



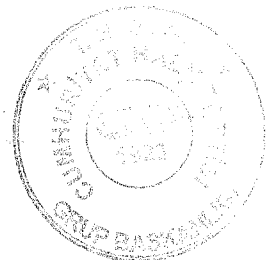
T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 25.7.2012
Sayı: 503

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Belediye Kanununda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifim gerekçesiyle ekte sunulmuştur. Gereğini arz ederim. 24.07.2012

Av. Mahmut TANAL
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Kadın Erkek Fesat Etiler			
Esas Komisyon	- / 19 / 10 / 12			
Tarih:	01 Ekim 2012		E. No: 21/786	
Yen. Uzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Bşk. Yrd.	Gn. Sek.
16	16	16	16	16
TBMM Başkan	16			



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
25 Temmuz 2012
Numara:

T B M M KÜTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI
25 Temmuz 2012
No : 129748

GENEL GEREKÇE

Belediyenin görev ve sorumlulukları başlıklı 14. Madde aşağıdaki gibi düzenlenmiştir.

“Madde 14- Belediye, mahallî müşterek nitelikte olmak şartıyla;

a) İmar, su ve kanalizasyon, ulaşım gibi kentsel alt yapı; coğrafi ve kent bilgi sistemleri; çevre ve çevre sağlığı, temizlik ve katı atık; zabıta, itfaiye, acil yardım, kurtarma ve ambulans; şehir içi trafik; defin ve mezarlıklar; ağaçlandırma, park ve yeşil alanlar; konut; kültür ve sanat, turizm ve tanıtım, gençlik ve spor; sosyal hizmet ve yardım, nikâh, meslek ve beceri kazandırma; ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi hizmetlerini yapar veya yaptırır. Büyükşehir belediyeleri ile nüfusu 50.000'i geçen belediyeler, kadınlar ve çocuklar için koruma evleri açar. “

Bu hükümde belediyelere kadın ve çocuklar için açma zorunluluğu getirilmemiştir. Zorunluluk getirilmediği için bu hüküm ölü bir hükümdür ve uygulanmamaktadır. Ülkemizde aile içi şiddet ve özellikle kadına yönelik şiddetin artması sonucunda sığınma evlerine ihtiyaç çoğalmıştır. Belediye Kanunu 14 maddesinin “a” bendi uyarınca belediyelere getirilen sığınma evi kurma yükümlülüğünün uygulanması izlenmeli ve parasal kaynağını sağlayacak araçlar oluşturulmalıdır.

Toplumsal duyarlılığın ve caydırıcı önlemlerin yetersizliği nedeniyle kadına yönelik şiddet hız kesmemektedir. İnsan Hakları Derneği İstanbul Şubesi tarafından yapılan araştırma sonucunda hazırlanan "Kadına Yönelik Şiddet Raporu", Türkiye genelinde son 7 yılda 4 bin 190 kadının erkekler tarafından öldürüldüğünü ortaya koydu. 2005-2011 arasında namus davası, yoksulluk, işsizlik, aldatma, evi terk etme, boşanma, cinsel ilişkiye girmek istememe gibi nedenlerle işlenen cinayetlerde, erkeklerin kadınlar üzerindeki tahakküm talebinin ön plana çıktığı görüldü. Raporda; Doğu, Güneydoğu ve İç Anadolu'da namus üzerinden temellenen söylemlerle aile meclislerinin ve aile hukukunun işletildiği belirtildi. Ayrıca bütün bölgelerde erkeklerin kadınları kendilerine ait bir mülk gibi görmekte oldukları ve şiddet yoluyla otorite kurmaya çalıştıkları tespit edilmiştir.

