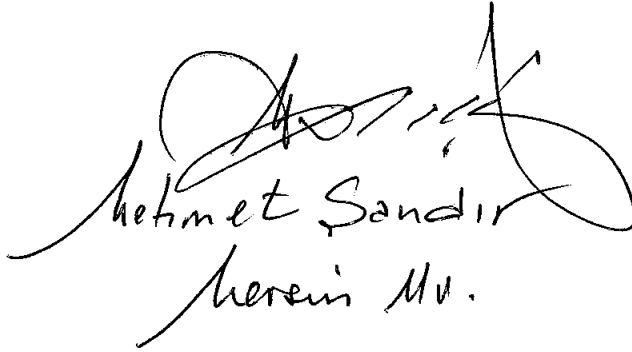


MİLLİYETÇİ HAREKET PARTİSİ T.B.M.M. GRUP BAŞKANLIĞI
Tarih : 24.06.2013
Sayı : 2013/15272

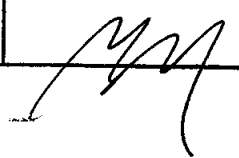
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Çiftçilerin Kamu Bankaları ve Tarım Kredi Kooperatiflerine Olan Kredi Borçlarının Yeniden Yapılandırılması Hakkında Kanun Teklifim, gerekçesiyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.
Saygılarımla.


Mehmet Sandır
Mev. Mv.


(1) Erkan AKÇAY
Manisa Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Tarım, Orman ve Köylükleri			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	26 Haziran 2013	E. No:	2/1669	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
XX	16	16	16	16
TBMM BAŞKANI				

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
24 Haziran 2013
Numara:

T B M M KÜTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI
24 Haziran 2013
No: 223980

GENEL GEREKE

Tarım; insanlık bakımından hayati öneme sahip stratejik bir sektördür. Tarımın stratejik öneminin idrakinde olan gelişmiş ülkeler bütçelerinin büyük bir bölümünü tarımsal desteklere ayırmaktadır. Nitekim AB bütçesinin yüzde 45'i tarıma ayrıılırken, Türkiye bütçesinin sadece yüzde 2,11'i tarıma ayrılmaktadır. ABD'de kişi başına düşen tarımsal destek miktarı 17.918 dolar, AB'de 1.861 dolar iken, Türkiye'de 151 dolardır.

Gübre ve elektrikte yüzde 18, zirai ilaç ve hayvan yeminde yüzde 8 KDV vardır. Tohumluklarda yüzde 1 KDV varken sebze tohumluklarında ve sebze fidelerinde yüzde 8 KDV vardır. Mazotta yüzde 15,25 KDV ve 37,61 oranında ÖTV bulunmaktadır. Tarımsal üretimdeki bu yüksek girdi fiyatları nedeniyle üretim maliyetleri yükselmekte, Türk çiftçisi yabancı ülkelerin üreticileriyle rekabet edememektedir.

AKP döneminde; Tarımın Gayri Safi Milli Hasılaya olan katkısı düşmüş, tarımsal ihracatımız ithalatı karşılayamaz duruma gelmiş, ekilen biçilen tarımsal alanlar azalmış, tarım toprakları terk edilmiş, tarımda çalışan sayısı düşmüş, köylerimiz boşalmış, çiftçimizin geliri her geçen yıl azalmıştır.

Son on buçuk yılda enflasyon yüzde 145, tarımsal girdi fiyatları ortalama 4-5 kat artmış, ürün fiyatları ise yerinde saymıştır. Bir taraftan enflasyona, diğer taraftan da 4-5 kat artan girdi fiyatlarına ezdirilen çiftçi borç batağına saplanmış; Tarım Kredi Kooperatiflerine, bankalara ve tarımsal sulamadan dolayı elektrik dağıtım şirketlerine vadesi gelmiş borçlarını ödeyemez duruma gelmiştir.

Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı verilerine göre Tarım Kredi Kooperatifleri tarafından kullanılan kredi bakiyesi 2002 yılsonu itibariyle 302.316.000 TL iken 2012 yılsonu itibariyle 4.179.232.306 TL olarak gerçekleşmiştir.

Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu verilerine göre; 2002 yılsonu itibariyle çiftçiler tarafından kullanılan tarımsal kredi miktarı 4.195.958.000 TL'dir. Kasım 2012 itibariyle çiftçilerin kullandığı toplam nakdi kredi tutarı 30.771.280.000 TL'dir. Bunun 22.131.419.000 TL'si kamu bankaları, 5.010.039.000 TL'si yerli özel bankalar ve 3.629.822.000 TL'si yabancı bankalar tarafından kullanılmıştır. Bu kredilerden 908.955.000 TL'si takiptedir. Takipteki alacaklardan 576.309.000 TL'si kamu bankalarının, 157.436.000 TL'si yerli özel bankaların ve 175.210.000 TL'si yabancı bankaların alacaklarıdır.

