



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı



7/9319
96 18

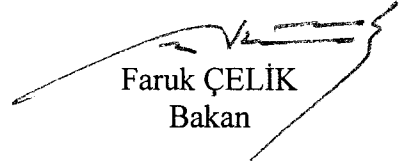
Sayı :B.13.SGB.0-12.00-00/610- 496
Konu :Yazılı soru önergesi (7/9319)

23 -11- 2012

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 01.10.2012 tarih ve 130632 sayılı yazınız.

Zonguldak Milletvekili Sayın Ali İhsan KÖKTÜRK'e ait 7/9319 Esas No'lu yazılı soru önergesi Bakanlığımızca incelenmiş olup konuya ilişkin bilgiler ekte sunulmaktadır. Bilgilerinize arz ederim.


Faruk ÇELİK
Bakan

Ek : 1 Yazı

Gereği :
Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı

Bilgi :
Başbakanlık
(Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü)



ZONGULDAK MİLLETVEKİLİ SAYIN ALİ İHSAN KÖKTÜRK'E AİT 7/9319 ESAS NO'LU
YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAP

Zonguldak, Sinop ve Bartın'da 4/a'lı (SSK) kapsamında çalışan ve emekli kişi sayıları aşağıda sunulmaktadır.

(TEMMUZ 2012)

İLLER	4a (SSK) Kapsamında Çalışan Sayısı	4a (SSK) Kapsamında Emekli sayısı
ZONGULDAK	102.389	122.520
SİNOP	22.862	24.631
BARTIN	29.164	35.198

Not : 1-)Veriler Temmuz 2012 tarihi itibarıyla olup [www.sgk.gov.tr /istatistikler](http://www.sgk.gov.tr/istatistikler) linkinde yayınlanmakta olan Temmuz Aylık İstatistik Bülteninden alınmıştır.

2-) Çalışan sayılarına zorunlu sigortalı sayıları, çıraklar, tarım sigortalıları, kısmi süreli çalışanlar ve yurtdışı topluluk sigortalıları dahildir.

Ülkemizde işsizlikle mücadelede en önemli politika aracı olarak aktif işgücü programları uygulanmaktadır. Nitelik düzeyi düşük ve işgücü piyasasına girişte zorluk yaşayan bireylerin niteliklerinin artırılmasını, iş yaratmayı, kamu istihdam hizmetlerini ve işgücünün eğitimini içeren aktif işgücü politikaları bir çok ülkede olduğu gibi bizde de işsizlikle mücadelede etkili bir politika aracı olarak kullanılmaktadır. OECD ülkelerinde olduğu gibi ülkemizde de aktif işgücü programlarına ayrılan kaynaklar, özellikle son yıllarda önemli ölçüde artırılmaktadır. Nitekim, İŞKUR'un aktif işgücü programları kapsamında yaptığı harcamalar, 2011 yılında bir önceki yıla göre yüzde 4 artmıştır. 2012 yılı Ağustos ayı itibarıyla ise söz konusu harcamalar yaklaşık yüzde 50 oranında artarak 607,9 milyon TL'ye ulaşmıştır.

İstihdam Stratejisini oluşturan temel politika eksenleri belirlenirken, makroekonomik politikaların istihdamı teşvik edecek biçimde sürdürülmesi, eğitim ile istihdam arasındaki ilişkinin güçlendirilmesi, kadınların, gençlerin ve dezavantajlı grupların işgücüne katılımının artırılması ve bütün bu reformların sosyal koruma şemsiyesi genişleterek yapılması benimsenmiş, güvenceli esneklik anlayışı temel bir bileşen olarak kabul edilmiştir. Söz konusu politika eksenlerinin yanında bazı sektörlerde Stratejinin kapsamına alınmıştır. Sektörel istihdam politikaları, ülkemizin büyüme ve gelişme eğilimleri dikkate alınarak potansiyel büyüme veya büyümenin istihdam esnekliği halen yüksek olan ve/veya gelecekte yüksek olacağı öngörülen hizmetler sektöründeki turizm, inşaat, finans, bilişim ve sağlık sektörleri ile istihdam kapasitesi yüksek emek yoğun tarım ve tekstil sektörleri alanlarında oluşturulmuştur. Sektörlerin seçiminde gelişmiş tüm ekonomilerde hizmetler sektörünün istihdamdaki payının büyümesine koşut olarak tarım sektörünün payındaki daralma ile emek yoğun tekstil ve tarım sektöründe kontrollü çözülme gerekliliğinden hareket edilmiştir.

Bu çerçevede hazırlanan İstihdam Stratejisinin Sinop, Zonguldak ve Bartın illeri de dahil olmak üzere ülkemiz genelinde işsizliğin daha da azaltılmasında etkili olacağı değerlendirilmektedir.

