



T.B.M.M.  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı  
Tarih : 01.11.2012  
Sayı : 610



T.B.M.M. BAŞKANLIĞI	
İşler	Till Komisyon
	Esas Komisyon
F.No: 5779	
	T.B.M.M. BAŞKAN

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Köylere de pay verilmesi amacıyla 5779 sayılı İl Özel İdarelerine ve Belediyelere Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkındaki Kanun ile 442 sayılı Köy Kanununda Değişiklik Yapılmasına dair kanun teklifimiz ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımızla arz ederiz. 30.10.2012

Namık Harutyan  
Balıkesir m.v.

Celal DİNÇER  
İstanbul Milletvekili

Ali Haydar ÖNER  
Isparta Milletvekili

Haluk Eyidoğan  
İstanbul m.v.

Candan YÜCESER  
TEKİRDAĞ m.v.

Haydar AZAR  
Kocaeli m.v.

İlhan DEMİRÖZ  
BURSA m.v.

Dr. İbrahim DÜRÜST  
Tokat m.v.

Malik Eder ÖZDEMİR  
Sivas m.v.

Muhammed İNCE  
Yalova m.v.

Selahattin Kerem KARATOPRAK  
Ain m.v.

Celal DİNÇER  
İst. Mil. v.

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tall Komisyon	-İçişleri			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	07 Kasım 2012		E. No: 2/1929	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>
TBMM BAŞKANI	<i>[Signature]</i>			

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
01 Kasım 2012
Numara: <i>[Signature]</i>

T B M M KÖTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI
01 Kasım 2012
No: 150591

*[Handwritten notes and signatures]*





## GENEL GEREKÇE

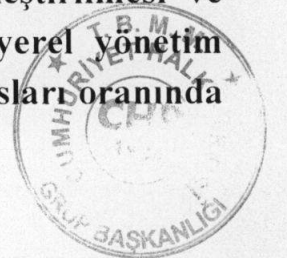
Anayasanın 127'nci maddesine göre mahalli idareler; il, belediye veya köy halkının mahallî müşterek ihtiyaçlarını karşılamak üzere kuruluş esasları kanunla belirtilen ve karar organları, gene kanunda gösterilen, seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan kamu tüzelkişileridir. Yine aynı maddenin son fıkrasında bu idarelere, görevleri ile orantılı gelir kaynakları sağlanacağı belirtilmiştir.

Köylerin yönetimine ilişkin temel düzenleme 1924 tarihli Köy Kanunudur. Bu Kanunda köy; cami, mektep, otlak, yaylak, baltalık gibi orta malları bulunan ve toplu veya dağınık evlerde oturan insanların bağ ve bahçe ve tarlalarıyla birlikte teşkil ettikleri, nüfusu iki binden az olan yerleşim birimi olarak tanımlanmıştır. Köy yönetimi, köy halkının mahalli müşterek ihtiyaçlarını karşılamak üzere karar organları seçmenler tarafından oluşturulan bir mahalli idare birimidir.

442 sayılı Köy Kanunu'nun uygulama tecrübesi ışığında köylerin gereksinimlerinin karşılanması, diğer yerel yönetimlerle karşılaştırıldığında hakkaniyet duygusunu zedeleyecek bir durum ortaya çıkmaktadır.

Daha önceki yasal düzenlemelerde yerel yönetim birimleri olan İl Özel İdareleri ve belediyelere genel bütçe vergi gelirlerinden yardım yapılması öngörüldüğü halde bir diğer yerel yönetim birimi olan köyler; bugüne kadar ihmal edilmiş, genel bütçe vergi gelirlerinden pay alamamışlardır.

**Yerel yönetimlerden beklenen işlevlerinin gerçekleşmesi bu birimlere yeterli gelir kaynaklarının temin edilmesi ve mali özerkliklerinin sağlanması ile mümkün olacaktır. Kalkınma sürecinde kırsal nüfusla kent nüfusu arasında denge sağlanması, köylerin üretim sürecine aktif olarak katılmalarının temini, köylerin atıl üretim kapasitelerinin kullanıma sunulması, köylünün ekonomik gücünün artırılması, köylerin kalkınma sürecinin hızlandırılması, köylerdeki yaşam kalitesinin iyileştirilmesi ve kırsal yörelerin mutlu yaşam alanı olabilmesi için diğer yerel yönetim birimleri gibi köylere de genel bütçe vergi gelirlerinden nüfusları oranında pay ayrılması gerekli ve zorunludur.**



Belirtilen gereksinimlerin karşılanması için bu Kanun teklifi ile;

