



T.B.M.M.
BARİŞ ve DEMOKRASİ PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Sayı: 2367
Tarih: 14.01.2013

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi ve 5682 Sayılı Pasaport Kanunu'nun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkındaki Kanun Teklifi gerekçesi ile ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.


Demir ÇELİK

Muş Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI					
Tali Komisyon	İçişleri				
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe				
Tarih:	22 Ocak 2013			E. No: 2/1153	
Yam.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sk.Yrd.	Gn.Sek.	
					
TBMM BAŞKANI					

TEMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LİGİ
14 Ocak 2013
Numara:

T B M M KÜTÜPHANE VE ARŞİV İZM. BAŞKANLIĞI
14 Ocak 2013
No : 172588

GENEL GEREKÇE

İl Özel İdaresi, Mevzuatta tanımlandığı üzere “ilin ve il sınırları içindeki halkın mahalli müşterek nitelikli ihtiyaçlarını karşılamak üzere kurulan ve karar organı seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan, idari ve mali özerkliğe sahip kamu tüzel kişisidir.” İl Özel İdareleri ilin sınırları dâhilindeki halkın ihtiyaçlarını karşılamak için kurulmuş ve karar organı İl Genel Meclisi olan bir kurumdur. İl Genel Meclis Üyeleri her ay beş gün toplanarak ilin sorunlarına çözüm aramaktadır.

İl Genel Meclis Üyeleri sayılan bu hükümler çerçevesinde halkımız için önemli görevler üstlenmekte ve dönem dönem yoğun çalışma tempoları içerisine girebilmektedir. Bu çalışma koşullarının yanında İl Genel Meclis Üyeleri, il, ilçe, belde ve köylerdeki yatırımlarında önemli sorumluluklarına sahiptir. Stratejik plan ile yatırım ve çalışma programlarını, İl Özel İdaresi faaliyetlerini ve personelinin performans ölçütlerini görüşmek ve karara bağlamaktan başlayan görevleri İl Özel İdaresine kanunlarla verilen görev ve hizmetler dışında kalan ve ilgililerin isteğine bağlı hizmetler için uygulanacak ücret tarifesini belirlemeye kadar geniş bir görev alanı içermektedir. İl Genel Meclis Üyeleri gerçekten de zor şartlarda ve kendi imkânları ile görev bölgesindeki halka hizmet götürmenin gayreti içerisinde. Halk ile sürekli iç içe görev yapmaları sorumluluklarını bir kat daha arttırmaktadır. İl Genel Meclis Üyelerinin görev sahası il sınırları ile belirlendiği için bazen sorumlu olan il sınırlarının genişliğinden kaynaklı geniş bir coğrafyada görev almaktadır. Bu anlamıyla İl Genel Meclis Üyeleri görevli oldukları il sınırları içerisinde ilin bir ucundan diğer ucuna kadar hizmet vermek ve çalışmak zorundadır.

İl Genel Meclis Üyelerinin yaşadığı zorluklar çok yönlüdür. Hizmet alanının genişliği ve zorluğu, huzur hakkının azlığı, yolculuk, akaryakıt, iletişim giderlerinin fazlalığı gibi pek çok zorluk ile karşı karşıya kalan İl Genel Meclis Üyeleri, bu şartlar altında halka hizmet götürmeye çalışmaktadır. Bununla birlikte İl genel Meclis Üyelerinin harcama yetkisine sahip olduğu, dolayısıyla hukuki ve cezai sorumluluğu üstlendiği parasal miktarlarda oldukça yüksektir. Uzak bir ilçeden seçilmiş olan İl Genel Meclis Üyelerinin aldıkları huzur hakkının, il merkezine geliş, konaklama, yemek masraflarını da karşılaması mümkün değildir. İl Genel Meclis Üyeleri hayati öneme sahip konularda karar alırken kendi özlük hakları konusunda çok büyük sıkıntılar yaşamaktadır.

