

17134
2013

T.C.
BAŞBAKANLIK
Hazine Müsteşarlığı

Sayı : 60805253-610-
Konu : Soru Önergesi

18.06.2013* 09820

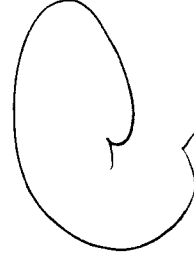
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 22.02.2013 tarih ve 31853594-610-2-3346-1122 sayılı Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü yazısı

İlgide kayıtlı yazıda, Giresun Milletvekili Sayın Selahattin KARAAHMETOĞLU tarafından tevcih edilen 7/17134 sayılı soru önergesinin sureti ekli olarak gönderilmiş ve süresi içinde cevaplandırılması talep edilmiştir.

Söz konusu soru önergesine ilişkin olarak Hazine Müsteşarlığı tarafından hazırlanan cevap metni ekte yer almaktadır.

Bilgileri ile gereğini arz ederim.



Ali BABACAN
Başbakan Yardımcısı

EKLER:

1- Yazı (2 Sayfa)

DAĞITIM:

Bilgi: Başbakanlığa

Hazine Müsteşarlığı Ekonomik Araştırmalar Genel Müdürlüğü
İnönü Bulvarı No:36, 06510 Balgat/ANKARA
e-posta : dilek.dundar@hazine.gov.tr

Ayrıntılı bilgi için irtibat: Dilek Dünder
Tel: (0 312) 204 66 49 Faks: (0 312) 204 61 13
Elektronik Ağ: www.hazine.gov.tr

GİRESUN MİLLETVEKİLİ SN. SELAHATTİN KARAAHMETOĞLU’NUN
BAŞBAKAN SAYIN RECEP TAYYİP ERDOĞAN’A TEVCİH ETTİĞİ
7/17134 ESAS NUMARALI SORU ÖNERGESİ İLE İLGİLİ OLARAK
HAZİNE MÜSTEŞARLIĞI
TARAFINDAN HAZIRLANAN CEVAP METNİ

SORU 1: Kamu özel ortaklığı uygulaması ile kamunun özel sektörden finansman temini yoluyla yatırım yaparak sağlık hizmetlerinin özel firmalara devri söz konusudur. Özellikle okul, köprü ve otoyol ve kamu tesislerinin ve diğer hizmet alanlarının da aynı yöntemle yaptırılması ve işletilmesi söz konusu mudur?

CEVAP 1: Ülkemizde gerçekleştirilen kamu özel işbirliği projelerinde 3996 sayılı “Bazı Yatırım Ve Hizmetlerin Yap-İşlet-Devret Modeli Çerçevesinde Yaptırılması Hakkında Kanun” hükümleri uygulanmaktadır. 3996 sayılı Kanun’un 2 nci maddesi ise Yap-İşlet-Devret (YİD) modeli ile ne tür tesislerin gerçekleştirilebileceğini düzenlemektedir. Söz konusu maddeye göre; köprü, tünel, baraj, sulama, içme ve kullanma suyu, arıtma tesisi, kanalizasyon, haberleşme, elektrik üretim, iletim, dağıtım ve ticareti maden ve işletmeleri, fabrika ve benzeri tesisler, çevre kirliliğini önleyici yatırımlar, otoyol, trafiği yoğun karayolu, demiryolu, gar kompleksi, lojistik merkezi, yeraltı ve yerüstü otoparkı ve sivil kullanıma yönelik deniz ve hava alanları ve limanları, yük ve/veya yolcu ve yat limanları ile kompleksleri, sınır kapıları, milli park (özel kanunu olan hariç), tabiat parkı, tabiatı koruma alanı ve yaban hayatı koruma ve geliştirme sahalarında planlarda öngörülen yapı ve tesisleri, toptancı halleri ve benzeri yatırım ve hizmetler YİD modeli ile gerçekleştirilebilmektedir.