- Genel bütçe vergi gelirlerinin yüzde biri oranında (% 1) köylere de pay ayrılması ve bu kapsamda İller Bankası tarafından her yıl Nisan ayında **her köy için 25 000 TL denkleştirme ödeneği verilmesi, kalan miktarın köy nüfusuna göre dağıtılması,**
- Köy derneğince kararlaştırılması halinde; köyün bütçesinin yarısına kadar hisseyle kooperatiflere, hizmet, üretim ve pazarlama birliklerine üye olunabilmesi,
- Köy Derneğinin artan kaynaklar doğrultusunda yapılacak işlere ilişkin yetkilerinin artırılması,
- Bütçe ve muhasebe işlemlerinin yürütülmesinde kamu kurum ve kuruluşlarından vali veya bağlı olunan ilçe kaymakamı onayı ile personel görevlendirilebilmesi ve bu personele her köy için 3500 gösterge tutarında ek ödeme yapılması, herhangi bir nedenle kamu personelinin görevlendirilememesi veya Muhtarlıkça gerekli görülmesi halinde, bu işlemlerin yürütülmesi için Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler ve Yeminli Mali Müşavirler Odaları üyelerinden aylık tutarı net asgari ücreti aşmamak kaydıyla hizmet satın alınabilmesi,

öngörülmektedir.





**İL ÖZEL İDARELERİNE VE BELEDİYELERE GENEL BÜTÇE VERGİ  
GELİRLERİNDEN PAY VERİLMESİ HAKKINDA KANUN İLE KÖY  
KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 2/7/2008 tarihli ve 5779 sayılı İl Özel İdarelerine ve Belediyelere Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanunun başlığı “ İl Özel İdarelerine, Belediyelere ve **Köylere** Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanun” olarak değiştirilmiştir.

**MADDE 2 –** 5779 sayılı Kanunun 1 inci maddesinde yer alan “ve belediyelere” ibaresi “, belediyeler ve **köylere**” şeklinde değiştirilmiştir.

**MADDE 3 -** 5779 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “ve belediyelere” ibaresi “, belediyeler ve köylere” şeklinde, ikinci fıkrada yer alan “ve yüzde 1,15’i il özel idarelerine” ibaresi “, yüzde 1,15’i il özel idarelerine ve yüzde 1’i köylere,” şeklinde değiştirilmiş, beşinci fıkrasının birinci cümlesinde yer alan “belediye” ibarelerinden önce gelmek üzere “**köy,**” ibaresi eklenmiştir.

**MADDE 4 –** 5779 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesinde yer alan “ve diğer belediyelerin” ibaresi “diğer belediyeler ve köylerin” şeklinde değiştirilmiş, ikinci fıkrasında yer alan “belediye” ibaresinden sonra gelmek üzere “, **köy**” ibaresi eklenmiştir.

**MADDE 5 –** 5779 sayılı Kanuna 5 inci maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki 5/A maddesi eklenmiştir.

“MADDE 5/A - (1) 2 nci maddenin ikinci fıkrasında belirtilen orana göre ayrılan köy payından İller Bankası tarafından her yıl nisan ayında **her köy için 25 000 TL denkleştirme ödeneği ayrılır, kalan miktar köy nüfusuna göre dağıtılır.**”

**MADDE 6 –** 5779 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin birinci ve ikinci fıkralarında yer alan “ve belediyelere” ibareleri “, belediyeler ve **köylere**” şeklinde değiştirilmiştir.

**MADDE 7-** 18/3/1924 tarihli ve 442 sayılı Köy Kanununun 13 üncü maddesi birinci fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

“38- **Köy** Derneğince yapılmasına karar verilen işler.”



**MADDE 8-** 442 sayılı Kanunun 17 nci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

“18- Genel bütçe vergi gelirlerinden ayrılan pay”

**MADDE 9** – 442 sayılı Kanunun 18 inci maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

“**Köy** bütçesi, muhasebe işlemleri ve denetime ilişkin esas ve usuller Maliye Bakanlığının görüşü alınarak İçişleri Bakanlığı tarafından çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir.

Bütçe ve muhasebe işlemlerinin yürütülmesinde kamu kurum ve kuruluşlarından vali veya bağlı olunan ilçe kaymakamı onayı ile personel görevlendirilebilmesi ve bu personele her köy için 3500 gösterge tutarında ek ödeme yapılır. Herhangi bir nedenle kamu personelinin görevlendirilememesi veya Muhtarlıkça gerekli görülmesi halinde, bu işlemlerin yürütülmesi için Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler ve Yeminli Mali Müşavirler Odaları üyelerinden aylık tutarı net asgari ücreti aşmamak kaydıyla hizmet satın alınabilir.”

**MADDE 10** – 442 sayılı Kanunun 20 nci maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

**Köy** Derneğince karar verilmesi halinde; “**Köyün** bütçesinin yarısına kadar hisseyle kooperatiflere, hizmet, üretim ve pazarlama birliklerine üye olunabilir.

**MADDE 11** – Bu Kanunun 3 ncü ve 5 nci maddeleri 01.01.2013 tarihinde, diğer maddeleri yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 12** – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