Rapora göre, 2011'in ilk 8 ayı içinde de 143 kadın cinayete kurban gitmiştir. 76 kadın cana kast edilen saldırıya maruz kalmıştır. Meydana gelen 82 tecavüz vakası mahkemelere intikal etti. Katil zanlılarının yüzde 25'inin 18 yaşından küçük olduğu vurgulanan rapora göre 18-30 yaş arası zanlıların oranı yüzde 24, 31-40 yaş arası oranı yüzde 27, 51-60 yaş arası yüzde 18, 61-70 üstü yaş grubu oranı ise yüzde 6 oldu. 2011'in ilk 8 ayı içinde Türkiye'de yaşanan kadına yönelik şiddet olaylarında her 100 kadından 16'sı cinsel şiddete uğradı. En çarpıcı sonuç ise fiziksel ve cinsel şiddet yaşamış kadınların yüzde 88'i, korku, ayıplanma, olayın duyulması endişesi, namus, dedikodu gibi gerekçeler nedeniyle, ne yakın çevresine ne sivil toplum örgütüne ne de devlet kuruluşlarından birine başvurmuştur.

Türk Ceza Kanunu 257.maddesine göre;

Görevi kötüye kullanma (1)

Madde 257- (1) Kanunda ayrıca suç olarak tanımlanan haller dışında, görevinin gereklerine aykırı hareket etmek suretiyle, kişilerin mağduriyetine veya kamunun zararına neden olan ya da kişilere haksız bir menfaat sağlayan kamu görevlisi, altı aydan iki yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır.

(2) Kanunda ayrıca suç olarak tanımlanan haller dışında, görevinin gereklerini yapmaktan ihmal veya gecikme göstererek, kişilerin mağduriyetine veya kamunun zararına neden olan ya



da kişilere haksız bir menfaat sağlayan kamu görevlisi, üç aydan bir yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır.

(3) İrtikap suçunu oluşturmadığı takdirde, görevinin gereklerine uygun davranması için veya bu nedenle kişilerden kendisine veya bir başkasına çıkar sağlayan kamu görevlisi, bir yıldan üç yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır.

Yapılacak değişiklik doğrultusunda sığınma evi açmak zorunlu hale getirildiğinde sığınma evi açmayan belediyeler TCK 257.maddeye göre görevi kötüye kullanmış olacaklardır.

Nüfus bakımından değerlendirildiğinde daha az nüfuslu yerlerde şiddet eğiliminin daha fazla görüldüğü aşıkardır. Kolluk kuvvetlerine yapılan başvurulara göre, en çok aile içi şiddetin yaşandığı il Bilecik oldu. Bilecik'i Elazığ, Isparta, Karaman, Kayseri, Denizli, Bartın izliyor. Türkiye'de, 13 milyon 624 bin nüfusuyla en çok insanın yaşadığı İstanbul, aile içi şiddette 10 bin 207 rakamıyla 65. sırada, 4 bin 938 olayla Ankara 46, 5 bin 907 olayla İzmir 17. sırada yer aldı. Bu nedenlerle 50 binlik nüfus sınırı bu konuda yeterli bir güven ortamı sağlamamaktadır. Nüfus sınırının 25 bine indirilmesi gerekmektedir.

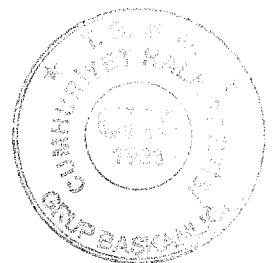


MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 5393 Sayılı Belediye Kanununun 14. maddesinde yapılan değişiklikle belediyelerin kadınlar ve çocuklar için koruma evleri açılması zorunluluk haline getirilmesi ve yerleşim birimlerinde 50 bin üzeri nüfus sınırı 25 bine indirilmesi planlanmaktadır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



BELEDİYE KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 5393 Sayılı Belediye Kanunun 14.maddesinin “a” bendi aşağıdaki gibi değiştirilmiştir.

“İmar, su ve kanalizasyon, ulaşım gibi kentsel alt yapı; coğrafi ve kent bilgi sistemleri; çevre ve çevre sağlığı, temizlik ve katı atık; zabıta, itfaiye, acil yardım, kurtarma ve ambulans; şehir içi trafik; defin ve mezarlıklar; ağaçlandırma, park ve yeşil alanlar; konut; kültür ve sanat, turizm ve tanıtım, gençlik ve spor; sosyal hizmet ve yardım, nikâh, meslek ve beceri kazandırma; ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi hizmetlerini yapar veya yaptırır. Büyükşehir belediyeleri ile nüfusu 25.000'i geçen belediyeler, kadınlar ve çocuklar için koruma evleri açması zorunludur.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanunun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