Tarımsal üretimde çiftçilerimizi mağdur eden bazı risklerin sigorta kapsamına dahil edilmemesi, özellikle hayvancılıkta birçok hastalığın sigorta kapsamı dışında tutulması, yüzde 50 prim desteğine rağmen sigorta bedellerinin yüksek olması, muafiyet ve müşterek sigorta oranlarının yüksek olması ve eksperlerin raporlarına güven duyulmaması nedeniyle birçok çiftçi tarım sigortası yaptırmamaktadır.

T.C Ziraat Bankası ve Tarım Kredi Kooperatifleri aracılığıyla çiftçilere düşük faizli kredi kullanılmasına yönelik karar gecikmeli olarak da olsa 22 Şubat 2012 tarihinde yayınlanmıştır. Ancak, T.C Ziraat Bankası ve Tarım Kredi Kooperatifleri düşük faizli kredi kullanmak isteyen çiftçilerimize sigorta zorunluluğu getirmiştir. Üretici düşük faizli kredi kullanırken ödediği banka masraflarının yanı sıra sigorta masrafı da ödemek zorunda kalmaktadır. Bu durum kredi maliyetini artırmaktadır. Çeşitli nedenlerle (ararizilerin zilliyet sorunu, hazine arazisi vb) sigorta yaptıramayan çiftçiler T.C Ziraat Bankası ve Tarım Kredi Kooperatiflerinden tarımsal kredi çekemediği için yüksek faizle başka bankalardan kredi çekmektedir.

T.C Ziraat Bankasının kullandığı düşük faizli tarımsal kredi limitlerine sınırlama getirildiği için üreticiler ihtiyaçlarının altında kredi kullanabilmektedir. Bu nedenle çiftçilerimiz yüksek faizli diğer bankalardan kredi çekmek zorunda kalmakta, böylece yüksek faizler ödeyerek mağdur olmaktadır.

T.C Ziraat Bankası ve Tarım Kredi Kooperatifleri çiftçilere verdikleri düşük faizli kredilerden vadesi bitene kadar her yıl yüzde bir komisyon almaktadır. Bu komisyon kredi maliyetlerini yükselttiği gibi çiftçilerimizin kredi kullanımında sorun yaşanmasına neden olmaktadır.

T.C Ziraat Bankası ve Tarım Kredi Kooperatiflerinden düşük faizli kredi kullanan çiftçiler; bu krediyi alabilmek için masraf yapmakta, teminat göstermenin haricinde eğer tarım sigortası yoksa tarlasını sigorta yaptırmak zorunda kalmakta, kullandığı kredilerin vadesi bitene kadar T.C Ziraat Bankası ve Tarım Kredi Kooperatiflerine her yıl yüzde bir komisyon ödemektedir. Bunun sonucunda da tarımsal kredi maliyetleri yükselmektedir. Bütün bu olumsuzlukların üzerine bir de tarımsal kredi limitlerine sınırlama getirilince çiftçilerimiz diğer bankalardan yüksek faizli kredi çekmek zorunda kalmaktadır.

Üreticilerimizin yıl boyunca ihtiyaç duyduğu krediyi uygun faiz oranları ile kullanabilmesi ve düşük faizli kredi kararının amacına ulaşabilmesi için Ziraat Bankasından düşük faizli tarımsal kredi kullanımında tarım sigortası zorunluluğunu, çiftçilerden her türlü ad altında alınan vergi (damga, harç vs.) ve komisyonlar kaldırılmalı ve düşük faizli kredi kararının amacına ulaşabilmesi için Ziraat Bankasının kullandığı kredi limitleri artırılmalıdır.

Çeşitli dönemlerde çiftçilerimizin T.C Ziraat Bankası ve Tarım Kredi Kooperatiflerine olan tarımsal kredi borçları yapılandırılmıştır. Çiftçilerimizin T.C Ziraat Bankası ve Tarım Kredi Kooperatiflerine olan tarımsal kredi borçlarının yapılandırılması olumlu olmakla birlikte bu düzenlemeler tarımsal kredi kullandıran diğer kamu bankalarını kapsamadığı için yeterli olmamaktadır. Çiftçilerimizin borçlarının yapılandırılmasına yönelik düzenlemelere çiftçilere tarımsal kredi kullandıran diğer kamu bankalarının da dahil edilmesi gerekmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Kamu bankaları ile Tarım Kredi Kooperatiflerine vadesi geçmiş zirai kredi borçlarının ödeyememiş olan çiftçilerin vadesi geldiği halde ödeyemediği borçlarının faizleri silinmekte, anapara, faizsiz ve gecikme zammı alınmadan 18 eşit taksite bölünerek 36 ay süre ile taksitlendirilmektedir.

MADDE 2- Kamu bankalarının ve Tarım Kredi Kooperatiflerinin yapılandırma nedeniyle doğan ve bankalar ile tarım kredi kooperatifleri kayıtlarına göre gerçekleşen gelir kayıpları ve görev zararlarının Hazine Müsteşarlığınca karşılanması öngörülmektedir.

