildirimi, ilanı, izlenmesi ve denetlenmesi ile kullanıcıların korunmasına ilişkin usul ve esaslar Kurum tarafından çıkarılan yönetmelikle düzenlenir.

Rekabetin sağlanması

MADDE 18- (1) Kurum, 4054 sayılı Kanun hükümleri saklı kalmak kaydıyla, posta sektöründe rekabete aykırı davranış ve uygulamaları resen veya şikâyet üzerine incelemeye, soruşturmaya ve rekabetin tesisine yönelik gerekli gördüğü tedbirleri almaya, görev alanına giren konularda bilgi ve belgelerin sağlanmasını talep etmeye yetkilidir.

(2) Rekabet Kurulu, posta sektörüne ilişkin olarak yapacağı inceleme ve tetkiklerde, birleşme ve devralmalara ilişkin olarak vereceği kararlar da dahil olmak üzere posta sektörüne ilişkin olarak vereceği kararlarda, Kurumun görüşünü ve Kurumun yapmış olduğu düzenleyici işlemleri dikkate alır.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

da içerecek şekilde rekabetin engellenmesi, bozulması veya kısıtlanmasına neden olacak ücretleri ihtiva etmemesi, bir hizmetin maliyetinin diğer bir hizmetin ücreti yoluyla desteklenmesi veya karşılanmasına yol açacak şekilde belirlenmemesi esastır.

ç) Tarifelerin, teknolojik gelişmeyi ve yeni teknolojilerin karşılanabilir ücretlerle kullanılmasına olanak veren yatırımları teşvik edecek nitelikte olması esastır.

d) Kullanıcı menfaatlerinin gözetilmesi ve posta sektöründe rekabetin tesisi amacıyla Kurum tarafından etkin piyasa gücüne sahip hizmet sağlayıcılarına tarifelerin onaylanması, düzenlenmesi, izlenmesi ve denetlenmesine ilişkin yükümlülükler getirilebilir.

(2) Milli güvenlik ile kamu düzeni gereklerine ve acil durum ihtiyaçlarına ait düzenlemeler, ilgili bakanlıkların ihtiyaçları ve görüşleri dikkate alınarak Bakanlığın teklifi ve Bakanlar Kurulu kararıyla belirlenir.

(3) Tarifelerin onaylanması, uygulanması, bildirimi, ilanı, izlenmesi ve denetlenmesi ile kullanıcıların korunmasına ilişkin usul ve esaslar Kurum tarafından çıkarılan yönetmelikle düzenlenir.

Rekabetin sağlanması

MADDE 18- (1) Kurum, 4054 sayılı Kanun hükümleri saklı kalmak kaydıyla, posta sektöründe rekabete aykırı davranış ve uygulamaları resen veya şikâyet üzerine incelemeye, soruşturmaya ve rekabetin tesisine yönelik gerekli gördüğü tedbirleri almaya, görev alanına giren konularda bilgi ve belgelerin sağlanmasını talep etmeye yetkilidir.

(2) Rekabet Kurulu, posta sektörüne ilişkin olarak yapacağı inceleme ve tetkiklerde, birleşme ve devralmalara ilişkin olarak vereceği kararlar da dâhil olmak üzere posta sektörüne ilişkin olarak vereceği kararlarda, Kurumun görüşünü ve Kurumun yapmış olduğu düzenleyici işlemleri dikkate alır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

YEDİNCİ BÖLÜM

İdari Yaptırımlar ve Dava Hakkı

İdari yaptırımlar

MADDE 19- (1) Kurum; mevzuata ve yetkilendirme şartlarına aykırılık halinde hizmet sağlayıcılarına bir önceki takvim yılındaki net satışlarının yüzde 3'üne kadar idari para cezası uygulamaya, milli güvenlik, kamu düzeni veya kamu hizmetinin gereği gibi yürütülmesi ve kanunlarla getirilen hükümlerin uygulanması amacıyla gerekli tedbirleri almaya, üç aydan az olmamak üzere altı aya kadar posta hizmeti faaliyetini durdurmaya veya yetkilendirmeyi iptal etmeye yetkilidir.

(2) Kurum, mevzuata ve yetkilendirme şartlarına aykırı davranan hizmet sağlayıcısının faaliyete yeni başlamış olması halinde bin liradan bir milyon liraya kadar idari para cezası ile bu Kanunda belirtilen diğer idari yaptırımları uygulamaya yetkilidir.

(3) Kabulü yasak olan maddeleri postayla gönderenler ile 7 nci madde hükümlerine aykırı hareket edenlere gönderi ücretinin beşyüz katı tutarında idari para cezası uygulanır.

(4) 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 124 üncü ve 132 nci maddeleri kapsamına giren suçların hizmet sağlayıcılarının çalışanlarınca işlenmesi halinde verilecek cezalar iki katına kadar arttırılır.

(5) Yetki belgesi almaksızın posta hizmeti verenlerin tesisleri Kurumun talebi üzerine o yer mülki amirince kapatılarak faaliyetlerine son verilir.

(6) Yetki belgesi almaksızın posta hizmeti verenler hakkında bin günden onbin güne kadar adli para cezasına hükmolunur.

(7) Kurum tarafından yetki belgesi iptal edilen hizmet sağlayıcıları ve bu hizmet sağlayıcılarının hisselerinin en az yüzde 5'ine sahip ortakları ile tüzel kişiliği idareye yetkili kişilere ve bunlar tarafından kurulmuş şirketlere iptal sebepleri gözönünde bulundurularak üç yıla kadar yeniden yetki belgesi verilmez.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

YEDİNCİ BÖLÜM

İdari Yaptırımlar ve Dava Hakkı

İdari yaptırımlar

MADDE 19- (1) Kurum; mevzuata ve yetkilendirme şartlarına aykırılık halinde hizmet sağlayıcılarına bir önceki takvim yılındaki net satışlarının yüzde 3'üne kadar idari para cezası uygulamaya, milli güvenlik, kamu düzeni veya kamu hizmetinin gereği gibi yürütülmesi ve kanunlarla getirilen hükümlerin uygulanması amacıyla gerekli tedbirleri almaya, üç aydan az olmamak üzere altı aya kadar posta hizmeti faaliyetini durdurmaya veya yetkilendirmeyi iptal etmeye yetkilidir.

(2) Kurum, mevzuata ve yetkilendirme şartlarına aykırı davranan hizmet sağlayıcısının faaliyete yeni başlamış olması halinde bin liradan bir milyon liraya kadar idari para cezası ile bu Kanunda belirtilen diğer idari yaptırımları uygulamaya yetkilidir.

(3) Kabulü yasak olan maddeleri postayla gönderenler ile 7 nci madde hükümlerine aykırı hareket edenlere gönderi ücretinin beş yüz katı tutarında idari para cezası uygulanır.

(4) 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 124 üncü ve 132 nci maddeleri kapsamına giren suçların hizmet sağlayıcılarının çalışanlarınca işlenmesi halinde verilecek cezalar iki katına kadar arttırılır.

(5) Yetki belgesi almaksızın posta hizmeti verenlerin tesisleri Kurumun talebi üzerine o yer mülki amirince kapatılarak faaliyetlerine son verilir.

(6) Yetki belgesi almaksızın posta hizmeti verenler hakkında bin günden on bin güne kadar adli para cezasına hükmolunur.

(7) Kurum tarafından yetki belgesi iptal edilen hizmet sağlayıcıları ve bu hizmet sağlayıcılarının hisselerinin en az yüzde 20'sine sahip ortakları ile tüzel kişiliği idareye yetkili kişilere ve bunlar tarafından kurulmuş şirketlere iptal sebepleri gözönünde bulundurularak üç yıla kadar yeniden yetki belgesi verilmez.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(8) Kurum tarafından verilen idari para cezaları hiçbir şekilde cezayı ödeyen hizmet sağlayıcısı tarafından hazırlanacak tarifelerde maliyet unsuru olarak yer alamaz.

