



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 31.10.2012
Sayı: 609

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda değişiklik yapılmasına ilişkin kanun teklifim gerekçeleriyle birlikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Levent GÖK
Ankara Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	- işleri - Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	07 Kasım 2012		E. No: 2/9/14	
Yan. Uzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gn. Sek.
TBMM BAŞKANI				



GENEL GEREKÇE

2008 yılı Ekim ayı başında yürürlüğe giren **5754 sayılı Kanunla değiştirilen 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar Ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 40 ncı maddesinin 15 inci bendi ile** fiili hizmet süresi zammından yararlanacak olan gruplar yeniden belirlenirken, fiili hizmet zammını düzenleyen 40. maddesine **itfaiye veya yangın söndürme işlerinde görev yapanlardan sadece yangın söndürme işlerinde çalışanların fiili hizmet müddetlerinin her 360 günü 60 gün fiili hizmet süresi zammı eklenmesi hükme bağlanmıştır.**

Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda öngörülen fiili hizmet süresi zammı uygulamasına ilişkin usul ve esasları düzenlemek amacıyla **27.09.2008 tarih ve 27010 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Fiili Hizmet Süresi Zammı Uygulamasının Usul Ve Esasları Hakkında Yönetmelik** yayımlanmıştır.

Buna göre, 5510 sayılı Kanunun 40 inci maddesi kapsamında sayılan itfaiye veya yangın söndürme işlerinde çalışan sigortaların fiil hizmet süresi zammından yararlanabilmesi, yasada belirtildiği üzere yangın söndürme işinde fiilen çalışması şartına bağlıdır. Diğer bir ifade ile fiili hizmet süresi zammından, Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (c) bentleri kapsamında çalışan ve fiilen yangın söndürme işinde çalışarak işin risklerine maruz kalan sigortalılar yararlandırılmaktadır.

Diğer Sosyal Güvelik Kurumu Başkanlığı, Sosyal Sigortalar Genel Müdürlüğü, Sigortalı Tescil ve Hizmet Daire Başkanlığının 2009/79 sayılı ve “Fiili Hizmet Süresi Zammı Uygulaması” konulu Genelgesi ile fiili hizmet süresi zammına müstehak görev yapanların bu sürelerinin ne şekilde değerlendirileceği (Bölüm 2 ve 3) bildirimlerinin Kuruma nasıl yapılacağı ve primlerin ne şekilde tahsil edileceği konularında (Bölüm 4) açıklamalar yapılmıştır.

Tüm bu düzenlemelerle getirilen uygulama; fiili hizmet süresi zammı kapsamında olan işyerlerinde çalışan personelin ayın bazı günlerinde kapsam dışı işlerde geçen süreleri ile kapsamda olan işlerde fiilen çalışmayarak risklerine maruz kalmadıkları resmi tatil, yıllık izin, ücretsiz izin, sıhhi izin ve eğitim kurs süreleri Kanunun 40 inci maddesi kapsamında değerlendirilmeyeceği ve genel sınırlamayı aşmayacak şekilde prim ödeme gün sayısına 60 gün fiili hizmet süresi zammı eklenerek aylık veya yıllık fiili hizmet süresi zammı prim bildirelerinin Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığına gönderilmektedir.



Yasanın uygulaması anlamında hemen tüm belediyeler tarafından yalnızca itfaiye personelinin yangına gittiği gün ve saatlerle sınırlı olarak puantajlar yapılarak Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığına iletilmektedir.

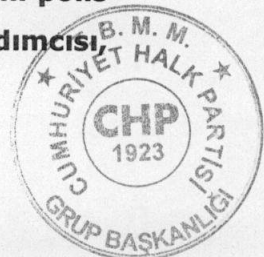
Oysa, yasal düzenlemelerle getirilen 'yangın söndürme işlerinde fiilen çalışılmayan, işin riskine maruz kalmayanların fiili hizmet süresi zammından yararlandırılabilmelerinin mümkün olmayacağı' şeklindeki düzenlemenin amacı iş riskine maruz kalmayan ve diğer işlerde geçen süreler şeklinde olması gerekmektedir. Buna rağmen sadece yangın ihbarları üzerine **yapılan yangına müdahale saatleri ile sınırlı olarak itfaiye personeline puantaj yapılmakta bu nedenle de her bir itfaiye personelinin bir yılda belki birkaç günle sınırlı olarak fiili hizmet süresi zammından yararlanması sözkonusu olmaktadır.**

Bu nedenledir ki; **5754 sayılı Kanunla yapılan değişiklikle amaçlanan** itfaiye personelinin de yıpranma nedeni ile erken emekliliğinin sağlanması gibi bir sonuç doğurmamaktadır.

