



T.C.
GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI

7/16437
G.K.102

.../.../2013

Sayı : 13476848.01.610-446

Konu : Soru Önergesi (7/16437)

18.03.2013* 05413

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

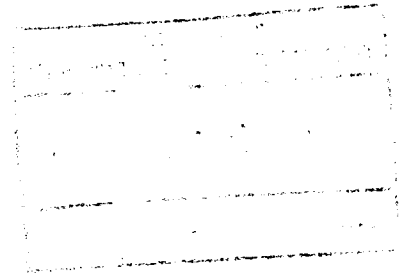
İlgi: TBMM Başkanlığının 29/1/2013 tarihli ve 43452547-120.07-105174 sayılı yazısı.

İlgide kayıtlı yazıları ekinde alınan, Kütahya Milletvekili Sayın Prof. Dr. Alim IŞIK tarafından tevcih edilen 7/16437 sayılı yazılı soru önergesinin cevabı hazırlanarak ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.


Hayati YAZICI
Bakan

Ek: Soru önergesi cevabı (6 sayfa)



T.C.
GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI

EK

Kütahya Milletvekili Sayın Prof. Dr. Alim İŞİK'a ait 7/16437 Sayılı Yazılı Soru Önergesinin Cevapları:

1) Bakanlığımca 2011 ve 2012 yıllarında yakalanan akaryakıt, sigara ve uyuşturucu maddenin miktar ve değerlerine ilişkin veriler aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

SİGARA			AKARYAKIT		UYUŞTURUCU	
YIL	MİKTAR (ADET)	DEĞER (TL)	MİKTAR (KG)	DEĞER (TL)	MİKTAR (KG)	DEĞER (TL)
2011	4.572.308	20.931.139	16.265.122	53.834.955	848,659	60.942.391
2012	4.588.930	26.384.505	27.425.885	113.024.823	2.333,307	151.717.233
TOPLAM	9.161.238	47.315.643	43.936.527	166.859.778	3.182	212.659.624

2) Bakanlığımca 2011 ve 2012 yıllarında yakalanan kaçak mal ve uyuşturucu maddenin değer bazında (TL) dağılımı, sınır kapıları itibarıyla aşağıdaki tablolardaki gibidir.

SINIR KAPILARINA GÖRE DEĞER BAZINDA (TL) YAKALAMALAR (2011)									
SINIR KAPILARI	AKARYAKIT	ARAÇ	ÇEŞİTLİ EŞYA	DEĞERLİ MADEN	DÖVİZ	ELEKTRİK ELEKTRONİK	GIDA	KİMYEVİ MADDE	MAKİNE AKSAMI VE YEDEK PARÇA
AKÇAKALE	30.677	1.474.650	9.200			2.741	8.110		
CİLVEGÖZÜ	26.966	4.904.040	17.856			23.766	24.102		152.575
DEREKÖY		37.752		17.984			3.332		
DİLUCU	9.771	394.000	197.640						
ESENDERE		120.000					448.359		
GÜRBULAK	116.257	7.902.000	768.127			315.132	701.148	68.519	25.041
HABUR	53.784	2.487.394	46.509	220.000		808.764	677.740		40.292
HAMZABEYLİ		2.056.933	2.793.564	185.238		600	7.401		625.640
İPSALA		887.470	56.721	1.165.603	1.153.688	536.957	23.660		59.826
KAPIKULE	24.156	14.253.375	2.317.291	2.634.763	173.725	987.314	11.723.341		2.661.489
KARKAMIŞ		23.000					42		
NUSAYBİN			42.313.142				837.707		1.657.019
ÖNCÜPINAR	31.027	4.606.674	153.316	1.040	3.355.078	200.064	58.683		431.755
PAZARKULE		26.000		49.344		3.186	5.385		7.164
SARP	6.403	1.391.150	942.809	53.067	29.772	73.302	179.956		326.398
TÜRKGÖZÜ		16.400					5.265		
YAYLADAĞI	2.430	190.000					1.339		
DİĞER (Sınır Kapıları Hariç)	53.533.483	23.962.563	60.333.919	3.958.760	84.218.941	71.212.589	44.945.708	11.373.786	7.260.662
GENEL TOPLAM	53.834.955	64.733.401	109.950.095	8.285.798	88.931.204	74.164.415	59.651.278	11.442.305	13.247.861