İl Genel Meclisi ayda beş kere toplanmaktadır. İl Genel Meclis Üyelerine meclis ve komisyon toplantılarına katıldıkları her gün için; İl Genel Meclisi Başkanı'na 6000 gösterge, diğer meclis üyelerine 2200 gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan katsayı çarpımı sonucu bulunacak miktarda huzur hakkı ödenmektedir. İl Genel Meclisi Üyeleri her oturum için bu günkü şartlarda ortalama 105 Türk Lirası huzur hakkı almaktadır. Ayda ortalama 525 Türk Lirası alan İl Genel Meclis Üyeleri asgari ücretin altında bir gelir ile seçildikleri ildeki en önemli kararlara imza atmaktadır. İl Genel Meclis Üyeleri hastalıkları boyunca izinli sayılır. Ayrıca mazeretleri durumunda, bir yıl içindeki toplantı süresinin yarısını aşmamak kaydıyla istekleri üzerine meclis tarafından izin verilebilir. Ayda sadece beş kere toplanmaları söz konusu ise de, Meclis Üyeleri aldıkları görevleri yerine getirebilmek için ay boyunca

çalışmak zorundadır. Bu anlamıyla aylık aldıkları huzur hakkı ödemeleri aylık toplantılar ile sınırlı olduğundan hayati önemde karar organı olmalarıyla orantılı değildir. Bu güne kadar İl Genel Meclisi Üyeleri herhangi bir sigorta kurumu ile ilişkilendirilmemiştir. Sigorta primleri ödenmeyen üyelerin emekli olabilmeleri için hiçbir düzenleme yapılmamıştır. Ayrıca sigortası olmayan üyeler devletin sağlık hizmetlerinden de yararlanamamaktadır.

Ayrıca İl Genel Meclisi Üyeleri büyükşehir il ve ilçe belediye başkanları kadar önemli görevleri getirirken belediye başkanlarına tanınan yeşil pasaport hakkından da yararlanamamaktadır. Böylesi önemli bir görevde uluslararası yapılabilecek çalışmalarda görev süreleri içerisinde kullanabilecekleri yeşil pasaport hakkından mahrum bırakılan İl Genel Meclis Üyelerine bu hakkın tanınması gerekmektedir.

5302 Sayılı İl Özel İdareleri Kanunu'nun 24. Maddesinin madde başlığı "İl Genel Meclisi Üyelerine Huzur Hakkı ve Diğer Sosyal Haklar" şeklinde ifade edilmişse de, huzur hakkı dışında bir ödemenin olmadığı ve başkaca bir özlük ve sosyal hak anlamında düzenleme bulunmadığı, İl Genel Meclis Üyelerinin özlük hakları ile sosyal hakları konusunda acil olarak yasal düzenlemeler yapılması gerektiğinden hareketle bu kanun teklifi bilgilerinize sunulmuştur.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Günümüz koşullarında oldukça düşük miktarda ödenek alan İl Genel Meclis Üyelerinin halkımız için önemli görevleri yerine getirirken ekonomik sıkıntı çekmeleri son derece adaletsizdir ve ödenekler ifa ettikleri görev ile çelişkilidir. Bu madde ile yetersiz huzur hakkı ödemelerinin artırılması öngörülmektedir. Katılamadıkları toplantılar nedeniyle ödeneklerin kesintiye uğraması ayrı bir mağduriyet olarak görülmekte bu nedenle toplantılara katılmadıkları durumlarda kesinti yapılmaması öngörülmektedir.

Bu madde ile İl Genel Meclisi Üyelerinin il merkezi ve il dışındaki toplantılara katılımlarında yol, yemek, konaklama masraflarının İl Özel İdaresi bütçesinden karşılanması öngörülmektedir. Ayrıca bu madde ile İl Özel İdaresi bütçesinden karşılanacak yol, yemek, konaklama ve benzeri giderlerin her yapılan bütçede belirlenmesi ön görülmüştür.