Diğer taraftan, sosyal güvenlik alanında gerçekleştirilen düzenlemelerle çalışabilir çağdaki nüfusun daha uzun dönemde işgücü piyasasında kalması yönünde bir adım atılmış, böylece erken emekliliğin önüne geçilmiştir. Öncelikle, emeklilik yaşı 4447 sayılı Yasa ile 2000 yılından sonra işe başlayanlar için kadınlarda 58, erkeklerde 60 olarak belirlenmiştir. 2008 yılında uygulamaya konulan 5510 sayılı Yasada yapılan düzenleme ile de ilk defa Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte işe



başlayanlar için emeklilik yaşı 2036'dan itibaren emekli olacaklarda kademeli olarak 65'e yükseltilecek, kadın ve erkeğin emeklilik yaşı 2048 yılında birbirine eşitlenecektir.

Aktif çalışan sayısının düşük olmasının bir nedeni de kayıtdışı istihdamdır. 2008 yılında SGK tarafından kayıtdışı ile mücadele kapsamında başlatılan çalışmalarda 2012 Temmuz dönemine kadar 1 milyon 201 bin kişinin tescilsiz olduğu tespit edilmiş olup, konuya ilişkin çalışmalara devam edilmektedir. Kayıtdışı istihdamla mücadele kapsamında yürütülen çalışmaların da etkisiyle 2009 yılında 1,61 olan aktif/pasif oranı 2011 yılı sonu itibarıyla 1,70 olarak gerçekleşmiştir.

Söz konusu soru önergesinde Türkiye Taşkömürü Kurumuna (TTK) ve genel olarak ülkemiz taşkömürü madenciliğine ilişkin hususlar da yer almaktadır. Bu kapsamda, TTK'ya gerekli yatırımların verilmediği, bu durumun bölgedeki ekonomik yaşamı ve istihdamı olumsuz etkilediği, ayrıca ülkemizin taşkömürü ithalatına yöneldiği ve enerjimizin doğalgazdan karşılandığı belirtilerek bu konularda önlem alınmasının düşünülüp düşünülmediği sorulmaktadır.

Bilindiği üzere, TTK yıllardır büyük zararlar eden ve bu nedenle Hazine tarafından sermaye transferleri yapılmak suretiyle sürekli olarak bütçe kaynaklarından finanse edilen bir yapı arz etmektedir. Sermaye transferlerinin boyutunu göstermesi açısından, son yıllarda kuruluşa yapılan sermaye transferleri ve yine aynı dönemde kuruluşun zarar durumu aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

Tablo 1: TTK'ya Bütçeden Yapılan ve Yapılması Öngörülen Sermaye Transferleri (2008-2015), Milyon TL

	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	2014*	2015*
Kar/Zarar	-382	-386	-456	-460	-517	-522	-541	-558
Sermaye Transferleri	517	410	406	484	515	503	497	476

Kaynak: Kalkınma Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı

(*) Programlanan

Söz konusu bu durumun sürdürülemez olduğu gerçeğinden hareketle geçmişte de çeşitli defalar TTK'nın yeniden yapılandırılması gündeme gelmiş ve buna dönük bir çok çalışma yapılmıştır. En son 2008 yılında, TBMM KİT Komisyonunun talimatıyla TTK'nın zarar eden yapıdan kurtarılması amacıyla yeniden yapılandırılmasına ilişkin yeni bir çalışma başlatılmış olup söz konusu çalışmalara 2009 yılından itibaren Yıllık Programlarda tedbir olarak yer verilmekte ve çalışmalar takip edilmektedir. Söz konusu çalışmalar, Hazine Müsteşarlığı koordinasyonunda Kalkınma Bakanlığı, ilgili Bakanlık ve TTK'nın katılımıyla ortak olarak yürütülmektedir.

Bununla birlikte TTK'nın yatırımlarında herhangi bir kısıntıya gidilmemiş, aksine, üretimini sürdürmesine ve artırmasına yönelik yatırım talepleri karşılanmıştır. Aşağıdaki tablodan da görüleceği gibi, TTK'nın yatırımlarında son yıllarda ciddi artışlar kaydedilmiştir ve herhangi bir kesinti söz konusu değildir. Kuruluşa verilen yatırım bütçesinin kurumun yeniden yapılandırılması kararının alındığı 2008 yılından sonra daha da artmış olması, yatırımlarda, yeniden yapılandırma çalışmaları nedeniyle herhangi bir kısıntıya gidilmediğinin açık bir göstergesidir.