Oysa itfaiye personellerinin belki bir saat içinde maruz kalabileceği sağlığa zararlı gazlar bütün olarak bir ömrünü etkileyebilecek mahiyettedir. Buna rağmen 1 saatlik yangına müdahalenin bir saat olarak fiili hizmet zammına yansıtılması yanlış bir uygulamadır. Oysa yasa koyucu 40. madde ile belirlenmiş olan diğer çalışanlar gibi itfaiye personelinin yerine getirdiği görevin özelliğini dikkate alarak üst sınırı 2 ay olan fiili hizmet zammı süresi getirmiştir.

Ancak sorunun aslı kaynağı; 2008 yılı Ekim ayı başında yürürlüğe giren Ekim ayı başında yürürlüğe giren **5754 sayılı Kanunla değiştirilen 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar Ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 40 ncı maddesinin 15 inci bendi ile** fiili hizmet süresi zammından yararlanacak olan gruplar yeniden belirlenirken, fiili hizmet zammını düzenleyen 40. Maddesine İtfaiye Personeli eklenirken 15 bendinde İtfaiye veya yangın söndürme işleri işler/işyerleri olarak belirlenmiş iken, sigortalılar olarak **'Yangın Söndürme İşlerinde Çalışanlar'** şeklinde tanımlanmasından kaynaklanmaktadır.

Oysa aynı maddede düzenlenen Türk Silahlı Kuvvetler ve Emniyet ve Polis Mesleğinde işler ve işyeri olarak belirlenmiş iken sigortalılar olarak subay, yedek subay, astsubay, uzman jandarma ve uzman erbaşlar, asaleti onaylanmış olmak şartıyla adaylıkta geçirilen Milli İstihbarat Teşkilatında süreler dahil polis memuru, baş polis memuru, kıdemli baş polis memuru, komiser yardımcısı,



komiser, baş komiser, emniyet amiri, emniyet müdürleri ile bu ve daha yukarı maaş ve derecelerdeki emniyet mensupları, Milli İstihbarat Teşkilatı mensupları şeklinde belirlenmiştir. BU şekilde belirlenmiş olan personel kadroları karşılığı yasa ile öngörölmüş olan fiili hizmet zammı oranından faydalanmaktadırlar.

Tıpkı Türk Silahlı Kuvvetler ve Emniyet ve Polis Mesleğinde görev yapan personel gibi Belediye İtfaiye teşkilatı personelinin işgal ettikleri kadro ile bağlantılı olarak fiili hizmet zammı uygulaması getirilmesi için 5510 sayılı Kanununun 40. Maddesinde değişiklik yapılması zorunluluğu bulunmaktadır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 40 ıncı maddesinin ikinci fıkrasındaki tablonun (15) numaralı sırasında yer alan “Yangın söndürme işlerinde çalışanlar” ibaresi “Daire başkanı, itfaiye müdürü, itfaiye şube müdürü, itfaiye amiri, itfaiye çavuşu ve itfaiye eri” şeklinde değiştirilerek İtfaiye Teşkilatı personelinin de tıpkı Türk Silahlı Kuvvetler ve Polis mesleğinde görev yapan personel gibi kadro ünvanları sayılarak işgal ettikleri kadro ile bağlantılı olarak fiili hizmet zammı uygulamasından yararlanmalarıyla mağduriyetlerinin giderilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir

MADDE 3- Yürütme maddesidir



**SOSYAL SİGORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİGORTASI KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 40 ıncı maddesinin ikinci fıkrasındaki tablonun (15) numaralı sırasında yer alan “Yangın söndürme işlerinde çalışanlar” ibaresi “Daire başkanı, itfaiye müdürü, itfaiye şube müdürü, itfaiye amiri, itfaiye çavuşu ve itfaiye eri” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