MADDE 3- T.C Ziraat Bankası ve Tarım Kredi Kooperatifleri tarafından çiftçilere düşük faizli tarımsal kredi kullandırılmaktadır. Ancak T.C Ziraat Bankası ve Tarım Kredi Kooperatifleri bu kredilerden vadesi bitene kadar her yıl yüzde bir komisyon almaktadır. Bu komisyon kredi maliyetlerini yükselttiği gibi çiftçilerimizin kredi kullanımında sorun yaşanmasına neden olmaktadır. Üreticilerimizin yıl boyunca ihtiyaç duyduğu kredinin uygun faiz oranları ile kullanabilmesi ve düşük faizli kredi kararının amacına ulaşabilmesi için T.C Ziraat Bankası ve Tarım Kredi Kooperatiflerinin kullandığı tarımsal kredi limitleri artırılmalı, tarım sigortası zorunluluğu kaldırılmalı, üreticilerin kullandığı kredilerden kesinti yapılmamalı ve komisyon alınmamalıdır.

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Çiftçilerin Kamu Bankaları ve Tarım Kredi Kooperatiflerine Olan Kredi Borçlarının Yeniden Yapılandırılması Hakkında Kanun Teklifi

MADDE 1- a) Kamu bankaları ve Tarım Kredi Kooperatiflerine vadesi geçmiş zirai kredi borçlarını ödeyememiş olan çiftçiler, bu Kanunun yayımlandığı tarihi izleyen üçüncü ayın sonuna kadar borçlu bulundukları kurumlara borçlarını yapılandırma talebinde bulunabilirler. Bankaların ve/veya Tarım Kredi Kooperatiflerinin Tasfiye Olunacak Alacaklar/Takip Hesaplarına aktarıldığı tarihteki kayıtlı tutara, bu hesaba alındığı tarihten bu Kanunun yayımlandığı tarihe kadar, bu tarihler arasında ilgili mevzuatı gereği uygulanması gereken aylık cari faiz işlemi uygulanmaz. Yapılandırmada borçların faizleri kaldırılır, anapara faiz ve gecikme zammı alınmadan 18 eşit taksite bölünerek 36 ay süre ile taksitlendirilir. İlk taksit başvuru tarihinden itibaren iki ay sonra ödenir. Borç tutarının bu Kanunda belirtilen süre ve şekilde ödenmesi şartıyla borç tasfiye edilir. Bu kredilere ilgili mevzuatı gereği uygulanması gereken faizler ile diğer fer'ilerin tamamının tahsilinden vazgeçilir. Taksitlerden birinin ödenmemesi durumunda dört ay ek süre verilir. Bu Kanuna göre ödenmesi gereken taksitlerden; bir takvim yılında iki taksitin süresinde ödenmemesi veya eksik ödenmesi halinde, ödenmeyen veya eksik ödenen taksit tutarlarının son taksiti izleyen ayın sonuna kadar, gecikilen her ay ve kesri için 6183 sayılı Kanunun 51 inci maddesine göre belirlenen gecikme zammı oranında hesaplanacak geç ödeme zammı ile birlikte ödenmesi şartıyla bu Kanun hükümlerinden yararlanılır.

b) Bu Kanunun yayımlandığı tarihten önce dava konusu edilmiş ve/veya icra takibi başlatılmış alacaklar için, borçlunun bu madde hükümlerinden yararlanmak üzere başvuruda bulunması halinde, asıl borçlular ve kefiller hakkında sürdürülen davalar sonlandırılır, icra ve takip işlemleri durdurulur.

c) Bu Kanuna göre ödenecek taksitlerin ödeme süresinin son gününün resmi tatile rastlaması halinde süre tatili izleyen ilk iş günü mesai saati sonunda biter.

MADDE 2- Kamu bankaları ve Tarım Kredi Kooperatiflerinin bu yapılandırma nedeniyle doğan ve bankalar ile tarım kredi kooperatifleri kayıtlarına göre gerçekleşen gelir kayıpları ve görev zararları, bankalar ve tarım kredi kooperatifleri tarafından yapılacak ödeme talebine istinaden, ilgili mevzuatında belirlenen usul ve esaslar kapsamında Hazine Müsteşarlığı bütçesinde yer alan ilgili harcama tertiplerinden gider kaydedilerek ödenir. Bu ödemeler, 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 35 inci maddesi hükümlerine tabi değildir.

MADDE 3- Kamu bankaları ve Tarım Kredi Kooperatifleri tarafından çiftçilere kullandırılan tarımsal krediler için hiçbir ad altında kesinti yapılamaz, vergi (damga, harç vs.) ve komisyon alınamaz. Kamu bankaları ve Tarım Kredi Kooperatifleri kredi kullanımı sırasında çiftçilerden tarım sigortası talep edemezler.

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.