



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

7/18006
r-k 127

03 HAZİRAN 2013

Sayı : 43728771-610.00/ 2848
Konu : 7/18006 Esas Sayılı Yazılı Soru Önergisi

ÇOK İVEDİ

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: (a) Türkiye Millet Meclisi Başkanlığının 05.03.2013 tarihli ve KAN.KAR.BŞK.
43452547-120.00-7/18006-181801 sayılı yazısı.

(b) Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğünün 11.03.2013 tarih ve
31853594-610-2-3498-1360 sayılı yazısı.

İlgi (a)'da kayıtlı yazıyla Başbakanlığa iletilen, ilgi (b)'de kayıtlı yazıyla Bakanlığımız koordinatörlüğünde cevaplandırılması talep edilen İstanbul Milletvekili Sayın Mustafa Sezgin TANRIKULU'nun Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği 7/18006 esas sayılı yazılı soru önergesinde yer alan hususlar ile ilgili bilgiler ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Cevdet YILMAZ
Bakan

EKLER :

1- Soru önergesine ilişkin cevaplar
(3 sayfa)

DAĞITIM :

Gereği :

- Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına

Bilgi :

- Başbakanlığa

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06100 Yücetepe-ANKARA

Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97

Faks: +90 (312) 294 69 77

Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

sozdemir@kalkinma.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.
Evrak teyidi <https://dpteb.dpt.gov.tr/Sorgu> adresinden F8VH-AY6U-8BHM kodu ile yapılabilir.



**İSTANBUL MİLLETVEKİLİ MUSTAFA SEZGİN TANRIKULU'NUN YÖNELTTİĞİ
7/18006 ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİYLE İLGİLİ CEVAPLAR:**

Soru 1: Ülke genelinde 2002-2012 yılları arasında sorumluluk alanınıza bağlı olan Kurum ve Kuruluşlara ait kaç proje hazırlanmıştır? Yürütülmekte olan diğer yatırımlar nelerdir?

Soru 2: 2002-2012 yılları arasında sorumluluk alanınıza bağlı olan Kurum ve Kuruluşlara ait Yarım kalan projeler ve atıl yatırımlar hangileridir?

Soru 3: Bu projeler ve yatırımlardan hangileri tamamlanmıştır? İşe başlanma ve bitirilme tarihleri nedir?

Soru 4: İhale ve tamamlanma bedelleri nedir? Bu ihaleleri hangi firmalar almıştır?

Soru 5: Bu proje ve yatırımlardan halen devam edenler hangileridir? İşe başlanma tarihi nedir? Yüzde kaç bitirilmiştir? İhale bedeli nedir?

Soru 6: Programa alınıp ta başlanmayan proje ve yatırım var mıdır? Bunlar hangileridir?

Soru 7: Yarım kalan yatırımların tamamlanamaması nedeniyle devletin uğradığı toplam zarar tutarı nedir?

Soru 8: Kamunun kaynaklarını bu nedenle yanlış yatırımlara kullananlar hakkında yasal bir işlem yapılmış mıdır?

Cevap 1-8: Yıllık Programların eki olarak her yıl yayımlanan Yatırım Programları halen yapımı sürdürülen, bütünüyle tamamlanmamış olmakla beraber her biri çeşitli tamamlanma seviyelerinde olan, makine teçhizat alımı, inşaat, onarım gibi çeşitli karakteristiklere sahip projelerden oluşmaktadır. Örneğin, 2013 yılında kamu kuruluşlarınca gerçekleştirilecek yatırım projeleri; il, sektör ve kuruluş bazında tablolar halinde düzenlenmiş olup, projelerin; numarası, adı, yeri, karakteristiği, başlama ve bitiş tarihi ile proje tutarı, 2012 yılı sonuna kadar kümülatif harcama miktarı ve 2013 yılı ödeneği ayrı ayrı gösterilmiştir. Söz konusu projelerin tamamına ve projelerle ilgili detaylı bilgilere yıllar itibarıyla Kamu Yatırım Programlarının yer aldığı <http://www2.kalkinma.gov.tr/kamuyat/index.html> adresinden ulaşılması mümkündür.

Yatırım Programında yer alan projeler yapımına karar verilmiş, kamu finansman imkânları ölçüsünde ödenek tahsis edilerek yatırımı sürdürülen projelerdir. Projeler tamamlandıkça Yatırım Programından çıkarılmaktadır.

Ekonomik ve mali krizlerin yaşandığı geçmiş dönemlerde merkezi idare kapsamındaki kamu kuruluşları yanında, mahalli idareler tarafından yapımına başlanan ancak çeşitli sebeplerle tamamlanamayan, yarım kalmış, hizmete alınamayan, atıl bulunan yatırımlar olduğu bilinmektedir.



Bazı kamu projeleri ile ilgili sorunlar yaşandığı, iyi hazırlanmış fizibilite etütlerine dayanmadan çeşitli dönemlerde bazı projelerin uygulamaya geçirildiği, kamu finansman imkanları gözetilmeden pek çok yeni projenin yapımına başlandığı, bazı dönemlerde yaşanan ekonomik krizler nedeniyle kamu yatırımlarına yeterli ödenek ayrılmadığı dönemler olmuştur. Sonuçta, bazı projelerin yapım süreleri uzayabilmekte, bazı projeler ise tamamlandığı halde istenen faydalar elde edilememekte hatta projeler atıl duruma düşebilmektedir.