SINIR KAPILARI	SAHTE BELGE	SİLAH MÜHİMMAT	TARİHİ ESER	TEKSTİL	TIBBİ	TÜTÜN ALKOL	UYUŞTURUCU	ZİRAİ
AKÇAKALE					566	160.311		350
CİLVEGÖZÜ				18.500	36.720	2.879.596		700
DEREKÖY						18.325		3.068
DİLUCU						39.816	500	

T.C.
GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI

ESENDERE					11.800			
GÜRBULAK				285.039	43.984	162.345	18.869.435	
HABUR		80.054		81.494	103.471	1.866.354		5.500
HAMZABEYLİ				736.208	2.984	198.572		7.426
İPSALA		415		2.173.528	175.188	82.159	21.170.270	7.731
KAPIKULE	2	7.112		732.569	1.300.159	1.533.868	7.250.381	2.676.579
KARKAMIŞ					1.825	5.015		
NUSAYBİN						26.119		
ÖNCÜPINAR				18.500	918.056	403.811	802.300	9.800
PAZARKULE						9.712		178.136
SARP				3.272.631	978.233	1.310.027	400	
TÜRKGÖZÜ								
YAYLADAĞI					5.170	44.305		
DİĞER (Sınır Kapıları Hariç)		930.078	1.300	16.304.392	10.177.458	22.459.882	12.849.105	412.256
GENEL TOPLAM	2	1.017.660	1.300	23.622.861	13.755.614	31.200.218	60.942.391	3.301.545

SINIR KAPILARINA GÖRE DEĞER BAZINDA (TL) YAKALAMALAR (2012)									
SINIR KAPILARI	AKARYAKIT	ARAÇ	ÇEŞİTLİ EŞYA	DEĞERLİ MADEN	DÖVİZ	ELEKTRİK-ELEKTRONİK	GIDA	KİMYEVİ MADDE	MAKİNE AKSAMI VE YEDEK PARÇA
AKÇAKALE		25.500					895		
CİLVEGÖZÜ	978.166	3.108.500	61.932			121.252	165.676		15.660
DEREKÖY		464.283	283.833	976.759	366.267	227.004			
DİLUCU	17.925	492.293							
ESENDERE	14.394	323.810					925.407		3.763
GÜRBULAK	960.496	6.992.000	2.217.655	5.752.000	3.764.177	20.185	6.323.494		31.800
HABUR	13.305	1.966.500	102.424			1.317.241	319.027		
HAMZABEYLİ		2.916.623	731.939	1.683.749		459.234	1.965		37.348
ISLAHİYE			1.440						
İPSALA	2.098	1.437.791	66.003	295.520	429.031	367.632	159.379	14.721	353.462
KAPIKÖY						7.025			
KAPIKULE	12.429	11.219.093	1.292.486	2.245.954	215.181	906.660	152.618	14.004	706.392
KARKAMIŞ	392	40.000							
NUSAYBİN									
ÖNCÜPINAR	17.322	756.829	90.991	1.284.572		35.400	575		243.275
PAZARKULE		71.900	4.445			11.507			1.146
SARP	44.337	3.715.569	160.967			108.961	134.873		49.962
YAYLADAĞI		5.000	4.080			26.180	470		
DİĞER (Sınır Kapıları Hariç)	110.963.960	19.042.295	72.796.165	6.199.975	757.431	101.577.931	56.251.636	2.657.836	18.470.017
GENEL TOPLAM	113.024.823	52.577.986	77.814.360	18.438.529	5.532.087	105.186.211	64.436.014	2.686.561	19.912.826