(9) Kurum tarafından verilen idari para cezaları tebliğ tarihinden itibaren bir ay içerisinde Kuruma ödenir. Bu süre içerisinde ödenmeyen idari para cezaları, Kurumun bildirimi üzerine ilgili vergi dairesince 6183 sayılı Kanun hükümlerine göre tahsil edilir. Tahsil edilen idari para cezalarının yüzde 20'si, 15 inci maddenin birinci fıkrasının (b) bendi uyarınca bütçeye evrensel posta hizmeti gelirleri adı altında gelir kaydedildikten sonra, kalan kısmın yüzde 50'si Kurum hesaplarına aktarılır, yüzde 50'si ise genel bütçeye gelir kaydedilir.

(10) Bu maddenin uygulanmasına ve bu Kanunda öngörülen yükümlülüklerin hizmet sağlayıcıları tarafından yerine getirilmemesi halinde uygulanacak idari para cezalarına ve diğer idari tedbirlere ilişkin hususlar Kurum tarafından çıkarılan yönetmelikle düzenlenir.

Dava hakkı

MADDE 20- (1) Kurumun idari yaptırım kararlarına karşı yetkili idare mahkemesinde dava açılabilir. Kurum kararlarına karşı açılan her türlü dava öncelikli işlerden sayılır.

(2) Kurum tarafından açılacak davalarda teminat aranmaz.

İKİNCİ KISIM

**Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi
BİRİNCİ BÖLÜM**

**Kuruluş, Faaliyet Konuları ve Nitelikleri
Kuruluş**

MADDE 21- (1) Bu Kanun ile kuruluş ve tescile ilişkin hükümleri hariç olmak üzere 6102 sayılı Kanun ve özel hukuk hükümlerine tabi Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi unvanı altında bir anonim şirket kurulmuştur.

Türkiye Büyük Millet Meclisi

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(8) Kurum tarafından verilen idari para cezaları hiçbir şekilde cezayı ödeyen hizmet sağlayıcısı tarafından hazırlanacak tarifelerde maliyet unsuru olarak yer alamaz.

(9) Kurum tarafından verilen idari para cezaları tebliğ tarihinden itibaren bir ay içerisinde Kuruma ödenir. Bu süre içerisinde ödenmeyen idari para cezaları, Kurumun bildirimi üzerine ilgili vergi dairesince 6183 sayılı Kanun hükümlerine göre tahsil edilir. Tahsil edilen idari para cezalarının yüzde 20'si, 15 inci maddenin birinci fıkrasının (b) bendi uyarınca bütçeye evrensel posta hizmeti gelirleri adı altında gelir kaydedildikten sonra, kalan kısmın yüzde 50'si Kurum hesaplarına aktarılır, yüzde 50'si ise genel bütçeye gelir kaydedilir.

(10) Bu maddenin uygulanmasına ve bu Kanunda öngörülen yükümlülüklerin hizmet sağlayıcıları tarafından yerine getirilmemesi halinde uygulanacak idari para cezalarına ve diğer idari tedbirlere ilişkin hususlar Kurum tarafından çıkarılan yönetmelikle düzenlenir.

Dava hakkı

MADDE 20- (1) Kurumun her türlü idari karar, eylem ve işlemleri ile idari yaptırım kararlarına karşı yetkili idare mahkemesinde dava açılabilir. Kurum kararlarına karşı açılan her türlü dava öncelikli işlerden sayılır.

(2) Kurum tarafından açılacak davalarda teminat aranmaz.

İKİNCİ KISIM

**Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi
BİRİNCİ BÖLÜM**

**Kuruluş, Faaliyet Konuları ve Nitelikleri
Kuruluş**

MADDE 21- (1) Bu Kanun ile kuruluş ve tescile ilişkin hükümleri hariç olmak üzere 6102 sayılı Kanun ve özel hukuk hükümlerine tabi Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi unvanı altında bir anonim şirket kurulmuştur.

(S. Sayısı: 452)

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(2) PTT'nin sermayesinin tamamı Hazineye aittir. Hazine Müsteşarlığının mülkiyet hakkı ile kâr payı hakkı saklı kalmak üzere ve kamunun pay sahipliğinden kaynaklanan bütün mali hakları Hazine Müsteşarlığında kalmak kaydıyla Hazine Müsteşarlığının PTT'deki pay sahipliğine dayanan oy, yönetim, temsil, denetim gibi hak ve yetkileri Bakanlık tarafından kullanılır. Bu hak ve yetkilerin kullanımına ilişkin her türlü mali ve hukuki sorumluluk Bakanlığa aittir.

(3) PTT, bu Kanun ve 6102 sayılı Kanunun bu Kanuna aykırı olmayan hükümlerine göre Kalkınma Bakanlığının görüşü ve Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanın uygun görüşü alınarak hazırlanan esas sözleşmesinin Genel Kurul tarafından onaylanmasını müteakip yapılacak tescil ve ilan ile faaliyete geçer. Esas sözleşmede yapılacak değişikliklerde Kalkınma Bakanlığının görüşü ve Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanın uygun görüşü aranır. 6102 sayılı Kanunun aynı ve nakdi sermayesinin vaz'ına müteallik hükümleri ile 414 üncü madde hükmü PTT hakkında uygulanmaz.

(4) 16/7/1965 tarihli ve 697 sayılı Ulaştırma ve Haberleşme Hizmetlerinin Olağanüstü Hallerde ve Savaşta Ne Suretle Yürütüleceğine Dair Kanun ile millî güvenlik ve kamu düzeni gerekleri ve sıkıyönetim ve seferberlik hallerinde posta hizmetlerinin yürütülmesine ilişkin özel kanunların hükümleri saklıdır.

Faaliyet konuları ve nitelikleri

MADDE 22- (1) PTT; yurtiçinde ve yurtdışında her türlü taşımacılık hizmetlerini de içerecek şekilde posta, koli, kargo ve lojistik hizmetleri, pul basımı ve satımı, denetlemeye ilişkin hükümleri saklı kalmak kaydıyla, 19/10/2005 tarihli ve 5411 sayılı Bankacılık Kanununa tabi olmaksızın, anılan Kanun kapsamında belirtilen faaliyet konuları ile ilgili olarak bankalarla yapacağı sözleşmeler doğrultusunda bankalara destek hizmeti, parasal posta hizmeti, adres bilgi kayıt sistemi ve

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(2) PTT'nin sermayesinin tamamı Hazineye aittir. Hazine Müsteşarlığının mülkiyet hakkı ile kâr payı hakkı saklı kalmak üzere ve kamunun pay sahipliğinden kaynaklanan bütün mali hakları Hazine Müsteşarlığında kalmak kaydıyla Hazine Müsteşarlığının PTT'deki pay sahipliğine dayanan oy, yönetim, temsil, denetim gibi hak ve yetkileri Bakanlık tarafından kullanılır. Bu hak ve yetkilerin kullanımına ilişkin her türlü mali ve hukuki sorumluluk Bakanlığa aittir.

(3) PTT, bu Kanun ve 6102 sayılı Kanunun bu Kanuna aykırı olmayan hükümlerine göre Kalkınma Bakanlığının görüşü ve Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanın uygun görüşü alınarak hazırlanan esas sözleşmesinin Genel Kurul tarafından onaylanmasını müteakip yapılacak tescil ve ilan ile faaliyete geçer. Esas sözleşmede yapılacak değişikliklerde Kalkınma Bakanlığının görüşü ve Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanın uygun görüşü aranır. 6102 sayılı Kanunun aynı ve nakdi sermayesinin vaz'ına müteallik hükümleri ile 414 üncü madde hükmü PTT hakkında uygulanmaz.

(4) 16/7/1965 tarihli ve 697 sayılı Ulaştırma ve Haberleşme Hizmetlerinin Olağanüstü Hallerde ve Savaşta Ne Suretle Yürütüleceğine Dair Kanun ile millî güvenlik ve kamu düzeni gerekleri ve sıkıyönetim ve seferberlik hallerinde posta hizmetlerinin yürütülmesine ilişkin özel kanunların hükümleri saklıdır.

