



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 10.11.2012
Sayı: 635

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Toplu Konut Kanunu'nda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla

Yılmaz
Yılmaz
İzmir MV

Dr. Aydın Aray
İzmir
Milletvekili

Hülya
Prof. Dr. Hülya GÜVEN
CHP İzmir Milletvekili

Yamık
BALIKESİR MV.

Sakine Öz
Dilek Çetin
Ankara MV

O. Faruk
Adana MV

Ö. Kuntürk

Osman Kuntürk
İstanbul Milletvekili

İzmir
Mustafa Menekşe

Selahattin Karaman
Bilecik MV

H. Akmet
Bilecik

Erdal Aksayan
İzmir

Mehmet Volkan Canaliği
Trabzon MV

Enar
Trabzon



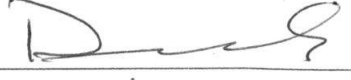
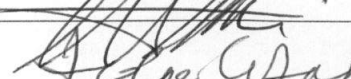
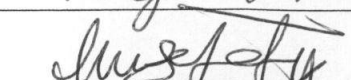
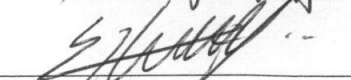
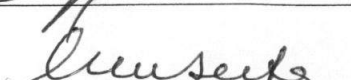
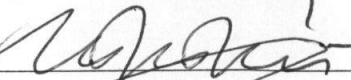
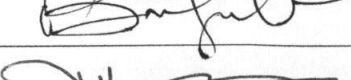
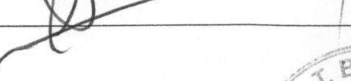
Calal DİNGER
İstanbul MV

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	- İçişleri - Milli Savunma			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	15 Kasım 2012		E. No: 2/981	
Ysm. Uzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gn. Sek.
TBMM BAŞKANI				

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LIĞI
12 Kasım 2012
Numara:

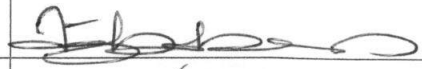
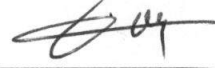
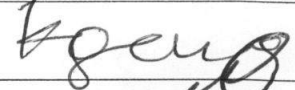
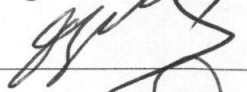
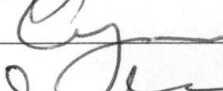
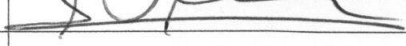
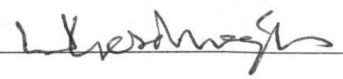
T B M M KÜTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI
12 Kasım 2012
NO: 153407

Sayı: 635
Milletvekilinin;

ADI - SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZASI
Turgay Davut	Adana	
Ali İhsan Köktürk	Zonguldak M. V.	
Kazım Kurt	Ereğli M. V.	
İdris Yıldız	Ordu M. V.	
Haluk Egeoğlu	İstanbul	
TOLGA GANDAR	Muş	
DOĞAN ŞAFAK	Niğde	
Emre Köprülü	Tekirdağ	
Mehmet Hıblı Kaplan	Kocaeli	
Malik Eder Özdemir	Sivas M. V.	
Ömer Şahin Alkan	Muş	
Alaaddin Yürekli	İZMİR	
İlhan Demiröz	Bursa M. V.	
Osman Aydın	AYDIN	
F. N. Serter	İSTANBUL	
Nurettin Serter	Muş	
Mahmut Tanal	İST	
Beyül Ayman Güler	İZMİR	
Ali Rıza Öztürk	Mersin	
Aylin NAZLIOĞLU	YANKA	



Sayı: 635
Milletvekilinin;

ADI - SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZASI
Ali Ablaş	Malatya	
Mutlueren İsm	Rume	
Kamer Genç	Tunceli	
Özgür ÖZEL	Manisa	
Melda ÖNUR	İstanbul	
Senar KALCI	BURSA MU	
Candan YÜCEER	TEKİRDAĞ	
Haydar AKAR	Kocaeli	
Mehmet S. Kestemözü	Kırıkkale	
Hay		



GENEL GEREKÇE

Ülkemizin bağımsızlığını, bölünmezliğini, Cumhuriyeti ve demokrasiyi korumak amacıyla savaşta, toplum güvenliğinde, terörle mücadelede görev ifa ederken şehit ve gazi olanlara; büyük saygı duymakta, minnet beslemekte ve manen kendimizi borçlu hissetmekteyiz.