SINIR KAPILARI	SAHTE BELGE	SİLAH MÜHİMMAT	TARİHİ ESER	TEKSTİL	TIBBİ	TÜTÜN ALKOL	UYUŞTURUCU	ZİRAİ
AKÇAKALE					16.810	840		
CİLVEGÖZÜ		45.875			28.037	97.995	76.050	6.600
DEREKÖY						215.158	5.400.000	9.450
DİLUCU						39.291		
ESENDERE						12.797	48.585	
GÜRBULAK		2.200		22.449.792	128.536	3.291.977	19.878.530	5000
HABUR		58.559		594	152.511	1.057.155		1.403
HAMZABEYLİ				134.095	19.795	1.089.369	50.000	22.857
ISLAHİYE						300		
İPSALA				244.890	100.186	838.713	38.887.230	3.028
KAPIKÖY							3.943	

T.C.
GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI

KAPIKULE		184.233		152.411	29.210	3.381.286	53.655.564	472.949
KARKAMIŞ						8.656		4.814
NUSAYBİN								
ÖNCÜPINAR		47.650			60.726	114.230	25.600	26.010
PAZARKULE						11.652	9.794.360	6.424
SARP		511		5.432.138		2.132.477	366	
YAYLADAĞI		12				12.900		
DİĞER (Sınır Kapıları Hariç)		365.916		38.216.054	5.243.145	40.118.732	23.897.005	6.309.581
GENEL TOPLAM		704.957		66.629.974	5.778.956	52.423.526	151.717.233	6.868.117

3-4-5) Suç faillerinin belirlenmesi, her türlü delilin tespiti, toplanması, kaçak veya kaçak olmasından şüpheli edilen mal veya fonların müsaderesi amacıyla gerçekleştirilen kontrollü teslimat uygulamaları için temel şartlar; kaçakçılık faaliyetinin çok ciddi organize edilmiş olması, organizatörlerin, sermayedarların ve şebeke elemanlarının ortaya çıkarılması ve bunlar hakkında bütün delillerin tespiti için başka bir imkân bulunmaması, mal veya fonların gideceği son yere kadar herhangi bir boşluğa meydan vermeyecek şekilde denetimin sağlanabilmesi, kontrollü teslimat uygulamaya yeterli zamanın bulunması, ülkemizde hazırlanarak yurtdışına götürülecek veya ülkemizden transit geçecek her türlü kaçak mal veya fonlar için ayrıca, talep eden ülke tarafından garanti edilmesidir.

Bu koşullar düşünüldüğünde; sınır kapılarında giriş-çıkış esnasında yürütülen kontrollerde anlık ve şüpheli beraberinde ele geçirilen suç unsurlarına yönelik kontrollü teslimat uygulaması mümkün bulunmamaktadır. Kontrollü teslimat uygulamalarının sorunsuz bir şekilde yürütülmesi, tüm şüphelilerin aralıksız olarak takibi, delillerin devamlı gözetimde tutulması gibi hususlar önceden hazırlık yapılan planlı operasyonlar ve sürdürülen teknik takipler sonucu gerçekleştirilen yakalamalarda mümkündür. Öte yandan, Bakanlığım birimlerince gerçekleştirilen yakalamalardan sonra diğer şüphelilere veya delillere ulaşılması bakımından Ceza Muhakemesi Kanunu uyarınca Cumhuriyet Savcısı talimatları ile araştırma, inceleme, soruşturma, olayla ilgili diğer il ve ilçelerde takip ve arama faaliyetleri aralıksız gerçekleştirilmektedir. Bu doğrultuda, sınır kapısında ele geçirilen bir suç unsuruna yönelik diğer il ya da ilçelerde olayla bağlantılı şahıs ya da delil ele geçirilmesine yönelik çok sayıda örnek olay mevcuttur.

