

ADALET ve KALKINMA PARTİSİ T.B.M.M. Grup Başkanlığı
Tarih : 1.3.2013
Sayı : 311

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımızla arz ederiz.

A. Gülhakan Kılınç
Aydın M. V.
(2)

Ali Kemal Erdem
Aydın M. V.
(1)

Semih Özüç
Aydın M. V.
(3)

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Adalet, İçişleri, Millî Eğitim ve Turizm, Sağlık, Kültür ve Spor, Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, B. B. ve T. Enerji			
Esas Komisyon	Tarım, Orman ve Köylüler			
Tarih:	01 Mart 2013	E. No:	2/1290	
Yan. Uzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gn. Sek.
[Signature]	16	[Signature]	13	KEM
TBMM BAŞKAN	[Signature]			

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
01 Mart 2013
Numara:

T B M M KÜTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI
01 Mart 2013
No : 187016

GENEL GEREKÇE

Köy yerleşik alanı ve köy yerleşik alanı civarı içerisinde kalan ve 31/12/2011 tarihinden önce yerleşim yeri, ahır, samanlık ve benzeri köy yapıları yapılmak suretiyle işgal edilerek mera, yaylak veya kışlak olarak kullanımı teknik açıdan mümkün olmayan ve daha önce il özel idarelerince adlarına tapuya tescil ettirilerek kullanıcılarına satılan mera, yaylak veya kışlakların tahsis amaçlarının değiştirilmesi, bu taşınmazlardan tapuda il özel idareleri ve kişiler adına olanların tescillerinin korunması, hazine adına tescil edilecek olanların ise kullanıcılarına emlak vergi değeri ile rayiç bedelin toplamının yarısı üzerinden satılmasına imkan sağlanması suretiyle, bu yerler hakkında Devletimiz ile vatandaşlarımız arasında meydana gelen, uzun yıllardan beri süren ve kronikleşen hukuki ihtilafların çözülmesi amacıyla Teklif ile Mera Kanununa geçici madde eklenmektedir.

5403 sayılı Kanun yürürlüğe girmeden önce bir şekilde tarım dışı kullanıma açılmış bulunan tarım arazilerinde yapılan yatırımların ekonomiye kazandırılması, kamu yararının sağlanması amacıyla bir düzenlemeye ihtiyaç duyulmuştur. Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanununa geçici madde eklenmesi ile söz konusu tarım dışı kullanıma açılmış arazilerdeki yatırımların hayata geçirilmesi, ülke ekonomisine katkıda bulunması amaçlanmıştır. Hayata geçirilecek bu yatırımlar ile birçok vatandaşımız da istihdam edilecektir.

Yine Teklif ile 638 sayılı Gençlik ve Spor Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye ek madde eklenmek suretiyle Bakanlık bünyesinde Türkiye Ulusal Gençlik Konseyinin kurulması amaçlanmıştır.

Gençlerin sosyal, ekonomik ve siyasal alanlarda topluma aktif katılımının sağlanması gençlerin kişisel gelişimlerini destekleyeceği gibi gençlik alanında daha sağlıklı politikalar üretilmesine de katkı sağlayacaktır. Gençlerin haklarının ve çıkarlarının korunmasında, karar alma ve uygulama süreçlerine katılımlarının artırılmasında ve gençlik politikalarının desteklenmesinde bu alanda çalışan sivil toplum kuruluşlarının rolü çok önemlidir. 9 uncu Kalkınma Planında "Yoksulluk ve sosyal dışlanmanın önlenmesine yönelik politikaların uygulanmasında ve bunlara yönelik eğitim, barınma ve istihdam gibi hizmetlerde, merkezi idare ve mahalli idareler ile sivil toplum kuruluşları başta olmak üzere tüm kesimlerin koordineli bir şekilde çalışması sağlanacaktır." denilmekte, ayrıca sivil toplum kuruluşlarının gelişmesinin gençlerin taleplerini açıkça dile getirmelerine olanak sağladığına işaret edilmektedir.

