



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 30 Mayıs 2013
Sayı: 968

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

657 sayılı Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Av. Gürkut ACAR
Antalya Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI					
Tali Komisyon	- Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler				
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe				
Tarih:	08 Mayıs 2013		E. No: 2/1510		
Ysn. Uzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gn. Sek.	



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
02 Mayıs 2013
Numara:

T B M M KURULUŞ VE ARŞİV BAŞKANLIĞI
02 Mayıs 2013
206377

GENEL GEREKÇE

Türkiye’de sosyal güvenlik sistemi, uzun süre Emekli Sandığı, SSK ve Bağ-Kur olarak üç temel yapı üzerinde işlemiştir. Üçlü yapı, toplumda üç tür çalışan ve üç tür emekli oluşturmuştur. Bu işleyişin sonucunda adalet duygusunu sarsan, eşitlik ilkesini zedeleyen örnekler ortaya çıkmıştır.

Bunun bir örneği de bir dönem memur olarak çalışıp Emekli Sandığı’na prim ödeyenlerin, emekli olmadan memuriyetten ayrılmaları halinde, ödedikleri primlerin karşılığında hiçbir mali hak elde edememiş olmalarıdır.

Bu durumdaki bir memurun açtığı davayı görüşen Danıştay 11’inci Dairesi, 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanun’un 12’nci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “Son defa T.C. Emekli Sandığına tabi görevlerden emekliye ayrılan ve...” ibaresinin Anayasa’ya aykırı olduğu iddiasıyla konuyu Anayasa Mahkemesi’ne taşımıştır. Anayasa Mahkemesi de başvuruyu uygun bulmuş ve söz konusu hükmü, Anayasa’nın 2 ve “kanun önünde eşitlik” ilkesini düzenleyen 10’uncu maddesine aykırı bularak iptal etmiştir.

Kararla, bir süre çalıştıktan sonra emekli olmadan memuriyetten ayrılanların da çalıştıkları sürelerle ilişkin tazminat almasının yolu açılmıştır. Ancak, bunun yasal çerçevesi oluşturulmamıştır.

Anayasa Mahkemesi’nin kararına rağmen idareden olumlu yanıt alamayan vatandaşlar mahkemelere başvurmuştur. Ancak mahkemelerden, adalete uygun, vicdana uygun kararlar çıktığını söylemek mümkün değildir.

Ankara’da bir mahkeme 10 yıl 5 ay memur olarak çalıştıktan sonra ayrılan bir kişiye 10 yıllık süre için 20 kuruş emekli ikramiyesi, 4 kuruş da yasal faize hükmetmiştir. Toplam 24 kuruşluk tazminatı, 2013 yılının Türkiye’inde adaletle, vicdanla, mantıkla bağdaştırmak mümkün değildir.

Mahkemelerin görevi adalet dağıtmaktır. Ancak, kuruşluk tazminatın adalete sığmadığı da açıktır.

Türkiye’de son yapılan düzenlemelerle emeklilik yaşı 65’e kadar çıkarılmıştır. Buna göre 20 yaşında çalışma yaşamına giren bir kişinin emekli olabilmesi için yaklaşık 45 yıl çalışması gerekmektedir. Uzun bir dönemi kapsayan bu sürede iş değişiklikleri normal karşılanması gereken bir durumdur. Memur olarak çalışanların da hak kaybı olmaksızın iş değiştirme olanağı olmalıdır.

Vatandaşların, bir süre çalıştıktan sonra kendi istekleri ile iş değiştirdiklerinde, çalışmış oldukları dönemin karşılığını almaları sağlanmalıdır. Bu uygulama; memur, sözleşmeli ya da işçi olarak çalışan tüm vatandaşlar için geçerli olmalıdır.

Geçmiş yıllardaki katsayılar üzerinden yapılan hesaplamalarla ortaya çıkan ve adil olmadığı açık olan 20-25 kuruşluk tazminatların önüne geçilmesi için güncel katsayıların dikkate alınması zorunludur.

Teklif ile asil memur olarak en az 2 yıl çalıştıktan sonra, istifa yoluyla memuriyetten ayrılanlara, ayrıldıkları tarihteki derece ve kademeleri dikkate alınarak, başvurdukları tarihteki geçerli katsayılar üzerinden hesaplanacak tutar kadar tazminat verilmesi ve emekli ikramiyesi hesabında da güncel katsayıların dikkate alınması amaçlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Asil memur olarak 2 yıl çalıştıktan sonra memuriyetten ayrılanlara, çalıştıkları süre için güncel katsayılar üzerinden yapılacak hesaplamalarla tazminat verilmesi ve emekli ikramiyesi hesaplamalarında başvuru tarihindeki geçerli katsayıların dikkate alınması amaçlanmıştır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



**DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 146 ncı maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Asil memur olarak en az 2 yıl çalıştıktan sonra istifa yoluyla memuriyetten ayrılanlara, ayrıldıkları tarihteki maaş derece ve kademeleri dikkate alınarak, her yıl için başvuru yapılan tarihteki geçerli katsayılar üzerinden hesaplanacak tutar kadar tazminat verilir. Emekli ikramiyesi hesaplamalarında, başvuru yapıldığı tarihteki geçerli katsayılar dikkate alınır.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3 - Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