Diğer taraftan, kontrollü teslimat özellikle uluslararası alanda yapılıyorsa tek bir kurum tarafından yürütülmesi mümkün olmayıp ilgili tüm kurumların müşterek hareket etmesiyle ve koordinesiyle gerçekleşmektedir. Nitekim, uluslararası alanda gerçekleştirilen kontrollü teslimat uygulamalarında Bakanlığım da aktif olarak yer almakta olup son on yılda 63 adet kontrollü teslimat uygulamasına Bakanlığımca katılım sağlanmıştır. Son olarak, 2012 yılında birimlerimizce 7 adet kontrollü teslimat uygulamasına katılım sağlanarak 154 kg. eroin, 22,4 kg. afyon sakızı, 630 gr. kokain, 709 gr. metamfetamin ve 2,5 kg. meskalin maddesi ele geçirilmesinde önemli rol üstlenilmiştir.

6) Soru önergesinde bahsi geçen internet sitesindeki anket sonucu ile Bakanlığımın kaçakçılıkla mücadeledeki etkinliği arasında herhangi bir sebep-sonuç ilişkisinin kurulmasının sağlıklı bir yaklaşım olmayacağı değerlendirilmektedir. Nitekim, yakalama verilerinin yer aldığı 1 inci ve 2 nci sorulara ilişkin cevaplarımız göz önünde bulundurulduğunda; Bakanlığımca, kaçakçılıkla mücadelenin etkin ve başarılı bir biçimde sürdürüldüğü anlaşılabacaktır.

T.C.
GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI

7) Bakanlığım bünyesinde ticari eşya kaçakçılığı ile mücadele faaliyetleri diğer Bakanlık ve ilgili kurumlarla koordineli olarak kapsamlı ve detaylı bir biçimde yürütülmektedir. Bu bakımdan 2012 yılında gerçekleştirilen ve 2013 yılı faaliyet programında yer alan faaliyetler, bir bütün olarak ele alınarak açıklanacaktır.

Bununla birlikte; akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele faaliyetleri, Bakanlığım koordinasyonunda, ilgili tüm kurumların ortak çalışmasıyla yürütülmektedir. 25/3/2011 tarihinde uygulanmaya başlanan “Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı”, 23/2/2012 tarihinde ilgili kurumların üzerinde uzlaşıya vardığı gerekli değişikliklerle revize edilmiştir. Akaryakıt kaçakçılığı ile mücadele çalışmaları, bahsi geçen Eylem Planı ve 23/8/2012 tarihli ve 2012/19 sayılı “Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele” konulu Başbakanlık Genelgesi kapsamında sürdürülmektedir.

2012/19 sayılı Başbakanlık Genelgesi çerçevesinde, ilgili kurumlar bünyesinde yer alan “Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Komisyonları” yeniden düzenlenmiş ve 6-17 Eylül 2012 tarihlerinde iki adet “Komisyon Başkanları” toplantısı gerçekleştirilmiştir. Bakanlığım koordinasyonunda gerçekleşen toplantılarda, anılan Genelge ve Eylem Planı çerçevesinde kurumların görev alanına giren hususlar ve bu hususlarla ilgili gerçekleştirilecek faaliyetlere ilişkin kararlar alınmıştır.

2012/19 sayılı Başbakanlık Genelgesi ile teşekkür ettirilen, Bakanlığım koordinasyonunda Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı, Ekonomi Bakanı, İçişleri Bakanı, Maliye Bakanı, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı ile Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanından oluşan “Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Kurulu”nun ilk toplantısı 27 Eylül 2012 tarihinde gerçekleştirilmiştir. Toplantıda akaryakıt kaçakçılığı sorunu ve yürütülmesi planlanan faaliyetler bütün yönleriyle ele alınmış ve mücadele konusundaki ortak kararlılık, Kurul üyesi Sayın Bakanlarca bir kez daha ifade edilmiştir.

Ayrıca Bakanlığım koordinesinde 2012 yılında “Özellikli Bazı Kaçakçılık Türleri ile Mücadele Eylem Planı” çalışmaları yürütülmüş olup 2013 yılında da bu çalışmalara devam edilmesi planlanmaktadır.