Faaliyet konuları ve nitelikleri

MADDE 22- (1) PTT; yurt içinde ve yurt dışında her türlü taşımacılık hizmetlerini de içerecek şekilde posta, koli, kargo ve lojistik hizmetleri, pul basımı ve satımı, denetlemeye ilişkin hükümleri saklı kalmak kaydıyla, 19/10/2005 tarihli ve 5411 sayılı Bankacılık Kanununa tabi olmaksızın, anılan Kanun kapsamında belirtilen faaliyet konuları ile ilgili olarak bankalarla yapacağı sözleşmeler doğrultusunda bankalara destek hizmeti, parasal posta hizmeti, adres bilgi kayıt sistemi ve

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

elektronik sertifika hizmet sağlayıcılığı, elektronik ortam dahil her türlü tebligat ve telgraf hizmetine ilişkin faaliyetler ile esas sözleşmesinde belirlenen diğer faaliyetleri yürütür.

(2) PTT, 2/4/1987 tarihli ve 3346 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri ile Fonların Türkiye Büyük Millet Meclisince Denetlenmesinin Düzenlenmesi Hakkında Kanun hükümlerine tabidir.

(3) PTT'nin teşkilatı, sermaye miktarı, hisseleri, hesapları ve kârın dağıtımına ilişkin esaslar esas sözleşmesinde gösterilir.

(4) PTT'nin yurtiçinde ve yurtdışında şirket kurma veya kurulu bulunan şirketlere ortak olmasına ilişkin usul ve esaslar Bakanlar Kurulu tarafından belirlenir.

(5) PTT, uluslararası birlik ve kuruluşların çalışmalarında, işletmeci olarak posta sektörünü temsil etmeye ve protokol yapmaya yetkilidir.

İKİNCİ BÖLÜM

Teşkilatlanma

Teşkilat

MADDE 23- (1) PTT'nin organları şunlardır:

- a) Genel Kurul.
- b) Yönetim Kurulu.
- c) Genel Müdürlük.

Genel Kurul

MADDE 24- (1) Genel Kurul; yıllık faaliyet raporu ile bilanço ve kâr zarar hesaplarını inceleyerek Yönetim Kurulunun ibrasını karara bağlar. Genel Kurul ayrıca, bu Kanun hükümleri saklı kalmak kaydıyla, 6102 sayılı Kanun ve ilgili kanunlarda belirtilen görevleri yapar ve yetkileri kullanır.

Yönetim Kurulu

MADDE 25- (1) Yönetim Kurulu, Genel Müdür dahil beş üyeden oluşur. Dört üye Bakanın, bir üye Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanın teklif ettiği adaylar arasından Genel Kurul tarafından atanır.

(2) Yönetim Kurulu üyeliklerine atanacakların 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda yer alan memur olarak atanacaklarda aranan nitelikleri haiz olması şarttır. Görev süresi sona eren üyeler tekrar atanabilir.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

elektronik sertifika hizmet sağlayıcılığı, elektronik ortam dâhil her türlü tebligat ve telgraf hizmetine ilişkin faaliyetler ile esas sözleşmesinde belirlenen diğer faaliyetleri yürütür.

(2) PTT, 2/4/1987 tarihli ve 3346 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri ile Fonların Türkiye Büyük Millet Meclisince Denetlenmesinin Düzenlenmesi Hakkında Kanun hükümlerine tabidir.

(3) PTT'nin teşkilatı, sermaye miktarı, hisseleri, hesapları ve kârın dağıtımına ilişkin esaslar esas sözleşmesinde gösterilir.

(4) PTT'nin yurt içinde ve yurt dışında şirket kurma veya kurulu bulunan şirketlere ortak olmasına ilişkin usul ve esaslar Bakanlar Kurulu tarafından belirlenir.

(5) PTT, uluslararası birlik ve kuruluşların çalışmalarında, işletmeci olarak posta sektörünü temsil etmeye ve protokol yapmaya yetkilidir.

İKİNCİ BÖLÜM

Teşkilatlanma

Teşkilat

MADDE 23- (1) PTT'nin organları şunlardır:

- a) Genel Kurul.
- b) Yönetim Kurulu.
- c) Genel Müdürlük.

Genel Kurul

MADDE 24- (1) Genel Kurul; yıllık faaliyet raporu ile bilanço ve kâr zarar hesaplarını inceleyerek Yönetim Kurulunun ibrasını karara bağlar. Genel Kurul ayrıca, bu Kanun hükümleri saklı kalmak kaydıyla, 6102 sayılı Kanun ve ilgili kanunlarda belirtilen görevleri yapar ve yetkileri kullanır.

Yönetim Kurulu

MADDE 25- (1) Yönetim Kurulu, Genel Müdür dâhil beş üyeden oluşur. Dört üye Bakanın, bir üye Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanın teklif ettiği adaylar arasından Genel Kurul tarafından atanır.

(2) Yönetim Kurulu üyeliklerine atanacakların 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda yer alan memur olarak atanacaklarda aranan nitelikleri haiz olması şarttır. Görev süresi sona eren üyeler tekrar atanabilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(3) Yönetim Kurulu karar organı olup, PTT'yi idare, ilzam ve idari ve adli merciler nezdinde temsil eder ve PTT'nin temsil ve idaresinden Genel Kurula karşı sorumludur. Yönetim Kurulu 6102 sayılı Kanun, esas sözleşme ve Genel Kurulca verilen yetkilerin yanı sıra aşağıdaki yetkileri kullanır ve görevleri yerine getirir.

a) İşyerlerinde kabul edilen gönderilerin kabul ve teslim şartları ile türünü ve sınıfını belirlemek.

b) Sunulan tüm hizmetlerin ücretlerini ve ödeme esaslarını belirlemek.

c) Yurtiçinde ve yurtdışında lüzum göreceği yerlerde işyeri açılmasına, kapatılmasına ve faaliyet alanıyla ilgili uluslararası oluşumlara katılmaya karar vermek.

ç) Pul satıcılıkları ve acentelik hizmetlerinin karşılığında alınacak komisyon veya diğer ödemeleri belirlemek.

d) Posta pulları, posta kartları ile ilk ve özel gün zarfları bastırmaya ve satışa çıkarmaya karar vermek.

e) Faaliyet ve hizmet alanlarına ilişkin olarak gerçek ve tüzel kişilerle sözleşmeler imzalanması veya ortaklıklar kurulmasına, postaların ayırım ve dağıtım işleri için hizmet satın alınmasına karar vermek.

f) PTT'nin daha etkin ve verimli çalışması için personel ücreti ve diğer hususlarla ilgili performans kriterlerini belirlemek.

g) Genel Kurulun onayına sunulmak üzere, PTT'nin stratejik planına uygun olarak Kalkınma Bakanlığı ve Hazine Müsteşarlığının görüşünü alarak, PTT'nin mali ve mali olmayan performans hedeflerini hazırlamak ve Genel Kurul tarafından onaylanan işletme bütçesini Kalkınma Bakanlığı ve Hazine Müsteşarlığına iletme.

ğ) Yurtiçinde ve yurtdışında şirket kurulması veya kurulu bulunan şirketlere ortak olunması ve bu şirketlerin devrine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi hakkında, Bakanlığa görüş bildirmek.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(3) Yönetim Kurulu karar organı olup, PTT'yi idare, ilzam ve idari ve adli merciler nezdinde temsil eder ve PTT'nin temsil ve idaresinden Genel Kurula karşı sorumludur. Yönetim Kurulu 6102 sayılı Kanun, esas sözleşme ve Genel Kurulca verilen yetkilerin yanı sıra aşağıdaki yetkileri kullanır ve görevleri yerine getirir.

a) İşyerlerinde kabul edilen gönderilerin kabul ve teslim şartları ile türünü ve sınıfını belirlemek.

b) Sunulan tüm hizmetlerin ücretlerini ve ödeme esaslarını belirlemek.

c) Yurt içinde ve yurt dışında lüzum göreceği yerlerde işyeri açılmasına, kapatılmasına ve faaliyet alanıyla ilgili uluslararası oluşumlara katılmaya karar vermek.