Son olarak bu madde ile İl Genel Meclis Üyelerinin sosyal güvenlik kurumu ile ilişkilendirilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 2- Bu madde ile 5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun 43. Maddesinin ilgili bentlerinde yapılan değişiklik ile Grup Başkanlıklarına taşıt temini, temsil, tören ve ağılama giderleri İl Genel Meclis Üyelerinin yol, gündelik konaklama, yemek, sosyal güvenlik primi ve benzeri giderlerinin İl Özel İdaresi giderleri arasında yer alması amaçlanmıştır.

MADDE 3- Bu madde ile 5682 Sayılı Pasaport Kanunu'nun 14. Maddesinde değişiklik yapılarak İl Genel Meclis Üyelerinin görevleri süresi boyunca yeşil pasaport hakkı tanınması amaçlanmıştır.

MADDE 4- Yürürlük maddesidir.

MADDE 5- Yürütme maddesidir.

5302 SAYILI İL ÖZEL İDARESİ KANUNU'NUN BAZI MADDELERİNİN DEĞİŞTİRİLMESİ VE 5682 SAYILI PASAPORT KANUNU'NUN BAZI MADDELERİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDAKİ KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun 24. Maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“ İl Genel Meclis Üyeleri Meclis toplantılarına katıldıkları her gün için; İl Genel Meclisi Başkanına 10600 gösterge, diğer meclis üyelerine 10200 gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan kat sayı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarda huzur hakkı ödenir.

İl Genel Meclisi Üyeleri hastalıkları süresince izinli sayılır. Ayrıca mazeretleri durumunda, bir yıl içindeki toplantı süresinin yarısını aşmamak şartıyla istekleri üzerine meclis tarafından izin verilebilir. İl Genel Meclis Üyelerinin zorunlu hallerde katılmamaları ve izinli sayıldıkları durumlarda huzur hakkında kesinti yapılmaz.

Merkez ilçe dışından gelerek meclis toplantılarına, komisyon toplantılarına katılan; il dışı toplantılara görevlendirilen İl Genel Meclis Üyelerine yol masrafı, gündelik konaklama ve yemek masrafı İl Özel İdaresi bütçesinden ödenir.

Bu madde gereğince İl Genel Meclisi üyelerine verilecek yol masrafı, gündelik konaklama ve yemek masrafı miktarının toplamı ile grup başkanlarına temin edilen taşıt masrafı her yıl bütçe ile tespit olur.

İl Genel Meclisi Üyeleri taleplerine göre sosyal güvencesi olmayanlar bir sosyal güvenlik kurumu ile ilişkilendirilir. Bu ilişkilendirme İl Genel Meclisinin görev süresini aşamaz. Sosyal güvenlik prim ve benzeri giderlerden kurum karşılıkları İl Özel İdaresi Bütçesinden karşılanır.”

MADDE 2- 5302 Sayılı Kanunu'nun 43. Maddesinin (a), (b) ve (j) bentleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“a) İl Özel İdaresi binaları, tesisleri ile araç, grup başkanlıklarına araç ve malzemelerin temini, yapımı, bakımı ve onarımı için yapılan giderler.

b) İl Özel İdaresinin personeline ve seçilmiş organlarının üyelerine ödenen maaş, ücret, ödenek, huzur hakkı, yolluklar, hizmete ilişkin eğitim harcamaları, İl Genel Meclisi Üyelerine ödenen yol masrafı, gündelik konaklama ve yemek masrafı, sosyal güvenlik prim ve benzeri giderleri ile diğer giderler.

j) Temsil, tören, ağırlama ve tanıtım giderleri. Grup Başkanlıkları temsil, tören, ağırlama giderleri.”

MADDE 3- 5682 Sayılı Pasaport Kanunu’nun 14. Maddesinin A fıkrasının üçüncü bendinde yer alan “Büyükşehir il ve ilçe belediye başkanlarına” ifadesinden sonra gelmek üzere “İl Genel Meclis Üyeleri” ifadesi eklenmiştir.

MADDE 4- Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu kanun hükümleri Bakanlar Kurulu tarafından yürütülür.