Bunun yanı sıra, “Uyuşturucu Madde Kaçakçılığıyla Mücadele” ile ilgili, İçişleri Bakanlığına bağlı görev yapmakta olan Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı ile müşterek önleme ve operasyonel işbirliği çalışmaları yürütülmektedir. Önleme faaliyetleri çerçevesinde; “Türkiye Uyuşturucu Bağımlılığını İzleme Merkezi (TUBİM) Koordinasyon Kurulu” ve “Erken Uyarı Sistemi” Toplantılarına düzenli olarak katılım sağlanmakta ve güncel eğitimler ilgili tüm kurumların katkıları ile sürdürülmektedir. Sınır kapılarında ve ülkemize posta-kargo yoluyla gönderilen maddelere yönelik son zamanlarda önemli bir artış tespit edilmiş olup ilgili kurumlarla koordinasyon halinde eş zamanlı olarak alınan tedbirlerle özellikle genç nüfusun kullanımına yönelik yeni uyuşturucu maddelerin kaçakçılığının önüne geçilmektedir. Kaçakçılığın engellenmesi ve halk sağlığının korunması kapsamında, ülkemizde ilk defa ele geçirilen ve uyuşturucu madde olarak yasal mevzuatımıza girmemiş olan “khat” bitkisi ve sentetik esrar olarak tanımlanan “bonzai” adlı madde, Adli Tıp Kurumu, Türkiye Uyuşturucu Bağımlılığını İzleme Merkezi ve Sağlık Bakanlığı kapsamında gerçekleştirilen girişimler ve koordineli çalışmalar sonucu 13 Şubat 2011 tarihinden itibaren yasaklı maddeler arasında yer almıştır. 2012 yılında ise yine aynı kapsamdaki 13 uyuşturucu etkiye haiz etken maddenin yasaklı maddeler arasında yer alması sağlanmıştır. Söz konusu çalışmalara 2013 yılı itibarıyla da devam edilecektir.

T.C.
GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI

Ayrıca Bakanlığım ile İçişleri Bakanlığı (Emniyet Genel Müdürlüğü) koordinesinde yürütülen ve Başbakanlık Makamının Onayı ile yürürlüğe giren "Bağımlılık Yapıcı Maddeler ve Bağımlılık ile Mücadelede Ulusal Politika ve Strateji Belgesi" kapsamında uygulanan ikişer yıllık süreleri kapsayan "Ulusal Uyuşturucu Eylem Planları"na da Bakanlığımca etkin katılım sağlanmış olup söz konusu çalışmalara 2013 yılı itibarıyla da devam edilecektir.

Bunun yanı sıra; Bakanlığım ve İçişleri Bakanlığı (Jandarma Genel Komutanlığı) koordinesinde yürütülen "Kırsal Alan Uyuşturucu İle Mücadele Uygulama Planı"na da Bakanlığımca etkin katılım sağlanmış olup söz konusu çalışmalara 2013 yılı itibarıyla da devam edilecektir.