ç) Pul satıcılıkları ve acentelik hizmetlerinin karşılığında alınacak komisyon veya diğer ödemeleri belirlemek.

d) Posta pulları, posta kartları ile ilk ve özel gün zarfları bastırmaya ve satışa çıkarmaya karar vermek.

e) Faaliyet ve hizmet alanlarına ilişkin olarak gerçek ve tüzel kişilerle sözleşmeler imzalanması veya ortaklıklar kurulmasına, postaların ayırım ve dağıtım işleri için hizmet satın alınmasına karar vermek.

f) PTT'nin daha etkin ve verimli çalışması için personel ücreti ve diğer hususlarla ilgili performans kriterlerini belirlemek.

g) Genel Kurulun onayına sunulmak üzere, PTT'nin stratejik planına uygun olarak Kalkınma Bakanlığı ve Hazine Müsteşarlığının görüşünü alarak, PTT'nin mali ve mali olmayan performans hedeflerini hazırlamak ve Genel Kurul tarafından onaylanan işletme bütçesini Kalkınma Bakanlığı ve Hazine Müsteşarlığına iletme.

ğ) Yurt içinde ve yurt dışında şirket kurulması veya kurulu bulunan şirketlere ortak olunması ve bu şirketlerin devrine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi hakkında, Bakanlığa görüş bildirmek.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

h) Faaliyetlerin etkin bir şekilde yürütülebilmesi için gerekli organizasyonu ve çalışma usullerini tespit etmek ve Genel Müdürlükçe hazırlanan yönetmelik ve yönergeleri onaylamak.

(4) PTT Genel Müdürü ve Yönetim Kurulu üyelerine, her yıl Yüksek Planlama Kurulu tarafından belirlenen miktarı aşmayacak şekilde Genel Kurul tarafından tespit edilen miktarlarda aylık ücret ve diğer ödemeler yapılabilir. Genel Kurul, yönetim kurulu üyelerinin mali haklarını belirlerken performans hedefleri gerçekleştirmelerini de dikkate alır. Yönetim Kurulu üyeliği görevi 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa göre zorunlu olarak sigortalı olmayı gerektirmez ve Yönetim Kurulu başkan ve üyelerine bu fıkra gereğince ödenen ücretler sigorta primine esas kazanca dahil edilmez.

(5) Yönetim Kurulu sınırlarını açıkça belirlemek şartıyla yetkilerinden bir kısmını Genel Müdüre devredebilir. Ancak, yetki devri Yönetim Kurulunun sorumluluğunu kaldırmaz.

(6) PTT Genel Müdürü ve Yönetim Kurulu üyelerinin görevleri sebebiyle işledikleri suçlardan dolayı yargılanmaları, ilgili Bakanın iznine bağlı olup, bu konuda 2/12/1999 tarihli ve 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun hükümleri uygulanır.

Genel Müdürlük

MADDE 26- (1) Genel Müdürlük; Genel Müdür, Genel Müdür Yardımcıları ve hizmet birimlerinden oluşur.

(2) Genel Müdürlüğün teşkilat yapısı ve hizmet birimleri esas sözleşmeyle düzenlenir.

(3) Genel Müdür, Genel Kurulca atanır.

(4) Genel Müdür, Yönetim Kurulunun devre-dilemeyeceğini belirterek verdiği yetkiler hariç, sınırlarını açıkça belirlemek şartıyla, yetkilerinden bir kısmını astlarına devredebilir. Ancak, yetki devri Genel Müdürün sorumluluğunu kaldırmaz.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

h) Faaliyetlerin etkin bir şekilde yürütülebilmesi için gerekli organizasyonu ve çalışma usullerini tespit etmek ve Genel Müdürlükçe hazırlanan yönetmelik ve yönergeleri onaylamak.

(4) PTT Genel Müdürü ve Yönetim Kurulu üyelerine, her yıl Yüksek Planlama Kurulu tarafından PTT için belirlenen miktarı aşmayacak şekilde Genel Kurul tarafından tespit edilen miktarlarda aylık ücret ve diğer ödemeler yapılabilir. Genel Kurul, yönetim kurulu üyelerinin mali haklarını belirlerken performans hedefleri gerçekleştirmelerini de dikkate alır. Yönetim Kurulu üyeliği görevi 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununa göre zorunlu olarak sigortalı olmayı gerektirmez ve Yönetim Kurulu başkan ve üyelerine bu fıkra gereğince ödenen ücretler sigorta primine esas kazanca dâhil edilmez.

(5) Yönetim Kurulu sınırlarını açıkça belirlemek şartıyla yetkilerinden bir kısmını Genel Müdüre devredebilir. Ancak, yetki devri Yönetim Kurulunun sorumluluğunu kaldırmaz.

(6) PTT Genel Müdürü ve Yönetim Kurulu üyelerinin görevleri sebebiyle işledikleri suçlardan dolayı yargılanmaları, ilgili Bakanın iznine bağlı olup, bu konuda 2/12/1999 tarihli ve 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun hükümleri uygulanır.

Genel Müdürlük

MADDE 26- (1) Genel Müdürlük; Genel Müdür, genel müdür yardımcıları ve hizmet birimlerinden oluşur.

(2) Genel Müdürlüğün teşkilat yapısı ve hizmet birimleri esas sözleşmeyle düzenlenir.

(3) Genel Müdür, Genel Kurulca atanır.

(4) Genel Müdür, Yönetim Kurulunun devre-dilemeyeceğini belirterek verdiği yetkiler hariç, sınırlarını açıkça belirlemek şartıyla, yetkilerinden bir kısmını astlarına devredebilir. Ancak, yetki devri Genel Müdürün sorumluluğunu kaldırmaz.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Personel Statüsü

Sözleşmeli personel

MADDE 27- (1) PTT personeli, 657 sayılı Kanun ve diğer kanunların sözleşmeli personel hakkındaki hükümlerine tabi olmaksızın idari hizmet sözleşmesi ile istihdam edilir.

(2) Kamu Personeli Seçme Sınavına katılanlar arasından seçilecek olan sözleşmeli personelin; işe alma, unvan, sayı, atama, görevlendirme, eğitim, terfi, görevde yükselme, disiplin, izin, görevden alma, sözleşmenin yenilenip yenilenmemesi veya sona erdirilmesine ilişkin hususlar Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yönetmelikle düzenlenir.

(3) Sözleşmeli personelin aylık ücret, ikramiye ve diğer mali ve sosyal hakları ile sözleşme esasları Yönetim Kurulunca belirlenir. Ancak, avukat vekâlet ücreti hariç, aylık ücret, her türlü sosyal yardım, zam, tazminat, ödenek ve diğer adlar altında yapılan bütün ödemelerin aylık ortalaması, Yüksek Planlama Kurulunca PTT için tespit edilen üst sınırı aşamaz.

(4) PTT lehine sonuçlanan dava ve icra takipleri nedeniyle hükme bağlanarak karşı taraftan tahsil olunan avukat vekâlet ücretlerinin dağıtılması 26/9/2011 tarihli ve 659 sayılı Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri ve Özel Bütçeli İdarelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre yapılır.

(5) Sözleşmeli personel, sosyal güvenlikleri bakımından 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi hükümlerine tabidir. Bu personele, 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında istihdam edilenlere ilişkin usul ve esaslar çerçevesinde iş sonu tazminatı ödenir.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Personel Statüsü

Sözleşmeli personel

MADDE 27- (1) PTT personeli, 657 sayılı Kanun ve diğer kanunların sözleşmeli personel hakkındaki hükümlerine tabi olmaksızın idari hizmet sözleşmesi ile istihdam edilir.

(2) Kamu Personeli Seçme Sınavına katılanlar arasından seçilecek olan sözleşmeli personelin; işe alma, unvan, sayı, atama, görevlendirme, eğitim, terfi, görevde yükselme, disiplin, izin, görevden alma, sözleşmenin yenilenip yenilenmemesi veya sona erdirilmesine ilişkin hususlar Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yönetmelikle düzenlenir.