2002 ve 2003 yılları Yatırım Programlarının hazırlık sürecinde, yaşanan sorunların çözümüne yönelik olarak kamu yatırımlarının rasyonelleştirilmesi çalışmaları yürütülmüş, bu kapsamda, büyük çoğunluğu henüz yapımına başlanmamış, yapılabilirliğini ve önceliğini kaybetmiş 1.602 proje 2001 ve 2002 Yılı Yatırım Programlarından çıkarılmıştır.

Önceliğini ve yapılabilirliğini yitirmiş veya ödenek yetersizliği nedeniyle çok yakın gelecekte başlatılması mümkün görülmeyen, proje tutarlarının toplamı 2001 yılı program fiyatlarıyla 12,4 katrilyon TL olan, 353'ü ana proje ve 649'u alt proje olmak üzere toplam 1.002 proje, Yüksek Planlama Kurulunun 11.12.2001 tarih ve 2001/126 sayılı Kararı ve Bakanlar Kurulunun 12.12.2001 tarih ve 2001/3458 sayılı Kararı ile 2001 Yılı Yatırım Programından çıkartılmıştır. 58. Hükümet tarafından 2002 yılında da kamu yatırım programının rasyonelleştirilmesine yönelik çalışmalara devam edilmiş ve 2002 yılı program fiyatlarıyla toplam tutarı 4,9 katrilyon TL olan, 230'u ana proje, 370'i alt proje olmak üzere toplam 600 proje, Yüksek Planlama Kurulunun 27.12.2002 tarih ve 2002/132 sayılı Kararı ve Bakanlar Kurulunun 30.12.2002 tarih ve 2002/5169 sayılı Kararı ile 2002 Yılı Yatırım Programından çıkarılmıştır.

2001 ve 2002 yıllarında gerçekleştirilen rasyonelleştirme çalışmalarını müteakip alınan çeşitli önlemlerle kamu yatırım programının rasyonel yapısının korunmasına devam edilmektedir. Bu kapsamda, bazı kuruluşların çok yıllık projeleri yıllık hale getirilmiş, bazı projelerin kapsamındaki biten işler ile çok yakın bir gelecekte ihale edilemeyecek alt kısım ve işler kapsam dışına çıkarılmış, tamamlanan kısımlarının hizmet için yeterli olacağı düşünülen projeler programdan çıkarılmış ve bazı projeler yapım niteliğinden çıkarılarak fizibiliteleri revize ettirmek üzere etüt-proje kapsamına alınmış, projeler yeniden önceliklendirilerek, fiziki gerçekleşme düzeyi düşük olan, aciliyeti olmayan ve ikinci derecede öncelikli bazı projeler iz ödenekle bırakılarak durdurulmuş, böylece mevcut ödenekler acil ve birinci derecede öncelikli projelere tahsis edilerek, Programa yeni proje alımı kısıtlanarak ve kamu yatırımlarına ayrılan kaynaklar artırılarak, devam eden projelerin kısa sürede ekonomiye kazandırılmasına çalışılmıştır.

Bunlarla beraber, güncelliğini yitirmiş projelerin kuruluşlar tarafından revize edilmesi; geçmiş yıllarda rasyonelleştirme faaliyeti kapsamında yatırım programından çıkarılan projelerin yeniden yatırım programına alınmaması; acil ve çok zorunlu haller dışında yatırım programına çok yıllı yeni proje alınmaması; zorunlu haller dışında, kaynağı ne olursa olsun, ambulans, itfaiye aracı gibi sağlık, savunma ve güvenlik açısından özel nitelikli taşıtlar dışında taşıt alımı yapılmaması; güvenlik nedeni ve işin yürütülmesi açısından mutlak zorunluluk bulunması hali dışında lojman, memur evi, kamp, kreş, misafirhane vb. yeni sosyal tesis yatırımı başlatılmaması gibi önlemler alınmaktadır.



Ayrıca, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda, kamu kaynaklarının kullanımı ve denetimi, kamu Yatırım Programının hazırlanması, uygulanması ve izlenmesi süreçleri yeniden düzenlenmiş, çok yıllık programlama ve bütçeleme benimsenmiş, kuruluşların stratejik planlar çerçevesinde faaliyette bulunmaları öngörülmüştür. Fizibilite etütleri Kalkınma Bakanlığı tarafından onaylanmayan projelerin Yatırım Programına alınamayacağı yönündeki hüküm ile geçmiş dönemlerde Yatırım Programının yapısında büyük ölçüde bozulmaya yol açan uygulamaların önüne geçilmiştir.

Bu çalışmaların sonucu olarak, mevcut ödenek seviyesiyle kamu yatırım stokunun kaç yılda tamamlanabileceğini ifade eden ortalama tamamlanma süresi, 2001 krizi sonrasında 12,5 yıla kadar çıkmışken, 2013 yılında önemli oranda azaltılarak 3,7 yıla kadar düşürülmüştür. Böylece Yatırım Programının yapısında çok önemli bir iyileşme sağlanmış ve Yatırım Programı rasyonel ve yürütülebilir bir yapıya kavuşturulmuştur.

Halihazırda kamu kesimi yatırımları, mevcut sınırlı kaynaklar da dikkate alınarak toplumun ihtiyaç duyduğu acil ve öncelikli hizmetlerin sağlanması hedefi doğrultusunda, ağırlıklı olarak ekonomik ve sosyal altyapı alanlarında yoğunlaştırılmıştır. Kamu yatırımlarına tahsis edilen kaynakların etkin kullanımı amacı doğrultusunda her türlü gayret gösterilmeye devam edilmektedir.