Tablo 2: TTK'ya Tahsis Edilen Son 10 Yılın Yatırım Ödenekleri (2003-2012), Milyon TL

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Yatırım Ödeneği	15	14	26	25	25	25	30	47	55	58

Bütün bunlara karşın halen zarar eden ve bütçeden sermaye transferleri ile desteklenen yapı devam etmektedir. Bunun çok çeşitli sebeplerinin yanında, üretimin düşüklüğü ve verimsizliği başlıca nedenlerden birisidir. Bu durumun nedeni ise, Zonguldak Havzasındaki üretimin teknik nedenlerden dolayı mekanize üretime uygun olmaması, havzanın rezerv ve galeri yapısının düzensiz oluşudur. Bütçe kaynaklarıyla sürekli finanse edilen ve sürekli zarar eden bir yapının sürdürülemezliğinin bilinciyle, sadece TTK'nın değil, bütün Zonguldak havzasının kaynaklarının



ekonomimize kazandırılması yönündeki çalışmalar sürdürülmektedir. Bu kapsamda, söz konusu Havza'da özel sektörün de yatırım yapabilmesinin önü açılmış ve mevcut durumda TTK'nın işletmediği/işletemediği sahaların özel sektöre devri yönünde de önemli ilerlemeler kaydedilmiştir.

Özetle, ülkemiz madenciliğinin gelişimi ve ithal kömüre bağımlılığımızın azaltılması yönünde çalışmalar devam etmektedir. Yine bu politikanın tamamlayıcı bir parçası olarak, TTK'nın ve TTK'nın elinde bulundurduğu sahalardaki üretimin ve verimliliğin artırılması yönünde, bu kapsamda TTK'nın yeniden yapılandırılmasını da içerecek şekilde, kapsamlı çalışmalar sürdürülmektedir.

Türkiye, istikrarlı bir şekilde büyüyen ekonomisi ile önemli bir enerji tüketicisi durumundadır. Sürekli artan enerji talebini karşılamak ve dışa bağımlılığı azaltmak için var olan bütün potansiyellerimizi kullanmak, yerli ve yenilenebilir kaynaklarımızın tamamından yararlanmak, yenilenebilir enerji kaynaklarının enerji arzı içindeki payını arttırmak, enerji verimliliğini arttırmak, enerji ve tabii kaynaklar alanlarındaki faaliyetlerin çevreye olan olumsuz etkilerini en aza indirmek ve enerji ve tabii kaynaklar alanında yenilikçiliğin öncüsü ve destekleyicisi olmak Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının stratejileri arasında yer almakta ve enerji arzının sürekliliğini sağlamak amacıyla enerjiyi en etkin ve verimli bir şekilde kullanma temeline dayanan sürdürülebilir, uygulanabilir ve uzun vadeli enerji politikalarımızın temelini oluşturmaktadır.

Adı geçen Bakanlıkça Enerjide yerli kaynakların kullanımını artırma politikası çerçevesinde kömür arama çalışmalarına ağırlık verilmiş ve 2005 ile 2011 yılları arasında Konya-Karapınar Sahasında 1.8 milyon ton, Afşin-Elbistan EÜAŞ Sahasında 1.3 milyar ton, Elbistan MTA Sahasında 515 milyon ton, Trakya Çerkezköy Havzasında 498 milyon ton, Eskişehir-Alpu Sahasında 777 milyon ton, Afyon-Dinar Sahasında 545 milyon ton, Pınarhisar-Vize Sahasında 150 milyon ton, Manisa-Soma TKİ Sahasında ise 250 milyon ton, Konya-Çumra Sahasında 15 milyon ton ve Malatya-Yazıhan Sahasında 17 milyon ton olmak üzere toplam 5,8 milyar ton yeni linyit rezervi tespit edilmiştir.

Yerli kaynaklarımızın tamamından yararlanma politikalarımız kapsamında Türkiye Taşkömürü Kurumu (TTK) uhdesindeki sahaların ekonomimize kazandırılmasını sağlamak amacıyla gerekli yatırım ve çalışmalar devam etmektedir. Ülkemizin taşkömürü ihtiyacının önemli bir kısmının yerli kaynaklardan sağlanması amacıyla TTK'da Yeniden Yapılanma Programına gidilmiştir. Bu kapsamda, ana alt yapı hazırlıklarının büyük kısmı tamamlanmış ve son on yılda 253.214.000 TL yatırım yapılmıştır.

Bununla birlikte, 5172 sayılı kanunla yapılan düzenleme ile özel sektör işletmeciliğinin önü açılmıştır. Türkiye Taşkömürü Kurumu uhdesinde bulunan 19 küçük ölçekli ve 4 büyük ölçekli saha (Alacağzı-Kandilli, Amasra-B, Gelik Dik Kanat ve Bağlık) rödevans usulü özel sektör işletmeciliğine açılmıştır. Söz konusu 4 büyük sahadan biri olan Alacağzı-Kandilli sahasında üretim yapılmakta olup diğer 3 büyük sahada hazırlık çalışmaları devam etmektedir.