Şehit ve gazilerimize yönelik bu duygular Anayasamızın 61 inci maddesinde karşılığını bulmuştur. Bu maddeye göre “Devlet, harp ve vazife şehitlerinin dul ve yetimleriyle, malûl ve gazileri korur ve toplumda kendilerine yaraşır bir hayat seviyesi sağlar.” Anayasamızın 2 nci maddesinde Cumhuriyetimizin niteliklerinden biri de sosyal devlet ilkesidir. Yukarıda belirtilen amaçla görev ifa edenlerin Anayasamızın 5 inci maddesi kapsamında devletimizin “Türk milletinin bağımsızlığını ve bütünlüğünü, ülkenin bölünmezliğini, Cumhuriyeti ve demokrasiyi korumak” ilkesini savunmak amacıyla mücadele ederken şehit veya gazi olan kahramanlar oldukları, bu mücadelede sosyal hukuk devletini de korumuş oldukları unutulmamalıdır.

Sosyal Devlet, herkesin barınma ihtiyacını karşılamakla yükümlüdür. Sosyal devlet ilkesinin amaçlarından biri de insanın en temel ihtiyaçlarından biri olan barınma hakkının kullanılması bağlamında konut ve konut hakkına erişimi sağlamaktır. Anayasamızın Sosyal ve Ekonomik Haklar Bölümünün 57 nci maddesinde yer alan konut hakkı; Devletin, bireylere konut sağlama yükümlülüğünde olduğunu ifade etmektedir.

Kişilerin konut hakkı uluslararası belge ve sözleşmelerde de güvence altına alınmıştır.

Birleşmiş Milletler Genel Kurulu’nun 10/12/1948 tarihli ve 217 A (III) sayılı kararıyla kabul edilen “İnsan Hakları Evrensel Bildirisi”nin 25 nci maddesinin birinci fıkrasında “Herkesin kendisi ve ailesinin sağlık ve gönenci için; ... konut ... hakkı vardır.” denilmektedir. 25 inci maddede Devlete, bu hakların sağlanması bir görev olarak yüklenmektedir.

18/12/2000 tarihli ve C 364/1 sayılı Avrupa Birliği Temel Haklar Şartı’nın 34 üncü maddesinin üçüncü fıkrasında “(Avrupa Birliği)Birlik, sosyal dışlanma ve yoksullukla mücadele için, yeterli kaynağı olmayan herkese saygın bir hayat sağlamak amacıyla, Topluluk hukuku ile ulusal hukuk ve uygulamalardan kaynaklanan kurallar uyarınca, sosyal yardım ve konut yardımı hakkını tanıır ve gözetir.” Denmektedir.

Konut hakkı Birleşmiş Milletler Genel Kurulu’nun 16/12/1966 tarihli ve 2200A (XXI) sayılı kararıyla kabul edilen, 3/1/1976 tarihinde yürürlüğe giren ve Türkiye Cumhuriyeti Bakanlar Kurulunca 10/7/2003 tarihli ve 2003/5923 sayılı kararıyla onaylanan “Ekonomik, Sosyal ve Kültürel Haklara İlişkin Uluslararası Sözleşme”nin 11 inci maddesinin birinci fıkrasında; “Bu Sözleşme’ye Taraf Devletler, herkesin, ... konut da dâhil olmak üzere, kendisi ve ailesi için yeterli bir yaşam düzeyine sahip olma ve yaşam koşullarını sürekli geliştirme hakkına sahip olduğunu kabul ederler.” şeklinde tekrarlanmıştır.

Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesi’nin 3/5/1996 tarihli ve 163 sayılı kararıyla kabul edilen, 1/7/1999 tarihinde yürürlüğe giren ve Türkiye Cumhuriyeti Bakanlar Kurulu tarafından 22/3/2007 tarihli ve 2007/11907 sayılı kararıyla onaylanan “Gözden geçirilmiş Avrupa Sosyal Şartı”nın 31 inci maddesinde; “Devletler barınaktan yoksun kalma durumunu da tedricen ortadan kaldırmaya yönelik önlemler almalıdırlar. Devlet halkın kabul edilir düzeyde kentlerden yararlanabilmesini sağlamakla ve maddi olanağı dar olanlar için konut giderlerini ulaşılabilir bir düzeyde tutmakla yükümlüdür.” denilmek suretiyle, Devletlere; konut hakkı ve



konut çevresini koruma altına alma ve yaşayan herkesin konut ihtiyacının karşılama yükümü getirilmiştir.

Uluslararası belge ve sözleşmelerde konut hakkına yer verilmesinin temel nedeni, barınma ihtiyacını karşılayamayacak durumda olmanın temel bir insan hakkı ihlali olarak görülmesidir.

Ülkemizde konut hakkı Anayasamızda yer almasına rağmen pek çok vatandaşımızın konut sahibi olmadığı bir gerçektir. Şehit yakınları ile gazi olan er, erbaş, subay, polis ve öğretmenlerin ve yakınlarının ise telafisi mümkün olmayan kayıpları bulunmaktadır. Şehit yakınları ve gazilerimizin kayıplarını bir derece gidermek için çeşitli düzenlemeler yapılmış olsa da, konuta erişim bağlamında farklı mevzuatlara tabi olanlar arasında adaletli bir hak dağılımına günümüze dek ulaşamamıştır.

Çeşitli gazi, şehit, dul ve yetim derneklerinin talepleri makul ölçüler dâhilinde değerlendirildiğinde, bu gruplar için konuta erişim bağlamında daha adaletli bir hak dağılımına erişmek için yapılması gereken düzenlemelerin olduğu görülmektedir. Ayrıca daha adaletli bir hak dağılımına erişmek sosyal devlet ilkesinin de gereğidir.

Bu kanun teklifi kapsamında terörle mücadelede görev ifa etmiş olup harp veya vazife malûlü olan Türk Silahlı Kuvvetler personeli subay, astsubay, uzman çavuş ve onbaşı, uzman jandarma çavuş ve malûl olmadan askerlik hizmetini tamamlayıp terhis edilen erbaş ve erler ile savaşa katılıp şehit düşenlerin, vazife veya harp malûlü olanların ve muharip gazilerin yakınlarının eksik haklarının tanınması amaçlamaktadır. Böylece bu grupların yaşam standartlarının desteklenmesi ve yükseltilmesi, Anayasa'da devlete ait sorumlulukların yerine getirilerek Türk halkının manevi borcu da bir derece ödenmiş olacaktır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu kapsamındaki subay ve astsubaylar, 18/3/1986 tarihli ve 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanunu kapsamındaki uzman çavuş ve onbaşılar ve 28/5/1988 tarihli ve 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanunu kapsamındaki uzman jandarma çavuşlardan 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu'nun 1 inci maddesinde yer alan suç teşkil eden eylemler kapsamında faaliyet gösteren terör örgütüne karşı terörle mücadelede görev ifa etmiş olup bağlı bulundukları Kanunlar kapsamında **harp veya vazife malûl olanlara**, 3713 sayılı Kanunu'nun 1 inci maddesinde yer alan suç teşkil eden eylemler kapsamında faaliyet gösteren terör örgütüne karşı Türk Silahlı Kuvvetlerinin yürüttüğü mücadelede onun bünyesinde 21/6/1927 tarihli ve 1111 sayılı Askerlik Kanunu kapsamında askerlik hizmetini ifa ederken terörle mücadele kapsamında görevlendirilip ifa ettiği görevlerde **malûl olmadan** askerlik hizmetini tamamlayıp terhis edilen erbaş ve erlere, yukarıda sayılan kişilerden nakdi tazminat almış veya alacak olanların tazminatları ile aylık bağlanmış veya bağlanacak olanların aylıkları kullanılacak konut kredisi geri ödemelerinde ödeme güçlüğüne düşmesi halinde haczedilmemek ve kendisine, eşine veya çocuklarına ait konutu olmamak kaydıyla,