Yukarıda belirtilen nedenlerle bu kanun teklifiyle Türkiye Ulusal Gençlik Konseyinin kurulması sağlanacaktır. Kurulacak olan Türkiye Ulusal Gençlik Konseyinin, gençlerin karar alma ve uygulama süreçlerine katılımının artırılması, haklarının ve çıkarlarının korunması, gençlik politikalarının desteklenmesi, Ulusal Gençlik ve Spor Politikası Belgesinin güncellenmesi, gençlik alanında çalışan kuruluşların kendi aralarında ve kamu kuruluşlarıyla birlikte işbirliği ağıları oluşturmaları, ulusal ve uluslararası çalışma ve projeler yürütmeleri, Ülkemizin dış politika ve öncelikleri göz önünde bulundurularak uluslararası kuruluşlara üye olunması ve gençliğin temsil edilmesi açısından önemli katkılar sağlayacağı değerlendirilmektedir.

Belirtilen amaçlar doğrultusunda, konunun paydaşlarının görüş, öneri ve katkıları da alınarak Kanun Teklifi hazırlanmıştır.

BAZI KANUN VE KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 25/2/1998 tarihli ve 4342 sayılı Mera Kanununa aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 4- Köy yerleşik alanı ve köy yerleşik alanı civarı içerisinde kalan ve 31/12/2011 tarihinden önce yerleşim yeri, ahır, samanlık ve benzeri köy yapıları yapılmak suretiyle işgal edilerek mera, yaylak veya kışlak olarak kullanımı teknik açıdan mümkün olmayan yerlerin ot bedeli alınmaksızın tahsis amacı değiştirilerek tapuda Hazine adına tescilleri yapılır. Ancak, bu nitelikteki taşınmazlardan yapılan tapulama veya kadastro çalışmaları sonucunda il özel idareleri adına tapuya tescil edilen taşınmazlar ile bu taşınmazlardan il özel idarelerince 24/2/1984 tarihli ve 2981 sayılı İmar ve Gecekondu Mevzuatına Aykırı Yapılara Uygulanacak Bazı İşlemler ve 6785 Sayılı İmar Kanununun Bir Maddesinin Değiştirilmesi Hakkında Kanun hükümlerine göre hak sahiplerine tahsis edilen veya anılan Kanuna ya da diğer mevzuata göre satılan taşınmazların tescilleri bedel talep edilmeksizin aynen devam eder. Bunlar hakkında Hazinece dava açılmaz, açılmış davalardan vazgeçilir. Hazinece bu nitelikteki taşınmazlar hakkında il özel idareleri veya hak sahibi kişiler aleyhine açılan davalarda mahkemelerce Hazine adına tapuya tesciline karar verilen, kararları kesinleşen ve tapuda henüz infaz işlemleri yapılmamış olan taşınmazlar hakkında da aynı hüküm uygulanır, kararları infaz edilenler ise önceki kayıt maliklerine veya kanuni mirasçılarına bedelsiz olarak devredilir. Bu nitelikteki taşınmazlardan açılan davalarda mahkemelerce mera, yaylak veya kışlak olarak sınırlandırılmasına ve özel siciline yazılmasına karar verilen ve kesinleşen kararlara konu mera, yaylak veya kışlakların tahsis amaçları, bu kararların tapuda infaz edilip edilmediğine bakılmaksızın ot bedeli alınmadan değiştirilerek bu taşınmazlar da tapuda Hazine adına tescil edilir ve bunlar hakkında da aynı şekilde işlem yapılır.