(3) Sözleşmeli personelin aylık ücret, ikramiye ve diğer mali ve sosyal hakları ile sözleşme esasları Yönetim Kurulunca belirlenir. Ancak, avukat vekâlet ücreti hariç, aylık ücret, her türlü sosyal yardım, zam, tazminat, ödenek ve diğer adlar altında yapılan bütün ödemelerin aylık ortalaması, Yüksek Planlama Kurulunca PTT için tespit edilen üst sınırı aşamaz.

(4) PTT lehine sonuçlanan dava ve icra takipleri nedeniyle hükme bağlanarak karşı taraftan tahsil olunan avukat vekâlet ücretlerinin dağıtılması 26/9/2011 tarihli ve 659 sayılı Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri ve Özel Bütçeli İdarelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre yapılır.

(5) Sözleşmeli personel, sosyal güvenlikleri bakımından 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi hükümlerine tabidir. Bu personele, 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında istihdam edilenlere ilişkin usul ve esaslar çerçevesinde iş sonu tazminatı ödenir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Ücretler, Sorumluluk ve Uygulama Alanı

Ücretler

MADDE 28- (1) PTT'nin faaliyetlerine ilişkin ücretlerin tam ve peşin olarak alınması esastır. Ancak, Yönetim Kurulu gerekli gördüğü takdirde farklı ödeme esasları belirleyebilir.

Sorumluluk, başvuru hakkı ve zamanaşımı

MADDE 29- (1) Hizmet akdiyle görev yapan işçiler hariç diğer PTT çalışanları ve acenteleri, PTT'nin paralarına ve para hükmündeki evrak ve senetlerine ve diğer mevcutlarına karşı işledikleri suçlar ile bilanço, tutanak, rapor ve benzeri her türlü belge ve defterleri üzerinde işledikleri suçlar ve ifa ettikleri görevlerinden doğan suçlardan dolayı kamu görevlisi gibi cezalandırılır.

(2) PTT hizmetleri ile ilgili olarak herhangi bir talepte bulunmak ve PTT'nin sorumlu olduğu hallerde dava etme hakkı o hizmetten yararlanana aittir.

(3) PTT hizmetleri ile ilgili olarak talepte bulunma ve dava açma hakkı faaliyet konusu işlemin tesisi tarihinden itibaren bir yılın sonunda zamanaşımına uğrar. Bu süre, PTT'ye başvuru ile kesilir ve yapılan inceleme ve araştırmaların sonucunun ilgililere bildirildiği tarihte kesildiği yerden yeniden başlar. Bu süre yeni bir başvuru ile tekrar kesilmez.

(4) PTT anlaşmazlık konusu olmayan posta hizmetine ait evrakı iki yıl saklamak zorundadır. Ancak mahkemeye, icra dairesine ve kanunla yetkili kılınmış mercilere başvurulduğunun tebliğ edilmesi halinde, anlaşmazlık konusu evrak ihtilaf sonuçlanıncaya kadar saklanır.

(5) Mahkemeye, icraya ve kanunla yetkili kılınmış mercilere başvurulması halinde zamanaşımı süresi hariç genel hükümler uygulanır.

Uygulama alanı

MADDE 30- (1) Uluslararası anlaşmalarda aksine bir hüküm bulunmadıkça bu Kanun hükümleri uluslararası posta işlerinde de uygulanır.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Ücretler, Sorumluluk ve Uygulama Alanı

Ücretler

MADDE 28- (1) PTT'nin faaliyetlerine ilişkin ücretlerin tam ve peşin olarak alınması esastır. Ancak, Yönetim Kurulu gerekli gördüğü takdirde farklı ödeme esasları belirleyebilir.

Sorumluluk, başvuru hakkı ve zamanaşımı

MADDE 29- (1) Hizmet akdiyle görev yapan işçiler hariç diğer PTT çalışanları ve acenteleri, PTT'nin paralarına ve para hükmündeki evrak ve senetlerine ve diğer mevcutlarına karşı işledikleri suçlar ile bilanço, tutanak, rapor ve benzeri her türlü belge ve defterleri üzerinde işledikleri suçlar ve ifa ettikleri görevlerinden doğan suçlardan dolayı kamu görevlisi gibi cezalandırılır.

(2) PTT hizmetleri ile ilgili olarak herhangi bir talepte bulunmak ve PTT'nin sorumlu olduğu hallerde dava etme hakkı o hizmetten yararlanana aittir.

(3) PTT hizmetleri ile ilgili olarak talepte bulunma ve dava açma hakkı faaliyet konusu işlemin tesisi tarihinden itibaren bir yılın sonunda zamanaşımına uğrar. Bu süre, PTT'ye başvuru ile kesilir ve yapılan inceleme ve araştırmaların sonucunun ilgililere bildirildiği tarihte kesildiği yerden yeniden başlar. Bu süre yeni bir başvuru ile tekrar kesilmez.

(4) PTT anlaşmazlık konusu olmayan posta hizmetine ait evrakı iki yıl saklamak zorundadır. Ancak mahkemeye, icra dairesine ve kanunla yetkili kılınmış mercilere başvurulduğunun tebliğ edilmesi halinde, anlaşmazlık konusu evrak ihtilaf sonuçlanıncaya kadar saklanır.

(5) Mahkemeye, icraya ve kanunla yetkili kılınmış mercilere başvurulması halinde zamanaşımı süresi hariç genel hükümler uygulanır.

Uygulama alanı

MADDE 30- (1) Uluslararası anlaşmalarda aksine bir hüküm bulunmadıkça bu Kanun hükümleri uluslararası posta işlerinde de uygulanır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

ÜÇÜNCÜ KISIM
Çeşitli Hükümler
BİRİNCİ BÖLÜM

Değiştirilen ve Yürürlükten Kaldırılan
Hükümler

Değiştirilen ve yürürlükten kaldırılan hükümler ile atıflar

MADDE 31- (1) 2/3/1950 tarihli ve 5584 sayılı Posta Kanunu yürürlükten kaldırılmıştır. Diğer mevzuatta 5584 sayılı Kanuna yapılan atıflar bu Kanuna yapılmış sayılır.

(2) 5/4/1983 tarihli ve 2813 sayılı Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun Kuruluşuna İlişkin Kanunun;

a) 8 inci maddesinin ikinci fıkrasına "mesleki ve elektronik haberleşme" ibaresinden sonra gelmek üzere "veya posta hizmetleri" ibaresi eklenmiş, üçüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve yedinci fıkrasına "özellikle de herhangi bir telekomünikasyon şirketinde" ibaresinden sonra gelmek üzere "veya posta sektöründe faaliyet gösteren bir şirkette" ibaresi eklenmiştir.

"Kurul Başkanıyla, telsiz hizmetlerini temsil eden bir üye, telekomünikasyon hizmetlerini temsil eden bir üye ve posta hizmetlerini temsil eden bir üye Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanının göstereceği iki kat üye adayı arasından atanır."

b) Eki (I) sayılı Cetvele ekli listede yer alan kadro ihdas edilerek eklenmiştir.

(3) 8/6/1984 tarihli ve 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki "B- Kamu İktisadi Kuruluşları (KİK)" bölümünde yer alan "Türkiye Cumhuriyeti Posta İşletmesi Genel Müdürlüğü (P.İ.)" ibaresi yürürlükten kaldırılmıştır. Diğer mevzuatta mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğüne yapılan atıflar PTT'ye yapılmış sayılır.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ÜÇÜNCÜ KISIM
Çeşitli Hükümler
BİRİNCİ BÖLÜM

Değiştirilen ve Yürürlükten Kaldırılan
Hükümler

Değiştirilen ve yürürlükten kaldırılan hükümler ile atıflar

MADDE 31- (1) 2/3/1950 tarihli ve 5584 sayılı Posta Kanunu yürürlükten kaldırılmıştır. Diğer mevzuatta 5584 sayılı Kanuna yapılan atıflar bu Kanuna yapılmış sayılır.

