

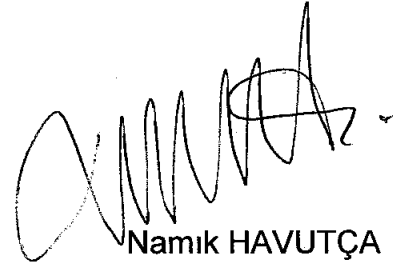


**T.B.M.M.**  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı  
Tarih: 15.5.2013  
Sayı: 983

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

Kamu Kurum ve Kuruluşları İle Bağlı Ortaklıklarında Yüklenici Firmalar Aracılığıyla İstihdam Edilen İşçiler İle Geçici İşçi, Memur ve Sözleşmeli Olarak Çalışanların Kadroya Geçirilmesi ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkındaki kanun teklifim ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

  
Namık HAVUTÇA  
Balıkesir Milletvekili

| TBMM BAŞKANLIĞI                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| Tali Komisyon                                                                       | - Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler                                             |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |
| Esas Komisyon                                                                       | Plan ve Bütçe                                                                       |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |
| Tarih:                                                                              | 21 Mayıs 2013                                                                       | E. No: 2/1541                                                                       |                                                                                     |                                                                                     |
| Yan. Uzm.                                                                           | Bşk. Yrd.                                                                           | Başkan                                                                              | Gn. Sek. Yrd.                                                                       | Gn. Sek.                                                                            |
|  |  |  |  |  |
| TBMM BAŞKANI                                                                        |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                     |



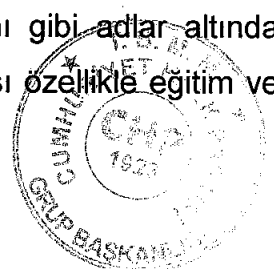
|                                        |
|----------------------------------------|
| TBMM<br>KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LIĞI |
| 15 Mayıs 2013                          |
| Numara:                                |

|                                                |
|------------------------------------------------|
| T B M M<br>KÜTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI |
| 15 Mayıs 2013                                  |
| No: 211563                                     |

## GEREKÇE

Anayasanın "Kamu hizmetlerine girme hakkı" başlıklı 70'inci maddesinde "Her Türk, kamu hizmetlerine girme hakkına sahiptir. Hizmete alınmada, görevin gerektirdiği niteliklerden başka hiçbir ayırım gözetilemez." denilerek vatandaşların kamu alanında çalışma hakkı güvence altına alınmıştır. Yine "Çalışma ve sözleşme hürriyeti" başlıklı 48'inci maddesinde "Herkes, dilediği alanda çalışma ve sözleşme hürriyetlerine sahiptir. Özel teşebbüsler kurmak serbesttir. Devlet, özel teşebbüslerin millî ekonominin gereklerine ve sosyal amaçlara uygun yürümesini, güvenlik ve kararlılık içinde çalışmasını sağlayacak tedbirleri alır" hükmü getirilen Anayasanın 49'uncu maddesinde de "Çalışma, herkesin hakkı ve ödevidir. Devlet, çalışanların hayat seviyesini yükseltmek, çalışma hayatını geliştirmek için çalışanları ve işsizleri korumak, çalışmayı desteklemek, işsizliği önlemeye elverişli ekonomik bir ortam yaratmak ve çalışma barışını sağlamak için gerekli tedbirleri alır" düzenlemesi yapılmıştır. Bugün bir askeri darbenin ürünü olan 1980 Anayasası bile vatandaşların çalışma hakkını, bu haklarını kamu hizmetlerinde değerlendirme hakkını, Devletin de çalışanların yaşam seviyesinin yükseltilmesi ve işsizlikten korunmalarını hüküm altına almışken AKP iktidarı döneminde çalışanların çalışma hayatında yapılan yasal düzenlemeler ile başta insan olmaktan doğan haklarını, evrensel hukuk değerleri ve sosyal devlet ilkesi gereği olan haklarını ellerinden bir bir almaktadır.