Birinci fıkranın birinci cümlesinde nitelikleri belirtilen taşınmazlardan tapuda Hazine adına tescil edilmesi gerekirken kişiler adına tescil edilmiş taşınmazlara ilişkin Hazinece açılan davalardan; bu taşınmazların emlak ve rayiç bedellerinin toplamının yarısı üzerinden hesaplanacak bedelin ilgililerce Hazineye ödenmesi kaydıyla vazgeçilir. Bu hüküm, henüz dava açılmamış taşınmazlar hakkında da uygulanır. Bu nitelikteki taşınmazlar hakkında Hazinece evvelce açılan davalarda mahkemelerce Hazine adına tapuya tesciline karar verilen ve kesinleşen kararlara konu olan taşınmazlardan halen tapuda Hazine adına kayıtlı ve kamu hizmetlerine tahsis edilmeyen taşınmazların tapuları da, ilgililerin talep etmeleri halinde aynı esaslara göre önceki kayıt maliklerine veya kanuni mirasçılarına devredilir. Bu nitelikteki taşınmazlar hakkında açılan davalarda mahkemelerce mera, yaylak veya kışlak olarak sınırlandırılmasına ve özel siciline yazılmasına karar verilen ve kesinleşen kararlara konu mera, yaylak veya kışlakların tahsis amaçları, bu kararların tapuda infaz edilip edilmediğine bakılmaksızın ot bedeli alınmadan değiştirilerek bu taşınmazlar da tapuda Hazine adına tescil edilir ve bunlar hakkında da aynı hüküm uygulanır.

Bu madde kapsamında kalan taşınmazlar hakkında bu maddede belirtilen şekilde işlem yapılması halinde, bu taşınmazlar hakkında bu kişiler tarafından Hazine aleyhine ya da

Hazine tarafından bu kişiler aleyhine açılan davalarda mahkemelerce verilecek kararlarda yargılama giderlerinin tarafların üzerlerine bırakılmasına karar verilir ve Hazine lehine vekalet ücretine hükmedilmez, verilmiş olan kararlardan henüz infaz edilmeyenlerle Hazine lehine hüküm altına alınan bu alacaklar tahsil edilmez.

Bu madde hükümleri, 1/1/2003 tarihinden sonra belediyeleik olan yerler ile harman yerleri hakkında da uygulanır."

MADDE 2 - 3/7/2005 tarihli ve 5403 sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanununa aşğıdaki geçici madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 5- 11/10/2004 tarihinden önce gerekli izinler alınmadan, tarım dışı kullanıma açılmış bulunan araziler ile bu Kanunun yayımı tarihinden önce enerji, doğalgaz, elektrik üretim ve kaynak alanlarının kullanımı amacıyla tarım dışı amaçlı kullanıma açılmış bulunan arazilerin, tarımsal bütünlüğü bozmuyor ise istenilen amaçla kullanımını teminen bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren bir yıl içerisinde Bakanlığa başvurulması, hazırlanacak toprak koruma projesine uyulması ve tarım dışı kullanılan tarım arazilerinin her metre karesi için yedi Türk Lirası ödenmesi şartıyla izin verilir.

Söz konusu arazi ve tesislerin istenilen amaçla kullanımı için çeşitli kurumlardan alınması gerekli ruhsat, izin gibi işlemler, Bakanlığa başvuru tarihinden itibaren iki yıl içerisinde tamamlanıncaya kadar başvuru sahipleri faaliyetlerine devam ederler. Bu süreler içerisinde gerekli izinleri alamayanların üretim faaliyetleri ilgili idarelerce durdurulur.

Tarım arazisi vasfından çıkarılan araziler, ilgili kuruluşlarca başvuru sahibinin isteğı doğrultusunda vasfını değıştirir."

MADDE 3- 3/6/2011 tarihli ve 638 sayılı Gençlik ve Spor Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye aşğıdaki ek madde eklenmiştir.

"EK MADDE 1- (1) Gençlerin sosyal, ekonomik ve siyasi alanlarda topluma aktif katılımlarını ve kişisel gelişimlerini sağlamak, gençlik alanında üretilecek politikalara katkı sağlamak, ulusal ve uluslararası çalışma ve projeler uygulamak, gençler ve gençlik alanında faaliyet gösteren organizasyonlar arasında koordinasyona yardımcı olmak ve gençlerin karar alma ve uygulama süreçlerine katılımını artırmak amacıyla Bakanlık bünyesinde Türkiye Ulusal Gençlik Konseyi kurulur. Konseyin faaliyetlerini gerçekleştirebilmesi için Bakanlık bütçesine yeterli ödenek konulur.

(2) Konseyin kurulması, işleyişi, yönetimi, görevleri ve denetimine ilişkin hükümler ile Konseyin çalışma usul ve esasları, gelirleri ve sair hususlar çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir."

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.