(2) 5/4/1983 tarihli ve 2813 sayılı Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumunun Kuruluşuna İlişkin Kanunun;

a) 8 inci maddesinin ikinci fıkrasına "mesleki ve elektronik haberleşme" ibaresinden sonra gelmek üzere "veya posta hizmetleri" ibaresi eklenmiş, üçüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve yedinci fıkrasına "özellikle de herhangi bir telekomünikasyon şirketinde" ibaresinden sonra gelmek üzere "ve PTT veya posta sektöründe faaliyet gösteren bir şirkette" ibaresi eklenmiştir.

"Kurul Başkanıyla, telsiz hizmetlerini temsil eden bir üye, telekomünikasyon hizmetlerini temsil eden bir üye ve posta hizmetlerini temsil eden bir üye Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanının göstereceği iki kat üye adayı arasından atanır."

b) Eki (I) sayılı Cetvele ekli listede yer alan kadro ihdas edilerek eklenmiştir.

(3) 8/6/1984 tarihli ve 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye ekli listenin "B- Kamu İktisadi Kuruluşları (KİK)" bölümünde yer alan "Türkiye Cumhuriyeti Posta İşletmesi Genel Müdürlüğü (P.İ.)" ibaresi listeden çıkarılmıştır. Diğer mevzuatta mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğüne yapılan atıflar PTT'ye yapılmış sayılır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(4) 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun geçici 4 üncü maddesinin beşinci fıkrasının ikinci cümlesine "Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendinde yer alan parasal limit," ibaresinden sonra gelmek üzere "Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketinin anılan bent kapsamındaki mal ve hizmet alımları ile" ibaresi eklenmiştir.

İKİNCİ BÖLÜM

Geçici ve Son Hükümler

Yönetmelikler

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Bu Kanunda öngörülen yönetmelikler, bir yıl içerisinde yürürlüğe konulur. Bu Kanunda öngörülen yönetmelikler yürürlüğe konuluncaya kadar mevcut yönetmelikler ile diğer düzenlemelerin bu Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam olunur.

Posta hizmetlerini temsil eden Kurul üyesinin atanması

GEÇİCİ MADDE 2- (1) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki ay içinde 2813 sayılı Kanunun 8 inci maddesine göre posta hizmetlerini temsilen Kurula bir üye atanır. Kurulda telekomünikasyon hizmetlerini temsilen bulunan üyelerden görev süresi ilk sona eren üyenin görevi sona erinceye kadar, Kurul sekiz üye olarak çalışmaya devam eder. Kurulda telekomünikasyon hizmetlerini temsilen bulunan üyelerden görev süresi ilk sona eren üyenin yerine atama yapılmaz ve bu kadro başka bir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır.

Görev sözleşmesi

GEÇİCİ MADDE 3- (1) Görev sözleşmesi bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki ay içinde düşüncesi alınmak üzere Danıştaya gönderilir. Danıştayın iki ay içerisinde düşüncesini bildirmesini müteakip, görev sözleşmesi PTT ile Kurum arasında imzalanarak yürürlüğe girer.

(2) Evrensel posta hizmet yükümlülüğü, görev sözleşmesi imzalanıncaya kadar, PTT tarafından yürütülür.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(4) 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun geçici 4 üncü maddesinin beşinci fıkrasının ikinci cümlesine "Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendinde yer alan parasal limit," ibaresinden sonra gelmek üzere "Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketinin anılan bent kapsamındaki mal ve hizmet alımları ile" ibaresi eklenmiştir.

İKİNCİ BÖLÜM

Geçici ve Son Hükümler

Yönetmelikler

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Bu Kanunda öngörülen yönetmelikler, bir yıl içerisinde yürürlüğe konulur. Bu Kanunda öngörülen yönetmelikler yürürlüğe konuluncaya kadar mevcut yönetmelikler ile diğer düzenlemelerin bu Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam olunur.

Posta hizmetlerini temsil eden Kurul üyesinin atanması

GEÇİCİ MADDE 2- (1) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki ay içinde 2813 sayılı Kanunun 8 inci maddesine göre posta hizmetlerini temsilen Kurula bir üye atanır. Kurulda telekomünikasyon hizmetlerini temsilen bulunan üyelerden görev süresi ilk sona eren üyenin görevi sona erinceye kadar, Kurul sekiz üye olarak çalışmaya devam eder. Kurulda telekomünikasyon hizmetlerini temsilen bulunan üyelerden görev süresi ilk sona eren üyenin yerine atama yapılmaz ve bu kadro başka bir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır.

Görev sözleşmesi

GEÇİCİ MADDE 3- (1) Görev sözleşmesi bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki ay içinde düşüncesi alınmak üzere Danıştaya gönderilir. Danıştayın iki ay içerisinde düşüncesini bildirmesini müteakip, görev sözleşmesi PTT ile Kurum arasında imzalanarak yürürlüğe girer.

(2) Evrensel posta hizmet yükümlülüğü, görev sözleşmesi imzalanıncaya kadar, PTT tarafından yürütülür.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Devir

GEÇİCİ MADDE 4- (1) Mülkiyeti mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğüne ait taşınır ve taşınmazlar, her türlü araç, gereç, malzeme, yazılım ve donanımlar, her türlü sözleşmeler ve kredi anlaşmaları, her türlü fikri ve sınai haklar ile sair hak, alacak ve borçları ile personeli, tescil ve ilanı müteakip PTT'ye devredilmiş sayılır. Devirle ilgili tereddütleri gidermeye Bakan yetkilidir.

(2) PTT'nin yeniden yapılanması ile ilgili veya bu madde kapsamında düzenlenecek kağıtlar damga vergisinden, yapılacak işlemler harçlardan, bu Kanun çerçevesinde yapılacak taşınır ve taşınmaz intikalleri veraset ve intikal vergisinden müstesnadır.

(3) Mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünün leh ve aleyhine açılmış ve açılacak davalarda ve icra takiplerinde PTT taraf olarak kabul edilir.

Mevcut personel

GEÇİCİ MADDE 5- (1) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünde çalışan;

- a) 657 sayılı Kanuna tabi memurların,
 - b) 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı Cetvele tabi kadrolu personelin,
 - c) 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (II) sayılı Cetvele tabi sözleşmeli personelin,
 - ç) İş sözleşmesi ile görev yapan işçilerin,
- mevcut statüleri ile PTT'de istihdamlarına devam olunur. Bunların bulunduğu kadro ve pozisyonlardan, sözleşmeli personel statüsüne yapılan geçişler ile emeklilik, ölüm, istifa ve benzeri sebeplerle boşalacak kadro ve pozisyonlar başka bir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır.

(2) Birinci fıkrada belirtilen personelin; avukatlık vekâlet ücreti dahil özlük ve mali hakları aynen korunur.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Devir

GEÇİCİ MADDE 4- (1) Mülkiyeti mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğüne ait taşınır ve taşınmazlar, her türlü araç, gereç, malzeme, yazılım ve donanımlar, her türlü sözleşmeler ve kredi anlaşmaları, her türlü fikri ve sınai haklar ile sair hak, alacak ve borçları ile personeli, tescil ve ilanı müteakip PTT'ye devredilmiş sayılır. Devirle ilgili tereddütleri gidermeye Bakanlık yetkilidir.

(2) PTT'nin yeniden yapılanması ile ilgili veya bu madde kapsamında düzenlenecek kağıtlar damga vergisinden, yapılacak işlemler harçlardan, bu Kanun çerçevesinde yapılacak taşınır ve taşınmaz intikalleri veraset ve intikal vergisinden müstesnadır.

(3) Mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünün leh ve aleyhine açılmış ve açılacak davalarda ve icra takiplerinde PTT taraf olarak kabul edilir.

Mevcut personel

GEÇİCİ MADDE 5- (1) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünde çalışan;

- a) 657 sayılı Kanuna tabi memurların,
 - b) 22/1/1990 tarihli ve 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı Cetvele tabi kadrolu personelin,
 - c) 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (II) sayılı Cetvele tabi sözleşmeli personelin,
 - ç) İş sözleşmesi ile görev yapan işçilerin,
- mevcut statüleri ile PTT'de istihdamlarına devam olunur.