AKP iktidara geldikten sonra ilk iş olarak İş Kanununu değiştirdi ve esnek çalışma biçimlerini iş mevzuatımıza aldı. 4857 Sayılı İş Kanunu, işçi ve işverenlerin çalışma ortamlarındaki haklarını ve sorumluluklarını düzenlemek amacı ile 2003 yılında yürürlüğe girmiş, zaman içerisinde üzerinde bir takım değişiklikler yapılmıştır. Temel ilke, ilişki, şekil, usûl, hak, sorumluluk, ceza, iş güvenliği, izin, ücret, çalışma, iş sözleşmesi, sözleşme çeşitleri hakkında tanım ve açıklamalar 4857 Sayılı İş Kanunu'nda düzenlenmiştir. 1/7/2006 tarihinde 5538 Sayılı Kanununun 18'inci maddesi ile kanuna eklenen ek fıkralarla daha önceleri istisna olan taşeron/alt işveren uygulamasının yaygın bir istihdam biçimi haline dönüştürülmesinin adımları bu düzenleme ile atılmıştır. Kamuda alt işveren, hizmet alımı gibi adlar altında kadrolu kamu çalışanı yerine taşeron tercih edilmeye başlanması özellikle eğitim ve



sağlık sektöründe ciddi boyutlara ulaşmıştır. Taşeron uygulaması; maliyetlerin özellikle de işgücü maliyetinin düşürülmesini amaçlayan, çalışma ilişkilerini güvensizleştiren, sendikasız ve toplu sözleşmesiz ve hatta iş kanunu dışında işçi çalıştırmanın bir aracı durumundadır. Taşeronun gerçek boyutlarını ortaya koyacak sağlıklı istatistik veriler olmasa da Türkiye'de 1980'li yıllarda artmaya başlayan taşeronluğun, AKP döneminde tam bir patlama yaşandığı kaçınılmaz bir gerçekliktir. Kamudaki pek çok asli görev kapsamındaki işler; 4/B'li sözleşmeli personel, 4/C'li geçici personel, özel kanunlara göre sözleşmeli personel, geçici ve mevsimlik işçiler ve taşeron şirket işçileri ile yapılır duruma getirilmiştir. AKP iktidarında taşeronlaşma tam 5 kat artarak; 1,5 milyona ulaşmıştır. Bakanlık açıklamalarına ve çalışma istatistiklerine göre 2002 yılında 358 bin olan taşeron işçi sayısı şu anda 1,7 milyona ulaşmış durumdadır.

Çalışma ilişkilerinde güvencesizlik, hukuksuzluk, ucuzluk ve örgütsüzlük anlamına gelen taşeron işçiliği çalışma haklarının en yaygın ihlal edildiği, iş kazalarının en fazla yaşandığı bir alan olmaktan bir an önce çıkarılmalıdır.

Bu kanun teklifi ile, mevzuatta yer alan hükümlere dayanılarak kurulan kamu kurum ve kuruluşları ile bunların doğrudan veya dolaylı olarak sermayesinin en az yüzde ellisine sahip oldukları ortaklıklarda, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu veya diğer kanun hükümleri çerçevesinde, hizmet alımı amacıyla yapılan sözleşmeler gereğince, yüklenici firmalarda çalıştırılan işçilerin sürekli işçi kadrolarına geçirilmesi öngörülmektedir.

Bu kanun teklifi ile kamu kurum ve kuruluşları ile bağlı ortaklıklarında, KİT, belediye gibi kamu hizmeti görülen yerlerde çalışan geçici (mevsimlik) işçi, sözleşmeli personel ve 4C statüsünde çalışanlara kadro verilerek güvenceli olarak çalışmaları öngörülmüştür.