8) Bakanlığım, gümrük suçlarıyla etkin ve risk analizi odaklı mücadele politika ve öncelikleriyle hizmet vermektedir. 2010-2014 Stratejik Planımıza göre, Bakanlığımın öncelikli amaçlarından biri kaçakçılığı önleyerek gelir kaybını azaltmak, insan ve çevre sağlığının güvence altına alınmasına ve terörün finansmanının engellenmesine katkıda bulunmaktır. Bu bağlamda, 640 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile ülke genelinde sayıları 29'a çıkarılan Gümrük Muhafaza Kaçakçılık ve İstihbarat Müdürlüklerinde; "X-Ray Operatörlüğü", "Dedektör Köpek İdareciliği", "Teknik Cihaz Kullanımı" gibi konularda da alan uzmanlığı edinilmiştir. Adli kolluk olarak görev ifa eden diğer personel de uluslararası olanaklar da değerlendirilerek kaçakçılıkla mücadele alanında son derece kapsamlı eğitim ve uzmanlaşma programlarına tabi tutulmaktadır. Uluslararası ve ulusal eğitim faaliyetleri temel ve uzmanlık düzeyinde sürdürülmekte olup "Narkotik Maddeleri Tanıma, Teşhis ve Gizleme Yöntemleri ile Modern Soruşturma Tekniklerini" içeren eğitimlerle kaçakçılıkla mücadelede ihtisaslaşmış birimlerde görev yapan personelin hususi olarak belirlenen konularda aldıkları eğitimlerle alanlarında daha nitelikli görev ifa etmeleri sağlanmaktadır. Uyuşturucu ve organize suçlarla mücadele kapsamında uluslararası düzeyde uzmanlık eğitimleri veren Emniyet Genel Müdürlüğüne bağlı "Türkiye Uluslararası Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi (TADOC)" bünyesinde "Narkotik Suçlarla Mücadele", "Örgütlü Suç Soruşturmaları", "Risk Analizi ve Arama Teknikleri", "Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi" gibi konularda adli kolluk personelimizin eğitim alması sağlanmaktadır. Diğer taraftan, 2012 yılı Haziran ayında "Uyuşturucu Maddeler ve Uyuşturucu Kaçakçılığı ile Mücadele" adlı kitap yayımlanarak, yararlanılması için tüm birimlere ve ilgili kolluk güçlerine gönderilmiştir.

Başta Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC), Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT-OSCE), Dünya Gümrük Örgütü (WCO) ve Güneydoğu Avrupa İşbirliği Girişimi (SECI/SELEC) olmak üzere uluslararası, bölgesel ve ikili işbirliği çalışmaları sürdürülmektedir. Bu çerçevede güncel yakalama trendlerinin ve kaçakçılıkla mücadele yöntemlerinin paylaşılması, ortak çalıştay ve seminerler ile çalışma ziyaretleri ve operasyonel işbirliği faaliyetleri sürdürülmektedir.

Bakanlığımca kaçakçılıkla mücadele faaliyetlerinin daha etkin bir şekilde yerine getirilebilmesi için sınır kapılarının sahip olduğu teknik donanımın artırılması, elektronik takip sistemlerinin yaygınlaştırılması, gümrüklü sahaların fiziksel koşullarının iyileştirilmesi, uluslararası ya da bölgesel kuruluşlar, Avrupa Birliği ülkeleri ve Amerika Birleşik Devletleri gibi gelişmiş uygulamalara sahip ülkelerle yürütülen uzmanlaşma eğitimleri gibi çok yönlü bir yaklaşımla çalışmalar yürütülmektedir.

Bu çerçevede, uyuşturucu madde sevkiyatı bakımından riskli bulunan tüm sınır kapıları ve hava alanı kontrol noktalarına gelişmiş X-Ray cihazları yerleştirilmiş, eğitimli personel istihdam

T.C.
GÜMRÜK VE TİCARET BAKANLIĞI

edilmiş ve ilaveten narkotik dedektör köpeği görevlendirilmiştir. Halen 55 adet dedektör köpeği sınır kapılarında görev yapmakta olup 37 dedektör köpek doğrudan narkotik alanında branşlaşmıştır. Uyuşturucu madde kaçakçılığının engellenmesi için önemli bir araç olan dedektör köpeklerinin eğitimi ve görevlendirilmeleri süreklilik arz etmektedir. Bu kapsamda, dedektör köpeklerinin yetiştirilmesi amacıyla doğrudan Bakanlığımıza bağlı bir “Köpek Eğitim Merkezi” kurulması çalışmaları sürdürülmektedir. Yürütülen projenin finansman ve ihale aşaması tamamlanmış olup inşaat aşaması başlamıştır. Köpek Eğitim Merkezinin 2014 yılı itibarıyla faaliyete geçmesi planlanmaktadır. Narkotik dedektör köpek sayısının çoğaltılması için önemli katkı sağlayacak olan Köpek Eğitim Merkezinin kurulumu, uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede gümrük idaresinin gücüne güç katacaktır.