(2) Birinci fıkrada belirtilen personelin; avukatlık vekâlet ücreti dâhil özlük ve mali hakları aynen korunur.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Personel statüsü değişikliği

GEÇİCİ MADDE 6- (1) Yönetim Kurulunun sözleşmeli personelin aylık ücret, ikramiye ve diğer mali ve sosyal hakları ile sözleşme esaslarına ilişkin kararının tebliği tarihinden itibaren bir yıl içinde müracaat etmek koşuluyla, mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünde 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendine tabi olarak çalışan ve mevcut statülerinde PTT'de istihdamına devam olunan personel ile işçi statüsünde istihdam edilen personelden isteyenler Yönetim Kurulunca belirlenen esaslar çerçevesinde bu Kanunda tanımlanan sözleşmeli personel statüsüne geçirilebilir, geçmek istemeyenler ile geçmesi uygun görülmeyenlerin tabi olduğu mevzuatına göre istihdamına devam olunur.

(2) Mevcut personelin görevde yükselme suretiyle yapacağı unvan değişiklikleri, bu Kanunun 27 nci maddesinde belirtilen sözleşmeli statüye geçirilmek suretiyle yapılır.

(3) Geçici 5 inci maddenin birinci fıkrasının (a), (b) ve (c) bentleri kapsamında çalışmakta iken birinci fıkra kapsamında sözleşmeli personel statüsüne geçirilenlerden;

a) 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi uyarınca haklarında 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu hükümleri uygulananların sözleşmeli olarak atandıkları tarihten başlayarak otuz gün içinde 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendine göre sigortalı olma talebinde bulunmamaları halinde, emekli kesenekleri kendilerince, kurum karşılıkları PTT tarafından karşılanmak suretiyle 5434 sayılı Kanun ile ilgileri devam ettirilir. Bu şekilde 5434 sayılı Kanunla ilgileri devam ettirilenlerin emeklilik hak ve yükümlülüklerinin tespitinde, önceden emeklilik hak ve yükümlülüklerine esas alınmakta olan kadro, görev veya pozisyonları aynı şekilde dikkate alınmaya devam olunur. Ayrıca, bu şekilde ilgi devamında geçen süreleri

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Personel statüsü değişikliği

GEÇİCİ MADDE 6- (1) Mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünde 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendine tabi olarak çalışan ve mevcut statülerinde PTT'de istihdamına devam olunan personel ile işçi statüsünde istihdam edilen personelden isteyenler Yönetim Kurulunca belirlenen esaslar çerçevesinde bu Kanunda tanımlanan sözleşmeli personel statüsüne geçirilebilir, geçmek istemeyenler ile geçmesi uygun görülmeyenlerin tabi olduğu mevzuatına göre istihdamına devam olunur.

(2) Geçici 5 inci maddenin birinci fıkrasının (a), (b) ve (c) bentleri kapsamında çalışmakta iken birinci fıkra kapsamında sözleşmeli personel statüsüne geçirilenlerden;

a) 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi uyarınca haklarında 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu hükümleri uygulananların sözleşmeli olarak atandıkları tarihten başlayarak otuz gün içinde 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendine göre sigortalı olma talebinde bulunmamaları halinde, emekli kesenekleri kendilerince, kurum karşılıkları PTT tarafından karşılanmak suretiyle 5434 sayılı Kanun ile ilgileri devam ettirilir. Bu şekilde 5434 sayılı Kanunla ilgileri devam ettirilenlerin emeklilik hak ve yükümlülüklerinin tespitinde, önceden emeklilik hak ve yükümlülüklerine esas alınmakta olan kadro, görev veya pozisyonları aynı şekilde dikkate alınmaya devam olunur. Ayrıca, bu şekilde ilgi devamında geçen süreleri kıdem aylıklarının hesabında dikkate alınır ve bunların emeklilik keseneğine esas aylık kazanılmış hak aylık derece ve kademeleri de genel hükümler çerçevesinde yükseltilmeye ve ilerletilmeye devam olunur. 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi gereğince 5434 sayılı Kanuna göre emekli keseneği ve kurum karşılığı ödenenlerden 5510 sayılı Kanunun 4 üncü

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

kıdem aylıklarının hesabında dikkate alınır ve bunların emeklilik keseneğine esas aylık kazanılmış hak aylık derece ve kademeleri de genel hükümler çerçevesinde yükseltilmeye ve ilerletilmeye devam olunur. 5510 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi gereğince 5434 sayılı Kanuna göre emekli keseneği ve kurum karşılığı ödenenlerden 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendine göre sigortalı olma talebinde bulunanların sigorta primleri ile sosyal güvenliğe ilişkin diğer hak ve yükümlülükleri ise 5510 sayılı Kanunun ilgili hükümlerine göre belirlenir ve geçici 5 inci maddenin birinci fıkrasının (a), (b) ve (c) bentleri kapsamında geçmiş hizmet süreleri, iş sonu tazminatına hak kazanmada ve hesabında dikkate alınır.

b) 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra göreve başlayan ve aynı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamında sigortalı sayılmak suretiyle sigorta primine esas kazançları aynı Kanunun 80 inci maddesine göre belirlenenler ise taleplerine bakılmaksızın 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamında sigortalı sayılır.

(4) İşçi statüsünde istihdam edilmekte iken bu madde kapsamında sözleşmeli personel statüsüne geçirilenlerin İş Kanununa tabi olarak geçirdikleri hizmet süreleri, yıllık izin sürelerinin tespitinde dikkate alınır. Bunların, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihteki yıl içerisinde hak kazandığı halde henüz kullanamadığı yıllık ücretli izin süresi ile bir önceki yılda yazılı olarak talepte bulunduğu halde kullanılmasına izin verilmeyen yıllık ücretli izin süreleri sözleşmeli personel statüsüne geçirildikten sonraki iki yıl içerisinde, kullanılması kaydıyla saklı tutulur ve kendilerine kullanılmamış yıllık ücretli izin süreleri sebebiyle bir ücret ödenmez. Bu şekilde sözleşmeli personel statüsüne geçirilenlere iş mevzuatına göre herhangi bir tazminat ödenmez.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

maddesinin birinci fıkrasının (a) bendine göre sigortalı olma talebinde bulunanların sigorta primleri ile sosyal güvenliğe ilişkin diğer hak ve yükümlülükleri ise 5510 sayılı Kanunun ilgili hükümlerine göre belirlenir ve geçici 5 inci maddenin birinci fıkrasının (a), (b) ve (c) bentleri kapsamında geçmiş hizmet süreleri, iş sonu tazminatına hak kazanmada ve hesabında dikkate alınır.

b) 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra göreve başlayan ve aynı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamında sigortalı sayılmak suretiyle sigorta primine esas kazançları aynı Kanunun 80 inci maddesine göre belirlenenler ise taleplerine bakılmaksızın 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamında sigortalı sayılır.

(3) İşçi statüsünde istihdam edilmekte iken bu madde kapsamında sözleşmeli personel statüsüne geçirilenlerin İş Kanununa tabi olarak geçirdikleri hizmet süreleri, yıllık izin sürelerinin tespitinde dikkate alınır. Bunların, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihteki yıl içerisinde hak kazandığı halde henüz kullanamadığı yıllık ücretli izin süresi ile bir önceki yılda yazılı olarak talepte bulunduğu halde kullanılmasına izin verilmeyen yıllık ücretli izin süreleri sözleşmeli personel statüsüne geçirildikten sonraki iki yıl içerisinde kullanılması kaydıyla saklı tutulur ve kendilerine kullanılmamış yıllık ücretli izin süreleri sebebiyle bir ücret ödenmez. Bu şekilde sözleşmeli personel statüsüne geçirilenlere iş mevzuatına göre herhangi bir tazminat ödenmez. Bu personelin önceden kıdem tazminatı ödenmiş süreleri hariç, kıdem tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında istihdam edilenlere ilişkin usul ve esaslarda belirtilen iş sonu tazminatına hak kazanmada ve hesabında dikkate alınır. Bunlara, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce ilave tediye veya ikramiye

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Bu personelin önceden kıdem tazminatı ödenmiş süreleri hariç, kıdem tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında istihdam edilenlere ilişkin usul ve esaslarda belirtilen iş sonu tazminatına hak kazanmada ve hesabında dikkate alınır. Bunlara, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce ilave tediye veya ikramiye ödenmiş olması halinde ödenen tutarların bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten sonraki çalışılmayan günlere tekabül eden kısmı geri alınır.