**KAMU KURUM VE KURULUŞLARI İLE BAĞLI ORTAKLIKLARINDA YÜKLENİCİ  
FİRMALAR ARACILIĞIYLA İSTİHDAM EDİLEN İŞÇİLER İLE GEÇİCİ İŞÇİ,  
MEMUR VE SÖZLEŞMELİ OLARAK ÇALIŞANLARIN KADROYA GEÇİRİLMESİ  
VE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanununun 2'inci maddesinin 1/7/2006 tarih ve 5538 Sayılı Kanunla eklenen sekizinci ve dokuzuncu ek fıkraları yürürlükten kaldırılmıştır.

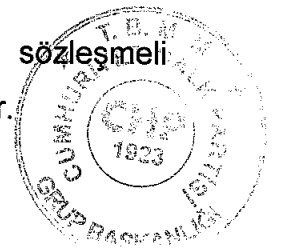
**MADDE 2-** 4/1/2002 tarihli ve 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu hükümlerince kamu kurum, kuruluş ve bağlı ortaklıklarında hizmet alımı ile yüklenici firmalar tarafından çalıştırılanlar 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Kanunun 4'üncü maddesinin D fıkrası kapsamında sürekli işçi kadrolarına geçirilir.

**MADDE 3-** 14/7/1965 tarih ve 657 sayılı Kanunun 4'üncü maddesinin C fıkrası kapsamında, kamu kurum, kuruluş ve bağlı ortaklıklarında çalışanlar aynı işi yapmak suretiyle istihdam edildikleri kamu kurum, kuruluş ve bağlı ortaklıklarında çalıştırılmak üzere 657 sayılı Kanunun (A) ya da (D) fıkraları kapsamında kadrolara geçirilir.

Kadroya geçirilecek çalışanlar için bu kanunun yürürlük tarihinden önce kamu kurum ve kuruluşları ile bağlı ortaklıklarında işe başlamış olma şartı aranır.

**MADDE 4-** 4/4/2007 tarihli 5620 Sayılı Kanun hükümlerince kamu kurum ve kuruluşlarında, bağlı ortaklıklarında geçici (mevsimlik) işçi statüsünde çalışanlar 657 sayılı Kanunun 4'üncü maddesinin (D) fıkrası kapsamında sürekli işçi kadrolarına geçirilir. Kadroya geçirilecek çalışanlar için 5620 Sayılı Kanun hükümlerinde yer alan şartlar aranmaz.

**MADDE 5-** Bu maddenin fıkralarında belirtilen kanunlar hükümlerince sözleşmeli çalıştırılanlar 657 sayılı Kanunun (A) fıkrası kapsamında kadrolara geçirilir.



- a) 04.03.2005 tarihli 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu
- b) 13/7/2005 tarihli 5393 sayılı Kanun Belediye Kanunu
- c) 14/11/1983 tarihli 2954 sayılı Türkiye Radyo Televizyon Kurumu Kanunu
- d) 28/05/1986 tarihli 3289 sayılı Spor Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun
- e) "657 sayılı Kanun ile diğer kanunların sözleşmeli personel çalıştırılmasına ilişkin hükümlerine bağlı olmaksızın" hükmü çerçevesindeki sözleşmeli personel.
- f) 6/4/2011 tarihli ve 6223 sayılı Kanunun verdiği yetkiye dayanılarak, Bakanlar Kurulu'nca 2/6/2011 tarihli 632 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin yürürlüğe girdiği tarihten sonra 632 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin kapsamında kadroya geçirilen sözleşmeli personel statüsündeki pozisyonlarda istihdam edilen tüm sözleşmeli personel.
- g) Kamu kurum ve kuruluşları bünyesindeki döner sermaye işletmeleri tarafından istihdam edilen ve mali hakları döner sermaye işletmesi bütçesinden ödenen sözleşmeli personel.

**GEÇİÇİ MADDE 1-** Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar ile yönetmelikler bu kanun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 3 ay içerisinde Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı tarafından ortak yapılır.

**MADDE 6-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 7-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

