



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Enerji Girdisi Yüksek Olan Sektörlerin Teşvik Edilmesine Dair Kanun Teklifimiz ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Saygılarımla arz ederiz.

Aylin NAZLIAKA
Ankara Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	26. Şubat 2013		E. No: 2/1265	
Ysm. Uzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gn. Sek.
CD	16	MD	MS	Alun
TBMM BAŞKANI				

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
14 Şubat 2013
Numara:

T.C. K.M.M. KURUMSAL VE AÇIK HİZM. BAŞKANLIĞI
14 Şubat 2013
No: 182124

GENEL GEREKÇE

Sanayi ve Ticaret Bakanlığı (Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı) tarafından hazırlanan 2011–2014 yıllarını kapsayan Türkiye Sanayi Stratejisi Belgesi’nde sanayimizin rekabet gücünün artırılması konusunda önemli saptamalar yer almıştır.

Bu raporda hedef “Türk Sanayisinin rekabet edebilirliğinin ve verimliliğinin yükseltilerek, dünya ihracatından daha fazla pay alan, ağırlıklı olarak yüksek katma değerli ve ileri teknoloji ürünlerin üretildiği, nitelikli işgücüne sahip ve aynı zamanda çevreye ve topluma duyarlı bir sanayi yapısına dönüşümü hızlandırmak” olarak belirlenmiştir.

Dünya Ekonomik Forumu’nun verilerine göre, Türkiye 2011-2012 yıllarında küresel rekabet sıralamasında 142 ülke arasında 59. sırada yer almıştır. Türkiye’nin rekabet gücü sıralamalarındaki konumunu iyileştirmek için zayıf olduğu alanlarda ilerlemeler kaydetmesi gerekmektedir. Bu çerçevede; işgücü üzerindeki yüksek vergilerin düşürülmesi, enerji maliyetlerinin aşağı çekilmesi, teşviklerin artırılması ilk akla gelen önlemlerden sadece bir kaçıdır.

Sanayinin yaşamakta olduğu sorunlarının başında, imalat sektörünün yüksek oranda aramalı girişine teslim olması ve katma değer yaratmadığı için sanayide yaşanan büyümenin istihdama yansımamasıdır. Uzmanlar 2011 yılında, Türkiye genelinde 100 Dolarlık imalat yapmak için 43 Dolarlık ara/yatırım malı ithal etmek gerektiğini belirtirken imalatın alt sektörlerine inildiğinde, ithalata bağımlılığın daha da arttığına dikkat çekilmektedir. Diğer bir sorunsal ülkemizin enerjide dışa bağımlı olması ve yüksek enerji fiyatlarının özellikle uluslararası piyasalarda sanayimizin rekabet gücünü olumsuz yönde etkilemesidir.

Tüketimde frene basılması nedeniyle ekonomide başlayan yavaşlama süreci sanayi üretimine de yansımış, sanayi üretimdeki düşüş Ağustos ve Eylül aylarında devam etmiştir. Tedbir alınmaması durumunda 2013 yılında da bu düşüşün devam etmesi beklenmektedir.

Elektrik ve doğalgaza son bir yıl içinde yapılan yüksek zamlar sanayimiz ve diğer sektörlerde büyük sorunlara neden olurken bu giderlerin 2013 yılında da artarak devam edeceği ortadadır. Bu zamlar başta tekstil olmak üzere birçok sanayi dalında, özellikle yoğun enerji kullanan çelik, çimento, madencilik gibi sektörlerde ciddi sıkıntı yaratmaktadır.

Türkiye OECD ülkeleri arasında en pahalı enerji kullanan ülkelerin başında gelmektedir. OECD’nin 2005’i baz yıl olarak gerçekleştirdiği enerji endeksi incelendiğinde, Türkiye’nin OECD ortalaması ile arasındaki makası sürekli açtığı görülecektir. OECD ortalama enerji endeksi 2006 yılında 109.34 iken, Türkiye’nin endeksi 111.26’ya yükselmiştir. Şubat 2012’ye gelindiğinde ise OECD endeksi 142.34 olurken, Türkiye’nin endeksi 200.33’e kadar çıkmıştır. Böylece 2006 yılında 1.91 puanla başlayan Türkiye ile OECD Ortalama Enerji Endeksi farkı giderek açılmış, arada 57.99 puanlık makas oluşmuştur. 2012 yılında sanayide kullanılan elektriğe yapılan yüzde 26,15, doğalgaza yapılan yüzde 28,6 zam dikkate alındığında bu makasın daha da açıldığı ortadadır.

Ülkemizin dünya pazarında önemli paya sahip olduğu soda üretiminde enerji maliyetlerinin artması nedeniyle yaşanan sorunlar konuyla ilgili önemli bir örnektir. Türkiye yılda 1 milyon ton nihai ürün (soda külü ve sodyum bikarbonat) üretmekte ve satmaktadır.

Satışın yüzde 80'i ihracattır. İhracatın da yüzde 80'i Avrupa ülkelerine gerçekleşmektedir. Yıllık 175 Milyon ABD Doları ihracat geliri elde edilmekte ve ülkeye net döviz kazancı sağlanmaktadır. Soda madeninin çıkartılmasında toplam giderler içerisinde (Amortisman Giderleri dahil) enerji giderleri yüzde 30 paya sahiptir. Enerji maliyetlerinin yükselmesi pek çok sektörde olduğu gibi bu alanda da dünya piyasalarındaki rekabetimiz açısından olumsuzluk yaratmaktadır.

Türkiye'nin gelişen ve sürdürülebilir bir sanayi için, dünya pazarlarında istenilen noktaya ulaşması için enerji maliyetlerini aşağı çekmesi kaçınılmazdır.

Teklifimizin kabulü halinde üretim maliyetlerinin yüzde 30 ve daha fazlası elektrik enerjisi veya doğalgazdan oluşan işletmeler teşvik kapsamına alınacaktır. Yüksek enerji maliyetleri nedeniyle gerek iç gerekse dış piyasada rekabet gücünü kaybeden, üretimi düşüş yaşayan sektörler desteklenecektir. Bu düzenleme bir yandan sanayimizin küresel rekabet kapasitesini artıracak, gelişmesine ve büyümesine katkı sağlayacak diğer yandan da istihdamı artıracaktır.

ENERJİ GİRDİSİ YÜKSEK OLAN SEKTÖRLERİN TEŞVİK EDİLMESİNE DAİR KANUNU TEKLİFİ

Amaç

MADDE 1- Bu Kanunun amacı üretim maliyetinin %30 ve daha fazlası esas olarak elektrik enerjisi ve doğalgaz maliyetinden oluşan işletmelerin desteklenmesidir.

Kapsam

MADDE 2- Bu kanunun; ülkemizde faaliyet gösteren ve sermayesinin en az %50 ve daha fazlası yerli sermaye ile kurulan işletmeleri kapsar.

Enerji teşviki

MADDE 3- 31.12.2018 tarihine kadar bu Kanun kapsamındaki işletmelerin kullandıkları enerji ve doğalgaz için ödedikleri bedellerin fatura değerlerinin %25'i Hazinece karşılanır.

Bu maddenin uygulanmasına yönelik elektrik enerjisi giderlerinin iadesine ilişkin süreleri tespit etmeye, iadeyi nakden veya mahsuben yaptırmaya ve uygulamanın usul ve esaslarını belirlemeye Maliye Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı ile Hazine Müsteşarlığı müştereken yetkilidir.

Yürürlük

MADDE 4- Bu Kanun Resmi Gazetede yayımlandığı tarihi izleyen ikinci ayın başında yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.