YİD modeli bir altyapı tesisinin özel sektör tarafından tasarlanıp, finansmanının sağlanarak inşa edilmesi ve yapılan yatırım bedelinin (kar dahil) geri ödenmesini sağlayacak bir süre kadar işletilip, sürenin sonunda tesislerin bedelsiz olarak kamuya devrini düzenlemektedir.

Sağlık tesislerinde kamu özel işbirliği uygulamaları ise 3359 sayılı “Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu” nda 2005 yılında yapılan değişiklik ile mümkün hale gelmiştir. Sağlık tesislerinde Yap-Kirala-Devret (YKD) yöntemi uygulanmaktadır. YKD modeli, yeni sağlık tesislerinin özel sektöre belirli bir süre ve bedel üzerinden kiralama karşılığı yaptırılabilmesi ve halihazırda Sağlık Bakanlığının kullanımında bulunan mevcut sağlık tesislerinin, tesislerdeki tıbbî hizmet alanları dışındaki hizmet ve alanların özel sektör tarafından işletilmesi karşılığında yenilenmesi hususlarını düzenlemektedir. İlaveten, “6428 sayılı Sağlık Bakanlığınca Kamu Özel İşbirliği Modeli İle Tesis Yaptırılması, Yenilenmesi ve Hizmet Alınması İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde

Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun” 09.03.2013 tarihinde Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

25.8.2011 tarih ve 652 sayılı “Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname” ile Milli Eğitim Bakanlığı tarafından karar verilen eğitim öğretim tesislerinin özel sektöre kırk dokuz yılı geçmemek şartıyla belirli süre ve bedel üzerinde kiralama karşılığında yaptırılabilmesi imkânı getirilmiştir.

SORU 2: Devletin temel kamu hizmetleri için kendi olanakları ile yatırım yapma ve hizmet verme gücü yok mudur?

CEVAP 2: Kamu özel işbirliği uygulamalarına ilişkin mevzuatta da devlet tarafından kamu hizmetlerinin öncelikle kendi olanakları ile gerçekleştirilmesi prensibi yer almaktadır. Nitekim, 3996 sayılı Kanun’un 2 nci maddesinde “...Birinci fıkrada öngörülen yatırım ve hizmetlerin bu Kanuna göre sermaye şirketleri veya yabancı şirketler eli ile gerçekleştirilmesi bu yatırım ve hizmetlerin, ilgili kamu ve kuruluşları (kamu iktisadi teşebbüsleri dâhil) tarafından görülmesine ilişkin kanunların istisnasını teşkil eder.” hükmü yer almaktadır.

Bununla birlikte, hem gelir hem de nüfus artışı ile yaşam kalitesinin iyileştirilmesi, hizmetlerin yaygınlaştırılması ile yeni iş alanlarının yaratılmasını gerektirmekte ve bu durum da artan bir altyapı ihtiyacını ortaya çıkarmaktadır. Bu ihtiyacın giderilmesinde, kamunun geleneksel altyapı hizmeti üretim modelini tamamlayıcı olarak, özel sektörün finansmanını ve dinamik karakterini sisteme dâhil eden yeni yöntemler kullanılmaktadır.

Kamu özel işbirliği uygulamaları, söz konusu altyapı ihtiyacının karşılanmasına yönelik kaynak ve finansman açığının tamamlanmasında önde gelen alternatif uygulamalardan birini oluşturmaktadır. Bu uygulamaların başlıca özelliklerinden biri, kamuyu hizmet üreten taraf olmak yerine hizmet sunumunu organize eden, düzenleyen ve kontrol eden bir konuma getirmesidir.

Yöntemin uygulanmasında kaynak açığının karşılanmasının yanı sıra ulaşılmaya çalışılan diğer bir hedef ise özel sektörün tasarım, yapım ve işletme alanlarındaki deneyimlerinden yararlanmaktır. Böylelikle kamu hizmetlerinin sunulmasında etkinlik ve verimlilik sağlanmış olacaktır.