24/2/1968 tarihli ve 1005 sayılı İstiklal Madalyası Verilmiş Bulunanlara Vatani Hizmet Tertibinden Şeref Aylığı Bağlanması Hakkından Kanun'un 1 inci maddesinde belirtilen 1950 yılında Türk Tugayının Kore'ye ayak bastığı Ekim ayında başlamak ve 1953 yılı Pan-Munjon Ateşkes Anlaşmasına kadar Kore'de fiilen savaşa katılmış malûl ve malûl olmayan Türk Vatandaşlarına veya bu vatandaşlardan malûl olan ve malûl olmayanların ve şehit olanların dul eşleri ve/veya dul eşlerine bakmakla yükümlü çocukları ile 1974 yılında Temmuz 1 inci ve Ağustos 2 nci Barış Harekatına Kıbrıs'ta fiilen görev alarak katılmış malûl ve malûl olmayan Türk Vatandaşlarına veya bu vatandaşlardan malûl olan ve malûl olmayanların ve şehit olanların dul eşleri veya dul eşlerine bakmakla yükümlü çocuklarına, eşine veya çocuklarına ait konutu olmamak kaydıyla,

Toplu konut İdaresince faizsiz olarak kredi verilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



TOPLU KONUT KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 2/3/1984 tarihli ve 2985 sayılı Toplu Konut Kanunu'nun Ek 2 nci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki cümleler eklenmiştir.

“27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu kapsamındaki subay ve astsubaylar, 18/3/1986 tarihli ve 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanunu kapsamındaki uzman çavuş ve onbaşılar ve 28/5/1988 tarihli ve 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanunu kapsamındaki uzman jandarma çavuşlardan 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu'nun 1 inci maddesinde yer alan suç teşkil eden eylemler kapsamında faaliyet gösteren terör örgütüne karşı terörle mücadelede görev ifa etmiş olup bağlı bulundukları Kanunlar kapsamında harp veya vazife malûlü olanlar ile 3713 sayılı Kanunu'nun 1 inci maddesinde yer alan suç teşkil eden eylemler kapsamında faaliyet gösteren terör örgütüne karşı Türk Silahlı Kuvvetlerinin yürüttüğü mücadelede onun bünyesinde 21/6/1927 tarihli ve 1111 sayılı Askerlik Kanunu kapsamında askerlik hizmetini ifa ederken terörle mücadele kapsamında görevlendirilip ifa ettiği görevlerde malûl olmadan askerlik hizmetini tamamlayıp terhis edilen erbaş ve erler için, verilecek faizsiz konut kredileri de, diğer tüm hakları saklı kalmak, yukarıda sayılan kişilerden nakdi tazminat almış veya alacak olanların tazminatları ile aylık bağlanmış veya bağlanacak olanların aylıkları kullanılacak konut kredisi geri ödemelerinde ödeme güçlüğüne düşmesi halinde haczedilmemek ve kendisine, eşine veya çocuklarına ait konutu olmamak kaydıyla, bu madde kapsamındadır. 24/2/1968 tarihli ve 1005 sayılı İstiklal Madalyası Verilmiş Bulunanlara Vatani Hizmet Tertibinden Şeref Aylığı Bağlanması Hakkından Kanun'un 1 inci maddesinde belirtilen 1950 yılında Türk Tugayının Kore'ye ayak bastığı Ekim ayında başlamak ve 1953 yılı Pan-Munjon Ateşkes Anlaşmasına kadar Kore'de fiilen savaşa katılmış malûl ve malûl olmayan Türk Vatandaşlarına veya bu vatandaşlardan malûl olan ve malûl olmayanların ve şehit olanların dul eşleri ve/veya dul eşlerine bakmakla yükümlü çocukları ile 1974 yılında Temmuz 1 inci ve Ağustos 2 nci Barış Harekatına Kıbrıs'ta fiilen görev alarak katılmış malûl ve malûl olmayan Türk Vatandaşlarına veya bu vatandaşlardan malûl olan ve malûl olmayanların ve şehit olanların dul eşleri veya dul eşlerine bakmakla yükümlü çocuklarına, verilecek faizsiz konut kredileri de, eşine veya çocuklarına ait konutu olmamak kaydıyla, bu madde kapsamındadır.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