Emeklilik

GEÇİCİ MADDE 7- (1) Mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünde istihdam edilen 657 sayılı Kanuna tabi memur veya 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) ve (II) sayılı cetvele tabi personelden emekli aylığı bağlanmasına hak kazanmış olanlardan bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren üç ay içinde emeklilik başvurusunda bulunanların emekli ikramiyeleri, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla;

a) Yaş haddinden emekliliğine bir yıldan daha az süre kalanlar hariç olmak üzere, yaş haddinden emekliliğine en fazla üç yıl kalanlar için yüzde 25,

b) Yaş haddinden emekliliğine üç yıldan fazla beş yıldan az kalanlar için yüzde 30,

c) Yaş haddinden emekliliğine beş yıl ve daha fazla kalanlar için yüzde 40, fazlasıyla ödenir.

(2) Emekli aylığı bağlanması şartlarını 2013 yılı sonuna kadar haiz olacaklara, bu hakkı kazandıkları tarihten itibaren üç ay içinde emeklilik başvurusunda bulunmaları halinde emekli ikramiyeleri yüzde 40 fazlasıyla ödenir.

(3) Bu madde uyarınca yapılan emeklilik başvurularında emeklilik tarihi olarak daha sonraki bir tarih gösterilemez, başvurular herhangi bir kayda bağlanamaz ve geri alınamaz. Bu kapsamda emekli olan personel, emekli oldukları tarihten itibaren beş yıl süreyle PTT'de istihdam edilemez.

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ödenmiş olması halinde ödenen tutarların bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten sonraki çalışılmayan günlere tekabül eden kısmı geri alınır.

Emeklilik

GEÇİCİ MADDE 7- (1) Mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğünde istihdam edilen 657 sayılı Kanuna tabi memur veya 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) ve (II) sayılı cetvele tabi personelden emekli aylığı bağlanmasına hak kazanmış olanlardan bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren üç ay içinde emeklilik başvurusunda bulunanların emekli ikramiyeleri, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla;

a) Yaş haddinden emekliliğine bir yıldan daha az süre kalanlar hariç olmak üzere, yaş haddinden emekliliğine en fazla üç yıl kalanlar için yüzde 25,

b) Yaş haddinden emekliliğine üç yıldan fazla beş yıldan az kalanlar için yüzde 30,

c) Yaş haddinden emekliliğine beş yıl ve daha fazla kalanlar için yüzde 40, fazlasıyla ödenir.

(2) Emekli aylığı bağlanması şartlarını 2013 yılı sonuna kadar haiz olacaklara, bu hakkı kazandıkları tarihten itibaren üç ay içinde emeklilik başvurusunda bulunmaları halinde emekli ikramiyeleri yüzde 40 fazlasıyla ödenir.

(3) Bu madde uyarınca yapılan emeklilik başvurularında emeklilik tarihi olarak daha sonraki bir tarih gösterilemez, başvurular herhangi bir kayda bağlanamaz ve geri alınamaz. Bu kapsamda emekli olan personel, emekli oldukları tarihten itibaren beş yıl süreyle PTT'de istihdam edilemez.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Ağırlık ve ücret belirlenmesi

GEÇİCİ MADDE 8- (1) 6 ncı maddenin birinci fıkrasının (a) bendine göre Bakanlar Kurulu tarafından yurtiçi ve yurtdışı haberleşme gönderileri ile ilgili ağırlık ve ücret belirleninceye kadar, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önceki mevzuatın ilgili hükümlerinin uygulanmasına devam olunur.

Genel Kurul

GEÇİCİ MADDE 9- (1) PTT A.Ş.'nin ilk Genel Kurulu oluşuncaya kadar, Bakanlık bu Kurulun görevlerini yapar ve yetkilerini kullanır.

Mevcut işlerin yürütülmesi

GEÇİCİ MADDE 10- (1) Bu Kanun ile PTT'ye verilen görev ve hizmetler, görev sözleşmesi imzalanıncaya kadar mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü organları ve personeli tarafından yürütülmeye devam olunur.

Yürürlük

MADDE 32- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 33- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Başbakan Yardımcısı

B. Arınç

Başbakan Yardımcısı V.

N. Ergün

Avrupa Birliği Bakanı

E. Bağış

Çevre ve Şehircilik Bakanı

E. Bayraktar

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

T. Yıldız

Gümrük ve Ticaret Bakanı

H. Yazıcı

Kültür ve Turizm Bakanı

Ö. Çelik

Milli Savunma Bakanı

İ. Yılmaz

Başbakan Yardımcısı

A. Babacan

Adalet Bakanı

S. Ergin

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı

N. Ergün

Dışişleri Bakanı

A. Davutoğlu

Gençlik ve Spor Bakanı

S. Kılıç

İçişleri Bakanı

M. Güler

Maliye Bakanı

M. Şimşek

Orman ve Su İşleri Bakanı

V. Eroğlu

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı

B. Yıldırım

(Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Ağırlık ve ücret belirlenmesi

GEÇİCİ MADDE 8- (1) 6 ncı maddenin birinci fıkrasının (a) bendine göre Bakanlar Kurulu tarafından yurt içi ve yurt dışı haberleşme gönderileri ile ilgili ağırlık ve ücret belirleninceye kadar, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önceki mevzuatın ilgili hükümlerinin uygulanmasına devam olunur.

Genel Kurul

GEÇİCİ MADDE 9- (1) PTT A.Ş.'nin ilk Genel Kurulu oluşuncaya kadar, Bakanlık bu Kurulun görevlerini yapar ve yetkilerini kullanır.

Mevcut işlerin yürütülmesi

GEÇİCİ MADDE 10- (1) Bu Kanun ile PTT'ye verilen görev ve hizmetler, görev sözleşmesi imzalanıncaya kadar mülga T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü organları ve personeli tarafından yürütülmeye devam olunur.

Yürürlük

MADDE 32- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 33- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Başbakan Yardımcısı

B. Atalay

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı

F. Şahin

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

F. Çelik

Ekonomi Bakanı

M. Z. Çağlayan

Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı

M. M. Eker

Kalkınma Bakanı

C. Yılmaz

Milli Eğitim Bakanı

N. Avcı

Sağlık Bakanı

M. Müezzinoğlu

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METNE EKLİ LİSTE

LİSTE

KURUMU: BİLGİ TEKNOLOJİLERİ VE İLETİŞİM KURUMU
TEŞKİLATI: MERKEZ

İHDAS EDİLEN KADRONUN

<u>SINIFI</u>	<u>UNVANI</u>	<u>DERECESİ</u>	<u>ADEDİ</u>
GİH	Kurul Üyesi	1	1
	TOPLAM		1

BAYINDIRLIK, İMAR, ULAŞTIRMA VE TURİZM KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ
METNE EKLİ LİSTE

KURUMU: BİLGİ TEKNOLOJİLERİ VE İLETİŞİM KURUMU
TEŞKİLATI: MERKEZ

İHDAS EDİLEN KADRONUN

<u>SINIFI</u>	<u>UNVANI</u>	<u>DERECESİ</u>	<u>ADEDİ</u>
GİH	Kurul Üyesi	1	1
GİH	Daire Başkanı	1	1
GİH	Bilişim Uzmanı	5	8
GİH	Bilişim Uzman Yardımcısı	9	10
TOPLAM			20

